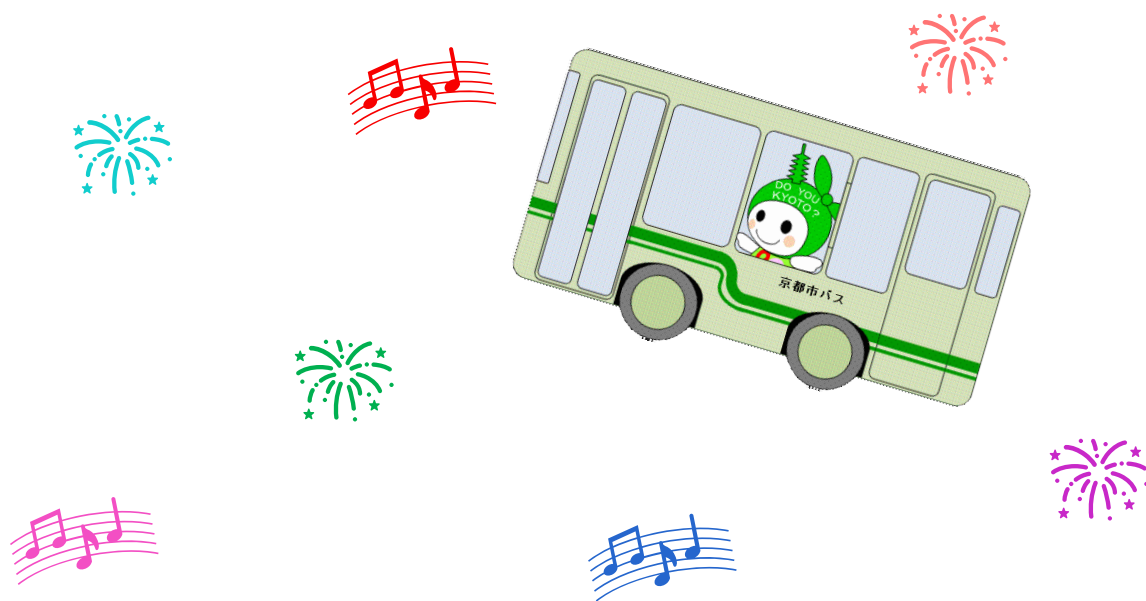


京都市環境基本計画 年次報告書

環境レポート（案）

－ 2019（令和元）年度事業実績 －



< 目 次 >

1. 京都市環境基本計画の概要

1 計画の位置付け	01
2 計画の期間	01
3 計画の体系	02
4 計画の推進	03

2. 計画の進行管理における点検・評価方法

1 基本的な考え方	04
2 環境指標による点検・評価方法	04

3. 環境指標の評価結果一覧

4. 長期的目標ごとの進捗状況

長期的目標 1 持続可能な発展が可能となる低炭素のまち

1 環境指標の評価結果	08
2 基本施策の進捗状況	
基本施策 省エネルギーの促進や再生可能エネルギーの普及拡大等による 地球温暖化対策の推進	09

長期的目標 2 自然環境と調和した快適で安全・安心なまち

1 環境指標の評価結果	17
2 基本施策の進捗状況	
基本施策 2-1 公害のない安全・安心な生活環境の保全	18
基本施策 2-2 生物多様性の恵み豊かな自然環境の保全	22
基本施策 2-3 自然環境と調和した文化や暮らしが広がる京都人らしい 快適生活の確保	26

長期的目標 3 資源・エネルギーの有効利用と環境負荷の低減を図る循環型のまち

1 環境指標の評価結果	28
2 基本施策の進捗状況	
基本施策 3-1 2Rと分別・リサイクルの促進の2つを柱としたごみ減量の推進	29
基本施策 3-2 廃棄物の適正処理とエネルギーとしての有効活用	34

長期的目標 4 環境保全を総合的に推進するためのひと・しくみづくり

1 環境指標の評価結果	36
2 基本施策の進捗状況	
基本施策 4-1 環境教育・学習を通じた理解と行動の促進及び人材育成	37
基本施策 4-2 広範な主体の協働による環境保全活動の促進	41
基本施策 4-3 地産地消をはじめとする環境にやさしい社会経済のしくみづくり	44
基本施策 4-4 他都市との連携及び国際的な取組の推進	46

1. 京都市環境基本計画の概要

1 計画の位置付け

京都市環境基本計画（以下「本計画」という。）は、京都市環境基本条例第9条の規定に基づき、2016（平成 28）年 3 月に策定したものです。また、本計画は、環境の保全に関する長期的目標や環境の保全に関する個別の分野の施策の大綱（基本施策）等を示す環境行政のマスタープランであるとともに、「はばたけ未来へ！ 京プラン（京都市基本計画）」の個別計画として位置付けています。

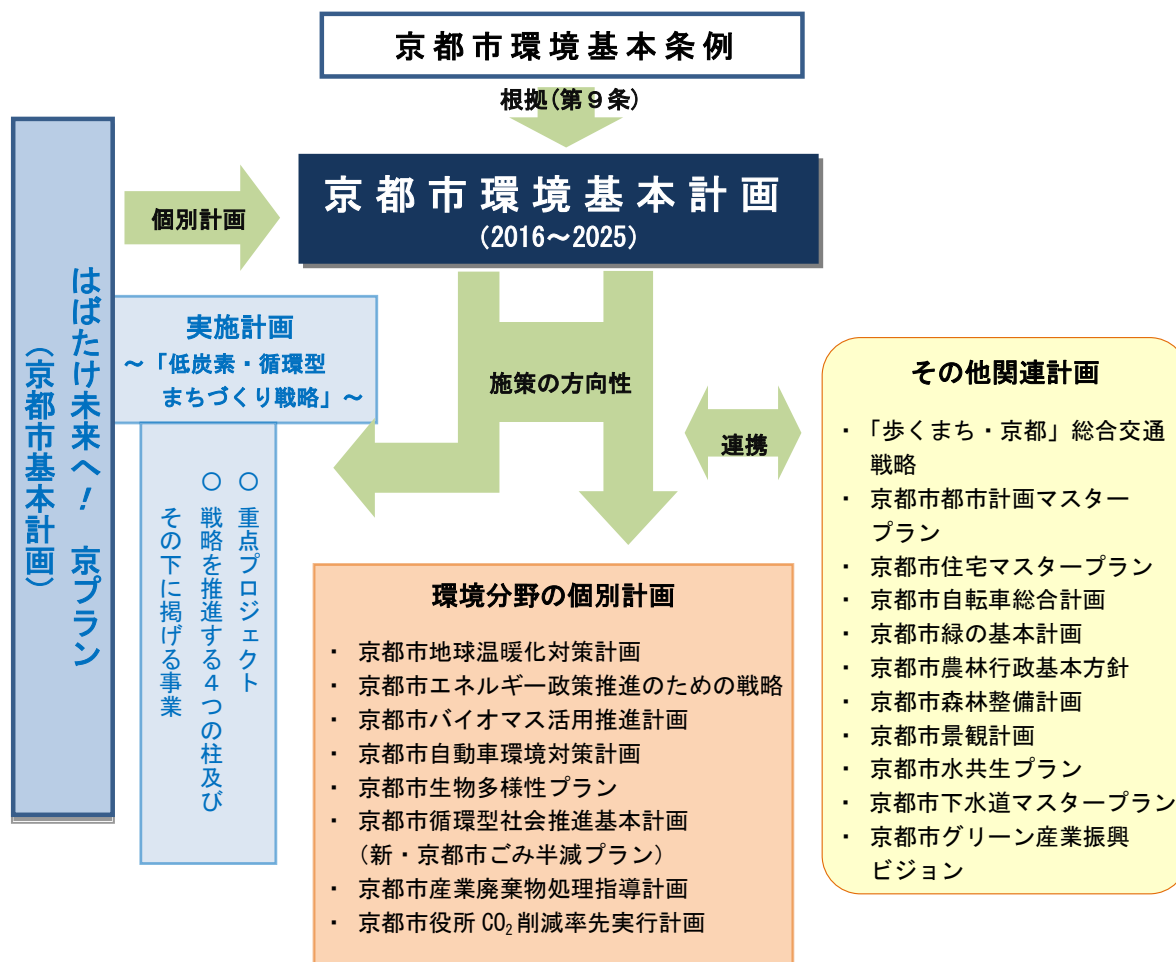


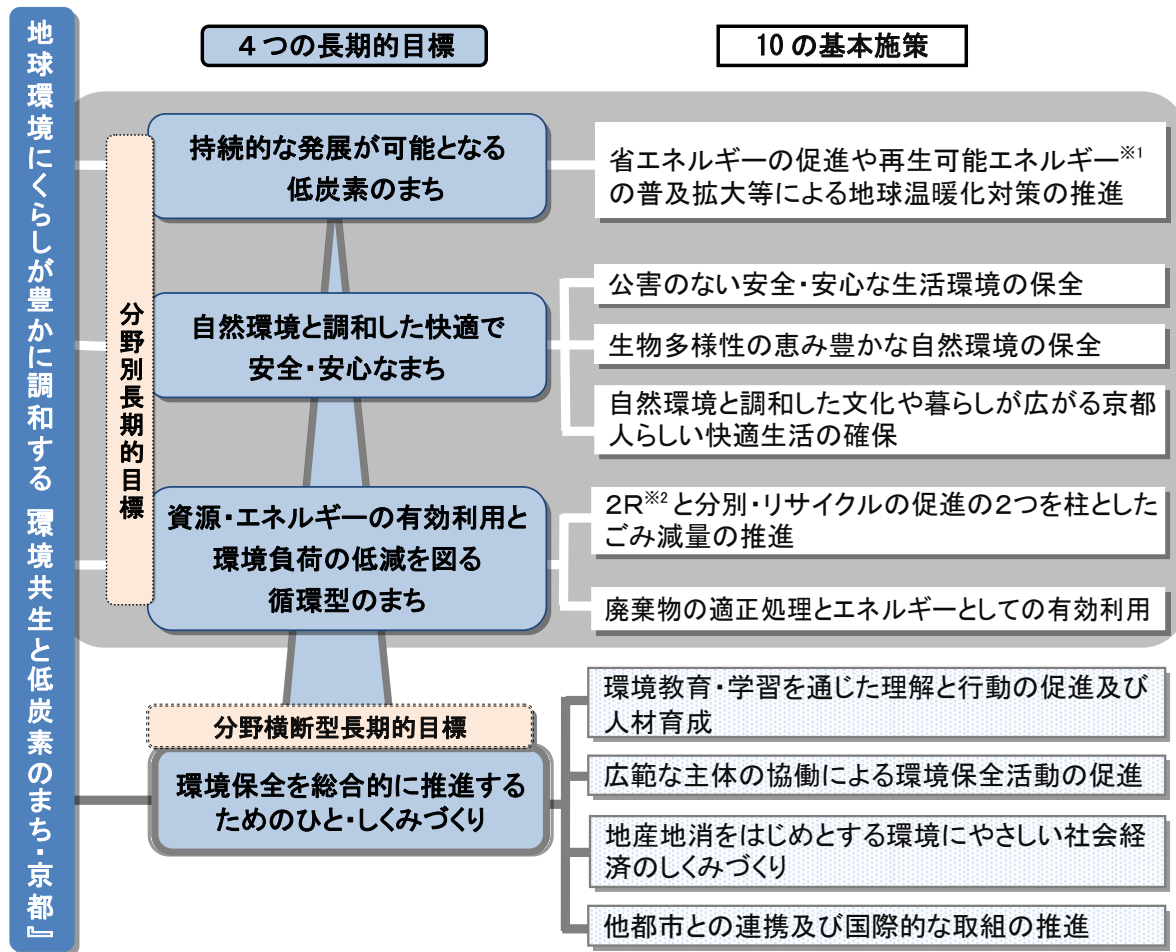
図 1.1 京都市環境基本計画の位置付け

2 計画の期間

2016（平成 28）年度から 2025（令和 7）年度までの 10 年間です。

3 計画の体系

本計画では、環境保全に関する施策や取組についての長期的な目標を示す「長期的目標」と、具体的な施策や取組を推進するに当たっての方向性を示す「基本施策」により「地球環境にくらしが豊かに調和する『環境共生と低炭素のまち・京都』」を目指します。



※1 再生可能エネルギー：太陽光，風力など，エネルギー源として永続的に利用することができるもの

※2 2R：ごみになるものを作らない・買わないといった「リデュース(Reduce)」と，再使用する「リユース(Reuse)」

図 1.2 本計画の体系

4 計画の推進

(1) 計画推進の基本的考え方

計画の実効性を確保し、計画の着実な推進を図るためには、長期的目標並びに基本施策の到達状況及び取組状況を定期的に把握したうえで評価を行い、適切な見直しを継続的に行っていくことが重要です。

このことを踏まえ、本計画の進行管理は、環境マネジメントの考え方にに基づき、PDCAサイクルを活用して行います。

(2) 計画の推進体制

本市は、毎年、環境指標により本計画の進行状況を把握し、点検・評価を行ったうえで、京都市環境審議会に報告し、今後の計画推進のための意見・提言を受けます。

(3) 計画の進行管理

本計画の進行管理は、次の内容で実施します。

ア 進行状況の点検・評価

環境指標について、市民へのアンケート調査や最新の数値を把握し、本計画の進行状況の点検・評価を行います。また、その内容を京都市環境基本条例第8条に基づく年次報告書である「環境レポート」（本冊子）として、本市ホームページなどで公表します。

イ 点検・評価結果を受けての見直し

計画の進行状況・評価結果及び京都市環境審議会における意見・提言等を踏まえ、関係部局等における新たな事業の実施、既存事業の見直し又は個別具体的な対策や措置の改善等の検討を行います。

また、環境指標に関しては、計画の進行状況の的確な点検・評価を行うという目的から、計画策定後においても、適宜、新規の環境指標の採用、目標数値の新規設定や修正といった見直しを行います。

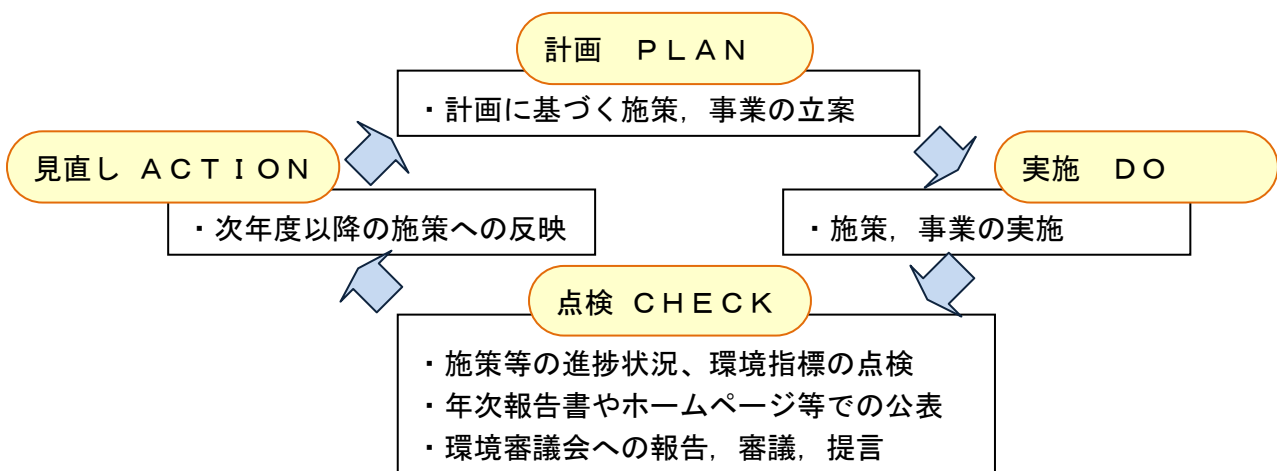


図 1.3 計画の進行管理

2. 計画の進行管理における点検・評価方法

1 基本的な考え方

本計画の進行管理は、各長期的目標及び基本施策の進行状況を把握するための指標として設定している「環境指標」を用いて行います。

「環境指標」には、施策・取組の状況を客観的な数値により把握して評価を行う「客観的指標」と、市民アンケート調査（以下「アンケート調査」という。）により市民の実感度を把握して評価を行う「主観的指標」があり、計画の点検・評価においては、客観・主観の両面から総合的な評価を行います。

2 環境指標による点検・評価方法

(1) 客観的指標

客観的指標については、2014（平成26）年度の実績値を基準値として、2020（令和2）年度の目標値までの値を各年度に均等に割り付けて、年度ごとの目標値（以下「年度目標値」という。）を設定し、年度目標値に対する実績値の達成率に応じて、5段階で評価します。（達成率の評価区分は表2.1のとおり。）

また、客観的指標のうち、「大気汚染に係る市保全基準^{※3}の達成状況」及び「水質汚濁に係る市保全基準達成状況」については、市保全基準が可及的速やかに達成するよう努めるものであることから、計画期間中における年度目標値は年度に関わらず100%とします。

なお、本計画の年度目標値は、計画の進捗状況を分かりやすく表すため、点検・評価の統一的な評価基準として設定したものであり、他の計画等の目標値と一致しないことがあります。

※3 京都市環境保全基準：市民の健康を保護し、快適な生活環境及び良好な自然環境を保全するうえで維持されることが望ましい基準として、国で定める環境基準より厳しい基準等を本市が独自に制定しているもの。

表 2.1 客観的指標の評価区分

評 価	年度目標値に対する実績値の達成率
★★★★★	100%以上（＊）
★★★★☆	80%以上100%未満
★★★☆☆	60%以上80%未満
★★★☆☆	40%以上60%未満
★★★☆☆	40%未満

＊ 大気汚染、水質汚濁に係る市保全基準達成状況については、100%を上限とする実績値

(2) 主観的指標

主観的指標については、市民1,000人に対して行ったアンケート調査において、5つの選択項目から、各指標に対する実感度として最も近いものを選択していただくことにより、実績を把握しました。

指標の評価については、アンケートの各選択項目に対し、表2.3のとおり配点を行い、指標ごとに、各選択項目の回答者数から合計点を算出し、これを回答者数で除した数値により、5段階で評価しました。（評価区分は表2.2のとおり）

また、アンケート調査では、「環境保全や環境に対して関心があるか」という質問を行い、「とてもある」、「どちらかといえばある」、「どちらかといえはない」、「全くない」の回答者別に、その他のアンケートの質問項目の結果についてクロス集計を行いました。

これらの結果から、市民の実感度が環境保全や環境への関心と深く関係していると考えられるものについては、各基本施策の「まとめ」に記載しました。

環境保全や環境に対して関心がありますか

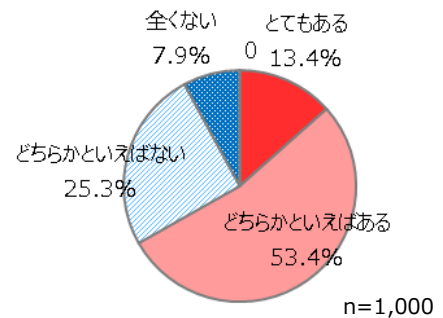


図 2.1 環境保全や環境への関心

表 2.2 主観的指標の評価区分

評価 (市民実感度)	評価数値
★★★★★★ (とても高い)	0.5以上
★★★★★☆☆ (やや高い)	0.1以上 0.5未満
★★★★☆☆☆ (どちらとも言えない)	-0.1以上 0.1未満
★★★☆☆☆☆ (やや低い)	-0.5以上 -0.1未満
★★☆☆☆☆☆ (とても低い)	-0.5未満

