

保存版

栗田学区らしい街並みや路地

地域のつながりを大切にしながら

意識を高め、みんなで取り組む防災まちづくり

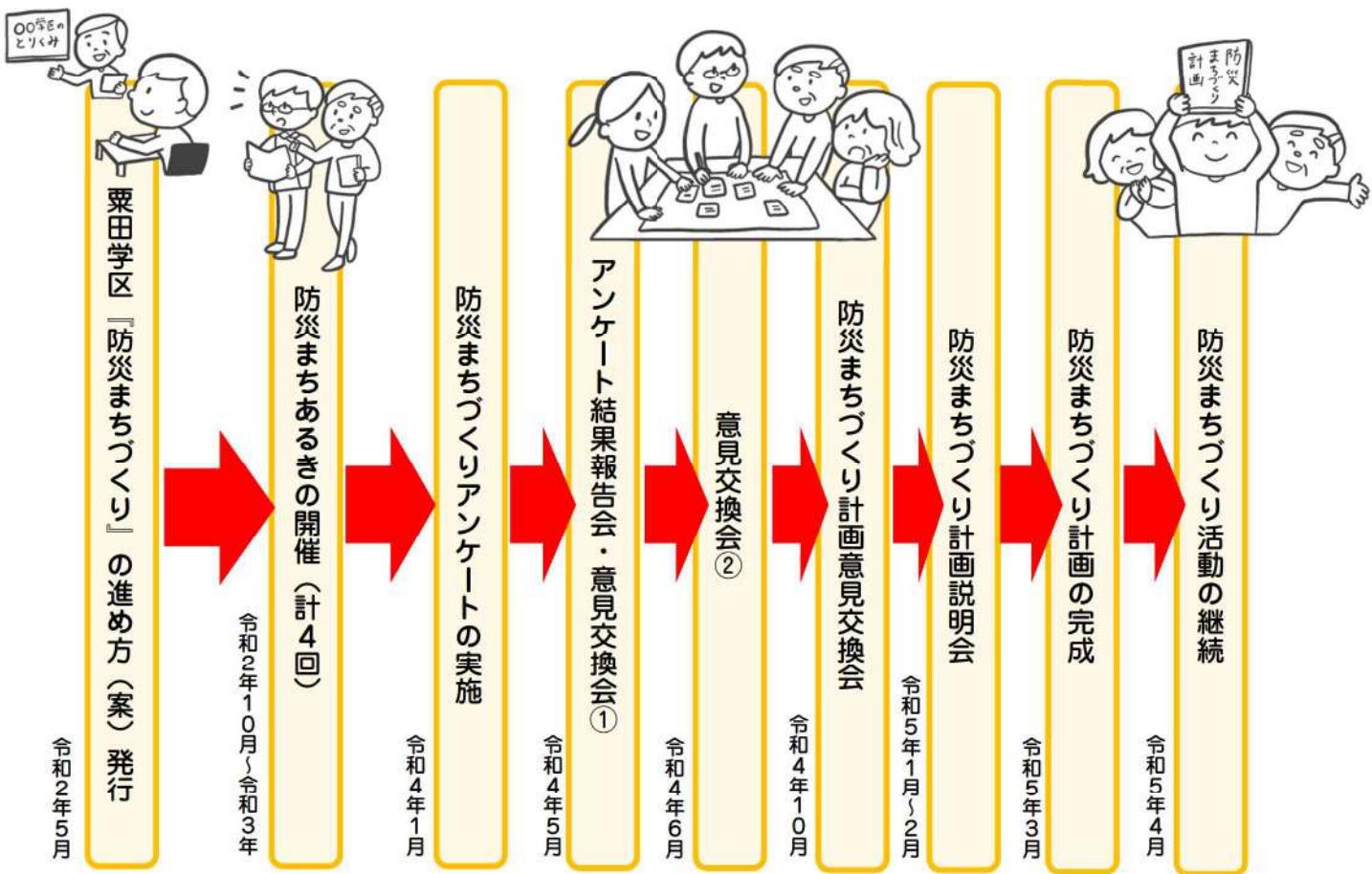
栗田学区防災まちづくり計画

令和五年三月 栗田自治連合会



1. 「防災まちづくり」「防災まちづくり計画」とは
2. 栗田学区の現況と課題
3. 防災まちづくりの目標、方針、計画
4. 計画の実現に向けた進め方

取り組みの経過



A horizontal banner for the Kuroda School District. It features the text "栗田学区" (Kuroda School District) at the top, followed by "陸游まちづくりニュース" (News about the creation of a city like Luoyi). Below the text is a large, slightly blurred photograph of a young girl with long dark hair, wearing a white shirt and a red bow tie, looking towards the camera.

