

防災

柏野学区 まちづくり計画

～明日の柏野学区の骨格をつくる

安心・安全へ まちの大改造計画～



平成 30 年 3 月

柏野学区防災まちづくり委員会
柏野学区自治連合福祉協議会

目 次

1. 防災まちづくり計画とは	1
（1）計画の背景と目的	1
（2）計画の役割	1
（3）計画策定までの経緯と取組	2
2. 柏野学区の概要	6
（1）位置・現況	6
（2）まちの成り立ち	7
（3）まちの魅力	9
（4）防災上の現状・課題	11
3. 防災まちづくりの目標と基本方針	14
（1）防災まちづくりの目標	14
（2）防災まちづくりの基本方針と具体的な取組	14
（3）防災まちづくりの取組の進め方と各主体の役割	21
4. 実現に向けて	25
（1）防災まちづくりの具体的な取組の進め方と推進体制	25
（2）防災まちづくりの年間の進め方	26
（3）町内会における毎年の取組	27
（4）シンボルプロジェクトの推進	28
資 料	29
・ 柏野学区の防災まちづくりに関する住民アンケート調査結果	30
・ 防災まちづくりに関するアンケート報告会のまとめ	40
・ 柏野学区防災まちづくり 基本方針の実現に向けた取組の進め方の整理	44

1. 防災まちづくり計画とは

(1) 計画の背景と目的

柏野学区は、昭和初期から西陣織のまちとして形成され、最盛期には町中から織機の音が響いていました。現在においても昔ながらの長屋やお地蔵さんなど魅力ある町並みが残っていると同時に、子どもが路地で遊んでいたりと、地蔵盆や運動会などのコミュニティの文化が継承されています。

そのような柏野学区のまちの魅力がある一方で、学区全体としては、幅員が狭い路地に、古い住宅が密集するという地域特性を持っています。また、市の広域的な幹線道路がなく、学区の防災上の重要な道についても4m未満の狭隘な区間が多くあります。さらに、学区の南北を貫く軸が形成されていないことや、多くの街路が私道であり、駐車・駐輪や植栽のはみ出しなど、適正に管理されていない部分も存在します。

こうした状況から、ひとたび大地震や大規模火災が発生した際には、避難経路が失われたり、火災が広範囲に拡大するなど、大きな被害が予想されるだけでなく、日常生活においても緊急車両の通行に支障をきたしています。

このような学区の防災上の課題を克服していくために、平成27年度から防災まちづくりの取り組みを進めてきました。まち歩きや意見交換のためのワークショップ、学区民アンケートの実施などにより、防災上の課題抽出と課題を解決するための意見交換を重ねるとともに、長年、学区の防災上の課題となっていた御前通の狭隘箇所については、地権者の協力のもと拡幅整備するといった具体的な取り組みを進めてきました。

「柏野学区防災まちづくり計画」は、防災まちづくりの取組を通じて、都市基盤整備や地域の防災力を向上させ、将来にわたって安心・安全に住み続けられるようにするために必要な取組を取りまとめたものです。

(2) 計画の役割

「柏野学区防災まちづくり計画」は、柏野学区の住民と地権者、行政、事業者、専門家等が一体となって取り組んでいく計画であり、次のような役割があります。

① 目指すべき学区の将来の姿を明らかにする

いつまでも安心・安全に住み続けられる学区づくりを目指し、実現すべき将来の学区の姿を明らかにします。

② 具体的な「防災まちづくり」の取組を進める指針となる

防災軸の拡幅整備や無電柱化、空き家対策など防災上の課題解決に向けて必要な取り組みを学区全体で共有し、今後、20年～30年かけて実現していくための取組の指針としての役割を果たします。

③ 住民や地権者・事業者等の合意形成を図る

目指すべき将来の柏野学区の姿を、住民や地権者、行政・事業者等が共有することにより、防災まちづくりに対する合意形成や相互の連携を図ります。

(3) 計画策定までの経緯と取組

柏野学区防災まちづくり計画は、柏野学区防災まちづくり委員会を中心に、自治連合福祉協議会や町内会連合会、各種団体、住民のみなさんのご協力をいただき、数多くのご意見を積み上げながら策定を進めてきました。

平成 27 年度

- ・平成 27 年度は、各町の特性や危険箇所を把握するとともに、課題解決に向けてどのように取り組んでいくか等についてアイデアをいただき、学区全体の課題を取りまとめました。

「防災まちあるき」の開催

- ・各町内の現状や防災上の課題等についてきめ細かく把握するため、「防災まちあるき」を実施しました。
- ・平成 27 年 9 月 27 日（日）と平成 27 年 10 月 18 日（日）の 2 回に分けて、ブロック単位で実施し、延べ約 50 名の方が参加されました。
- ・路地の幅員や管理状態、沿道の建物の安全性や空き家の状態などについて、実際にまちを歩いて確認を行いました。
- ・また、まちあるきで得た情報を再確認するとともに、危険箇所の解決に向けた方法等について意見交換を行いました。



「住民意見交換会」の開催

- ・まちあるきの結果をみんなで共有するとともに、課題の解決に向けて学区全体で取り組んでいくこと、個人や路地単位で取り組んでいくことと等について話し合うため、「住民意見交換会」を開催しました。
- ・平成 28 年 2 月 16 日（火）に実施し、約 40 名の方が参加されました。
- ・ブロック単位で話し合い、たくさんの貴重なご意見をいただきました。



平成 28 年度

- ・平成 28 年度は、柏野学区の将来のあり方や安心・安全なまちに向けた具体的な取組などについて、住民のみなさんから広くご意見を伺い、防災まちづくりの方向性を取りまとめました。
- ・また、柏野学区の「みち」に関する大きな課題の一つであった御前通について、地権者のご協力をいただいて一部拡幅整備を行いました。

