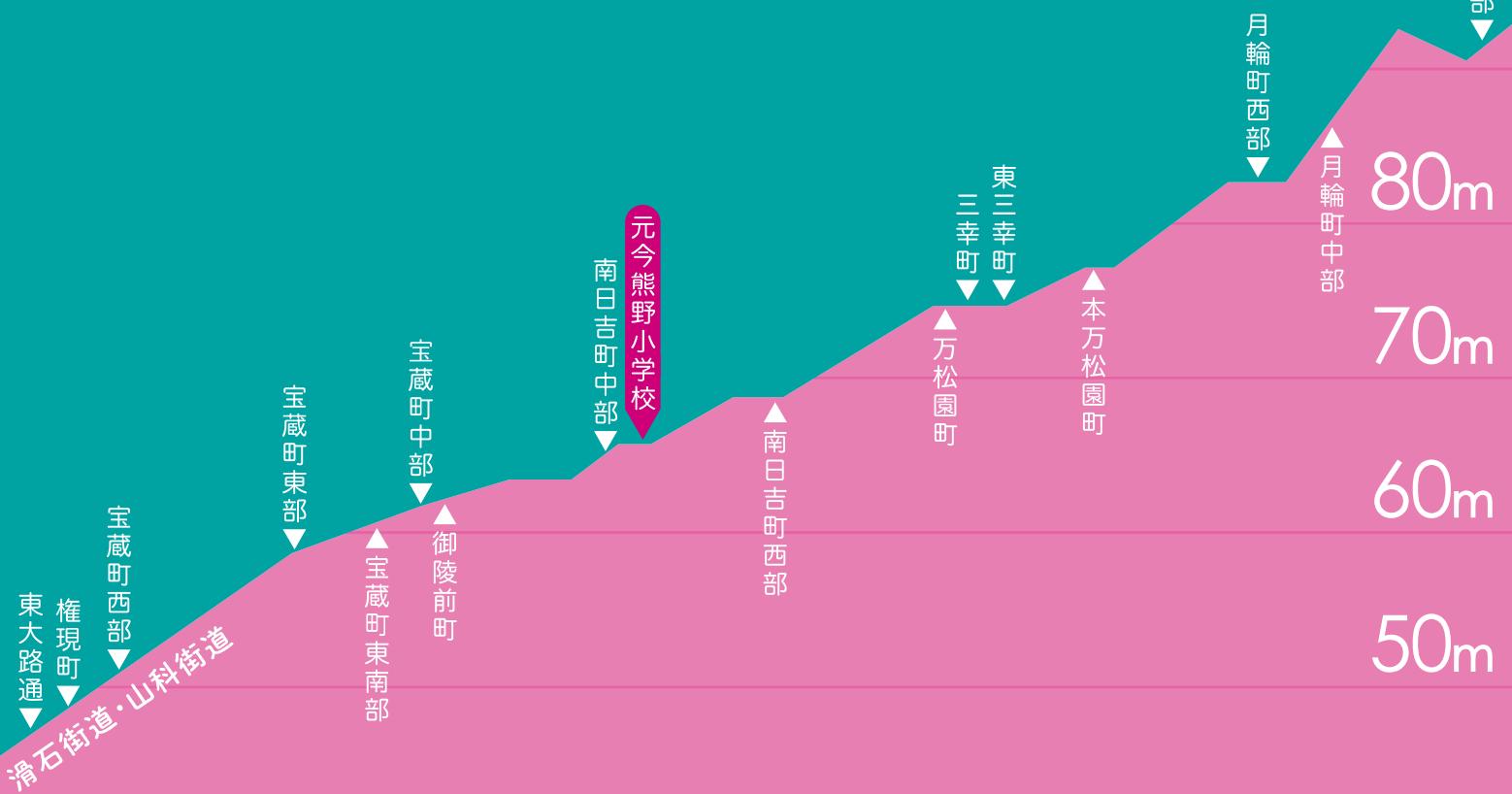


今熊野 坂のまち 防災



今熊野学区防災まちづくり計画

みんなが
安心、安全に暮らせる
坂のまち 今熊野

2021（令和3）年3月

今熊野学区防災まちづくりチーム

坂のまち今熊野の防災まちづくり計画書の目次

1章 現状

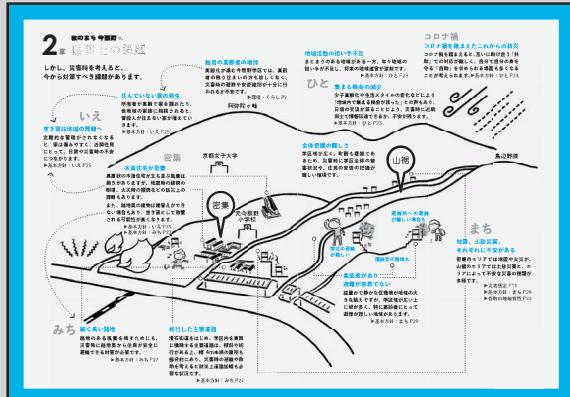


今熊野の現状

1-1 今熊野の成り立ち	05
1-2 今熊野の環境・くらし	07

1章では、今熊野学区の現状について示しています。現在の今熊野学区はどのような歴史を経て成り立ってきたのか、まちの構成はどのようにになっているのか、地域のよさや資源など、統計情報なども示しながら整理しています。