表 2.3 アンケート結果の配点

アンケートの選択項目	配点
そう感じる	2 点
どちらかといえばそう感じる	1 点
どちらかといえばそう感じない	-1 点
そう感じない	-2 点
分からない	0 点

<参考> 計算例

1,000 人の回答者のうち、
「そう感じる」の回答数が 150 人、「どちらかといえばそう感じる」の回答数が 200 人、
「どちらかといえばそう感じない」の回答数が 250 人、「そう感じない」の回答数が 100 人、
「分からない」の回答数が 300 人であった場合

$$\frac{2 \times 150 + 1 \times 200 + (-1) \times 250 + (-2) \times 100 + 0 \times 300}{1000} = 0.05$$

⇒ 「-0.1 以上 0.1 未満」であるため、「★★★☆☆(どちらとも言えない)」の評価となる。

<参考> アンケート調査の実施概要

- 調査方法：インターネットリサーチ
- 調査対象：京都市に在住する 15～79 歳の男女（1,000 人）
- 調査期間：2020 年 2 月 13 日（木）～20 日（木）

年齢	男性	女性
15-19歳	10	29
20代	65	72
30代	87	75
40代	99	93
50代	77	100
60～79代	144	149
計	482	518

3. 環境指標の評価結果一覧

長期的目標1 持続可能な発展が可能となる低炭素のまち

客観的指標のうち、「温室効果ガス総排出量削減率」及び「エネルギー消費量削減率」は年度目標値を達成しました。また、主観的指標による市民の実感度は、地球温暖化に対する危機感に関しては「とても高い」、省エネ等の取組に関しては「やや高い」、再生可能エネルギーの取組に関しては「どちらとも言えない」、公共交通機関優先の取組に関しては「やや低い」との評価でした。

客観的指標	年度目標値	実績 (2018 (H30) *)	評価結果
温室効果ガス総排出量削減率 (1990 (H2) 年度比)	16.7%	18.5%	★★★★★ (100%以上)
エネルギー消費量削減率 (2010 (H22) 年度比)	13.7%	14.0%	★★★★★ (100%以上)
再生可能エネルギー導入量	1,383TJ	1,061TJ	★★★★☆ (77%)

主観的指標	評価結果
豪雨や熱中症など地球温暖化の影響と思われる危機が自分たちの生活に迫りつつあると感じるか。	★★★★★ (とても高い/0.99)
徒歩や自転車、公共交通機関優先の取組が年々進んでいると感じるか。	★★★☆☆ (やや低い/-0.19)
省エネルギーや節電の取組が年々進んでいると感じるか。	★★★★★ (やや高い/0.25)
再生可能エネルギー導入の取組が年々進んでいると感じるか。	★★★☆☆ (どちらとも言えない/-0.09)

* 長期的目標1の客観的指標については、2018（平成30）年度の実績が最新値である。

長期的目標2 自然環境と調和した快適で安全・安心なまち

客観的指標のうち、「京の生きもの・文化協働再生プロジェクト取組団体数」は年度目標値を達成しました。また、主観的指標のうち、空気や河川の水に対する市民の実感度は「どちらとも言えない」との評価でしたが、残りの2つの指標は「やや低い」という結果となりました。

客観的指標	年度目標値	実績 (2019 (R1))	評価結果
大気汚染に係る市保全基準達成状況	100.0%	83.3%	★★★★☆ (83%)
水質汚濁に係る市保全基準達成状況	100.0%	87.5%	★★★★☆ (88%)
京の生きもの・文化協働再生 プロジェクト取組団体数	129 団体	231 団体	★★★★★ (100%以上)

主観的指標	評価結果
空気や河川の水がきれいに保たれていると感じるか。	★★★☆☆ (どちらとも言えない/0.096)
多様な生きものが生息する良好な自然環境が保たれていると感じるか。	★★★☆☆ (やや低い/-0.46)
自然環境と調和した文化や暮らしが広がっていると感じるか。	★★★☆☆ (やや低い/-0.39)

長期的目標3 資源・エネルギーの有効利用と環境負荷の低減を図る循環型のまち

客観的指標の「一般廃棄物（ごみ）の市受入量」及び「ごみ焼却量」は、わずかに年度目標を達成しませんでした。また、主観的指標による市民の実感度は、いずれも「とても高い」との評価でした。

客観的指標	年度目標値	実績 (2019 _(R1))	評価結果
一般廃棄物（ごみ）の市受入量	40.2 万トン	40.9 万トン	★★★★★ (98%)
ごみ焼却量	36.4 万トン	38.2 万トン	★★★★★ (95%)

主観的指標	評価結果
マイバッグの携帯などのごみを出さない暮らしが広がっていると感じるか。	★★★★★ (とても高い/0.65)
ごみを分別して出せる拠点が身近にあり、ごみの分別・リサイクルが進んでいると感じるか。	★★★★★ (とても高い/0.59)

長期的目標4 環境保全を総合的に推進するためのひと・しくみづくり

客観的指標のうち、「環境保全活動プログラム参加者数」及び「京の生きもの・文化協働再生プロジェクト取組団体数」は、年度目標値を達成しました。また、主観的指標のうち、環境学習や環境保全活動の機会に対する市民の実感度は「やや高い」との評価でしたが、環境に配慮したライフスタイルの普及に対する市民の実感度は「どちらとも言えない」との評価でした。

客観的指標	年度目標値	実績 (2019 _(R1))	評価結果
環境保全活動プログラム参加者数	240,635 人	257,593 人	★★★★★ (100%以上)
京の生きもの・文化協働再生プロジェクト取組団体数	129 団体	231 団体	★★★★★ (100%以上)
K E S 認証保有件数	1,075 件	829 件	★★★★☆ (77%)

主観的指標	評価結果
学校や会社、地域で環境学習や環境保全活動の機会が増えていると感じるか。	★★★★★ (やや高い/0.15)
環境に配慮したライフスタイルが広がっていると感じるか。	★★★★☆ (どちらとも言えない/0.02)

* 「評価結果」に記載されている数値は、「客観的指標の評価区分」（P.4）の達成率又は、「主観的指標の評価区分」（P.5）の評価数値を記載したものである。

4. 長期的目標ごとの進捗状況

長期的目標 1 持続可能な発展が可能となる低炭素のまち

市民、事業者との協働の下で、徹底した省エネルギー及び再生可能エネルギーの飛躍的な普及拡大、温室効果ガス排出量削減に寄与する環境・エネルギー関連産業の振興等を推進し、持続可能なエネルギー社会を実現すること等により、低炭素社会の構築を目指します。

基本 施策

省エネルギーの促進や再生可能エネルギーの普及拡大等による地球温暖化対策の推進

1 環境指標の評価結果

(1) 客観的指標

温室効果ガス総排出量削減率及びエネルギー消費量削減率は、年度目標値を達成しましたが、再生可能エネルギー導入量は 77% の達成状況でした。

客観的指標	基準値 (年度)	年度目標値 (年度)	実績値 (年度)	評価結果 (達成度)	目標値 (年度)
①温室効果ガス 総排出量削減率 (1990(H2)年度比)	0.2% (2014(H26)年度)	16.7% (2018(H30)年度)	18.5% (2018(H30)年度)	★★★★★ 100%以上	25% (2020(R2)年度)
②エネルギー 消費量削減率 (2010(H22)年度比)	11.2% (2014(H26)年度)	13.7% (2018(H30)年度)	14.0% (2018(H30)年度)	★★★★★ 100%以上	15% (2020(R2)年度)
③再生可能エネ ルギー導入量	770TJ (2014(H26)年度)	1,383TJ (2018(H30)年度)	1,061TJ (2018(H30)年度))	★★★★☆☆ 77%	1,690TJ (2020(R2)年度)

* 「①温室効果ガス総排出量削減率」、「②エネルギー消費量削減率」及び「③再生可能エネルギー導入量」については、2018(平成 30)年度の実績が最新。

(2) 主観的指標

市民の実感度については、地球温暖化に対する危機感に関しては「とても高い」、省エネ・節電の取組の進展に関しては「やや高い」、再生可能エネルギーの導入の取組の進展に関しては「どちらとも言えない」、公共交通機関優先の取組に関しては「やや低い」との評価でした。

主観的指標	評価結果
①豪雨や熱中症など地球温暖化の影響と思われる危機が自分たちの生活に迫りつつあると感じるか	★★★★★ とても高い
②徒歩や自転車、公共交通機関優先の取組が年々進んでいると感じるか	★★★☆☆ やや低い
③省エネルギーや節電の取組が年々進んでいると感じるか	★★★★★ やや高い
④再生可能エネルギー導入の取組が年々進んでいると感じるか	★★★★☆ どちらとも言えない

2 基本施策の進捗状況

基本施策

省エネルギーの促進や再生可能エネルギーの普及拡大等による地球温暖化対策の推進

地球温暖化
への対策は
進んでる？

一人ひとりが環境にやさしい取組を当たり前のこととして実践し、京都ならではの創意工夫を生かした、省エネルギーをはじめとする環境にやさしいライフスタイルへの転換・定着を促進するとともに、太陽光や太陽熱、バイオマス（生物由来の資源）等の再生可能エネルギーを普及拡大し、エネルギーが地域循環するまちづくりを推進します。

また、人と公共交通優先の歩いて楽しいまちづくり、森を再生し「木の文化」を大切にするまちづくりを推進するとともに、環境に配慮した住宅の普及促進に取り組みます。さらには、エネルギー効率の高い機器の導入など「事業活動の低炭素化」や、環境負荷の少ない優れた製品やサービス水素エネルギー等を提供する環境・エネルギー関連産業の振興を図る環境にやさしい経済活動を促進します。

これらと同時に、地球温暖化による避けられない影響への対応を図る「適応策^{※4}」についても取組を進めていきます。

※4 既に起こりつつある、あるいは今後起こりうる地球温暖化に伴う気候変動の影響による被害の防止、軽減等のための対策。

(1) 基本施策に関連する環境指標

客観的指標	主観的指標
①温室効果ガス総排出量削減率 (1990 (H2) 年度比)	①豪雨や熱中症など地球温暖化の影響と思われる危機が自分たちの生活に迫りつつあると感じるか
	②徒歩や自転車、公共交通機関優先の取組が年々進んでいると感じるか
②エネルギー消費量削減率 (2010 (H22) 年度比)	③省エネルギーや節電の取組が年々進んでいると感じるか
③再生可能エネルギー導入量	④再生可能エネルギー導入の取組が年々進んでいると感じるか

(2) 2019（令和元）年度の主な取組

ア 創エネ・省エネの普及拡大

災害に強く、持続可能な低炭素社会の実現に向け、徹底的な省エネの推進と再生可能エネルギーの飛躍的な普及拡大を図るため、創エネ・省エネ設備導入への助成を実施するとともに、環境負荷の低減効果や家計面及び防災面での利点を分かりやすく伝えるイベントを開催するなど、周知啓発を行いました。（太陽光発電システム助成件数：347件）

また、市役所分庁舎や京都市美術館など、本市が整備する公共建築物において、太陽光発電システム等、再生可能エネルギーを積極的に導入しました。



「京都エネルギーフェア」
（イベント）の様子

イ 適応策の取組

地上に降った雨水を下水道に直接放流することなく一時的に貯留し、ゆっくり地中に浸透させる構造を持った植栽空間として、四条堀川交差点北西角に、「雨庭」を設置しました。「雨庭」は、修景・緑化に加え、雨水流出抑制、水質浄化、ヒートアイランド現象の緩和などの効果が期待されることから、近年広まりつつあるグリーンインフラの1つとして注目されています。

また、都市型水害の予防、歩行者のスリップ防止、ヒートアイランド対策として、市内の歩道に水循環に優れた透水性舗装を実施しています。



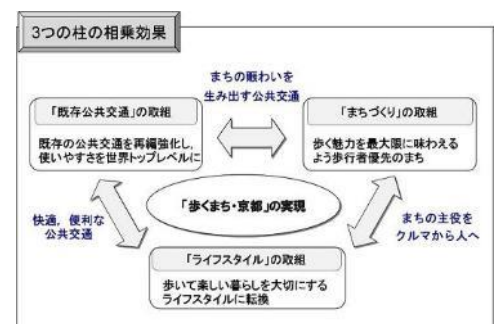
雨庭

ウ 「歩くまち・京都」の実現に向けた取組

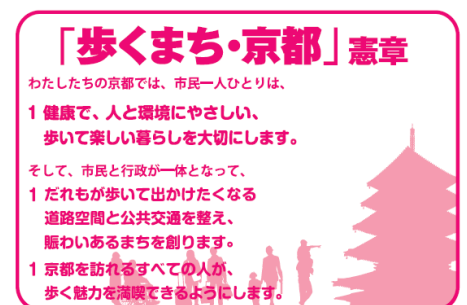
ひとと公共交通優先の「歩くまち・京都」の実現を目指すため、2010（平成 22）年に「歩くまち・京都」憲章及び「歩くまち・京都」総合交通戦略を定め、「既存公共交通の取組」、「まちづくりの取組」、「ライフスタイルの取組」の3つの柱の下、現在、94 の実施プロジェクトの着実な推進を図っています。

具体的には、「既存公共交通の取組」として、西院駅（阪急）及び西大路駅、桃山駅（以上、JR 西日本）のバリアフリー化等、交通バリアフリー化を推進しました。「まちづくりの取組」として、東大路通における歩道の横断勾配改善の工事等を実施しました。「ライフスタイルの取組」としては、未来の公共交通利用者を確保のため、「歩くまち・京都」学習検討会の実施、地域と連携したMM（モビリティ・マネジメント）等を実施することにより、MMを推進しました。

また、「歩いてこそ京都魅力満喫大作戦」として、我が国を代表する観光地である嵐山地区及び東山地区において、交通の円滑化と安全快適な歩行者空間を創出するための臨時交通規制や、パークアンドライドなどの交通対策を実施しました。



「歩くまち・京都」憲章



「歩くまち・京都」総合交通戦略の
3つの柱の相乗効果

(3) 進捗状況

客観的指標

① 温室効果ガス総排出量削減率

2018（平成 30）年度における温室効果ガス総排出量は約 638 万トンであったことから、温室効果ガス総排出量削減率（1990（平成 2）年度比）は 18.5%となり、年度目標値を達成しました。

なお、東日本大震災以降、火力発電への依存度が高まり、電気のCO₂排出係数^{※5}が悪化したことが要因となって、温室効果ガス排出量は増加しましたが、その後は減少しており、2018 年度も前年度に引き続き低下し、本市の温室効果ガス排出量も大きく減少しました。

(万t-CO₂)

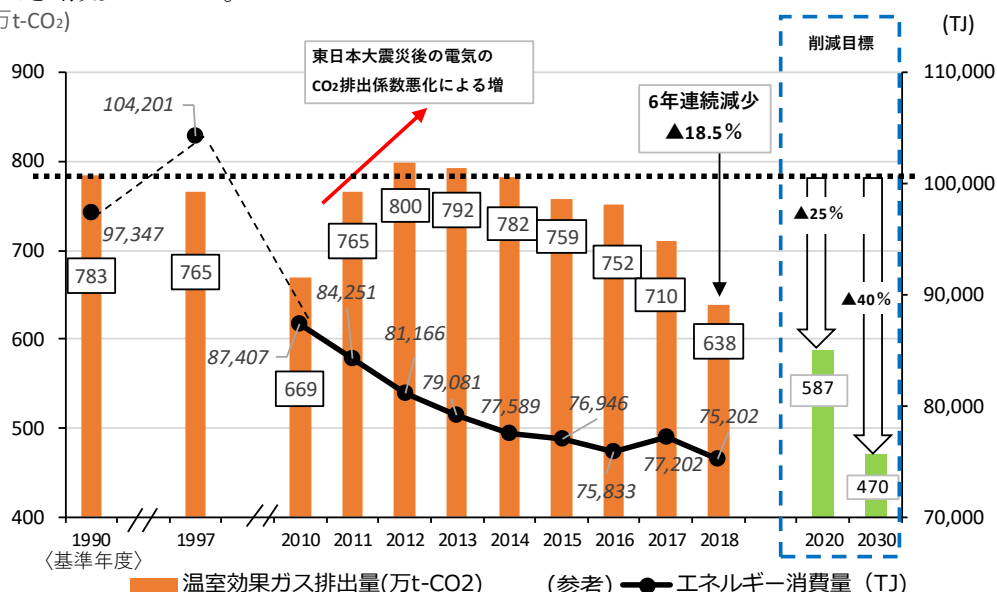


図 4.2 温室効果ガス総排出量

(%)

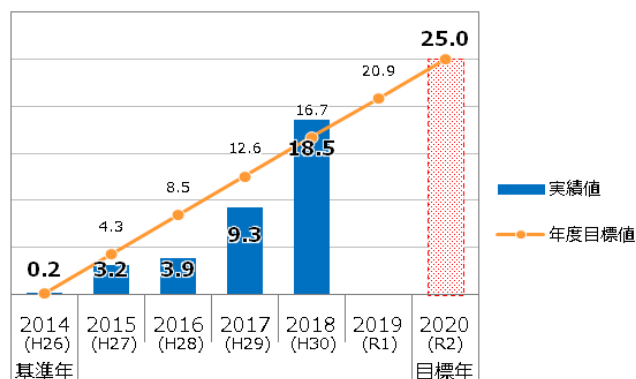


図 4.1 温室効果ガス総排出量削減率

※5「電気のCO₂排出係数」とは、1kWhを発電する際に排出される二酸化炭素 (CO₂) 量であり、発電の電源構成等で変動する。

	基準年度 (1990年度)	前年度 (2017年度)	2018年度	増減率	
				基準年度比 (1990年度)	前年度比 (2017年度)
実際に排出された 温室効果ガス排出量 ①	783.3	726.4	654.1	▲ 16.5%	▲ 9.9%
二酸化炭素 (CO ₂)	732.1	659.9	586.0	▲ 20.0%	▲ 11.2%
エネルギー起源 ^{※1}	706.3	637.0	563.0	▲ 20.3%	▲ 11.6%
産業部門	194.6	82.2	77.4	▲ 60.2%	▲ 5.8%
運輸部門	197.3	154.4	149.0	▲ 24.4%	▲ 3.4%
家庭部門	144.7	184.4	159.9	+10.6%	▲ 13.3%
業務部門	169.7	216.1	176.6	+4.1%	▲ 18.3%
非エネルギー起源 (廃棄物部門)	25.8	22.9	23.0	▲ 10.9%	+0.7%
メタン (CH ₄)	3.6	2.7	2.6	▲ 27.1%	▲ 3.1%
一酸化二窒素 (N ₂ O)	11.2	7.5	7.6	▲ 32.7%	+0.3%
代替フロン等 ^{※2}	36.4	56.3	57.9	+59.0%	+2.9%
削減効果量 ②	-	16.2	15.8	-	▲ 2.5%
森林吸収量	-	10.3	10.4	-	+0.5%
ごみ発電	-	1.6	1.2	-	▲ 22.6%
太陽光発電	-	4.4	4.3	-	▲ 2.2%
温室効果ガス排出量 ①-②	783.3	710.1	638.2	▲18.5%	▲10.1%