「住民アンケート調査」の実施

- ・柏野学区の将来のあり方や安心・安全なまちに向けた取組などについて広く住民のみなさんのご意見を伺い、将来の柏野学区のまちづくりを見据えたビジョンづくり（防災まちづくり計画）に活かすため、「住民アンケート調査」を実施しました。
- ・町内会にご協力をいただき、柏野学区にお住まいの 8 割の方から回答をいただくことができました。

【アンケート調査の概要】

期 間	H28.10.14～10.31
方 法	町内会による配布・回収
配布数	1,199 件(町内会加入世帯)
回収数	978 件(回収率 82%)
有効 回答数	957 件(有効回答率 80%)

※集計結果は巻末に掲載

「アンケート結果報告会」の実施

- ・アンケート調査の結果及びこれから見えてきた「防災まちづくりの方向性」について住民の皆さんに説明するとともに、柏野学区の将来像や「みち」「いえ」「まち」ごとの方向性に対して、取り組みたいこと等について意見交換を行いました。
- ・平成 29 年 2 月 27 日（月）に実施し、35 名の方が参加され、「自分で取り組むこと」「町内会・学区で取り組むこと」の視点で、たくさんのご意見をいただきました。



「御前通の一部（西土居町）の拡幅整備」の実施

- ・御前通は、柏野学区における生活道路・防災道路として重要な道でしたが、道幅が狭くボトルネックになっていたため、緊急車両が通行できないなどの課題を抱えていました。
- ・その中で、町内会を通じて沿道宅地が開発されるとの情報を把握しました。
- ・そこで、地権者の方に防災まちづくりの取組の重要性をご説明し、地権者及び沿道住民の方のご理解とご協力をいただき、平成 29 年 3 月に拡幅整備されました。
- ・拡幅整備にあたっては、京都市の支援制度を活用しました。



平成 29 年度

- ・平成 29 年度は、防災まちづくりの方針を実現していくための取り組み方等について、各種団体や住民の皆さんとの意見交換を行い、防災まちづくり計画を取りまとめました。
- ・また、これまでの取組を通じて取りまとめた「防災まちづくり計画（案）」について、柏野学区防災まちづくり委員会で、みなさんと内容を確認するとともに、今後の進め方等についても話し合いを行いました。

「各種団体意見交換会」の実施

- ・安心・安全なまちづくりを実現していく上では、柏野学区のまちづくりに関わる各種団体との連携が重要であるため、町内会連合会及び各種団体との意見交換を行いました。
- ・平成 29 年 10 月 24 日（火）に実施し、8 団体から計 18 名の方が参加され、防災まちづくりの基本方針に対して、「誰が」「どんな」取組を行っていくかについて、ワークショップ形式で意見交換を行いました。
- ・また、これらの取組に対して、町内会や各種団体の日頃の活動の中で取り組めそうなことについて、意見交換を行いました。



柏野学区防災まちづくり委員会での 「防災まちづくり計画（案）」の説明・確認

- ・これまでの 3 年間の取組の集大成である「防災まちづくり計画（案）」について、平成 30 年 1 月 30 日（火）の「柏野学区防災まちづくり委員会」で、委員長から計画の説明を行い、みなさんと内容を確認しました。
- ・また、「防災まちづくり計画（案）」の内容を踏まえ、次年度以降も継続的に「防災まちづくり」に取り組むための進め方についてもご意見を頂きました。



■柏野学区の防災まちづくりの取組経緯の一覧

	開催日	会議名・取組内容	備 考
平成 27 年度	9月13日(日)	自主防災訓練	防災まちづくりの取組、まちあるきの説明
	9月13日(日)	柏野だより第10号の発行	防災まちづくりの取組、まちあるきの案内
	9月27日(日)	防災まちあるき①	A・Bブロック
	10月18日(日)	防災まちあるき②	C・D・Eブロック
	1月20日(月)	団体長・ブロック長会議	まちあるきの結果説明、取組体制の検討
	2月3日(水)	自治連合福祉協議会執行役員会議	防災まちづくり委員会について
	2月16日(火)	住民意見交換会	5ブロックに分かれて開催
	3月25日(金)	自治連合福祉協議会 総会	H27年度の取組報告
	3月30日(水)	防災まちづくり委員会 役員会①	まちあるき・意見交換会の報告、具体的取組について
平成 28 年度	5月2日(月)	柏野だより第11号の発行	防災まちづくり委員会の設立、H27年度の取組報告
	5月～8月	御前通の拡幅に向けた協議・調整	
	9月26日(月)	防災まちづくり委員会 役員会②	経過報告、アンケート調査について
	10月13日(木)	防災まちづくり委員会①	防災まちづくりの説明、アンケート調査について
	10月14日(金)	住民アンケート調査	配 布 数：1,199件(町内会加入世帯)
	10月31日(月)		回 収 数：978件(回収率：82%) 有効回答数：957件(有効回答率：80%)
	1月23日(月)	防災まちづくり委員会②	アンケート結果の報告
	1月23日(月)	柏野だより第12号の発行	アンケート結果の報告
	2月27日(月)	アンケート結果報告会	アンケート結果の報告、防災まちづくりの意見交換
	3月	御前通の一部拡幅整備が完了	
平成 29 年度	7月6日(木)	防災まちづくり委員会①	防災まちづくりの方向性の意見交換(W S形式)
	7月6日(木)	柏野だより第13号の発行	御前通の一部拡幅整備の報告、市の支援制度のPR
	10月24日(火)	各種団体意見交換会	防災まちづくりの取組主体について(W S形式)
	1月30日(火)	防災まちづくり委員会②	防災まちづくり計画(素案)について