栗田学区 開行：栗田自力建合・栗田自力建会・西川町まちづくり協議会

防災まちづくりニュース

3月号

防災学区の各種活動と皆さんの奮闘を「栗田学区の『防災まちづくり』」で紹介。コロナウイルスの影響も相続が進んでいます。そこで、第4回、第5回「防災マガジンについて」で、現地で会員の皆様が実感するところまでお伝えしました。まさに、この辺り、土木の町で、職場入り口などはおなじみの施設や建物など、安心安全が実感できました。

今月は、「防災の意識を高めていきながら、多く住むみんなの勇氣を育て、防災まちづくり」「伊豆の防災意識を高め、会員皆様と一緒にアンケート調査を実施」です。「防災」をより「防災まちづくり」で、より多くの方々に理解してもらいたい。防災まちづくりは、皆様の力で実現できます。これからもお楽しみください。

安全安心の向上

問題・質問と回答

解説案 

防災まちあるき 

話し合い 

アンケートへのご協力をお願いします！

伊豆の防災意識を高め、会員皆様と一緒にアンケートを実施します。アンケートは、3月 15 日（土）まで実施しますので、各自でご入力のうえ、西川町役場へ郵送（封筒）または、西川町役場へ持参ください。

その他の、アンケート結果、
防災の意識、防災まちづくり
計画に対するあなたの意見などを
会員などと共有できます。
皆さんとの交換から、栗田学区の防災
意識、防災まちづくり意識
が高まります。どうぞ、ぜひ、
お手元のアンケート用紙を記入
してお持ちください。

ぜひおづけ、お手元で心
である程度読みこなせます。
みなさまのご意見とご協力
をよろしくお願いします。

お手元のアンケート
で簡単につぶやくことができます。
みなさまの防災意識とご協力
をよろしくお願いします。

スケジュール（予定）

栗田学区 防災まちづくりアンケート	会員4歳～1月集会
会員	議論が活発になれば アンケート報告会 開催予定
4月1日	アンケート結果報告会 開催予定
4月15日	防災まちづくりアンケート 実施予定
5月1日	議論が活発になれば アンケート報告会 開催予定

防災まちづくりアンケート
1月 30 日(日)〆切!

1. 「防災まちづくり」「防災まちづくり計画」とは

「防災まちづくり」とは、地震等の災害から命や財産を守るために、「災害が起こる前に対策を進める取組」です。粟田学区では、令和2年度から取組を開始しました。

そして、この度、今後の「防災まちづくり」に対する「学区の方針」をまとめた「防災まちづくり計画」を策定しました。

取組.1 防災まちあるき

町内会長を中心に、地域の皆さんと一緒に、実際にまちを歩き、狭い道や路地、老朽化した建物、ブロック塀等の「防災上の課題等を確認」しました。



取組.2 ワークショップ

まちあるきの後に参加者で集まり、確認した課題についての対策を検討しました。当日の意見や対策を地図に書込んで、「参加者全員で共有」しました。



取組.3 防災まちづくりアンケート

学区全世帯を対象としたアンケートでは、多数のご回答をいただき、災害時の課題、取組のアイデア等、計画に反映させるべき「ご意見を集約」することができました。

取組.4 意見交換会

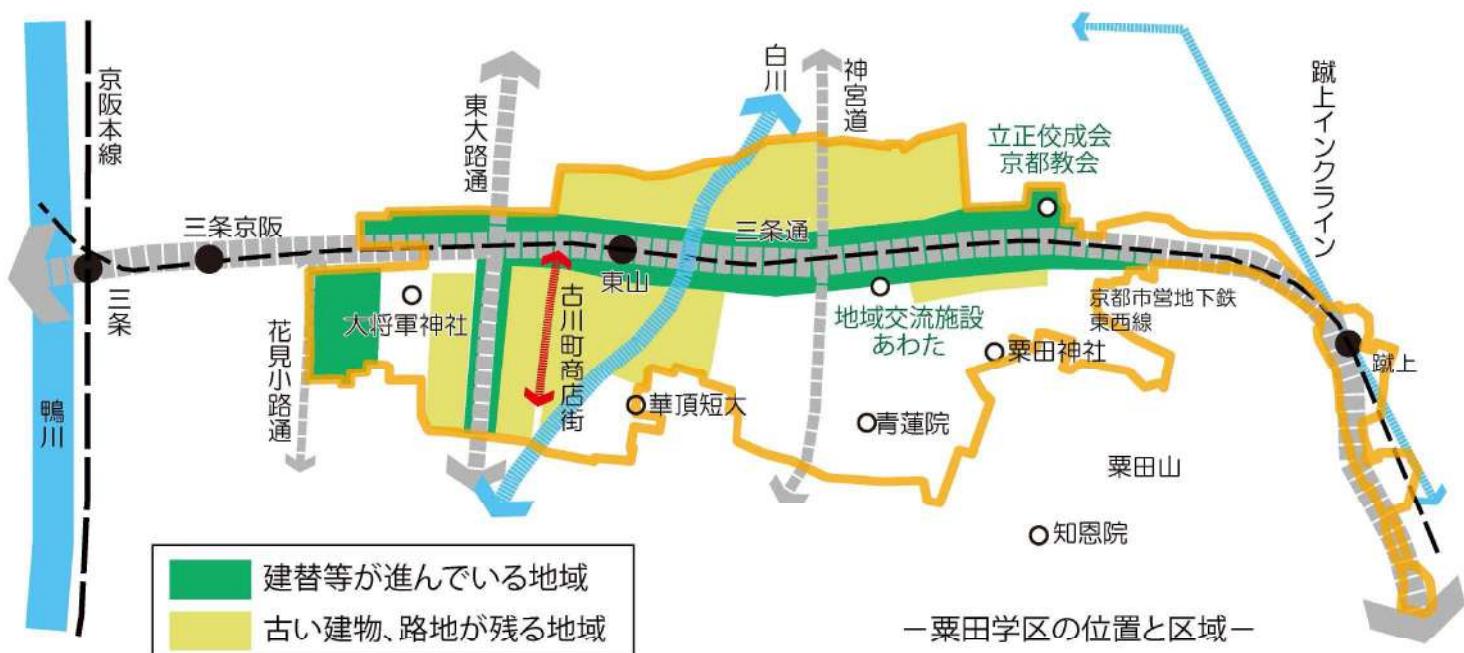
これまでの取組結果をまとめ、「防災まちづくり計画(案)」を作成し、地域の皆さんのご意見を伺いました。様々なご意見、ご提案をいただき、「学区の方針を決定」することができました。