表 4.1 温室効果ガス排出量の内訳

② エネルギー消費量削減率

2018（平成 30）年度における総エネルギー消費量は 75,202TJ、エネルギー消費量削減率（2010（平成 22）年度比）は 14.0%となり、削減率は前年度から 2.3%増加し、年度目標値を達成しました。

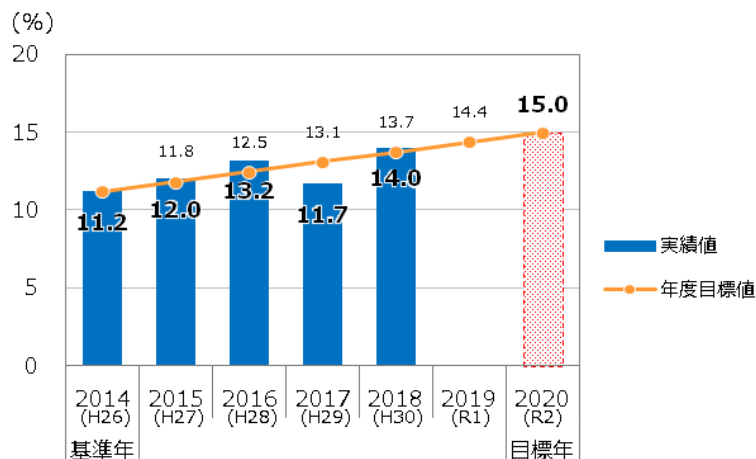


図 4.3 エネルギー消費量削減率

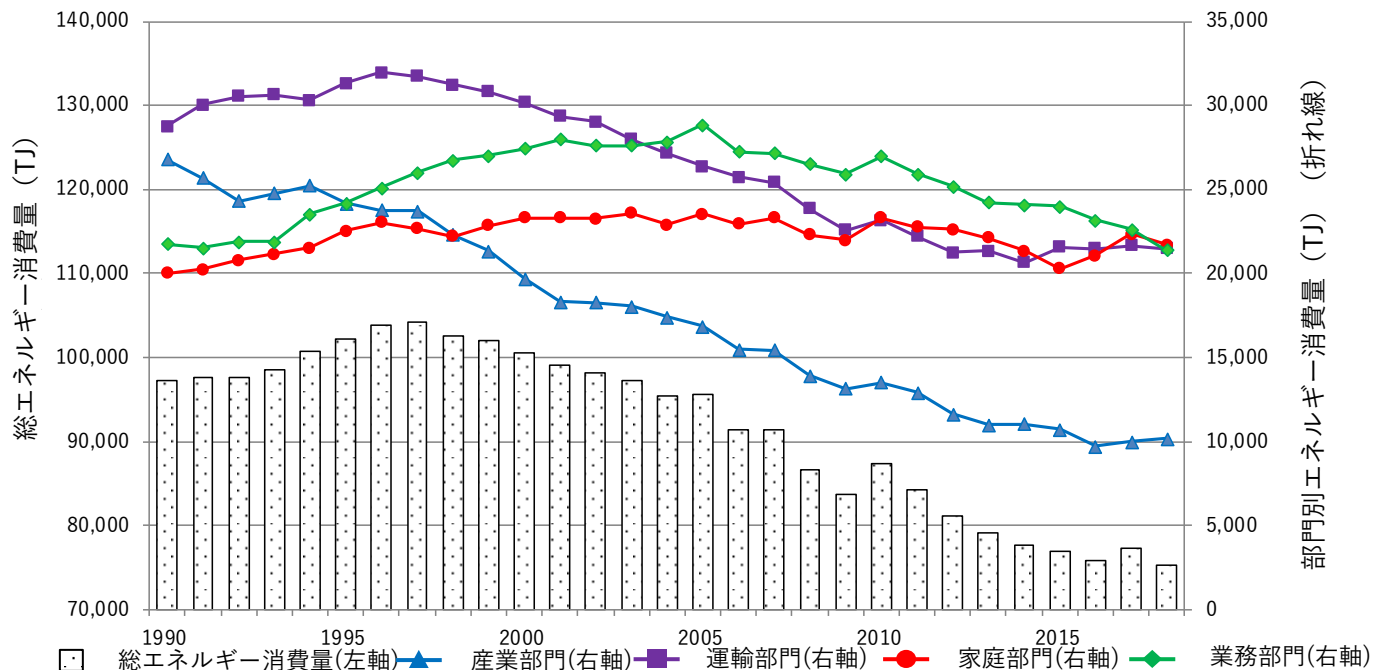


図 4.4 1990（平成 2）年度以降の総エネルギー消費量及び部門別のエネルギー消費量の推移

③ 再生可能エネルギー導入量

再生可能エネルギー導入量は、太陽光発電によるエネルギー量が増加したことで、前年度（991TJ）から 70TJ 増加し、1,061TJ となりましたが、年度目標値は下回りました。

なお、ごみ減量の推進により発電量が減っていくごみ発電を除いた再生可能エネルギー導入量は 2010（平成 22）年度から 4.7 倍に増加しており、再生可能エネルギー導入の主となる太陽光発電の導入量は 12.1 倍に伸びています。

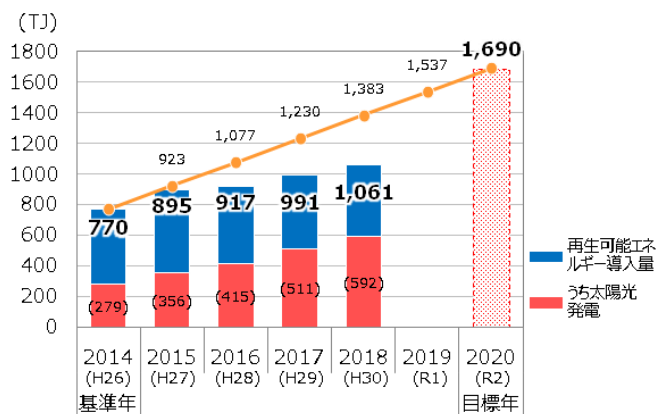


図 4.5 再生可能エネルギー導入量



図 4.6 再生可能エネルギー導入量（本市クリーンセンターでのごみ焼却による発電を除く。）

主観的指標

- ① 豪雨や熱中症など地球温暖化の影響と思われる危機が自分たちの生活に迫りつつあると感じるか
本指標に対する「そう感じる」及び「どちらかといえばそう感じる」の回答者の合計（以下「そう感じる計」という。）は、83.4%であり、前年度の77.8%より5.6%増加しました。一方、「どちらかといえばそう感じない」及び「そう感じない」（以下「そう感じない計」という。）は、13.5%であり、市民の実感度は「とても高い」との評価でした。

また、アンケート調査の際に「地球温暖化対策に取り組むことによって生活の質が向上すると思うか」との質問も同時に行ったところ、「そう感じる計」は61.1%でした。

主観的指標

豪雨や熱中症など地球温暖化の影響と思われる
危機が自分たちの生活に迫りつつあると感じるか

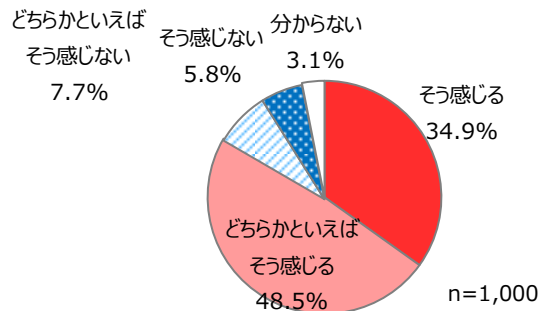


図 4.7 地球温暖化の影響実感

地球温暖化対策に取り組むことによって
生活の質が向上すると思うか

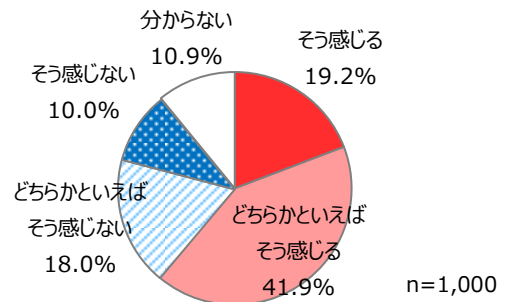


図 4.8 地球温暖化対策による生活の質向上

- ② 徒歩や自転車、公共交通機関優先の取組が年々進んでいると感じるか

本指標に対する「そう感じる計」は、42.3%であり、前年度の48.4%より6.1%減少しました。一方、「そう感じない計」は49.6%であり、市民の実感度は「やや低い」との評価でした。また、「そう感じない」とした回答者にその理由を質問したところ、最も多い理由は「自動車交通量の多さ」で56.9%、次いで「駐輪場の不足」が51.4%、「公共交通機関の利便性の低さ」が46.2%でした。

主観的指標

徒歩や自転車、公共交通機関優先の
取組が年々進んでいると感じるか

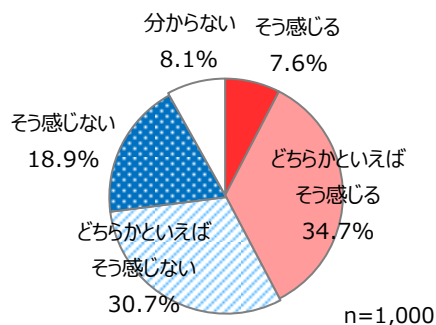


図 4.9 公共交通機関優先の取組実感

徒歩や自転車、公共交通機関優先利用の
取組が進んでいると感じない理由

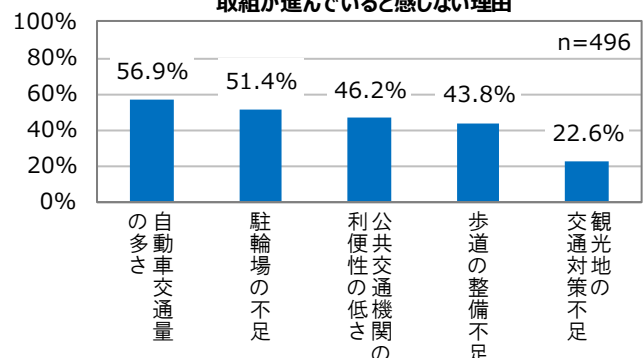


図 4.10 取組が進んでいると感じない理由

さらに、「日頃から、徒歩や自転車、公共交通機関を優先した移動手段を取っているか」と質問したところ、「優先している」及び「どちらかと言えば優先している」の回答者の合計は73.2%であり、公共交通機関優先の取組に対する「そう感じる計」が42.3%であったのに対して、高い値となりました。

日頃から、徒歩や自転車、
公共交通機関を優先しているか

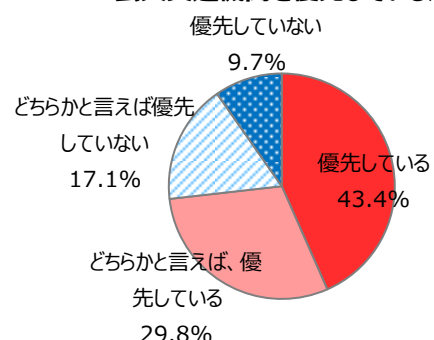


図 4.11 公共交通機関を優先した移動手段

③ 省エネルギーや節電の取組が年々進んでいると感じるか

本指標に対する「そう感じる計」は、57.7%であり、前年度の53.2%より4.5%増加しました。一方、「そう感じない計」は、33.2%であり、市民の実感度は「やや高い」との評価でした。

また、アンケート調査の際に「日頃から省エネに取り組んでいるか」との質問も同時に行ったところ、取り組んでいる人（「十分取り組んでいる」及び「どちらかといえば取り組んでいる」の計）は70.5%であり、前年度の74.3%より3.8%減少しました。

主観的指標

省エネルギーや節電の取組が
年々進んでいると感じるか

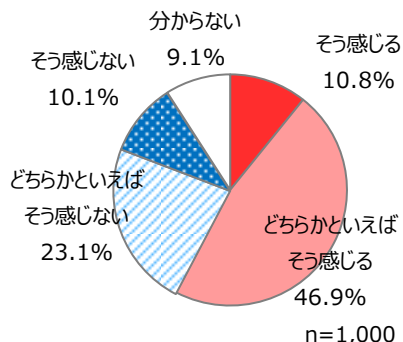


図 4.12 省エネルギー・節電の取組実感

日頃から省エネに取り組んでいるか

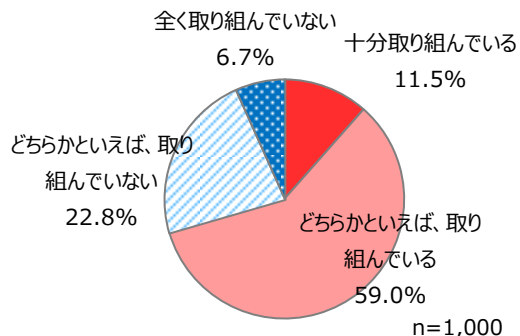


図 4.13 省エネの取組

④ 再生可能エネルギー導入の取組が年々進んでいると感じるか

本指標に対する「そう感じる計」は、42.0%であり、前年度の42.4%より0.4%減少しました。一方、「そう感じない計」は、43.7%であり、市民の実感度は「どちらとも言えない」との評価でした。

主観的指標

再生可能エネルギー導入の取組が
年々進んでいると感じるか

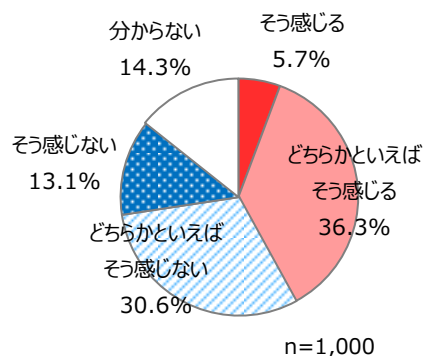


図 4.14 再生可能エネルギー導入の取組実感

まとめ

（温室効果ガス排出量について）

客観的指標の「温室効果ガス総排出量削減率」は 18.5%となり、年度目標値を達成しました。これは、市民・事業者の皆様の省エネルギーや節電等の取組に加え、2018（平成 30）年度は暖冬傾向であったことなどから、エネルギー消費量が減少したため、達成できたものと考えられます。

主観的指標の「豪雨や熱中症など地球温暖化の影響と思われる危機が自分たちの生活に迫りつつあると感じるか」について、そう感じる計が 83.4%である一方、「地球温暖化対策に取り組むことによって、市民の生活の質を向上させると思うか」については、そう感じる計が 61.1%に留まっています。

このことから、地球温暖化に対する危機感を市民の皆様としっかりと共有し、これまでの延長線上の取組に留まらず、家庭、地域、職場、学校など様々な場面での取組を市民・事業者等との協働により実践していきます。

（参考：「歩くまち・京都」の推進について）

「歩くまち・京都」総合交通戦略に掲げる取組の推進により、自動車分担率の低下や、公共交通機関の利用増、観光客のマイカー利用の減小など、クルマに過度に依存するまちから、人と公共交通優先のまちへの転換が着実に進んでいます。

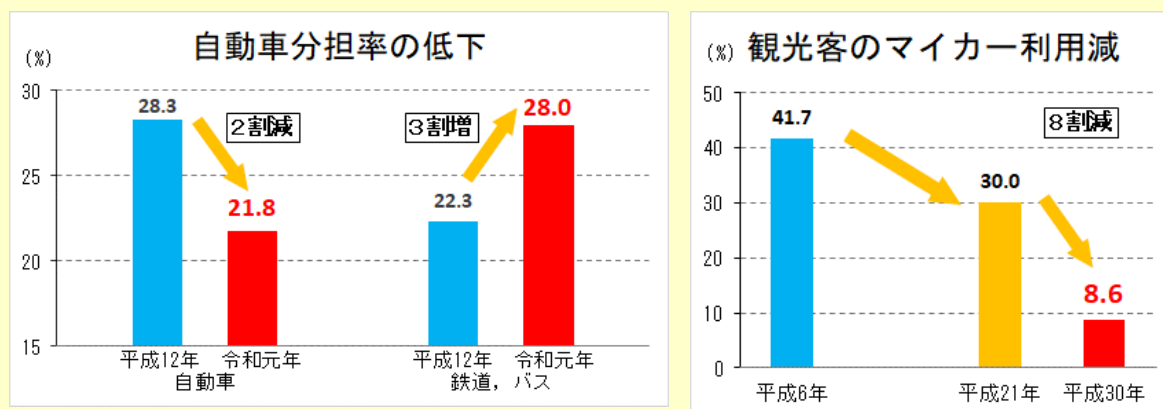


図 4.15 移動手段分担率及び入洛利用交通機関の割合の推移

一方で、主観的指標では、「徒歩や自転車、公共交通機関優先の取組が年々進んでいると感じるか」との問に対し、「そう感じない」が 49.6%となっており、客観的な現況と市民の実感との間に差が見受けられます。

市民の皆様は「歩いて楽しいまち京都」をもっと実感していただけるよう、まちなかへの自動車流入抑制対策として、パークアンドライドの更なる推進や公共交通の利用促進を図るとともに、安心・安全でにぎわいある歩行空間の構築に向けた取組みを一層進め、歩く魅力に溢れるまちづくりに引き続き取り組みます。

（エネルギー消費について）

客観的指標の「エネルギー消費量削減率」については、上述のとおり、市民・事業者の皆様の省エネルギーや節電等の取組に加え、2018（平成 30）年度は暖冬傾向であったため、特に家庭や業務部門におけるエネルギー消費が減少し、年度目標値を達成しました。

主観的指標の「省エネルギーや節電の取組が年々進んでいると感じるか」についての市民の実感度は「やや高い」との評価であり、「日頃から省エネに取り組んでいるか」の質問では、70.5%の人が「十分取り組んでいる」又は「ある程度取り組んでいる」と回答しました。

また、同質問について、環境保全に対する関心度別にクロス集計を行ったところ、環境保全に「とても関心がある人」では 90.3%、「どちらかといえば関心がある人」では 79.8%の人が「十分取り組んでいる」又は「どちらかといえば取り組んでいる」と回答しており、環境保全に関心のある層では、ほとんどの人が日々の生活において省エネに取り組んでいることが分かりました。

温室効果ガス排出量のうち、約 90%は、電気、ガス、燃料油等のエネルギー起源の CO₂ であることから、エネルギー消費量を減らすことは温室効果ガスの削減につながります。