2章 防災上の課題



今熊野の防災上の課題

2-1 今熊野の災害想定	11
--------------	----

2章では、今熊野学区の防災上の課題について示しています。現在の今熊野学区には災害時にどのような危険が想定されるのか、災害時の指定避難所や住民が利用する避難経路などについて、統計情報などを基に整理しています。

3章 防災まちづくりの方向性



今熊野の防災まちづくりの方向性

3-1 防災まちづくりの概要	15
3-2 防災まちづくりの整備事例	17

3章では、今熊野学区の現状と防災上の課題を踏まえて、どのような防災まちづくりを進めていくべきか、その方向性を示しています。また、防災まちづくりの考え方、用語の説明などについて整理しています。

今熊野学区では、「みんなが 安心、安全に暮らせる 坂のまち 今熊野」を目指し、平成30（2018）年度から「防災まちづくり」に取り組み、総合防災訓練、防災まちあるき、防災ワークショップなどを通じて、住民の皆さんとの想いを共有してきました。今回作成の『防災まちづくり計画』は、災害から人命や財産を守り、将来にわたって安心、安全に住み続けられるよう、皆さんの想いをもとに、学区全体で継続して「防災まちづくり」に取り組んでいくための考え方や具体的な取組等についてまとめたものです。今後の防災まちづくりの取組において、住民、事業者、行政が本計画を指針として共有し、計画内容に基づき、活動を進めていきます。

地域のよさを守り、活かす

防災上の課題を減らし、安心を増やす

4章 目指すまちの将来像

The map illustrates the Yamashiro area with several key points and activities:

- Top Left:** 阿弥陀ヶ峰 (Mt. Amida) and 元今熊野小学校 (Elementary School).
- Top Right:** 鳥辺野陵 (Birdenohara Hill).
- Middle Left:** Kyoto女子大学 (Kyoto Women's University) and 元今熊野小学校.
- Middle Center:** 地場産業活性 (Local Industry Activity) featuring Kyoto Women's University, 元今熊野小学校, and a local pottery studio.
- Middle Right:** 坂とつきあう (Slope Interaction) featuring a small playground and a running track.
- Bottom Left:** 商店街の活性 (Commercial Street Activity) featuring a supermarket and a local market.
- Bottom Center:** 住みよいまちを求めて今熊野へ (Seeking a Good Place to Live in Yamashiro) featuring a residential area.
- Bottom Right:** 普段使い (Everyday Use) featuring a supermarket and a local market.

Annotations include:
- **建物の活用**: Various buildings are used for different purposes.
- **みんなが安心、安全に暮らせる 坂のまち 今熊野**: A safe and comfortable living environment.
- **地域の拠点**: Local hubs like schools and universities.
- **防災まちづくりの基本方針**: Basic principles for disaster-resilient urban planning.
- **広い連携**: Collaboration between school zones and surrounding areas.

今熊野の目指すまちの将来像

「みんなが安心、安全に暮らせる 坂のまち 今熊野」

..... 19

4-1 防災まちづくりの基本方針・凡例	21	4-3 今熊野の各町の地域特性	33
4-1-1 基本方針：ひと	23	4-4 ブロック別計画図	35
4-1-2 基本方針：いえ	25	4-4-1 第1ブロック計画図	35
4-1-3 基本方針：みち	27	4-4-2 第2ブロック計画図	37
4-1-4 基本方針：まち	29	4-4-3 第3ブロック計画図	39
4-2 防災まちづくりの全体方針図	31	4-4-4 第4ブロック計画図	41
		4-4-5 第5ブロック計画図	43

4章では、住民の皆さんとの意見を基に定めた、今熊野学区の目指すまちの将来像を実現するための防災まちづくりの方針と計画について、文章と地図に示しています。また、実現へ向けた活動について整理しています。

4-5 防災まちづくりの体制・役割	45
4-6 防災まちづくりの年間の流れ	47
4-7 将来像へ向けたこれからの20年	49

5章 資料編

5-1 防災まちづくりの3年間の取組	51	5-2 主な関連団体の紹介	59
5-1-1 まちの評価アンケート	53	5-3 おわりに / 問合せ・相談先	60
5-1-2 防災関連イベントでの意見	55		
5-1-3 各町の運営体制アンケート	57		