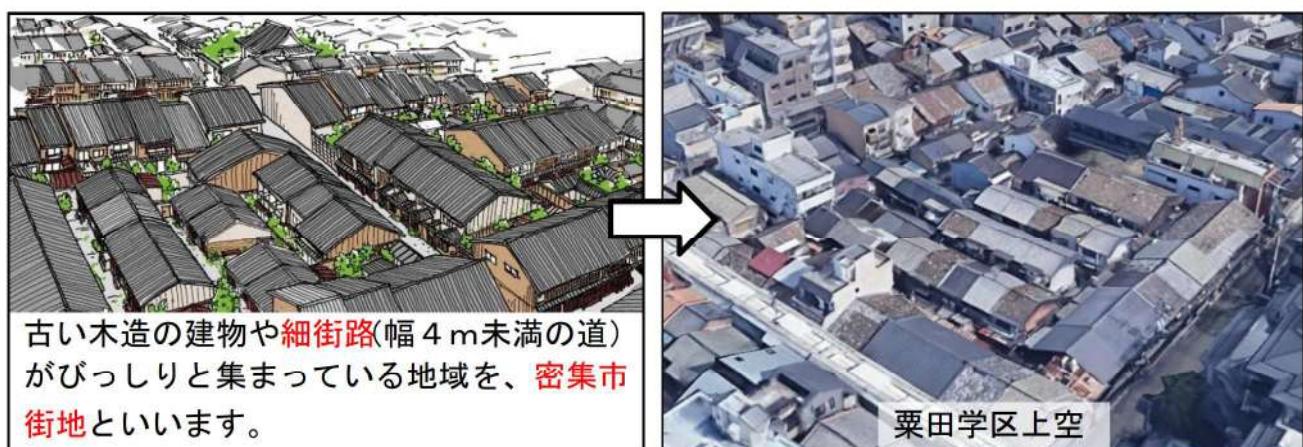
2. 粟田学区の現況と課題

(1) 現況

粟田学区は、「元々は密集市街地」に指定されていました。主に、東大路通、三条通の沿道の建替え等が進み、令和3年度に解消されましたが、その他の地域では、4m未満の道に古い木造住宅が立ち並ぶとともに、「路地や袋路（※）」が多く残ります（学区全体で77本）。大通りから一歩入ると、袋路等が集中する地域（ の地域）が広く見られます。



こうした地域では、「地震等の災害時に、建物の倒壊、火災の延焼拡大等の被害が大きくなる」ことが懸念されています。



※ 「路地や袋路（※）」

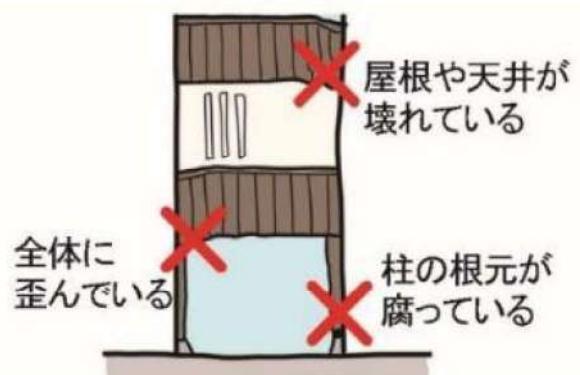
「路地」とは、幅員 1.8m 未満の細い道。「袋路」とは、幅員 4m 未満の行き止まりの道。

(2) 主な課題

課題.1 建物の倒壊

古い木造住宅(特に昭和56年以前)は、十分な耐震性がなく、地震時に倒壊の危険性があります。また、学区内には多くのトンネル路地がありますが、構造上の弱点になり、倒壊の要因になる場合があります。

逃げ道を防ぐ恐れのある
路地入り口トンネル部分の老朽化



課題.2 火災による延焼

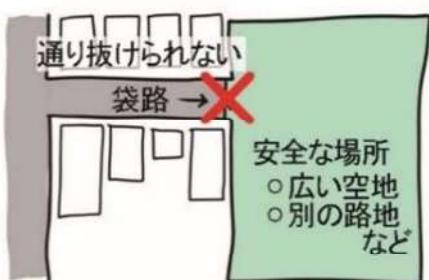
火災が起きた時、広い道や空地があれば、延焼が止まりますが、狭い道では隣家に燃え移ってしまい、被害の拡大に繋がります。