2020（令和 2）年度のエネルギー消費量削減率の達成に向けて、これまで以上に省エネの取組を進めてもらえるよう、省エネリフォームへの支援やイベント等における家計の省エネ診断の実施等を通じて、今後も温室効果ガス削減に向けたライフスタイルの見直しを促進していきます。

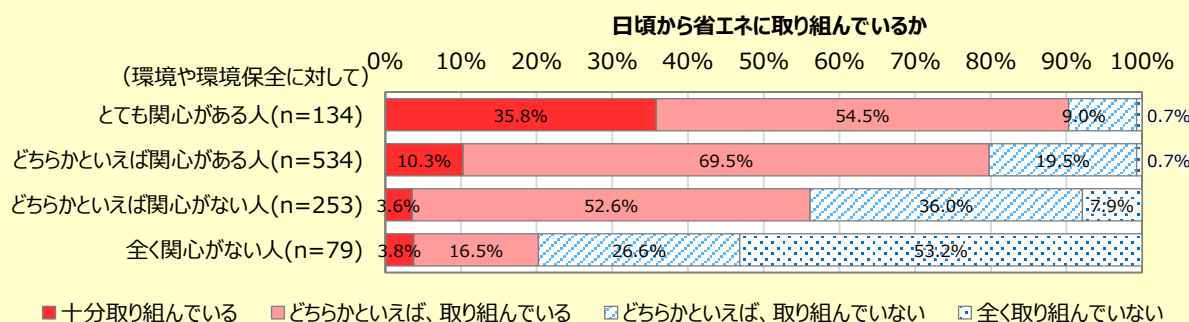


図 4.16 日頃から省エネに取り組んでいるか（環境や環境保全への関心度別）

（再生可能エネルギーについて）

客観的指標の「再生可能エネルギー導入量」については、年度目標値の達成率が 77%であり、主観的指標の「再生可能エネルギー導入の取組が年々進んでいると感じるか」については「どちらとも言えない」との評価でした。

「再生可能エネルギー導入量」の内訳には、太陽光発電のほか、太陽熱利用、風力発電、小水力発電、バイオマス発電、バイオマス熱利用などによる発電量が含まれていますが、本市では、風力発電のために望ましい風速が得られる地点が一部に限られ、立地面の制約や景観規制により大規模な風車の設置が望めないことから、太陽エネルギー（太陽光、太陽熱）をはじめとした地域での再生可能エネルギーの活用に向けた検討を進めています。

今後は、啓発イベントやホームページなどを通じて、創エネ・省エネ設備（太陽光発電システム、蓄電システム等）の導入による環境負荷の低減効果や家計面及び防災面での導入メリットを分かりやすく伝えるなど情報発信の一層の強化を図るとともに、小水力、小風力や地中熱など現状では市内で活用が進んでいない再生可能エネルギーについても、最大限活用できるよう、利用可能性を追求していきます。

長期的目標2 自然環境と調和した快適で安全・安心なまち

本市の豊かな自然環境を次の世代に引き継ぎ、多彩な文化・伝統が継承されるよう、大気、水、土壌などを良好な状態に保持・保全し、市民が安心して暮らすことができる公害のない安全・安心な環境を確保したうえで、優れた自然環境と調和した文化や暮らしが広がる、うるおいと安らぎのある快適なまちを目指します。

基本 施策

2-1 公害のない安全・安心な生活環境の保全

2-2 生物多様性の恵み豊かな自然環境の保全

2-3 自然環境と調和した文化や暮らしが広がる京都人らしい快適生活の確保

1 環境指標の評価結果

(1) 客観的指標

大気汚染に係る市保全基準については83%以上、水質汚濁については87.5%の達成率であり、京の生きもの・文化協働再生プロジェクト取組団体数については、年度目標値及び2020（令和2）年度の目標値を既に達成し、また昨年度より団体数が増加しました。

客観的指標	基準値 (年度)	年度目標値 (年度)	実績値 (年度)	評価結果 (達成度)	目標値 (年度)
①大気汚染に係る 市保全基準 達成状況*	77.6% (2014(H26)年度)	100.0% (2019(R1)年度)	83.3% (2019(R1)年度)	★★★★☆ 83%	100% (2020(R2)年度)
②水質汚濁に係る 市保全基準 達成状況*	88.0% (2014(H26)年度)	100.0% (2019(R1)年度)	87.5% (2019(R1)年度)	★★★★☆ 88%	100% (2020(R2)年度)
③京の生きもの・ 文化協働再生 プロジェクト 取組団体数	24 団体 (2014(H26)年度)	129 団体 (2019(R1)年度)	231 団体 (2019(R1)年度)	★★★★★ 100%以上	150 団体 (2020(R2)年度)

* 測定項目ごとの市保全基準達成率(市保全基準を達成した回数／全測定回数)を平均したもの。

(2) 主観的指標

市民の実感度については、空気や河川の水のきれいさでは「どちらとも言えない」、多様な生きものが生息する良好な自然環境の保全、自然環境と調和した文化や暮らしの広がりでは「やや低い」との評価でした。

主観的指標	評価結果
①空気や河川の水がきれいに保たれていると感じるか	★★★★☆ どちらとも言えない
②多様な生きものが生息する良好な自然環境が保たれていると感じるか	★★★☆☆ やや低い
③自然環境と調和した文化や暮らしが広がっていると感じるか	★★★☆☆ やや低い

2 基本施策の進捗状況

基本施策

2-1 公害のない安全・安心な生活環境の保全

大気汚染，水質汚濁等について，維持されることが望ましい基準を定め，その測定を市内各所で行い，監視するとともに，市民や事業者への公害防止に向けた啓発や指導を適切に行うことなどにより，市民の健康を守り，公害のない安全・安心な生活環境の保全に努めます。

大気や河川の水はきれいに保たれている？

(1) 基本施策に関連する環境指標

客観的指標	主観的指標
①大気汚染に係る市保全基準達成状況	①空気や河川の水がきれいに保たれていると感じるか
②水質汚濁に係る市保全基準達成状況	

(2) 2019(令和元)年度の主な取組

ア 大気，水質等の環境調査

大気汚染防止法に基づき，市内 14 箇所に設置した測定局において，国の環境基準及び市環境保全基準が定められている 6 項目の大気汚染物質(二酸化硫黄，二酸化窒素，浮遊粒子状物質，一酸化炭素，光化学オキシダント及び微小粒子状物質(PM_{2.5}))について，常時監視を行いました。

また，水質汚濁防止法に基づき，市内 22 河川 42 地点において，国の環境基準及び市環境保全基準が定められている，生活環境の保全に関する項目(11 項目)及び人の健康の保護に関する項目(26 項目)について，常時監視を行いました。

そのほか，市保全基準が定められている騒音，土壤汚染，悪臭，ダイオキシン類等の状況についても監視等を行いました。



一般環境大気測定局

イ 公害関係法令に基づく工場等への監視指導及び対策

市内 2 箇所の環境共生センターを窓口として，騒音や悪臭などの公害に関する苦情の申出について，発生源に対する立入調査や指導を行うとともに，各関係機関との連携の下，早期解決に向けて取り組みました。

また，土壤汚染のある土地の適切な管理を維持するため，届出指導，汚染区域の指定，汚染対策の指示及び立入調査を行いました。



事業場における騒音の測定

(3) 進捗状況

客観的指標

① 大気汚染に係る市保全基準達成状況

大気汚染に係る市保全基準達成状況は、83.3%と概ね良好な状況であり、3年連続で同じでした。

具体的には、6つの測定項目のうち、二酸化硫黄、二酸化窒素、浮遊粒子状物質、一酸化炭素及びPM2.5の5項目については、前年度に引き続き、全ての測定地点で基準を達成しました。

一方、残り1つの測定項目である光化学オキシダントについては、1年に1度でも基準を超えると未達成となるため、全国的にも国の環境基準（市保全基準と同値）を達成しているところは、ほぼない状況であり、本市においても、これまで基準を達成した測定地点はなく、2019（令和元）年度も同様の結果でした。

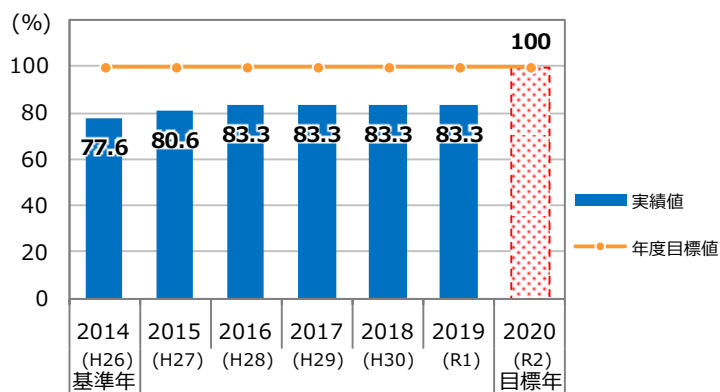


図 4.17 大気汚染に係る市保全基準達成状況

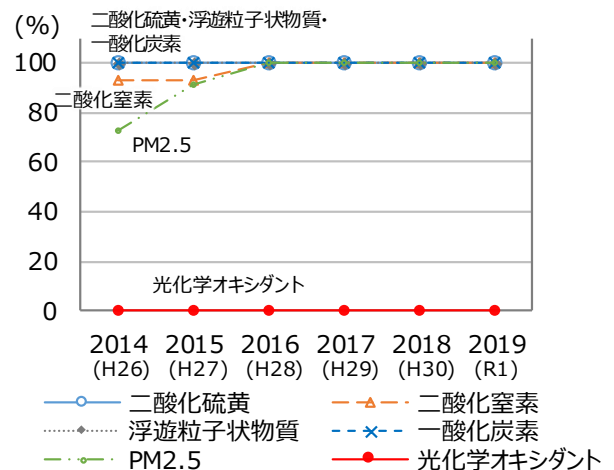


図 4.18 大気汚染に係る市保全基準達成状況（項目別）

② 水質汚濁に係る市保全基準達成状況

水質汚濁に係る市保全基準達成状況は、前年度（88.0%）から0.5%悪化したものの、87.5%と概ね良好な状況でした。

水質汚濁については、「生活環境の保全に関する項目」及び「人の健康の保護に関する項目」を調査しています。

個別に見ると、「生活環境の保全に関する項目」のうち、水質汚濁の代表的な指標であるBOD（生物化学的酸素要求量）や水生生物の保全に係る項目の達成状況は100%でした。

一方、pH（水素イオン濃度指数）及び大腸菌群数については未達成でしたが、これらは全国的にも、自然的な要因等により、国の環境基準（市保全基準と同値）の達成に至らない場合があります。本市においても同様と考えられています。

また、「人の健康の保護に関する項目」の達成状況は100%でした。

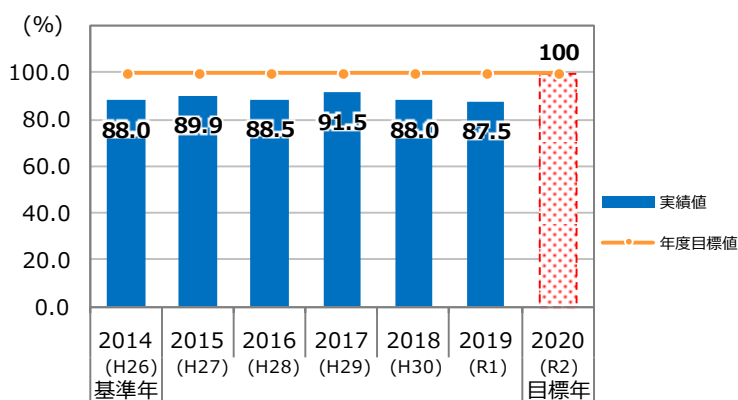


図 4.19 水質汚濁に係る市保全基準達成状況

《水質汚濁に係る調査項目》

生活環境の保全に関する項目

BOD(生物化学的酸素要求量), COD(化学的酸素要求量), DO(溶存酸素), SS(浮遊物質・懸濁物質), 全窒素, 全リン, pH(水素イオン濃度指数), 大腸菌群数等(計 11 項目)

人の健康の保護に関する項目

カドミウム, 全シアン, 鉛, ヒ素, 総水銀, PCB, ベンゼン等(計 26 項目)

主観的指標

① 空気や河川の水がきれいに保たれていると感じるか

本指標に対する「そう感じる計」は、50.9%であり、前年度の52.5%より1.6%減少しました。一方、「そう感じない計」は、37.4%であり、市民の実感度は「どちらとも言えない」との評価でした。

また、「そう感じない」とした回答者にその理由を質問したところ、最も多い理由は「河川におけるごみの散乱」で61.8%、次いで「河川における水のごり、臭い」が44.9%、「自動車等の車両からの排気ガス」が35.0%でした。

主観的指標

空気や河川の水がきれいに保たれていると感じるか

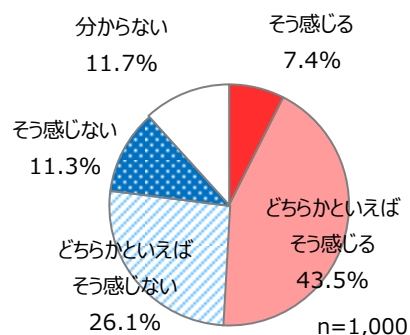


図 4.20 空気・河川のきれいさ実感

空気や河川の水がきれいに保たれていないと感じない理由

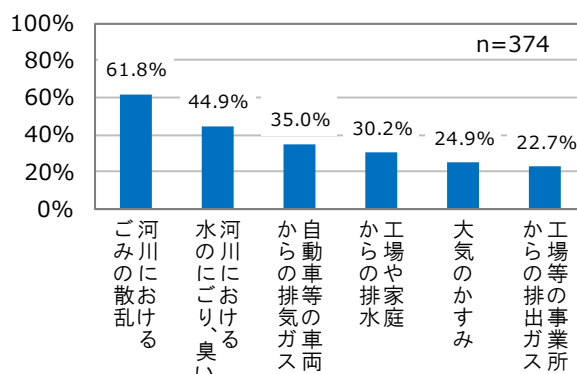


図 4.21 空気・河川のきれいさを感じない理由

まとめ

客観的指標の「大気汚染に係る市保全基準達成状況」及び「水質汚濁に係る市保全基準達成状況」については、市民の健康を守り、快適な生活環境及び自然環境を保全するうえで、概ね良好な結果でした。

主観的指標の「空気や河川の水がきれいに保たれていると感じるか」は、回答項目別で見ると「どちらかと言えばそう感じる」が 43.5%と最も多かったものの、「そう感じる」と回答した人は 7.4%に留まりました。「そう感じる計」が「そう感じない計」を上回りましたが、全体としては「どちらとも言えない」との評価になりました。

また、空気や河川の水がきれいに保たれていると感じないと回答した理由のうち、大気に関する項目については、「自動車等の車両からの排気ガス」が 35.0%と最も多い結果でした。

大気汚染に係る市保全基準達成状況については、自動車から排出される大気汚染物質の測定を目的とした「自動車排出ガス測定局」を含む全測定地点において、光化学スモッグの原因となる「光化学オキシダント」を除く全ての項目で、基準を達成しているにも関わらず、市民の実感度は低いことから、今後は、市民の皆様によりきれいと実感いただけるよう、公害関係法令に基づく監視指導等により、市保全基準の達成率の更なる改善を図ることはもちろんのこと、本市の大気環境が概ね良好な状況であることを周知していきます。

次に、空気や河川の水がきれいに保たれていると感じない理由のうち、水質に関する項目については、「河川におけるごみの散乱」が 61.8%と最も多く、水質汚濁に係る市保全基準の達成状況よりも、河川のごみやにがりといった視覚的な要因が市民の実感度に直接影響していることが分かりました。引き続き、公害関係法令に基づく監視指導等により、市保全基準の達成率の更なる改善を図っていきます。

また、主観的指標の「空気や河川の水がきれいに保たれていると感じるか」について、環境保全に対する関心度別にクロス集計を行ったところ、関心がある人の層では「そう感じる計」が高く、関心がない層では「そう感じない計」及び「分からない」が高い傾向が見られました。このことから、今後、環境教育・学習の取組等を通じて、自然と触れ合う機会を提供するなど、空気や河川の現状に関心を持っていただけるよう取り組んでいきます。

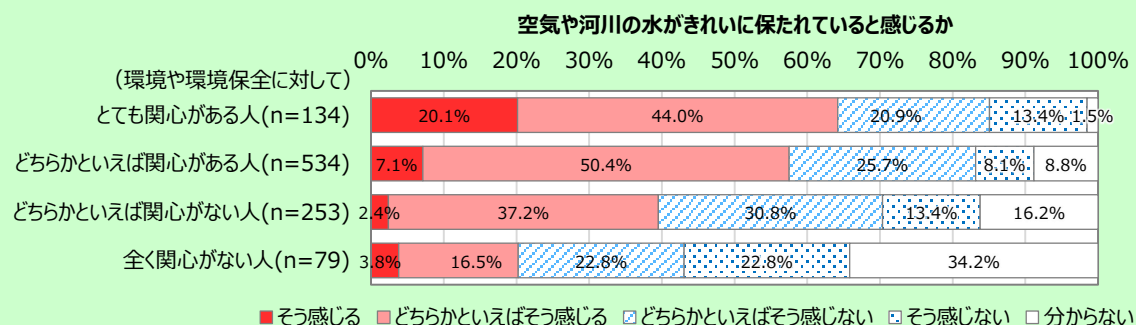


図 4.22 空気・河川のきれいさ実感（環境や環境保全への関心度別）

基本施策

2-2 生物多様性の恵み豊かな自然環境の保全

すべての人が生物多様性の恵みを私たちの生存や生活の基盤として再認識し、地域資源を生かした持続可能な暮らしや経済活動が行われている社会を目指して、生きものの生息環境を保全するとともに、生物多様性の保全を理解し行動する人づくりや活動を促す仕組みとネットワークづくり等を促進させることで、生物多様性の恵み豊かな自然環境の保全に努めます。

恵み豊かな
自然環境は守
られている？

(1) 基本施策に関連する環境指標

客観的指標	主観的指標
③京の生きもの・文化協働再生プロジェクト取組団体数	②多様な生きものが生息する良好な自然環境が保たれていると感じるか

(2) 2019(令和元)年度の主な取組

ア 京の生きもの・文化協働再生プロジェクト

京都ならではの自然環境や伝統文化を後世に受け継ぐ取組を推進するため、葵祭で使われるフタバアオイ、祇園祭の^{ちまき}粽に欠かせないチマキザサ、をけら詣りで焚くオケラ、源氏物語に登場するフジバカマなど、京都の祭りや文化を支えてきた生きものの保全・再生のための取組を認定し、必要に応じて技術的な支援のための専門家を派遣する「京の生きもの・文化協働再生プロジェクト認定制度」を運用しました。



京の生きもの・文化協働再生プロジェクト
(フジバカマ)

イ 自然観察会（親子生きもの探偵団等）

生物多様性の保全に向けた行動の必要性の理解を促進するため、親子を対象とした自然観察会「親子生きもの探偵団」及び市内の小学校の授業として実施する自然観察会「地域生きもの探偵団」を合計11回開催しました。