1 坂のまち今熊野の 章 現状

今熊野学区は、
自然や歴史、文化が豊かで、
世代を超えて住み続ける人も多い、
暮らしやすい地域です。

教育

近年、京都女子大学や東山泉
小中学校に通う目的で転入さ
れる方も増えています。

転入

まちなみ

陶業で栄えた地域のため、窯
や工房、多くの職人が住まい
を求めた結果生まれた路地の
ある空間は、趣きのある風景
をつくりだしています。

▶成り立ち P5



コミュニティ

住宅が密集して立地する路地
は、その距離感の近さから地
域のコミュニティを育んでき
ました。

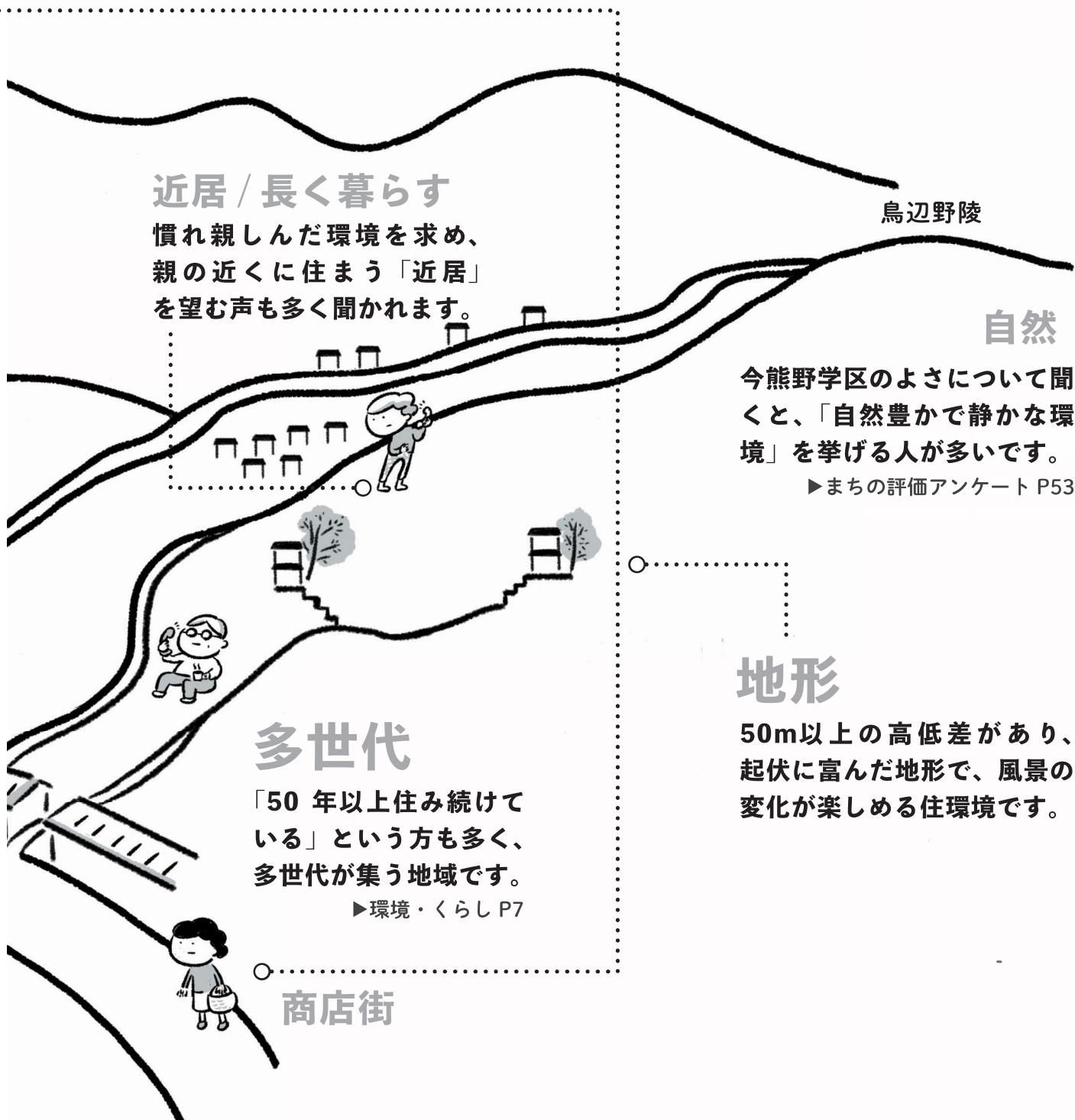


東山泉小中学校
(西学舎)