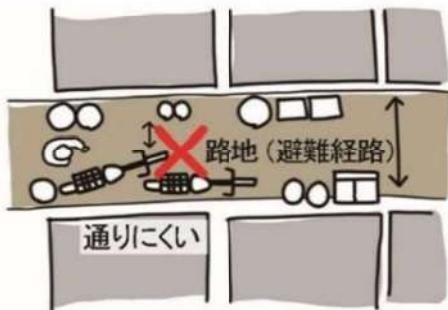
課題.3 避難経路の閉塞

路地や袋路は、建物の倒壊、火災に加え、ブロック塀や植木等が倒れることで、避難が困難になります。一方的にしか逃げることができない袋路では、経路が塞がれて、避難ができなくなる可能性があります。

2方向避難が困難な袋路



避難の妨げとなる路地の私物



倒壊の危険のあるブロック塀



学区の現況（令和5年1月時点）

【凡例】

-  避難所
-  指定緊急避難場所（土砂）
-  ① 地域の集合場所
-  路地
-  トンネル路地
-  門扉付トンネル路地
-  袋路（突き当たりが行き止まり）
-  袋路（突き当たりが避難扉）
-  表札門
-  市の補助制度を活用した事例等
-  所有者等が自主的に安全性向上に努められている事例等



老朽化したトンネル部分の耐震補強、防火改修等を市の補助金を活用し実施。安全性が高まりました。



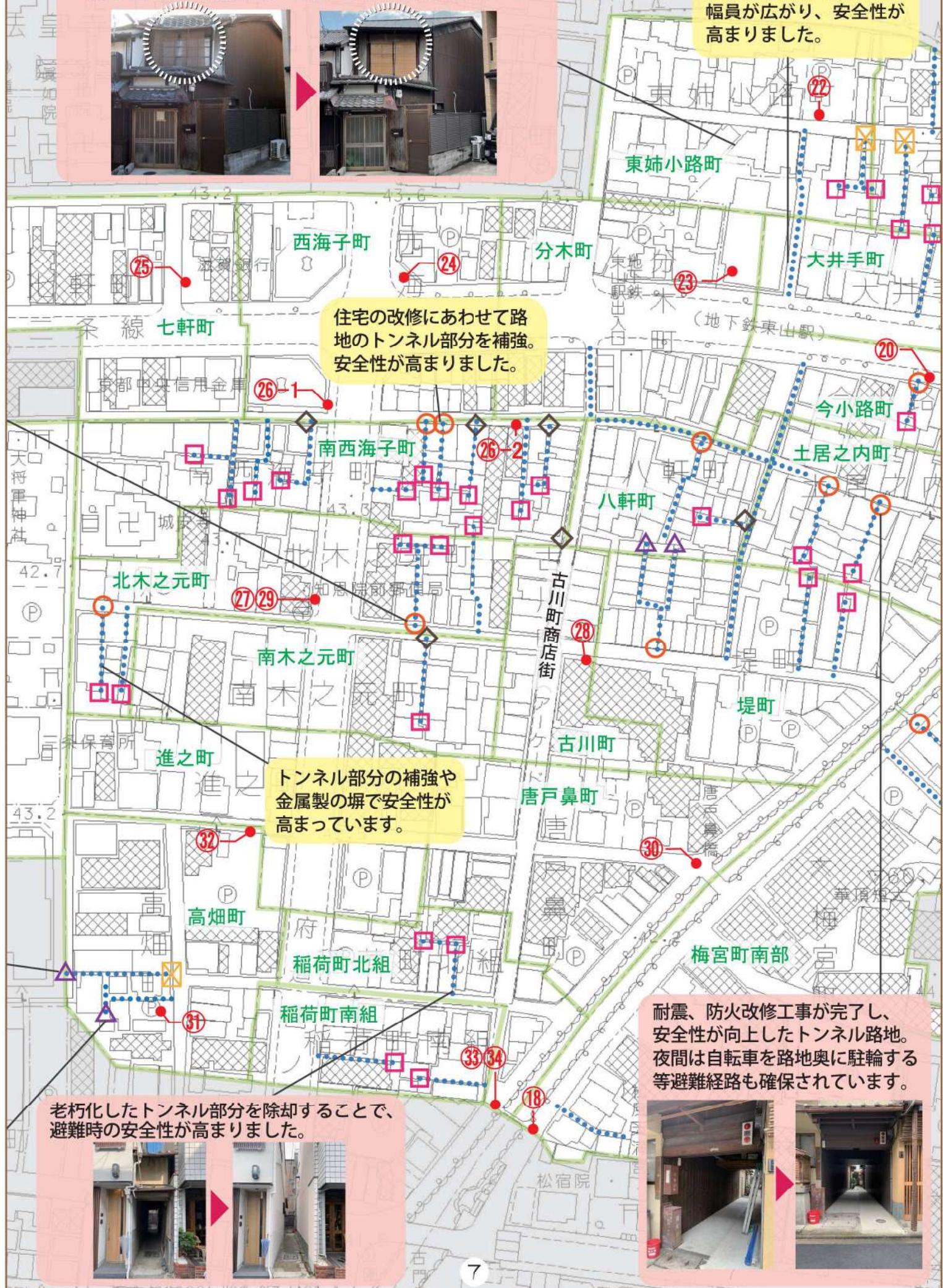
No.	町名	地域の集合場所
⑯	梅宮町南部	一本橋東詰め
⑰	今小路町	日出幸ガラス前
㉑	東姉小路町	井ノ本ガレージ前
㉒	分木町	栗田老人デイサービスセンター付近
㉓	西海子町	東山三条交差北東付近
㉔	七軒町	要法寺の石碑付近
㉕-1	南西海子町	中信東山支店南側(西側)
㉕-2	南西海子町	ドミール安田前(東側)
㉖	南木之元町	知恩院前郵便局
㉗	古川町	デリード前お地蔵さん付近
㉘	北木之元町	知恩院前郵便局
㉙	唐戸鼻町	白川唐戸鼻橋付近
㉚	高畠町	東山祇園駐車場
㉛	進之町	若松通東大路西に入る10m北側ガレージ
㉜	稻荷町北組	白川の行者橋付近
㉝	稻荷町南組	白川の行者橋付近
㉞	上教業町	三条東公園
㉟	下教業町	三条東公園
㉟	長光町	三条東公園