また、新たに、幅広い世代を対象として、「自然と出会えるまち歩き」を2回開催しました。



地域生きもの探偵団

ウ 京の生きもの生息調査

市民の皆様の御協力により把握したツバメ、ハグロトンボ及びカワセミの生息状況を基に、本市の緑や水辺の豊かさ等の現状を評価する「京の生きもの生息調査」を新たに実施し、合計で239件の報告をいただきました。



京の生きもの生息調査

エ 深泥池保全・活用事業

国の天然記念物に指定されている深泥池生物群集の保全活用を目的に、外来魚の除去、池の水位・水質管理、植生管理等を実施し、池の生態系改善に取り組んでいます。



深泥池

(3) 進捗状況

客観的指標

③ 京の生きもの・文化協働再生プロジェクト取組団体数

京の生きもの・文化協働再生プロジェクトを創設した 2014（平成 26）年度以降、生物多様性保全に関する取組・活動を紹介している「未来へつなごう！京都の生物多様性」の冊子に、本プロジェクトの取組団体を掲載するなど、制度の周知を図ったところ、取組団体数は年々増加し、2019（令和元）年度では、前年度から 10 団体増加の 231 団体となりました。

本指標については、2020（令和2）年度の目標値を達成していますが、更なる取組団体数の増加を図っていきます。

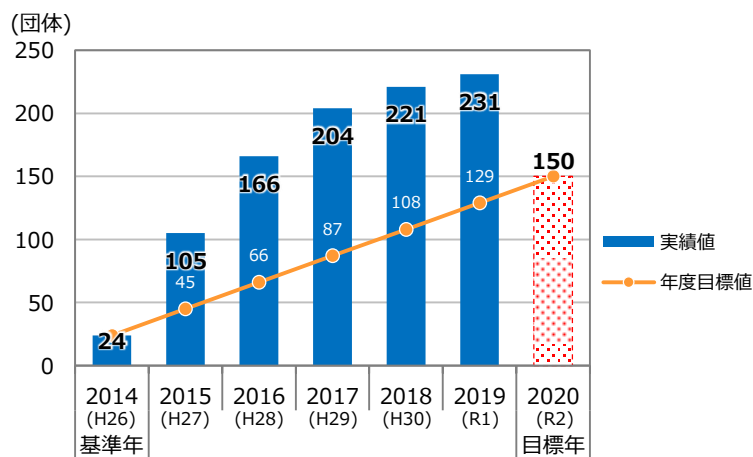


図 4.23 京の生きもの・文化協働再生プロジェクト取組団体数

主観的指標

② 多様な生きものが生息する良好な自然環境が保たれていると感じるか

本指標に対する「そう感じる計」は、27.6%であり、前年度の 36.5%より 8.9%減少しました。一方、「そう感じない計」は、58.5%であり、市民の実感度は「やや低い」との評価でした。

また、「そう感じない」とした回答者にその理由を質問したところ、最も多い理由は「外来種による在来種の減少」で 54.0%，次いで「森林、里山の荒廃」が 52.8%，「地球温暖化による環境の変化」が 47.7%でした。

また、「『生物多様性』という言葉を知っているか」との質問を行ったところ、「知っているし、おおよその意味も分かる」が 30.9%で最も多く、「知っているし、意味も理解している」と回答した人との合計は 44.6%でした。また、「聞いたことがあるが、言葉の意味は知らない」と回答した人は 30.7%でした。

「生物多様性を守るために、どのようなことに取り組んでいるか」を質問したところ、「マイバッグやマイボトル等を利用し、プラスチックごみを減らす」が 51.1%で最も多く、次いで「旬のものや地ものを食べる」が 39.4%，「野生動物に食べ物を与えない」が 34.3%でした。

主観的指標

多様な生きものが生息する良好な自然環境が保たれていると感じるか

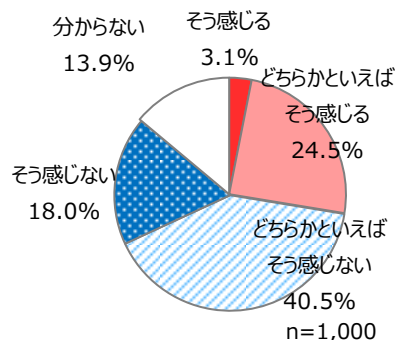


図 4.24 良好な自然環境保全実感

良好な自然環境が保たれていると感じない理由

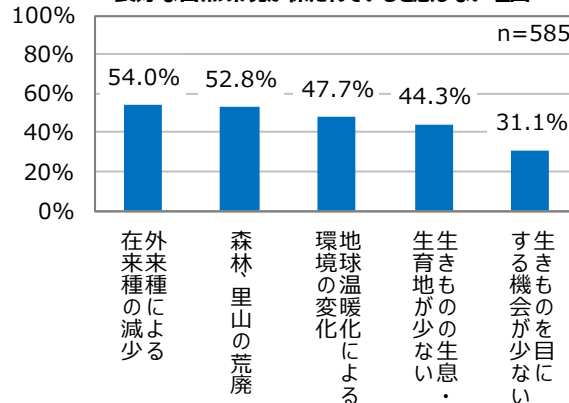


図 4.25 良好な自然環境が保たれていないと感じる理由

「生物多様性」という言葉を知っているか

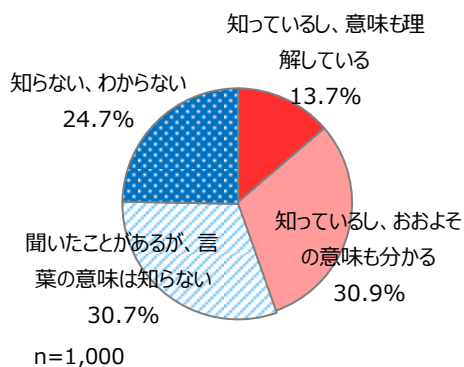


図 4.26 「生物多様性」の認知度

生物多様性を守るために、どのようなことに取り組んでいるか

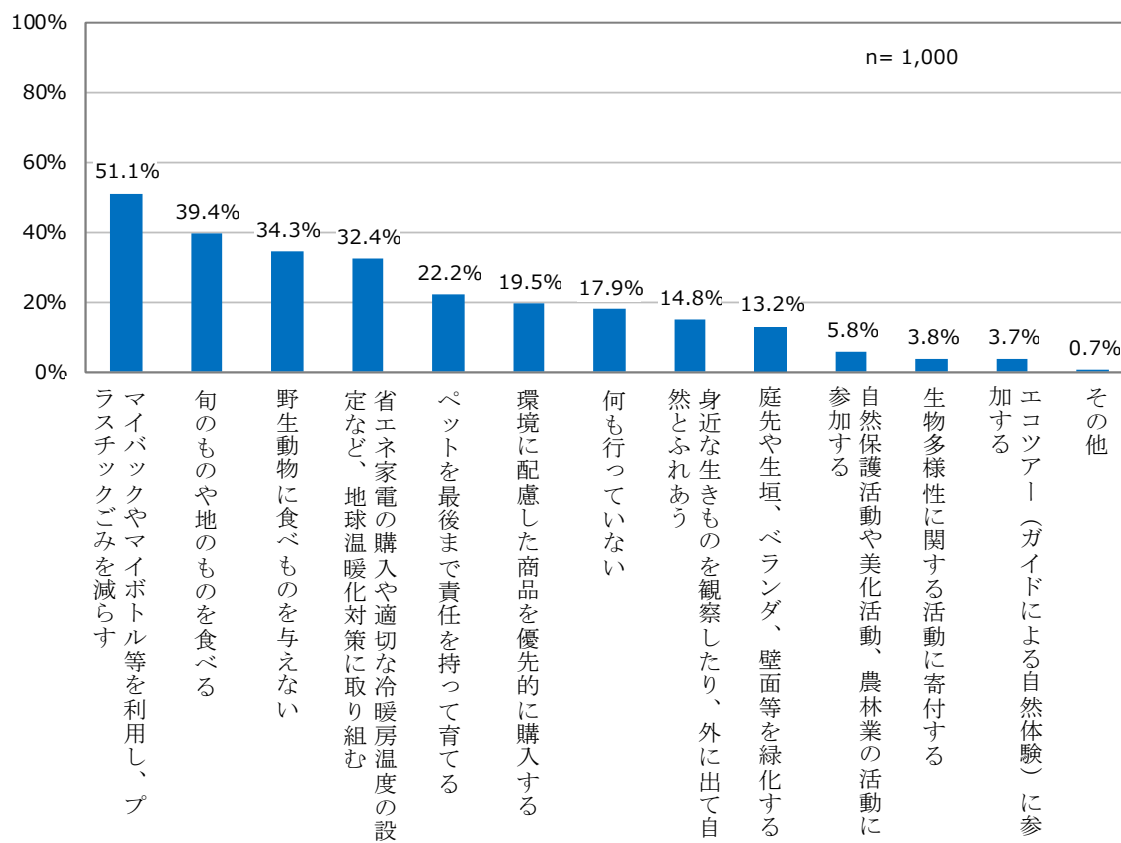


図 4.27 生物多様性を守るために、取り組んでいること

まとめ

客観的指標の「京の生きもの・文化協働再生プロジェクト取組団体数」は2020(令和2)年度の目標値を前倒して達成していますが、主観的指標の「多様な生きものが生息する良好な自然環境が保たれていると感じるか」の評価は「やや低い」との結果のままでした。

また、生物多様性の認知度に関する質問では、「知っているし、おおよその意味も分かる」と答えた人が30.9%と最も多く、「生物多様性の課題解決に向けて、どのようなことに取り組んでいるか」の問いでは、「マイバッグやマイボトル等を利用し、プラスチックごみを減らす」と回答した人が51.1%と最も多かった一方で、「何も行っていない」と回答した人が17.9%という結果でした。

これらの質問について、環境保全に対する関心度別にクロス集計を行ったところ、関心がない層では、主観的指標の「多様な生きものが生息する良好な自然環境が保たれていると感じるか」について、「そう感じない計」及び「分からない」が高い傾向が見られ、生物多様性の認知度の質問では、「全く関心がない人」のうち、74.7%の人が「生物多様性」の意味を知らないという結果でした。また、「生物多様性を守るためにどのようなことに取り組んでいるか」についても、「全く関心がない人」のうち、63.3%が「何も行っていない」という結果となりました。さらに、「何も行っていない」人に理由を質問すると、「どのように取組を行えばいいか分からないから」という回答が最も多くなりました。

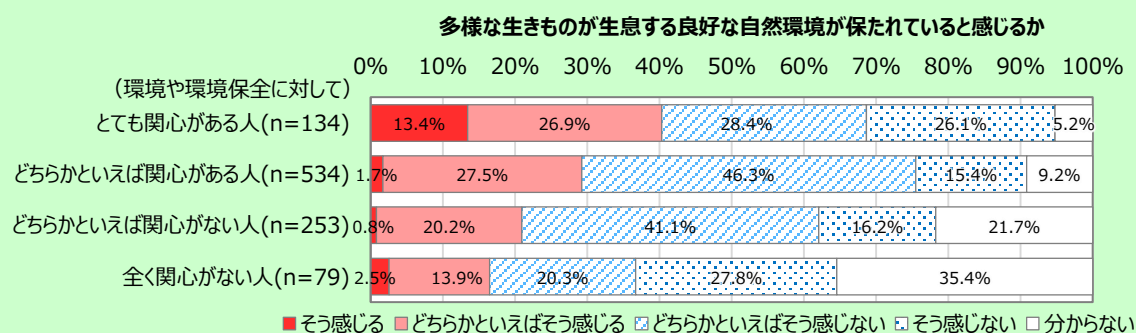


図 4.28 良好な自然環境保全実感（環境や環境保全への関心度別）

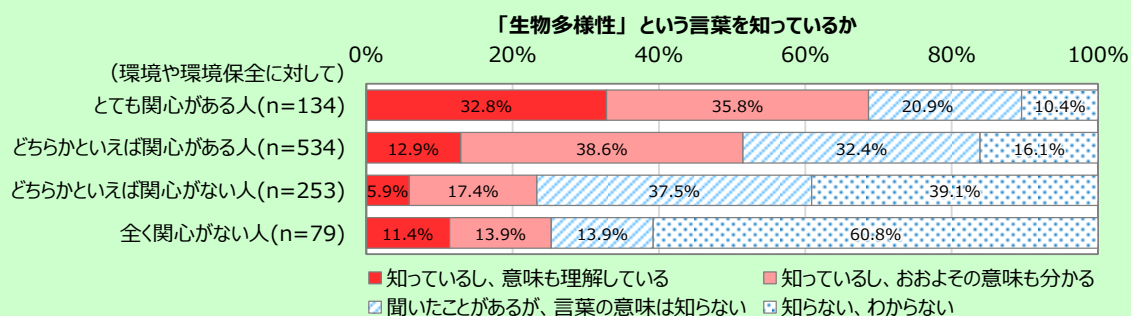


図 4.29 「生物多様性」の認知度（環境や環境保全への関心度別）

主観的指標の実感度の向上に向けては、普段、環境保全に対してあまり関心がない人にも、生物多様性の重要性を理解し、行動していただく必要があることから、今後とも、SNSの活用などにより不特定多数の人への情報発信を行い、幅広い人に関心を持っていただき、更には自然観察会等の生物多様性に関する取組に参加していただけるよう、周知を図っていきます。

加えて、生物多様性の保全の活動を促す仕組みやネットワークづくりを引き続き行い、生息環境の保全や外来種への対策など、自然環境の保全に関する取組を総合的に進め、「多様な生きものが生息する良好な自然環境が保たれている」と実感できるような、生物多様性の恵み豊かな自然環境の保全を推進していきます。

基本施策

2-3 自然環境と調和した文化や暮らしが広がる京都人らしい快適生活の確保

自然豊かな都市景観を保全するとともに、公園や身近な緑・水辺環境の整備等を進め、京都人らしい快適な暮らしの確保に努めます。

家の周りや公園
などみんなが使う
ところをきれいに
している？

(1) 基本施策に関連する環境指標

客観的指標	主観的指標
③京の生きもの・文化協働再生プロジェクト取組団体数 <再掲>	③自然環境と調和した文化や暮らしが広がっていると感じるか

(2) 2019(令和元)年度の主な取組

ア 京の生きもの・文化協働再生プロジェクト【再掲】(P. 22 参照)

イ 自然豊かな都市景観の保全

「京都市自然風景保全条例」や「京都市風致地区条例」等により、「山紫水明」と称される自然豊かな景観を保全するとともに、協働による森林景観づくりを推進するため、「京都市三山森林景観保全・再生ガイドライン」に基づき、本市や地域組織、地元寺院、企業など様々な主体が連携し、四季の彩りを実感できる森林再生を目指す「小倉山再生プロジェクト」等を実施しました。



小倉山再生プロジェクトの活動

ウ CASBEE 京都

建築物の総合的な環境性能を評価する全国共通の基準であるCASBEE(キャスビー)に、「木材の利用促進」や「環境・景観の両面での自然素材の使用」、「歴史性・地域性への配慮」など、京都ならではの独自基準を組み込んだ「CASBEE京都」を運用しており、これによる評価を通じて、京都にふさわしい環境に配慮された建築物の普及に取り組んでいます。

令和元年度は、CASBEE京都の届出に対するAランク(=大変良い)以上の割合が 25.2%であり、昨年度から上昇しました。
(2018(平成 30)年度：15.7% → 2019(令和元)年度:25.2%)



THE HIRAMATSU 京都

エ 市街地の緑化

「京都市緑の基本計画」に基づき、緑あふれる良好な生活環境の整備を目指し、民有地緑化支援事業(高木 38 本、中木 232 本、生け垣 100 本を支援)、京都市記念植樹奨励事業(東山自然緑地(緑道)に 10 本のソメイヨシノを植樹)、御池通スポンサー花壇事業(御池通シンボルロード(堀川通～鴨川間)で 102 基の花壇を運営)等を実施しました。

また、環境以外にも、景観、防災等の観点で重要な役割を担っている街路樹の維持管理(剪定、伐採、植替え、害虫駆除)を実施しました。



民有地緑化支援事業

(3) 進捗状況

客観的指標

基本施策(2)「生物多様性の恵み豊かな自然環境の保全」の「③京の生きもの・文化協働再生プロジェクト取組団体数」と同様(P. 23)

主観的指標

③ 自然環境と調和した文化や暮らしが広がっていると感じるか

本指標に対する「そう感じる計」は、28.5%であり、前年度の37.7%より9.2%減少しました。一方、「そう感じない計」は、54.8%であり、市民の実感度は「やや低い」との評価でした。

また、「そう感じる」とした回答者に「自然環境と調和した文化や暮らしとして、どのようなものが広がっていると感じるか」と質問したところ、最も多い理由は「「もったいない」、「しまつのころ」等の物を大切にする精神文化」で64.2%、次いで「庭や公園の植栽等の身近な自然がある暮らし」が42.1%、「京野菜など地場の食材を生かした食文化」が35.1%でした。

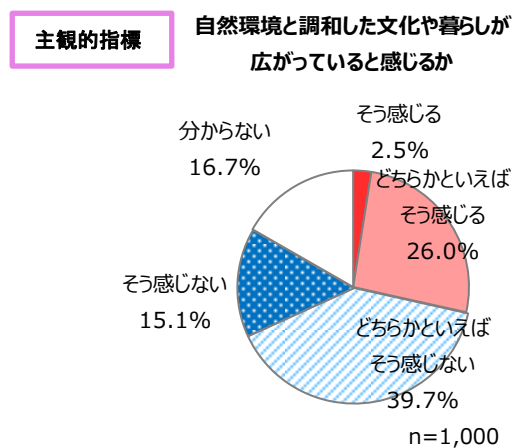


図 4.30 自然環境と調和した文化や暮らし実感

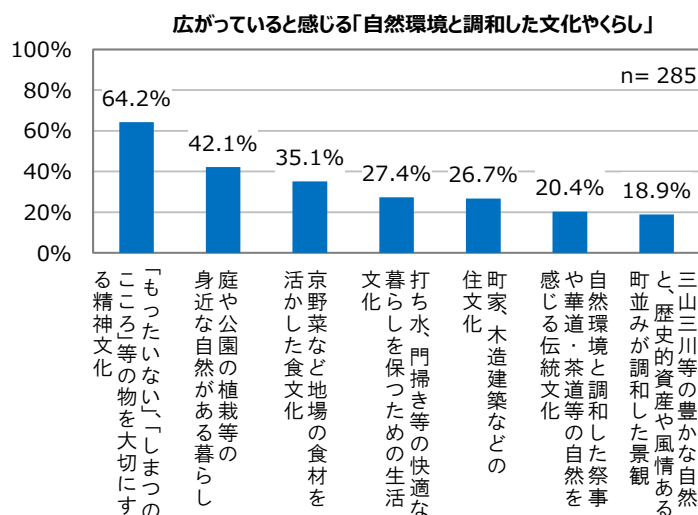


図 4.31 広がっていると感じる「自然環境と調和した文化や暮らし」

まとめ

客観的指標の「京の生きもの・文化協働再生プロジェクト取組団体数」は2020(令和2)年度の目標値を前倒しで達成していますが、主観的指標の「自然環境と調和した文化や暮らしが広がっていると感じるか」は「やや低い」との評価でした。