産業

住宅地を基本としながら、今熊野商店街や、陶業の工場があるなど、学区内でもさまざまな地域の特徴があります。

▶環境・くらし P7



1-1 坂のまち今熊野の成り立ち

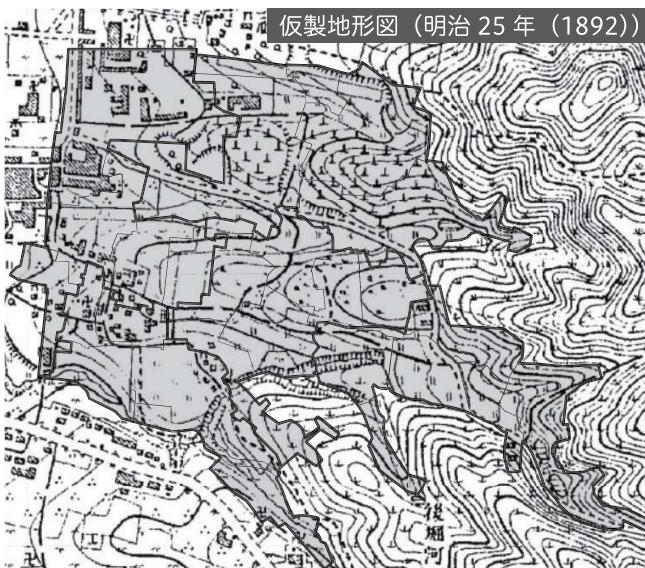
地名の由来は平安時代にさかのぼるといわれる今熊野学区の成り立ちについて、人口推移とともに整理しています。

平安遷都以降、阿弥陀ヶ峰山麓一帯は鳥辺野と呼ばれ、南西麓の南鳥辺野は「貴人の無常所（葬送の地）」として知られていたといいます。泉山町の鳥辺野陵は藤原定子の御陵として今日まで伝えられ、延仁寺は最澄が開基し、親鸞が荼毘に付されたといわれています。

「今熊野」の地名の起こりは12世紀後半。平安時代末期に後白河上皇が法住寺殿を造営した際、守護神として紀州の熊野から新熊野神社を勧請したことによるといわれ、その後江戸時代に今熊野が通称になりました。当時は田畠や森林の広がる人家のまれな地域で、お茶が多く栽培されていたといいます。

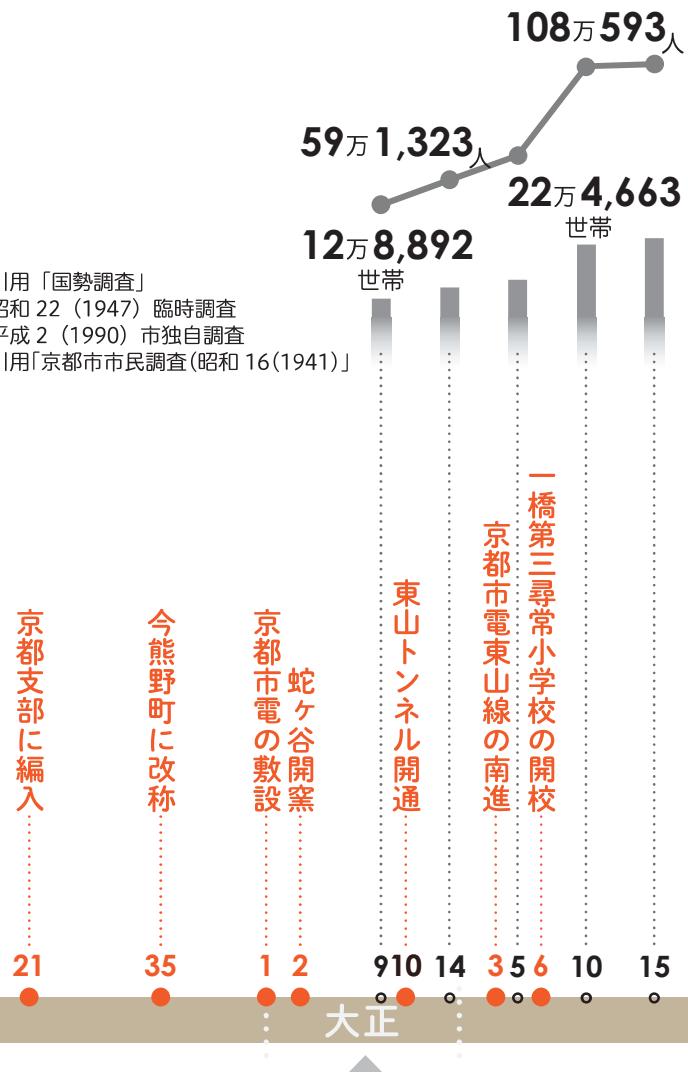
平安 ⇈ 江戸
明治

明治21年に京都支部に編入、明治35年に今熊野町と呼び名が変わります。当時の総戸数は500戸に満たない農村地区でした。
しかし大正期には近代化が進み、大正元年に東山三条～渋谷（現在の馬町）間に、京都市電の線路が敷設されます。