台風で被害を受けた屋根。補助金を活用し修繕しました。



隣接する建物の建設時に幅員が広がり、安全性が高まりました。





No.	町名	地域の集合場所
②	東町	立正佼成会前
③	粟田口鍛冶町	佛光寺参道
⑤-1	中之町	合槌稻荷前(三条通以北)
⑤-2	中之町	グローバル岡崎前(三条通以南)
⑥	夷町	春秋ビル東隣
⑦	堀池町	山本駐車場
⑧	西町	三条通神宮道北西角
⑨	柚之木・定法寺町	阿含宗駐車場
⑩	五軒町	(旧) 三条通東山ユースホステル前
⑪	粟田口 三条坊町西部	粟田坊町児童公園



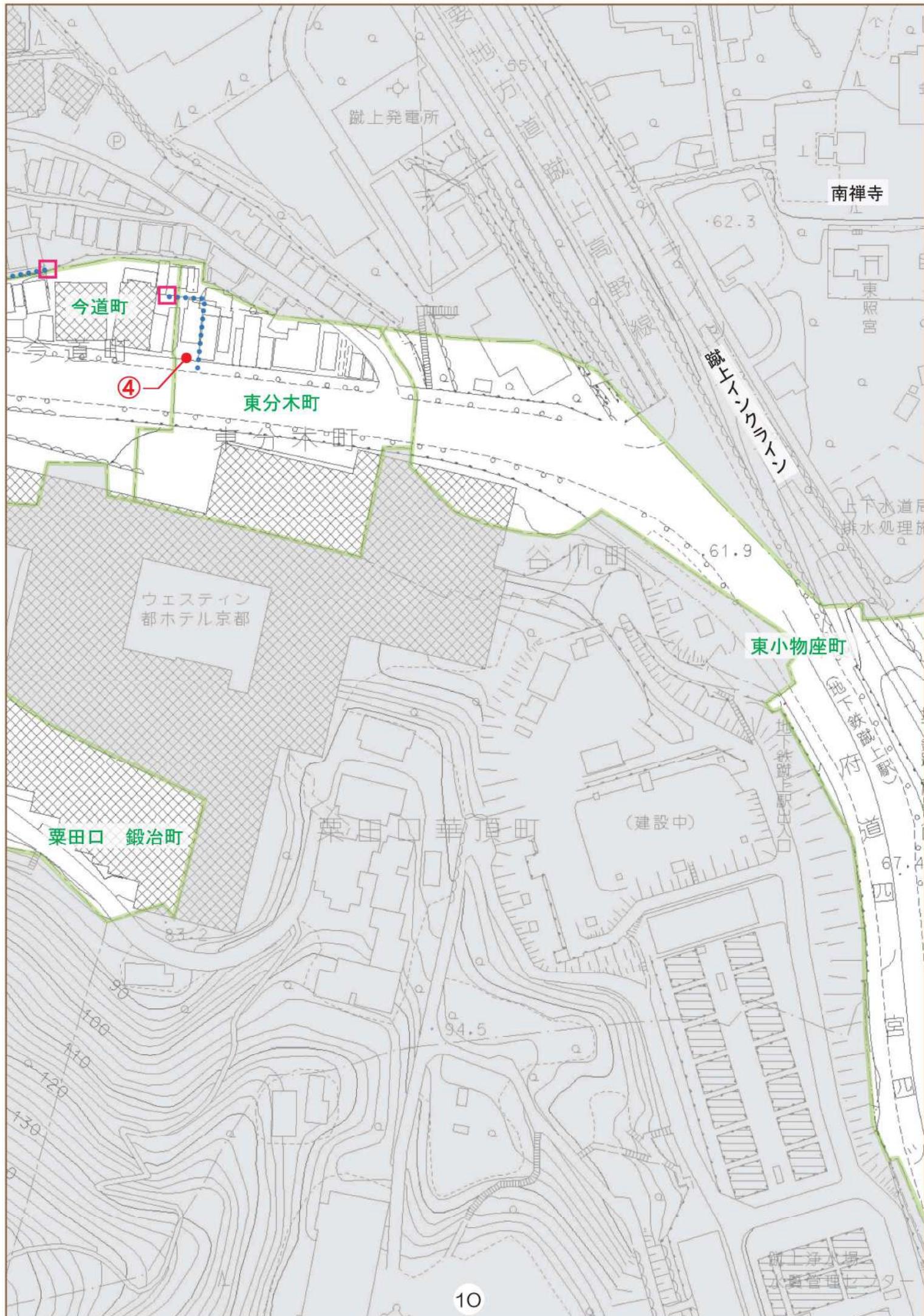
以前、土砂災害が発生したところ
現在は急な下り坂に階段が整備され、
歩きやすくなっています。