主観的指標においては、「そう感じる」又は「どちらかといえばそう感じる」と答えた人に対して、「自然環境と調和した文化や暮らしとして、どのようなものが広がっていると感じるか」を質問したところ、「「もったいない」、「しまつのころ」等の物を大切にする精神文化」について、6割以上の人を実感していると回答しました。

今後は、引き続き、まちなかの緑化等により、身近に自然を感じることができる環境を整備するとともに、自然豊かな都市景観の保全に向けて、「京の生きもの・文化協働再生プロジェクト」をはじめとした、自然環境と調和した文化や暮らしを広げるための仕組みやネットワークづくりを行っていきます。

また、市民の皆様により一層、自然環境と調和した文化や暮らしを実感していただけるよう、京都ならではの自然環境や伝統文化、景観、更には、先人たちの暮らしの中の工夫や習慣等の継承に向けた取組を行っていきます。

長期的目標3 資源・エネルギーの有効利用と環境負荷の低減を図る循環型のまち

本市では、2Rと分別・リサイクルの促進の2つを柱とするごみ減量施策を推進し、資源・エネルギーの有効利用と環境負荷の低減、さらには「もったいない」や「しまつ」といった京都らしいライフスタイルなどの定着を図り、市民、事業者の皆様とともに、全国モデルとなる持続可能な循環型社会の構築を目指します。

基本施策

3-1 2R と分別・リサイクルの促進の2つを柱としたごみ減量の推

3-2 廃棄物の適正処理とエネルギーとしての有効活用

1 環境指標の評価結果

(1) 客観的指標

一般廃棄物（ごみ）の市受入量は年度目標値の98%、ごみ焼却量は年度目標値の95%の達成状況でした。

客観的指標	基準値 (年度)	年度目標値 (年度)	実績値 (年度)	評価結果 (達成度)	目標値 (年度)
①一般廃棄物 (ごみ)の市受入量*	46.1 万トン (2014(H26)年度)	40.2 万トン (2019(R1)年度)	40.9 万トン (2019(R1)年度)	★★★★☆ 98%	39 万トン (2020(R2)年度)
②ごみ焼却量	43.5 万トン (2014(H26)年度)	36.4 万トン (2019(R1)年度)	38.2 万トン (2019(R1)年度)	★★★★☆ 95%	35 万トン (2020(R2)年度)

* 市受入量=ごみ焼却量 + 市資源化量 + 直接埋立量

(2) 主観的指標

市民の実感度については、ごみを出さない暮らしやごみの分別・リサイクルの進展に関して、「とても高い」との評価でした。

主観的指標	評価結果
①マイバッグの携帯などのごみを出さない暮らしが広がっていると 感じるか	★★★★★ とても高い
②ごみを分別して出せる拠点が身近にあり、ごみの分別・リサイク ルが進んでいると感じるか	★★★★★ とても高い

2 基本施策の進捗状況

基本施策

3-1 2Rと分別・リサイクルの促進の2つを柱としたごみ減量の推進

一般廃棄物については、手付かず食品や食べ残しといった「食品ロス」や、レジ袋の削減などの2Rを促進するとともに、雑がみなどの資源ごみの分別の義務化や、分別・リサイクルを促進することにより、ピーク時（2000（平成12）年度 82 万トン）からのごみ半分以下（2020 年度までに 39 万トン）に向け、ごみの減量を推進していきます。

産業廃棄物については、排出事業者や処理事業者が高い意識を持ち、廃棄物の発生抑制、再使用、リサイクルの促進をはじめとする環境保全の取組が実行できるよう、情報提供や啓発に努めるとともに、必要に応じた立入調査や指導等を適切に行い、違反行為等に対しては厳正かつ迅速に対応します。



(1) 基本施策に関連する環境指標

客観的指標	主観的指標
①一般廃棄物（ごみ）の市受入量	①マイバッグの携帯などのごみを出さない暮らしが広がっていると感じるか
②ごみ焼却量	②ごみを分別して出せる拠点が身近にあり、ごみの分別・リサイクルが進んでいると感じるか

(2) 2019(令和元)年度の主な取組

ア 食品ロス（食べ残し・手つかず食品）の削減

フードバンク団体をはじめとした食品ロス削減に取り組む3団体に対して、事業に必要な経費の一部を助成しました。

また、飲食店や宿泊施設における食品ロスの削減に取り組んでいる店舗を「食べ残しゼロ推進店舗」として認定するこれまでの制度に加えて、販売期限の延長等の食品ロス削減に取り組む食品小売店舗（食品スーパー等）も認定の対象とする「食べ残しゼロ推進店舗（食品小売店舗版）」を創設し、2019(令和元)年度末の認定店舗数は、合計で1,570店舗となりました。

さらに、事業者由来の食品ロスの削減のため、各事業者で定めている販売期限を見直し、賞味期限又は消費期限の範囲内で従来よりも延長して食品を販売する「販売期限の延長」の取組を更に推進し、2019(令和元)年度は、食品スーパー・百貨店47事業者235店舗で実施されました。



「89世帯3日分」の燃やすごみから出てきた手付かず食品（令和元年度調査）

イ 紙ごみの削減

家庭から燃やすごみとして出される紙ごみのうち、約4割がリサイクル可能な「雑がみ」と「古紙類」であり、循環型社会の実現には、紙ごみの削減が必要であるため、市民・事業者に対し、分別徹底の周知・啓発を行っています。

2019(令和元)年度は、6大学22人を学生サポーターに選任し、SNSを活用したごみ減量、分別・リサイクルに関する情報発信を行い、若年層を主なターゲットにした普及啓発を行いました。さらに、マンションにおける分別の推進のため、管理会社を訪問して、古紙回収の実施状況等を把握し、コミュニティ回収制度の利用や自主的な集団古紙回収を働きかけました。



大学生・ごみ減量サポーター事業
intras 修了式・表彰式

ウ 使い捨てプラスチックの削減

世界的に問題となっている、使い捨てプラスチック問題に対する取組を早急かつ強力に推進していくため、様々な取組を実施しています。

マイボトル推奨サポート事業では、マイボトル対応の店舗や衣料品自主回収の店舗を市民へ広報するとともに、その推奨店の拡大を図り、2019(令和元)年度末の登録店舗数は、24社271店舗となりました。

また、マイボトルの更なる利用を促進することを目的に、ウォータースタンド株式会社と「マイボトル等で利用できる給水スポットの拡大に関する連携協定」を締結しました。市内の公共・民間施設を問わず、様々な施設へ水道直結式の給水機を設置し、令和2年4月以降、概ね3年間で1,000台の設置を目標に取り組んでまいります。



マイボトル推奨店等

エ コミュニティ回収等の集団回収

地域の自主的なごみ減量・リサイクルの取組の支援のため、古紙類や古着類等の資源物の集団回収を行う住民団体やマンションの所有者・管理会社に対し助成を行う「コミュニティ回収助成制度」を実施し、2019(令和元)年度は、3,055団体が取り組みました。

また、商業施設の駐車場等を活用して古紙類や古着類等の回収を行う「マーケット回収」を実施する団体への助成も実施しました。(2019(令和元)年度末時点：11団体)



コミュニティ回収の様子

オ 事業ごみの削減

事業者に対し、ごみの減量、分別・リサイクルを促すため、あらゆる機会を捉え、啓発・指導を行っています。

事業用大規模建築物(事業の用に供する部分の床面積が1,000㎡以上である建築物)の所有者に対しては、毎年、事業系廃棄物減量計画書の提出を求め、2019(令和元)年度は1,097件の立入指導を行いました。



2R及び分別・リサイクル活動優良事業所・
2R特別優良事業所 認定証授与式

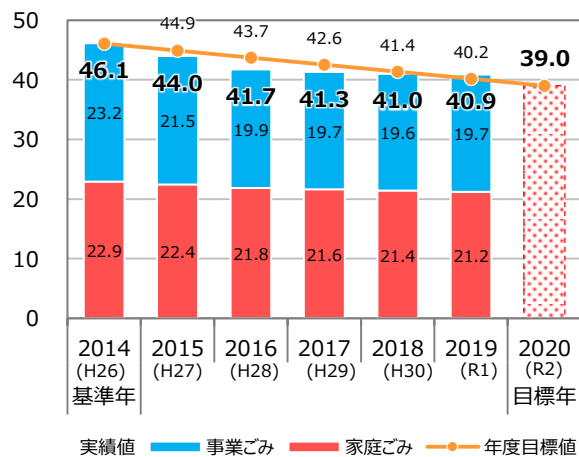
(3) 進捗状況

客観的指標

「①一般廃棄物（ごみ）の市受入量」及び「②ごみ焼却量」

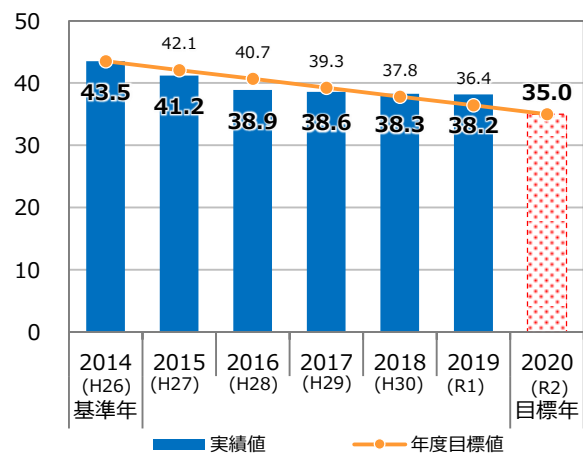
一般廃棄物（ごみ）の市受入量及びごみ焼却量はいずれも、前年度より 0.1 万トン減少しましたが、年度目標の達成には至りませんでした。

(万トン)



実績値 事業ごみ 家庭ごみ 年度目標値
図 4.32 一般廃棄物（ごみ）の市受入量

(万トン)



実績値 年度目標値
図 4.33 ごみ焼却量

主観的指標

① マイバッグの携帯などのごみを出さない暮らしが広がっていると感じるか

本指標に対する「そう感じる計」は、72.4%であり、前年度の72.7%より0.3%減少しました。一方、「そう感じない計」は、21.3%であり、市民の実感度は「とても高い」との評価でした。

また、アンケート調査の際に「日頃からマイバッグを利用しているか」との質問も同時に行ったところ、「必ず利用している」及び「どちらかといえば利用している」と回答した人は84.8%であり、前年度の85.4%より0.6%減少しました。

買った食材を使い切る、なるべく食べ残しをしないなど、食品ロス（食べ残し、手つかず食品）の削減に取り組んでいる人（「十分取り組んでいる」及び「どちらかといえば取り組んでいる」の計）は85.4%でした。

主観的指標

マイバッグの携帯などのごみを出さない

暮らしが広がっていると感じるか

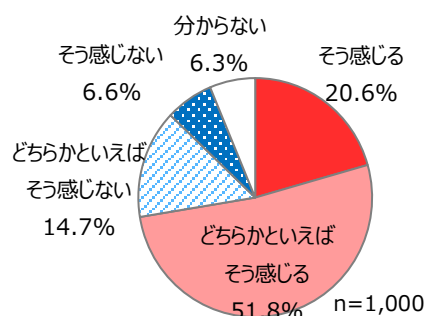


図 4.34 リデュースの取組拡大実感

買った食材を使い切る、なるべく食べ残しをしないなど、食品ロス（食べ残し、手つかず食品）の削減に取り組んでいるか

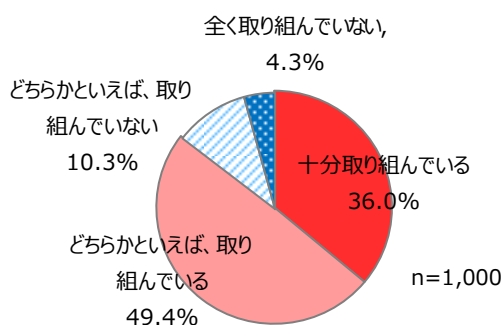


図 4.36 食品ロスの削減

日頃からマイバッグを利用しているか

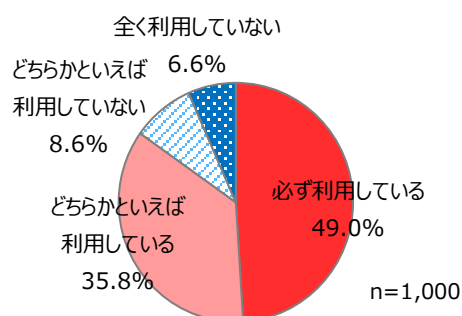


図 4.35 マイバッグの利用

日頃からマイボトルを利用して、ペットボトルなどの使い捨てプラスチックの削減に取り組んでいるか

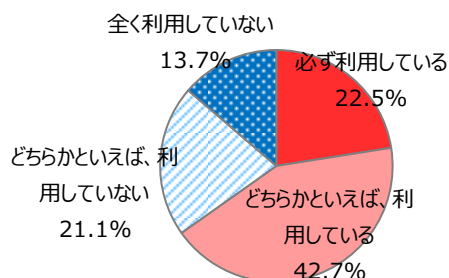


図 4.37 マイボトルの利用

- ② ごみを分別して出せる拠点が身近にあり、ごみの分別・リサイクルが進んでいると感じるか
 本指標に対する「そう感じる計」は、71.1%であり、前年度の66.5%より4.6%増加しました。
 一方、「そう感じない計」は、22.1%であり、市民の実感度は「とても高い」との評価でした。
 日頃の取り組みとして、包装紙、紙箱、チラシ、カタログなどの「雑がみ」の分別に取り組んでいる人（「十分取り組んでいる」及び「どちらかといえば取り組んでいる」の計）は74.9%でした。
 また、「傷んだり壊れたものを捨てずに修理して使ったり、フリーマーケットを利用したりするなど、リユース（再使用）の取組が暮らしに広がっていると感じるか」との質問も同時に行ったところ、「そう感じる計」は55.4%であり、前年度の59.2%より3.8%減少しました。

主観的指標

ごみを分別して出せる拠点が身近にあり、
ごみの分別・リサイクルが進んでいると感じるか

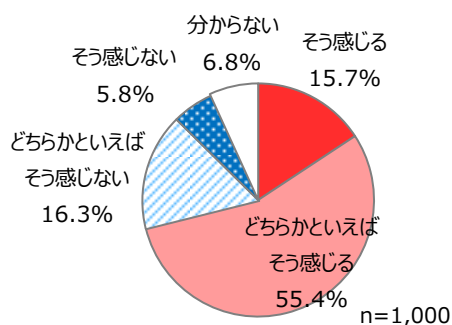


図 4.38 リサイクルの取組拡大実感

包装紙、紙箱、チラシ、カタログなどの
「雑がみ」の分別に取り組んでいるか

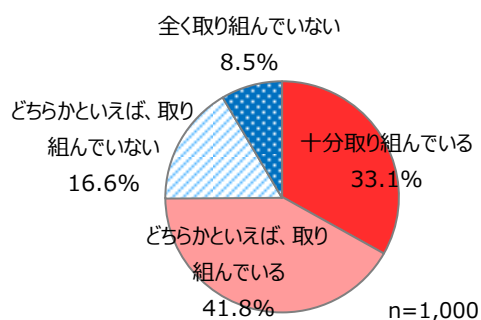


図 4.39 雑がみの分別の取組状況

傷んだり壊れたものを捨てずに修理して使ったり、
フリーマーケットを利用したりするなど、リユース
（再使用）の取組が暮らしに広がっていると感じるか

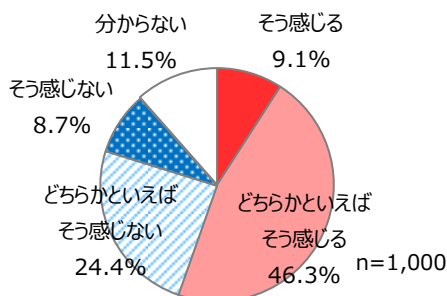


図 4.40 リユースの取組拡大実感

まとめ

市民、事業者の取組により、ごみの減量は更に進んだものの、減量ペースは鈍化していることから、客観的指標であるごみの市受入量及び焼却量については、年度目標値を達成しませんでした。

主観的指標については、リデュースやリサイクルの取組が進んでいるという実感がとても高いことが分かりました。アンケート調査の「食品ロスの削減に取り組んでいるか」の質問では、「十分取り組んでいる」及び「どちらかといえば取り組んでいる」と回答した人 85.4%という結果であり、多くの人に取り組んでいると認識していることが分かります。また、「「雑がみ」の分別に取り組んでいるか」の質問でも、「十分取り組んでいる」及び「どちらかといえば取り組んでいる」と回答した人が 74.9%であり、こちらも大半の人が取り組んでいると認識していることが分かります。ただし一方で、食品ロス及び雑がみの削減に取り組んでいない理由を質問したところ、いずれも、「面倒だから」に次いで「どのように行えばいいか分からないから」という回答であったことから、取組方法の周知・啓発を行う必要があります。

家庭から出る燃やすごみの内訳を見ると、生ごみが約4割、紙ごみが約3割と、その大部分を占めており、生ごみについては、そのうちの約4割が手付かずの食品や食べ残し等の「食品ロス」であり、紙ごみについても、そのうちの約4割がリサイクル可能な「雑がみ」と「古紙類」であることが分かっています。

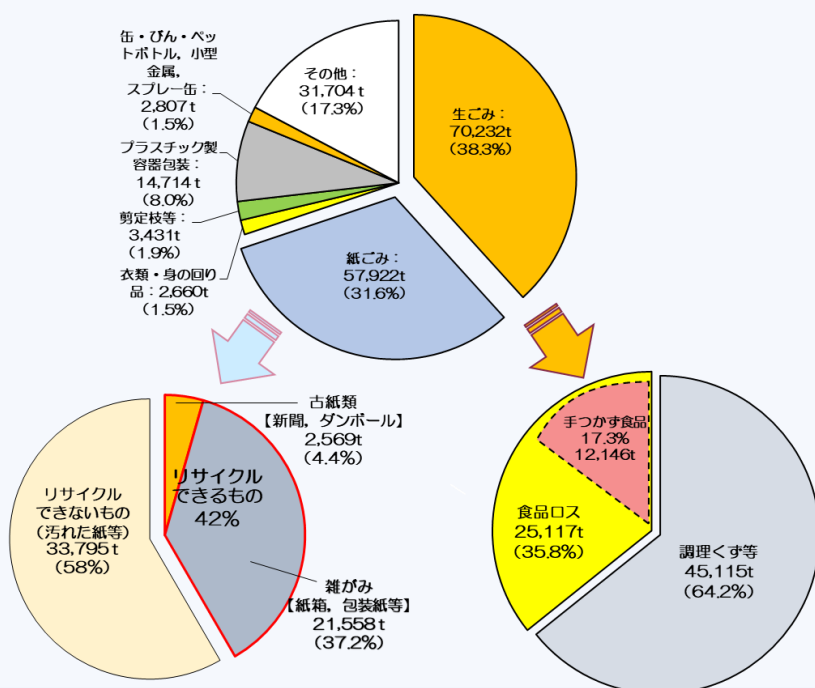


図 4.41 家庭から出る燃やすごみ（約 18 万トン）の内訳（令和元年度）

2020(令和2)年度の目標（2000(平成12)年度のピーク時の半分以下である39万トン）の達成に向けては、「食品ロス」の削減や「雑がみ」をはじめとしたごみの分別・リサイクルの取組をさらに強化するとともに、その他様々な取組により分別・リサイクル意識の向上を図ります。