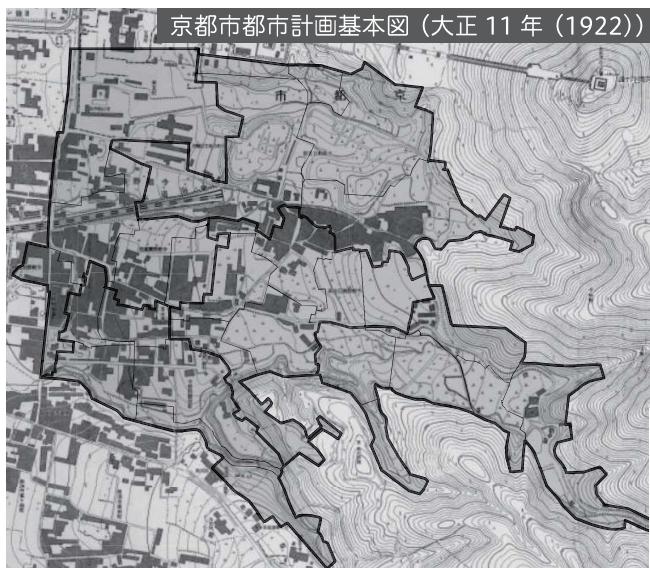


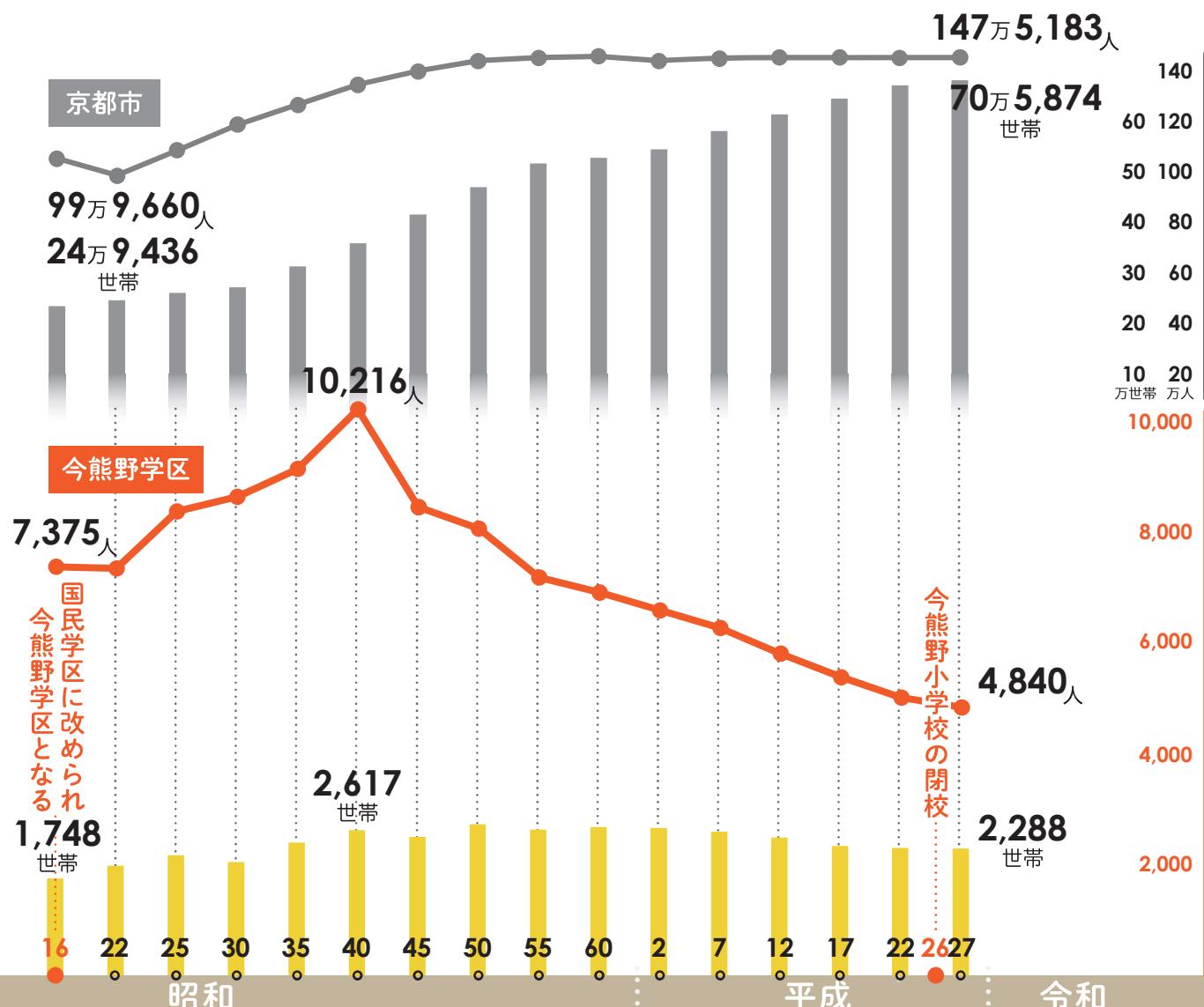
※引用「国勢調査」
昭和22（1947）臨時調査
平成2（1990）市独自調査

※引用「京都市市民調査（昭和16（1941）」



大正2年には渋谷から七条河原町、七条烏丸へのルートが順次整備されます。そして同年、陶工の西仁太松が、陶工業者が飽和状態の五条坂から新天地を求め、蛇ヶ谷で初めての窯を開きます。これに若手陶工も同調し移り住み、宅地化、人口増加が進んでいきました。





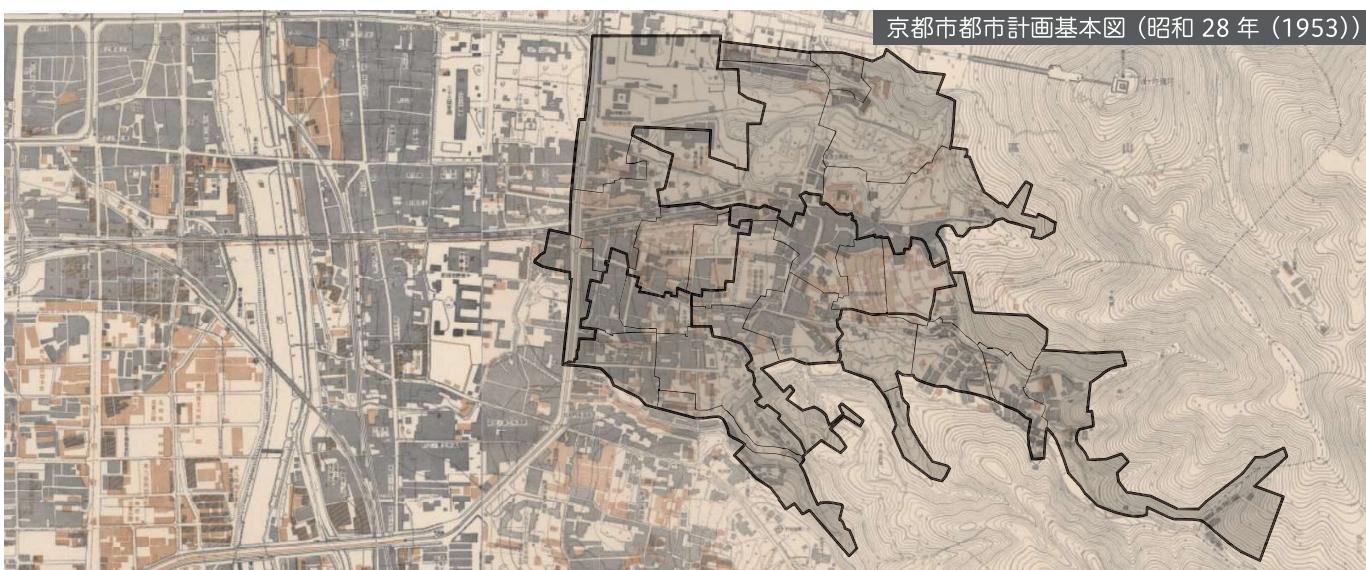
昭和 3 年には、市電東山線の南進（至東福寺）が実現します。南進を契機に商店街が形成され、昭和 16 年に今熊野学区となり、昭和 40 年には人口が 1 万人を超えるなど、今熊野学区は賑わいのある町となりました。

しかし学区内の世帯数の減少とともに人口減少が進み、学校統合の流れも受け、平成 26 年に今熊野小学校は閉校となりました。

※参考 「閉校記念誌今熊野輝ける 83 年のあゆみ」 京都市教育委員会
「日吉開窯九〇周年記念誌」 京都日吉製陶協同組合

※引用 「近代京都オーバーレイマップ」

京都市都市計画基本図（昭和 28 年（1953））



1-2 坂のまち今熊野の環境。くらし

今熊野学区は、起伏のある自然豊かな地形と、先に示したまちの成り立ちによって、現在の住環境が形成されてきました。今熊野学区のまちの構成要素を、統計情報等を基に整理しています。

地形

学区内の高低差 **50m**以上

例えば、今熊野学区の皆さんよく利用する滑石街道で計測してみると、西端の権現町から東端の月輪町東部に至るまで実に 50m以上の高低差があります。市街地から自然豊かな風景まで、多様な地域性が集う点は、今熊野学区の豊かな住環境の特徴の一つです。