【凡例】

- 避難所
- 指定緊急避難場所（土砂）
- ① 地域の集合場所
- 路地
- トンネル路地
- ▣ 門扉付トンネル路地
- 袋路（突き当たりが行き止まり）
- △ 袋路（突き当たりが避難扉）
- ◇ 表札門
- 市の補助制度を活用した事例等
- 所有者等が自主的に安全性向上に努められている事例等

No.	町名	地域の集合場所
⑫	粟田口 三条坊町中部	粟田坊町児童公園
⑬	粟田口 三条坊町東部	あおくすの庭北門前
⑭	土居之内町	土居之内橋東詰め
⑮	堤町	土居之内橋東詰め下る
⑯	八軒町	土居之内橋西詰め
⑰	梅宮町北部	澤井宅前
⑲	大井手町	お地蔵さん前
㉑	石泉院町	粟津宅前



【凡例】



避難所



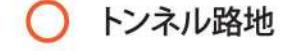
指定緊急避難場所（土砂）



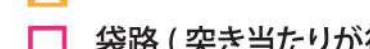
① 地域の集合場所



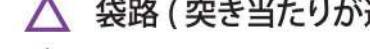
路地



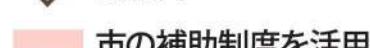
トンネル路地



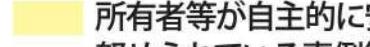
門扉付トンネル路地



袋路（突き当たりが行き止まり）



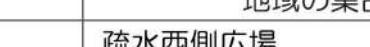
袋路（突き当たりが避難扉）



表札門



市の補助制度を活用した事例等



所有者等が自主的に安全性向上に努められている事例等

No.	町名	地域の集合場所
①	東小物座町	疏水西側広場
④	今道・東分木町	尾崎たばこ店前

東小物座町

①



N

0m

50m

3. 防災まちづくりの目標、方針、計画

安全で安心できるまちづくりに向けては、建物のこと、避難のこと、ご近所づきあいのこと等、さまざまな課題を解消する必要があります。栗田学区では、めざすべき「目標」のもと、大切にしたい「5つの方針」、そして、具体的に取り組んでいく「9つの計画」を定め、防災まちづくり計画としました。

目標

栗田学区らしい街並みや路地、地域のつながりを
大切にしながら意識を高め、みんなで取り組む防災まちづくり

5つの方針と9つの計画

方針 **隣近所、住民どうし
1 コミュニケーション
が弾む「普段から顔の
見える関係づくり」**

計画 **1 防災、防犯について、定期的に話し合う機会をつくるとともに、ふだんから気軽なコミュニケーションが弾むように、縁側のような場所を育みます。**

方針 **2 倒れない、
出火しない
「家づくり」**

計画 **3 訓練やイベント等を通じて住宅の耐震防火性能の重要性を広め、倒れない、出火しない家づくりを促します。**

計画 **4 住宅や路地、街並み等日常の暮らしを豊かにすることが防災にもつながることを伝え、楽しく取り組む防災活動を広めます。**

方針 **3 逃げられる
「道づくり」**

計画 **5 避難ルート、集合場所について、みんなが知り、活用するように見直し、マイ・タイムラインも活用することで、命を優先した避難対策に取り組みます。**

計画 **6 マンション等の共同住宅単位での避難について、学区として取り組みます。**

方針 **4 居心地よく、
もしものときも
安全な
「路地づくり」**

計画 **7 学区に多く残る昔ながらの路地を大切にする意識を高めるとともに、安全対策に取り組みます。**

計画 **8 路地への愛着を高めるために、路地の愛称づくりに取り組み、地域全体で管理ルールをゆるやかに定めます。**

方針 **5 「空き家・空き地」
の管理、活用**

計画 **9 空き家の所有者を把握し、耐震性を確保した上で、多様な活用を進めます。**

方針1 隣近所、住民どうしコミュニケーションが弾む「普段から顔の見える関係づくり」

計画1 防災、防犯について、定期的に話し合う機会をつくるとともに、ふだんから気軽なコミュニケーションが弾むように、縁側のような場所を育みます。

たとえば…

- 各種団体の総会・会合等での話し合いの機会づくり
- 地蔵盆や祭り等の機会を利用したコミュニケーションが弾む場や若い世代が集う場づくり
- 古川趣蔵、健やか学級



計画2 学区全体で意識を高め、訓練やイベント等を通じて各町内で要配慮者への支援について話し合います。

たとえば…

- マイ・タイムラインの作成(協力しあいながら、みんなで作成)、災害時に協力してもらえる人材を発掘、要配慮者と普段からコミュニケーションをとる等
- 常日頃からの住民どうしの情報共有のあり方の検討



マイ・タイムラインって
何ですか!?