また、ごみを減らすために必要な3つの要素（3R）の取組拡大実感の「そう感じる計」は、「①リデュース（発生抑制）」が72.4%、「②リユース（再使用）」が55.4%、「③リサイクル（再生利用）」が71.1%となっており、①リデュースや③リサイクルの取組と比較して、②リユースの取組は実感が低い結果となっています。

アンケート結果を見ると、リデュースのうち、マイバッグ及びマイボトルを利用しない理由として、「面倒だから」、「大切だと思わないから」及び「効果が分からないから」の回答割合が高いことから、環境への影響に関する理解を促進する必要があります。

今後も、ごみ減量に向けて、情報提供や啓発を更に進めることにより、2Rと分別リサイクルを推進し、持続可能な循環型社会の構築を進めていきます。

基本施策

3-2 廃棄物の適正処理とエネルギーとしての有効活用

一般廃棄物については、環境負荷の低減とごみ処理コストの削減を図りながら、適正処理を行い、安心・安全の確保等に関する施策を推進します。

また、徹底してごみの減量化を図ったうえで、それでもなお残ったごみについては、従前から行っている焼却熱によるごみ発電と、新たに実施するバイオガス発電を併用することにより、ごみの持つエネルギー回収を最大化し、有効利用を図ります。

産業廃棄物については、排出事業者や処理業者に対して、適正処理の確保に向けた指導・啓発を徹底するとともに、再生可能エネルギーの利用や熱回収といった環境に配慮した事業運営を呼び掛ける等、環境負荷の低減に向けた取組を進めていきます。

燃やした後の
ごみはどうな
っている？

(1) 基本施策に関連する環境指標

客観的指標	主観的指標
①一般廃棄物（ごみ）の市受入量	①マイバッグの携帯などのごみを出さない暮らしが広がっていると感じるか
②ごみ焼却量	②ごみを分別して出せる拠点が身近にあり、ごみの分別・リサイクルが進んでいると感じるか

(2) 2019(令和元)年度の主な取組

ア 一般廃棄物の適正な処理

一般廃棄物については、市内にある3箇所のクリーンセンター（東北部、北部、南部）において、周辺環境の保全に配慮しつつ、施設の適切な管理・運営に努め、適正に処理を行いました。

また、焼却熱やバイオガスによるごみ発電を実施し、発電した電力は、クリーンセンター所内、温水プール、リサイクルセンターなどの関連施設で利用するとともに、余った電力を電気事業者に売却しました。



南部クリーンセンター第二工場

イ 産業廃棄物の適正な処理

産業廃棄物行政の基本的な方向性を示す「第3次京都市産業廃棄物処理指導計画」に基づき、①「排出事業者の高い意識に基づく行動の誘導」、②「優良な処理業者の育成」、③「施設見学会などによる、市民の産業廃棄物に対する正しい理解の促進」を行い、産業廃棄物の適正な処理に関する意識の向上を図りました。



さんばい施設見学会

(3) 進捗状況

客観的指標

基本施策(1)「2Rと分別・リサイクルの促進の2つを柱としたごみ減量の推進」の「①一般廃棄物（ごみ）の市受入量」，「②ごみ焼却量」と同様（P. 31）

主観的指標

基本施策(1)「2Rと分別・リサイクルの促進の2つを柱としたごみ減量の推進」の「①マイバッグの携帯などのごみを出さない暮らしが広がっていると感じるか」（P. 31），「②ごみを分別して出せる拠点が身近にあり，ごみの分別・リサイクルが進んでいると感じるか」（P. 32）と同様

まとめ

一般廃棄物（ごみ）の市受入量 40.9 万トンについては，市内にある3箇所のクリーンセンター（東北部，北部，南部）において，周辺環境の保全に配慮しつつ，施設の適切な管理・運営に努め，適正に処理を行いました。

また，クリーンセンターでは，焼却熱によるごみ発電を実施し，徹底した節電と発電量の増加に努めることで，焼却するごみの持つエネルギーの最大限の活用を図っていますが，燃料となる燃やすごみの減量が進んでいるため，発電量も減少傾向にあり，2019（令和元）年度の発電量は153GWhでした。

今後も，引き続き，一般廃棄物の適正処理を行うとともに，南部クリーンセンター第二工場（2019（令和元）年9月30日竣工）においては，従前から行っている焼却熱によるごみ発電に加え，新たに実施するバイオガス発電を併用するなど，ごみの持つエネルギーの回収を最大化し，更なる有効利用を図っていきます。

さらに，産業廃棄物については，「第3次京都市産業廃棄物処理指導計画」に基づき，引き続き，排出事業者及び処理業者に対する指導や情報提供等を実施し，適正な処理の確保に努めていきます。

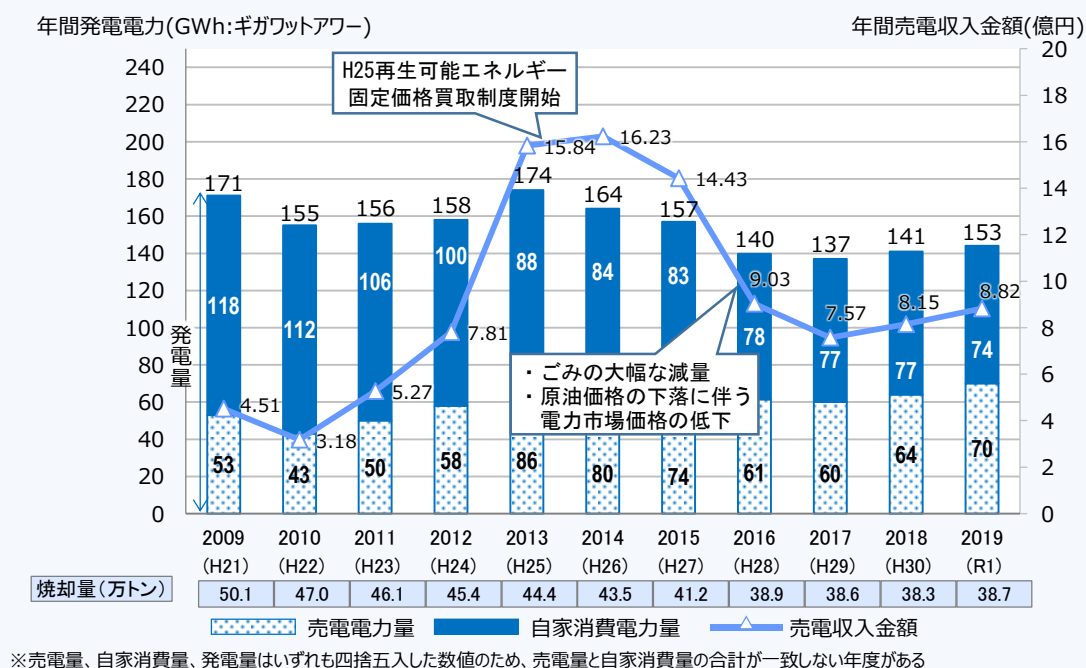


図 4.42 ごみ発電の実績

長期的目標4

環境保全を総合的に推進するための ひと・しくみづくり

長期的目標1～3の各分野を横断する長期的目標として、環境保全活動を主体的に進めることのできる「ひとづくり」と、市民・事業者も含めた各主体が協働して、環境保全活動に取り組むことのできる「しくみづくり」を掲げ、環境保全を総合的に推進します。

基本 施策

4-1 環境教育・学習を通じた理解と行動の促進及び人材育成

4-2 広範な主体の協働による環境保全活動の促進

4-3 地産地消をはじめとする環境にやさしい社会経済のしくみづくり

4-4 他都市との連携及び国際的な取組の推進

1 環境指標の評価結果

(1) 客観的指標

「環境保全活動プログラム参加者数」及び「京の生きもの・文化協働再生プロジェクト取組団体数」については、年度目標値を達成しました。「KES認証保有件数」については、年度目標値に対する達成度が77%であり、年々減少する結果となっています。

客観的指標	基準値 (年度)	年度目標値 (年度)	実績値 (年度)	評価結果 (達成度)	目標値 (年度)
①環境保全活動 プログラム参加者数	193,810 人 (2014(H26)年度)	240,635 人 (2019(R1)年度)	257,593 人 (2019(R1)年度)	★★★★★ 100%以上	250,000 人 (2020(R2)年度)
②京の生きもの・ 文化協働再生プロジ ェクト取組団体数 <再掲>	24 団体 (2014(H26)年度)	129 団体 (2019(R1)年度)	231 団体 (2019(R1)年度)	★★★★★ 100%以上	150 団体 (2020(R2)年度)
③KES 認証保有 件数	949 件 (2014(H26)年度)	1,075 件 (2019(R1)年度)	829 件 (2019(R1)年度)	★★★★☆☆ 77%	1,100 件 (2020(R2)年度)

(2) 主観的指標

市民の実感度については、環境学習や環境保全活動の機会の広がりに関しては「やや高い」、環境に配慮したライフスタイルの広がりに関しては「どちらとも言えない」との評価でした。

主観的指標	評価結果
①学校や会社、地域で環境学習や環境保全活動の機会が増えていると感じるか	★★★★☆ やや高い
②環境に配慮したライフスタイルが広がっていると感じるか	★★★★☆ どちらとも言えない

2 基本施策の進捗状況

基本施策

4-1 環境教育・学習を通じた理解と行動の促進及び人材育成

既存施設の京エコロジーセンター（京都市環境保全活動センター）や北部・東北部クリーンセンター等の啓発展示室に加えて、現在、南部クリーンセンター第二工場に併設する環境学習施設「さすてな京都」を活用し、環境保全に関する理解と意識の向上を促します。

また、家庭、学校、地域、事業活動などの幅広い場で、ライフステージに応じた、市民・事業者への環境教育・学習の機会を充実させ、環境保全に関する自主的な行動を促すとともに、環境保全活動の中心を担う人材の育成に努めます。

環境について
もっと知りたい

(1) 基本施策に関連する環境指標

客観的指標	主観的指標
①環境保全活動プログラム参加者数	①学校や会社、地域で環境学習や環境保全活動の機会が増えていると感じるか
	②環境に配慮したライフスタイルが広がっていると感じるか

(2) 2019(令和元)年度の主な取組

ア さすてな京都における環境学習の推進

最先端の環境技術や、ごみ減量、地球温暖化対策など様々な環境問題を、あらゆる世代の皆様に楽しみながら学んでいただけることを目的に、環境学習の中核施設として、2019（令和元）年10月に開館しました。

ごみ減量、地球温暖化、生物多様性など、環境面から見た地域の歴史等幅広い分野を対象として、ライフステージに応じたプログラムを作成し、展示やイベントを実施しました。（来館者数：10,424人）

さらに、同じく伏見区に立地する環境学習施設である京エコロジーセンター、青少年科学センターとの連携による環境教育事業を実施しました。



さすてな京都学習プログラムの様子

イ 京エコロジーセンターにおける環境学習の推進

京エコロジーセンターは、京都議定書が誕生した「地球温暖化防止京都会議（COP3）」の開催を記念し、身近なごみ問題から地球規模の環境問題まで幅広い視点に立った「環境意識」の定着を図り、家庭、地域、職場、学校などあらゆる場所で、環境にやさしい実践活動の環を広げるための拠点施設として開館しました。開館以来多くの方に利用いただき、令和元年9月には、累計150万人の来館者を達成しました。

2019（令和元）年度は、市立小学校を対象としたエコ学習を実施するとともに、環境ボランティア等の人



生きものとのつながりや自然の循環の学習「えこそらキッズ」の取組

材育成事業やボランティアの主体性を活かした多様な活動を展開しました。（来館者数：90,469人）

ウ こどもエコライフチャレンジ

将来を担う子供達が、地球環境に対する理解を深め、家族と共に地球温暖化防止につながるエコライフを実践する環境学習プログラム「こどもエコライフチャレンジ」を実施しました。

2019（令和元）年度は、全市立小学校（163校）及び私立小学校（希望のあった1校）において、夏（冬）休み期間中の取組実践及び事前・事後学習会を開催しました。



こどもエコライフチャレンジ

エ 生物多様性普及啓発事業

生物多様性についての理解を深め、保全活動の輪を更に広げていただくことを目的に、生物多様性に関する基礎知識や実際の活動事例を知る機会として、「生物多様性セミナー」を開催しています。

2019（令和元）年度は、「生物多様性豊かなまちづくり」をテーマに、基調講演のほか、様々な取組団体等を招いて、生物多様性保全を通じたまちの活性化に関する意見交換などを行いました。



生物多様性セミナー

オ ごみ減量エコバスツアー

暮らしに身近なごみ問題を見つめ直し、更なるごみ減量や分別・リサイクル意識の高揚を図る機会として、クリーンセンターや資源リサイクルセンターなど、本市のごみ処理施設や産業廃棄物の処理や再資源化を行っている民間の処理施設を見学する、環境施設見学会「ごみ減量エコバスツアー」を98回開催しました。



ごみ減量エコバスツアー

カ 地域学習会「しまつのこころ楽考」

「食品ロス」の削減をはじめとしたごみ減量への理解と実践を呼び掛ける啓発活動の一環として、「ごみ減量について楽しく考えよう」をコンセプトに、参加者が学習テーマから学びたい内容を選択・組み合わせることができる地域学習会「しまつのこころ楽考」の取組を2017（平成29）年度から実施しており、2019（令和元）年度は、247回実施しました。



しまつのこころ楽考

(3) 進捗状況

客観的指標

① 環境保全活動プログラム参加者数

環境保全活動プログラム参加者数は、前年度（239,491人）から18,102人増加して257,593人となり、年度目標値を達成しました。

なお、環境保全活動プログラムの参加者数は、京エコロジーセンターにおけるエコ学習や本市の環境学習関連事業への参加者数の合計であり、2019（令和元）年度は、10月に南部クリーンセンター環境学習施設「さすてな京都」が開館したこと等により、参加者数が増加しました。

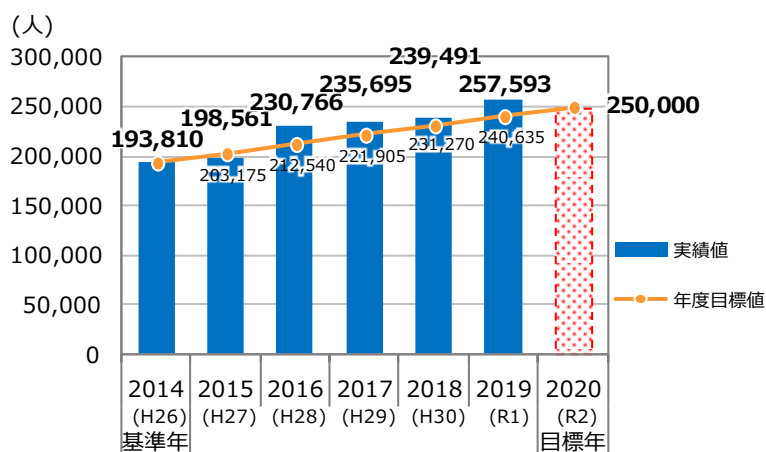


図 4.43 環境保全活動プログラム参加者数

主観的指標

① 学校や会社、地域で環境学習や環境保全活動の機会が増えていると感じるか

本指標に対する「そう感じる計」は47.2%であり、前年度の40.6%から6.6%増加しました。一方、「そう感じない計」は29.8%であり、市民の実感度は「やや高い」との評価でした。

また、「環境教育・学習や環境保全活動に関する情報が十分に得られているか」との質問を追加で行ったところ、「どちらかといえばそう思わない」と回答した人が31.3%で最も多く、「そう思う」又は「どちらかといえばそう思う」と回答した人は29.9%でした。

主観的指標

学校や会社、地域で環境学習や環境保全活動の機会が増えていると感じるか

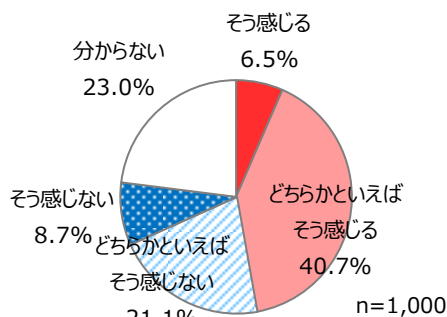


図 4.44 環境学習や環境保全活動の機会実感

環境教育・学習や環境保全に関する情報を十分に得られているか

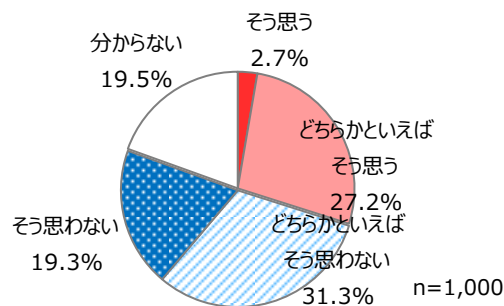


図 4.45 環境教育・学習や環境保全活動に関する情報の取得

② 環境に配慮したライフスタイルが広がっていると感じるか

本指標に対する「そう感じる計」は45.3%であり、前年度の44.2%から1.1%増加しました。一方、「そう感じない計」は37.3%であり、市民の実感度は「どちらとも言えない」との評価でした。

主観的指標

環境に配慮したライフスタイルが広がっていると感じるか

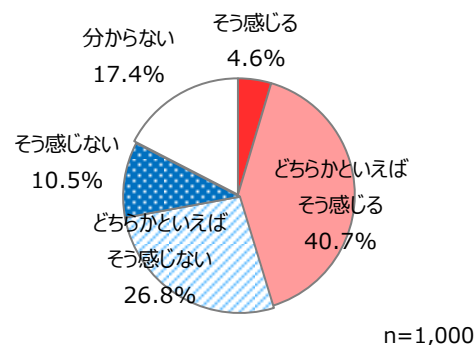


図 4.46 環境に配慮したライフスタイル実感

まとめ

客観的指標は年度目標値を達成し、主観的指標である「学校や会社、地域で環境学習や環境保全活動の機会が増えていると感じるか」の実感度も前年度から向上し、「やや高い」との評価でした。一方で、追加で質問を行った「環境教育・学習や環境保全活動に関する情報を十分に得られているか」の結果を見ると、「そう思う」又は「どちらかといえばそう思う」と回答した人は29.9%に留まっており、昨年度同様、7割以上の市民に環境教育・学習や環境保全活動の情報が十分に行き届いていないことが分かります。