詳細 高低差については「国土地理院地理院地図 / GSI Maps」で確認できます。

用途地域

主に
第一種中高層住居専用地域

中高層住宅に係る良好な住居の環境の保護を目的とする地域で、床面積 500 m²以下かつ 2 階以下の店舗も可能です。

また、建蔽率 60%、容積率 200%、高さ制限 12 ~ 15m の範囲での建築が可能です。

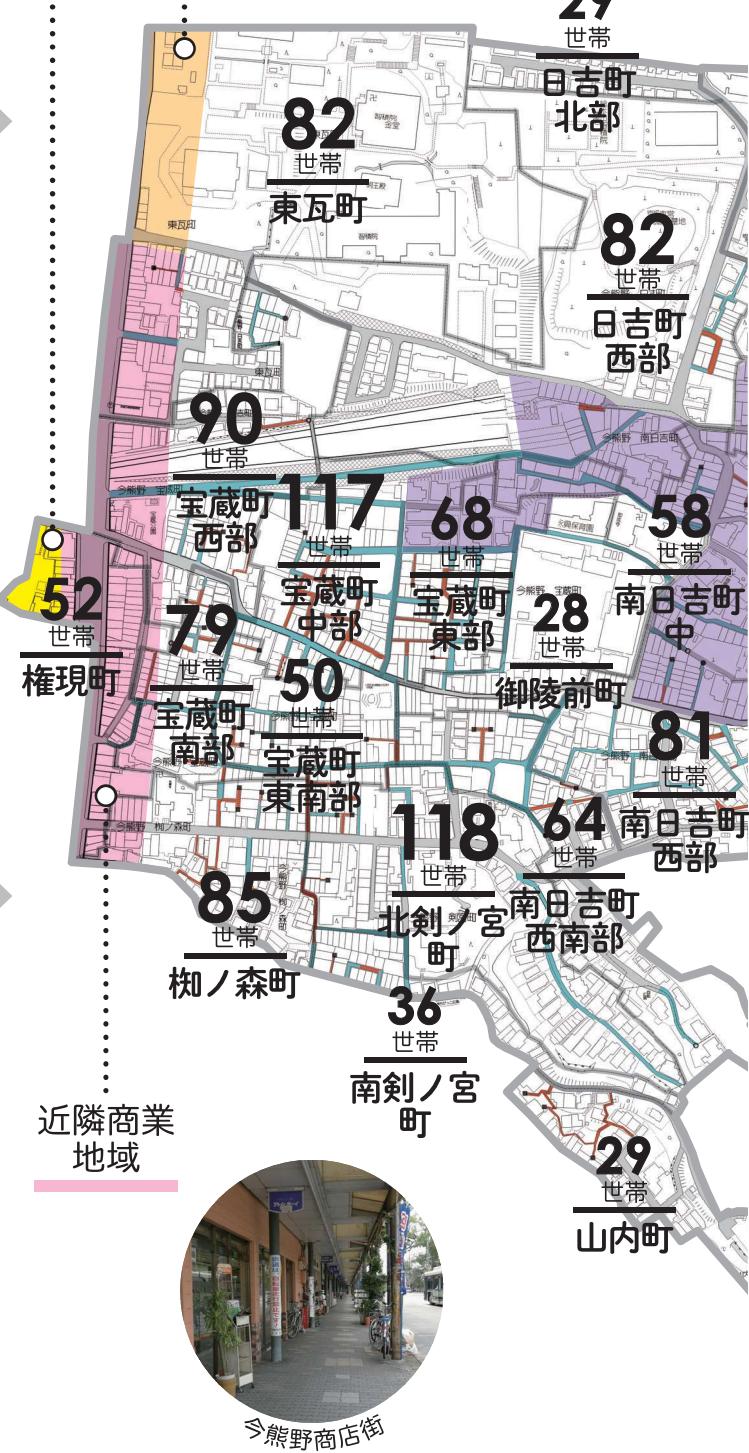
その他、東大路通沿道は「近隣商業地域」、陶業の工房等がある地域は「準工業地域」など、地域特性に応じた建物や業態が建てられるよう定められています。