災害に備えて自分自身がとるべき行動をあらかじめ決めたものが
「マイ・タイムライン」です。

家族や地域で相談しながら、それぞれの「マイ・タイムライン」を作ってみましょう。

また、作成を通じて必要な準備も進めておきましょう。



方針2 倒れない、出火しない「家づくり」

計画3 訓練やイベント等を通じて住宅の耐震防火性能の重要性を広め、倒れない、出火しない家づくりを促します。

たとえば…

- 消火器訓練の開催、木造住宅及び京町家の耐震診断士派遣事業(派遣には条件があります)・京安心すまいセンターの耐震セミナー等の活用、すまいの耐震ローラー作戦の開催等



※ 耐震診断とは、「大地震」ですまいが倒壊する可能性を判断すること

※ 木造住宅の耐震化のご相談は〈京安心すまいセンター〉まで

問合せ：075-744-1631(水曜日、祝日、第3火曜日及び年末年始(12/29～1/4)を除く 9:30～17:00)

計画4 住宅や路地、街並み等日常の暮らしを豊かにすることが防災にもつながることを伝え、楽しく取り組む防災活動を広めます。

たとえば…

- 学区内外の事例の紹介

方針3 逃げられる「道づくり」

計画5 避難ルート、集合場所について、みんなが知り、活用するように見直し、マイ・タイムラインも活用することで、命を優先した避難対策に取り組みます。

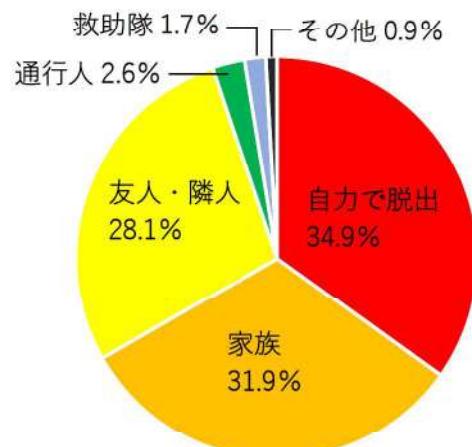
たとえば…

- 毎年、各町内で集合場所の伝達と地域の集合場所への看板の設置等
- 既存の避難扉の有効活用の検討
- マイ・タイムラインを活用した訓練実施等

計画6 マンション等の共同住宅単位での避難について、学区として取り組みます。

たとえば…

- マンション実態調査(世帯種別、年代等)の実施等



阪神・淡路大震災における生き埋めや閉じ込められた際の救助主体等
標本調査:(社)日本火災学会(1996)
「1995 年兵庫県南部地震における火災に関する調査報告書」

方針4 居心地よく、もしものときも安全な「路地づくり」

計画7 学区に多く残る昔ながらの路地を大切にする意識を高めるとともに、安全対策に取り組みます。

たとえば…

- 市の補助金の周知啓発
(二方向避難の確保、トンネル路地での安全確保、ブロック塀の安全対策)



トンネル部分を補強した例(栗田学区内)



ブロック塀を改善した例(※)



路地に設置された避難扉例(※)

※ 路地保全・再生デザインガイドブック(京都市)より



計画8 路地への愛着を高めるために、路地の愛称づくりに取り組み、地域全体で管理ルールをゆるやかに定めます。

たとえば…

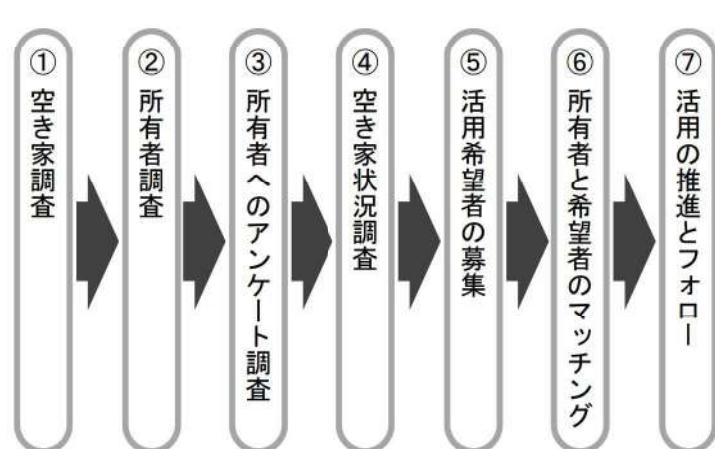
- 路地ごとに名称を付け(ネーミング・ワークショップを実施)、銘板を作成し掲示
- 路地名称を消防等と共有し、通報時に簡単に場所を伝えられるようにする等
- 災害時に避難の妨げになるような私物の置き方のルール化