また、主観的指標の「環境に配慮したライフスタイルが広がっていると感じるか」は前年度から向上したものの、「どちらとも言えない」との評価であり、環境保全に関する自主的な行動をより一層広げるためには、家庭、学校、地域事業活動などの幅広い場で更なる環境教育・学習の取組の促進が求められます。

次に、環境教育・学習及び環境保全活動に関して、これまで「どのような環境に関するイベントに参加したことがあるか」を質問したところ、図 4.46 のとおり、参加したことがあるものの中では、「地域における学習会や環境保全の取り組み（清掃活動等）」が最も多く、次いで「講習会やセミナー、シンポジウム」が多い結果となりました。

同質問に関連して、過去に環境に関するイベントに参加したことがある方を対象に、直近1年間（平成30年度）の参加実績を質問したところ、「参加したことがある」と回答した人が、約3割に留まったことから、継続的に参加できるよう、環境問題に対する興味や意識の定着を図る必要があります。

これらを踏まえ、環境保全活動センター（京エコロジーセンター）や昨年度に開館した南部クリーンセンター環境学習施設「さすてな京都」を環境学習施設の中核に据え、これまで以上に、あらゆる世代に学びの機会を提供し続けることで、環境保全に関する自主的な行動を促すとともに、環境保全活動の中心を担う人材の育成に努めていきます。

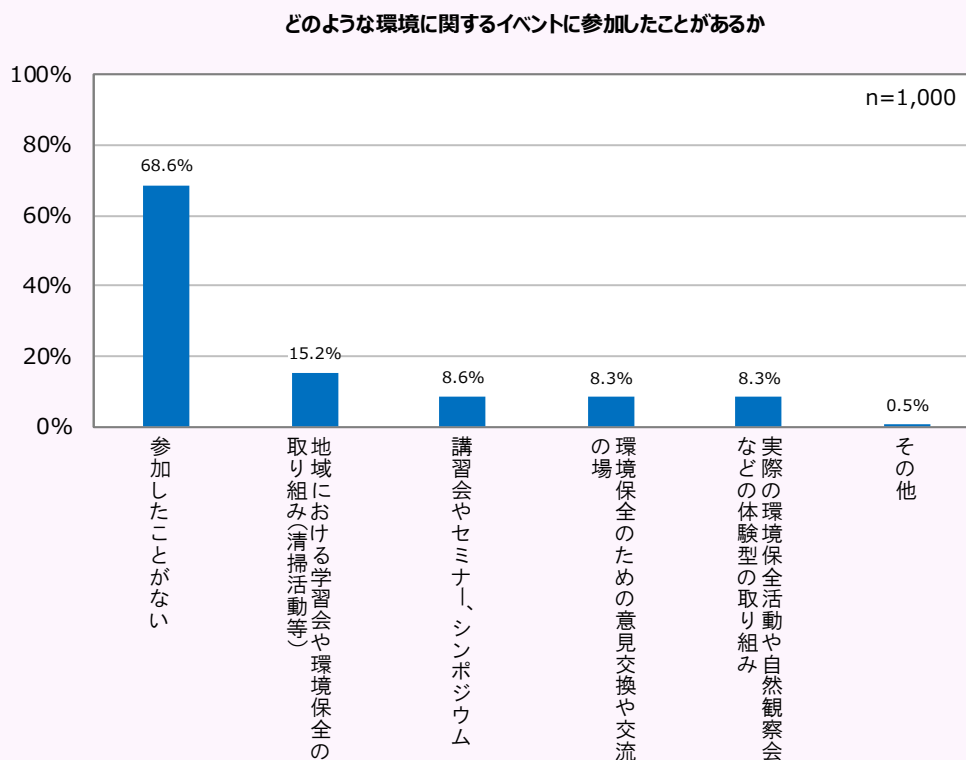


図 4.47 環境に関するイベントの参加経験

基本施策

4-2 広範な主体の協働による環境保全活動の促進

市民、事業者、大学、環境保全活動団体、本市などの広範な主体が、協働して環境保全活動に取り組む仕組みを構築します。そのために、市民には、個人でも実践・参加できる環境保全活動等についての情報提供などを行い、事業者には、ISO14001、KES・環境マネジメントシステム・スタンダード等の認証普及や啓発などを行い、地域コミュニティには、環境保全についての理解を深めるための人材の派遣、団体間の交流・連携につながる情報提供などを行います。

さらに、観光客をはじめ、本市を訪れる皆様にも、本市が実施する環境の保全に関する施策に協力していただけるよう、情報提供や啓発を行います。

環境保全活動
ってどんな
こと？

(1) 基本施策に関連する環境指標

客観的指標	主観的指標
②京の生きもの・文化協働再生プロジェクト 取組団体数<再掲>	①学校や会社、地域で環境学習や環境保全活動の機会が増えていると感じるか<再掲>
③KES認証保有件数	②環境に配慮したライフスタイルが広がっていると感じるか<再掲>

(2) 2019(令和元)年度の主な取組

ア KES 認証の取得促進

KES（KES・環境マネジメントシステムスタンダード）とは、事業者の環境保全活動への参画を促進するため、「シンプル」で「低コスト」な取り組みやすい「環境マネジメントシステム」として策定された、京都発祥の規格のことです。

このKES認証の取得の促進を図るため、市内中小企業等を対象にセミナーを実施しています。2019(令和元)年度は、京都商工会議所「京商ECOサロン」との協働事業として、「環境マネジメントセミナー」を開催し、環境マネジメントシステムを使った取組の紹介等を行いました。（参加者：75人）



環境マネジメントセミナー

イ 京都環境賞

環境への関心を高め、様々な環境保全の実践活動を推進することを目的に、地球温暖化の防止や循環型社会の形成をはじめとした環境の保全に貢献する活動を実践されている市民活動団体、NPO、事業者といった様々な団体を「京都環境賞」として顕彰しました。

2019(令和元)年度は、「ESD」や「SDGs」の視点を盛り込んだ環境教育の実施校（小学校）が大賞を受賞しました。



京都環境賞表彰式

ウ 「世界一美しいまち・京都」の推進

まちの美化を多面的・横断的に推進するため、「京都市美しいまちづくり推進本部」を中心に、地域、市民、事業者と共にまちの美化事業を推進し、世界一美しいまち・京都の実現を目指しています。

2019（令和元）年度は、まちの美化の推進のため、清掃活動に取り組む団体の活動を支援しました。

(2,058 件, 172,357 人)

また、6 月と 11 月には、「世界の京都・まちの美化市民総行動」を行い、市民、ボランティア団体、企業等が一体となって啓発活動や清掃活動を実施し、合計で 2,865 人が参加しました。



「世界の京都・まちの美化市民総行動」

(3) 進捗状況

客観的指標

② 京の生きもの・文化協働再生プロジェクト取組団体数<再掲>

京の生きもの・文化協働再生プロジェクト取組団体数は231団体であり、年度目標値、さらには、2020(令和2)年度の目標値を達成しました。(詳細は、**長期的目標2**基本施策②「生物多様性の恵み豊かな自然環境の保全」の<客観的指標>(P.23)参照)

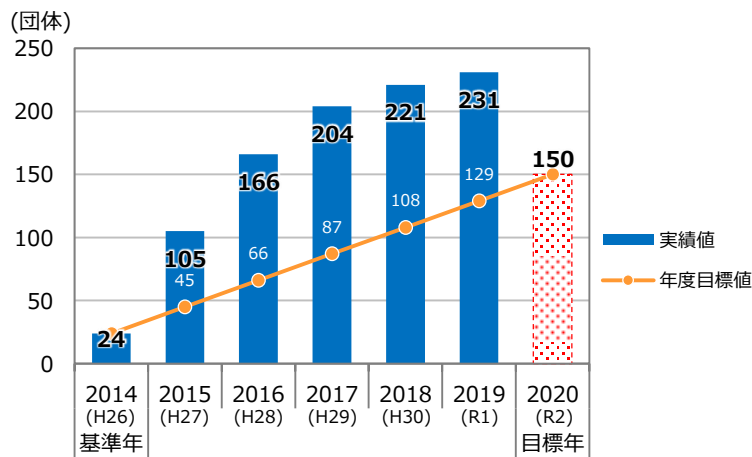


図 4.48 京の生きもの・文化協働再生プロジェクト取組団体数<再掲>

③ KES 認証保有件数

KES 認証保有件数(京都市内)は昨年度から微減して829件となり、年度目標に対して77%の達成状況でした。

保有件数が減少した理由として、KES 運用の中で得たノウハウを活用したISO14001等の環境マネジメントシステムへの移行や事業者内の人手不足などにより、KES 認証を中止した事業者の数が、新規で認証を取得した事業者数を上回ったことが考えられます。

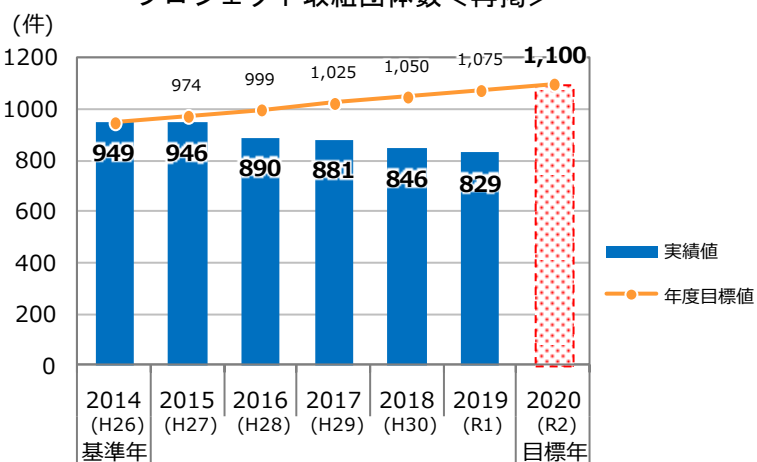


図 4.49 KES 認証保有件数

主観的指標

基本施策(1)「環境教育・学習を通じた理解と行動の促進及び人材育成」の「①学校や会社、地域で環境学習や環境保全活動の機会が増えていると感じるか」、「②環境に配慮したライフスタイルが広がっていると感じるか」と同様(P.39)

まとめ

「京の生きもの・文化協働再生プロジェクト取組団体数」は2020年度の目標値を既に達成しましたが、「KES 認証保有件数」は減少傾向にあるため、KES 認証の継続と新規取得件数の増加を目指し、講座の開催等を引き続き行っていきます。

また、主観的指標の「学校や会社、地域で環境学習や環境保全活動の機会が増えていると感じるか」については、市民の実感度が前年度から向上し、「やや高い」との評価でしたが、環境学習や環境保全活動の機会の充実を実感している方は、半数に満たないことが分かりました。

今後も、個人でも実践・参加できる環境保全活動等についての情報提供を行い、市民、事業者、大学、環境保全活動団体等との協働・連携による環境保全活動のより一層の促進を図っていきます。

基本施策

4-3 地産地消をはじめとする環境にやさしい社会経済のしくみづくり

京の旬野菜の振興，地域産木材等の利用促進などによる地産地消を進め，流通に係る二酸化炭素の排出量を削減し，環境にやさしい社会経済のしくみづくりを図ります。

また，環境，経済，暮らしの豊かな調和に向けて，高い技術力や匠の技，産学公のネットワーク等，これまで京都が築きあげてきた様々な知恵を融合して環境関連産業を育成し，環境保全に関する技術開発を促進します。

併せて，環境保全活動団体や事業者等との連携により，環境負荷の小さいグリーン商品・サービス等の普及に努めます。

環境にやさしい暮らしや経済とは？

(1) 基本施策に関連する環境指標

客観的指標	主観的指標
—	②環境に配慮したライフスタイルが広がっていると感じるか＜再掲＞

(2) 2019(令和元)年度の主な取組

ア 地産地消の促進

市内で生産される野菜について，品目ごとに旬の出荷時期を定め，その時期に獲れたものを「京の旬野菜」として認証マークを表示するとともに，その消費拡大を図るため，「京の旬野菜販売促進キャンペーン」を実施し，環境にやさしいエコな食生活について市民に普及を行いました。さらに農業生産工程管理（GAP）の取組周知や農薬使用の安全性確認などを実施し，環境にやさしい旬野菜の栽培普及を推進しました。

また，市内産木材の需要拡大を図るため，市内産木材「みやこ杣木」を使用した住宅・店舗等の新築や増改築に対する助成（34件）や屋外広告物等の木質化への助成（25件）を行いました。

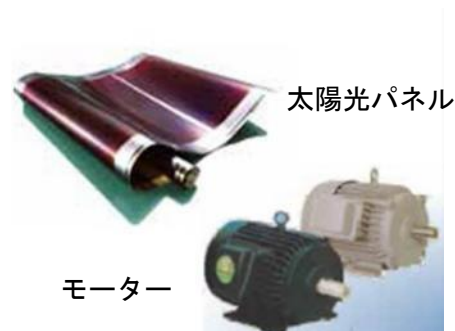


「みやこ杣木」

イ グリーンイノベーションの創出

市・府・産業界が一体となったオール京都体制で設立した一般社団法人京都市知恵産業創造の森において，グリーン産業の創出・育成を図ることを目的に，新事業・新製品の研究開発への支援を行いました。

また，新技術創出・製品開発事業として，産学公の共同研究により，外部資金を活用したセルロースナノファイバーの実用化の研究等，6テーマの研究開発に取り組みました。



グリーン産業の創出

ウ グリーン購入の促進

京都市・京都府が中心となり設立したKGP N（旧京都グリーン購入ネットワーク）において、環境への負荷が少ない商品やサービスを、優先的に購入する「グリーン購入」の普及啓発を行っています。

2019（令和元）年度は、生産者と飲食業者（消費者）とのマッチング会を2回開催し、合計52人が参加しました。



マッチング会の様子

(3) 進捗状況

主観的指標

基本施策(1)「環境教育・学習を通じた理解と行動の促進及び人材育成」の「②環境に配慮したライフスタイルが広がっていると感じるか」と同様（P. 39）

まとめ

主観的指標の「環境に配慮したライフスタイルが広がっていると感じるか」については、「どちらとも言えない」との評価でしたが、「旬の京野菜や地域産木材の利用促進等の地産地消、環境負荷の少ない商品の購入など、環境に配慮した消費生活を意識しているか」を追加で質問したところ、「とても意識している」又は「どちらかと言えば意識している」と回答した人の合計が58.5%と、半数以上の人が少なからず環境に配慮した消費を心がけていることが分かりました。

一方で、同質問について、環境保全に対する関心度別にクロス集計を行ったところ、そのほとんどが環境に関心のある層であったこと、また、「とても意識している」と回答した人は9.0%と僅かであったことから、地産地消やグリーン購入について、関心のない層への普及啓発に取り組んでいく必要があります。

引き続き、京の旬野菜の振興や市内産木材等の利用促進、環境関連産業の育成等の取組を行い、環境にやさしい社会経済のしくみづくりを図っていきます。

旬の京野菜や地域産木材の利用促進等の地産地消、環境負荷の少ない商品の購入など環境に配慮した消費生活を意識しているか

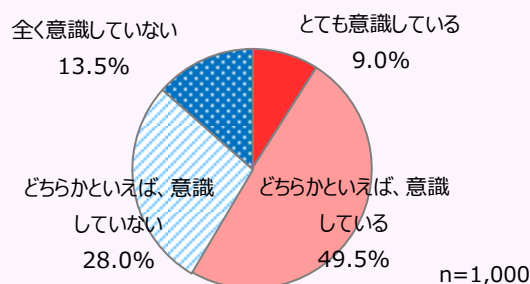


図 4.50 環境に配慮した消費生活

旬の京野菜や地域産木材の利用促進等の地産地消、環境負荷の少ない商品の購入など環境に配慮した消費生活を意識しているか

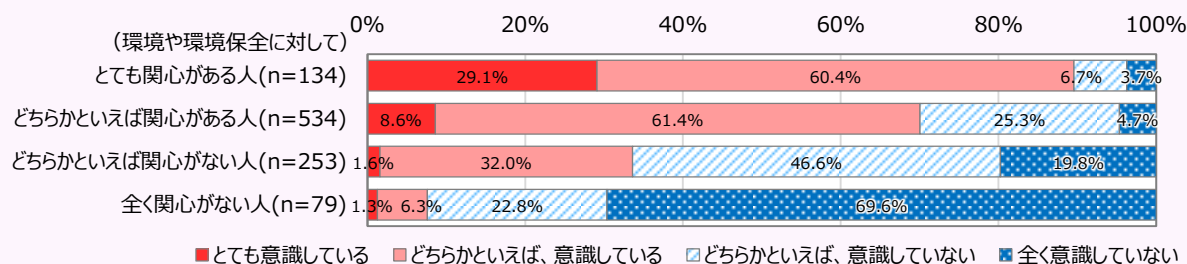


図 4.51 環境に配慮した消費生活（環境や環境保全への関心度別）

基本施策

4-4 他都市との連携及び国際的な取組の推進

本市は、京都議定書誕生の地として、また、環境先進都市として、国内外の都市との情報交換や人材交流に努め、環境問題に関する国際会議や国際学会開催の促進・誘致を図るとともに、海外での会議にも積極的に参加し、本市の先進的な環境政策の発信などに努めます。

他のまちや
海外と協力し
た取組は？

(1) 2019(令和元)年度の主な取組

ア IPCC 総会京都市開催記念事業

令和元年5月の、気候変動に関する政府間パネル第49回総会（以下「IPCC総会」という。）の本市開催に合わせ、環境啓発シンポジウムの開催など、市民、事業者の環境に関する更なる意識向上、活動促進の機運醸成を図るとともに、京都議定書誕生の地、環境先進都市としての都市格の一層の向上にも寄与するための取組を実施しました。その結果、IPCC総会では、「IPCC 京都ガイドライン」が採択され、シンポジウムでは、市長が2050年までの二酸化炭素排出量正味ゼロの覚悟を表明し、環境大臣らとともに、2050年ごろまでの二酸化炭素排出量の「正味ゼロ」に向けて行動することを謳う「1.5℃を目指す京都アピール」を発表しました。



1.5℃を目指す京都アピール

イ 国際的な地球温暖化対策の推進

地球規模での温暖化対策の促進を図るため、引き続き「イクレイー持続可能な都市と地域をめざす自治体協議会」に参画し、イクレイ東アジア地域理事会やCOP25等の国際会議において、地球温暖化対策事例に関する他都市の先進的な事例の収集や京都宣言を含む本市の取組の発表を行いました。

また、「京都議定書」誕生の地として、世界で地球環境の保全に多大な貢献をした方の功績を称える「KYOTO地球環境の殿堂」事業を実施し、表彰式に合わせて「京都環境文化学術フォーラム」を開催しました。



COP25 への参加

まとめ

今後とも、京都議定書誕生の地として、都市間連携の強化による今世紀後半の脱炭素化の達成を目指し、地球規模の地球温暖化対策をさらに促進するため、環境先進都市・京都市として「京都宣言」を広く全世界に発信していきます。