※用途地域は、都市計画法に基づく「京都市都市計画マスター プラン」にて定められています。

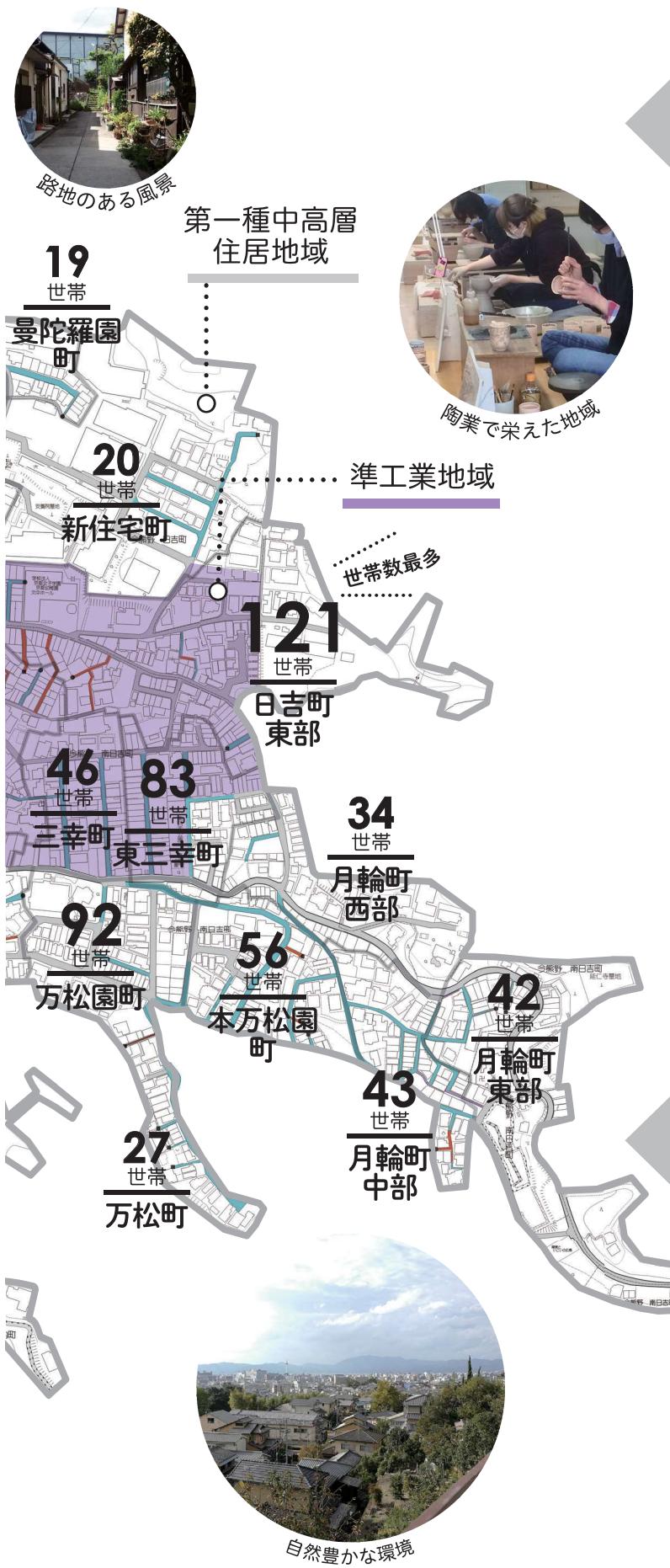
詳細 指定内容は「都市計画情報等検索ポータルサイト」で確認できます。

第一種住居地域

第二種住居地域

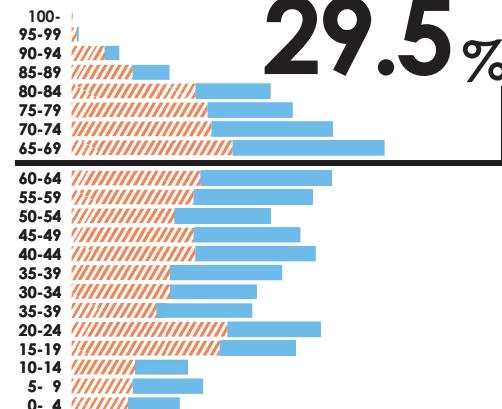


近隣商業地域



年代別人口

29.5%



京都市（28.2%）の中でも一番高齢化率が高い東山区（33.5%）。今熊野学区は区平均をやや下回る29.5%です。

「高齢化率が高い=地域課題」ではなく、高齢になっても安心して暮らしやすいまちにしていくことは、近年増加する若い世代の住民の方も、住み慣れたまちに長く住み続けられることにつながります。

※京都市、東山区は「令和2年9月15日現在の推計人口」をもとに算出。今熊野学区は「平成27年国勢調査（国勢統計区分）」をもとに算出しています。

詳細 統計内容は「京都市地域統計要覧ウェブサービス」で確認できます。

住宅状況

73.4%

持ち家率

持家率は京都市全域（54.2%）と比較して高く、特に一戸建て世帯の割合は70.1%と、京都市全域（44.4%）と比較して非常に高いです。また、長屋建て世帯の割合（3.3%）も、京都市全域（2.5%）と比較して高いです。一方共同住宅世帯の割合（26.4%）は、京都市全域（52.9%）と比較して低い状況です。

詳細 統計内容は「京都市地域統計要覧ウェブサービス」で確認できます。