方針5 「空き家・空き地」の管理、活用

計画9 空き家の所有者を把握し、耐震性を確保した上で、多様な活用を進めます。

たとえば…

- 自治連合会空き家対策実行委員会と連携した取り組み



- 管理されていない空き家 -

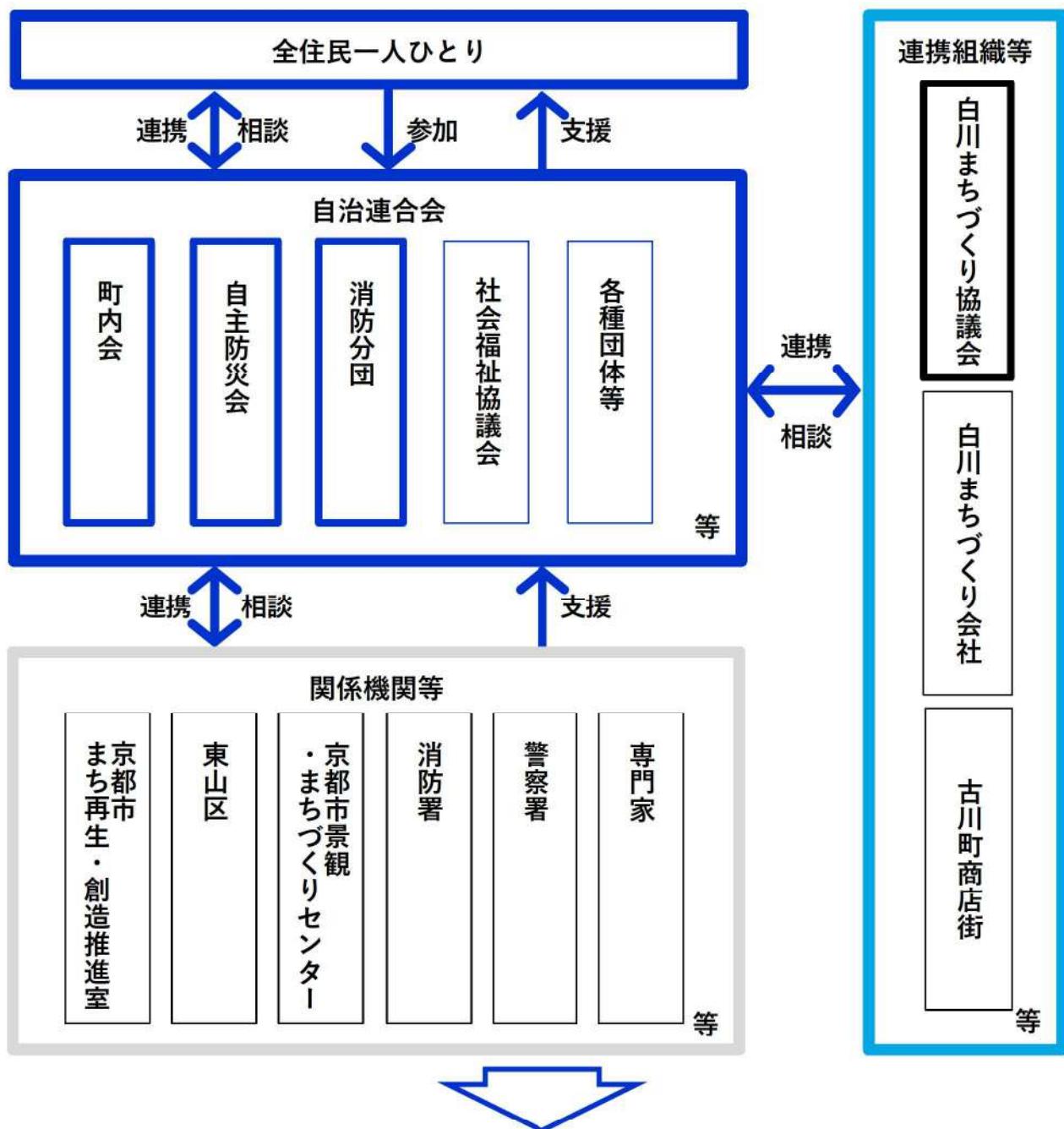
- 栗田自治連合会・空き家対策実行委員会による取組手順と活用例 -

※ 写真は、上は栗田学区内、下は下京区朝妻町

4. 計画実現に向けた進め方

計画の実現に向けては、住民の一人ひとりが、「関係づくりを大切に」「ソフト面から」「できることから」「新しい人に関心を持ってもらえるように」「計画の内容を伝える機会を増やす」等の意識を持ちながら進めます。

また、5つの方針、9つの計画を進めるには、既存の体制を強化し、それぞれの団体の強みや関心を活かした役割分担と連携のもと進める必要があります。団体相互のつながりを強め、計画ごとに体制を整えながら取り組んでいきます。



発行／粟田自治連合会（事務局 白川まちづくり協議会）

協力／京都市都市計画局まち再生・創造推進室(密集市街地・細街路対策担当)

(公財)京都市景観・まちづくりセンター(地域まちづくり担当) 東山区役所地域力推進室(防災担当)

専門家(粟田学区防災まちづくり派遣) 街角企画株式会社 山本一馬