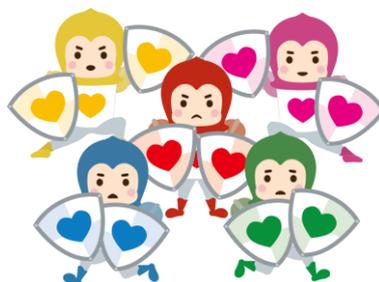


# 案

## 「きょう いのち ほっとプランー京都市自殺総合対策推進計画ー」 改定案の概要

京都市では、総合的な自殺対策を推進するために「きょう いのち ほっとプランー京都市自殺総合対策推進計画ー」を平成 22 年度に策定し、また、平成 24 年の「自殺総合対策大綱」の見直しを受けて平成 26 年度に見直しを行い、自殺対策に取り組んでまいりました。

この度、最近の自殺をめぐる状況等を踏まえ、更なる自殺対策を推進するべく、改定計画を策定することといたしました。

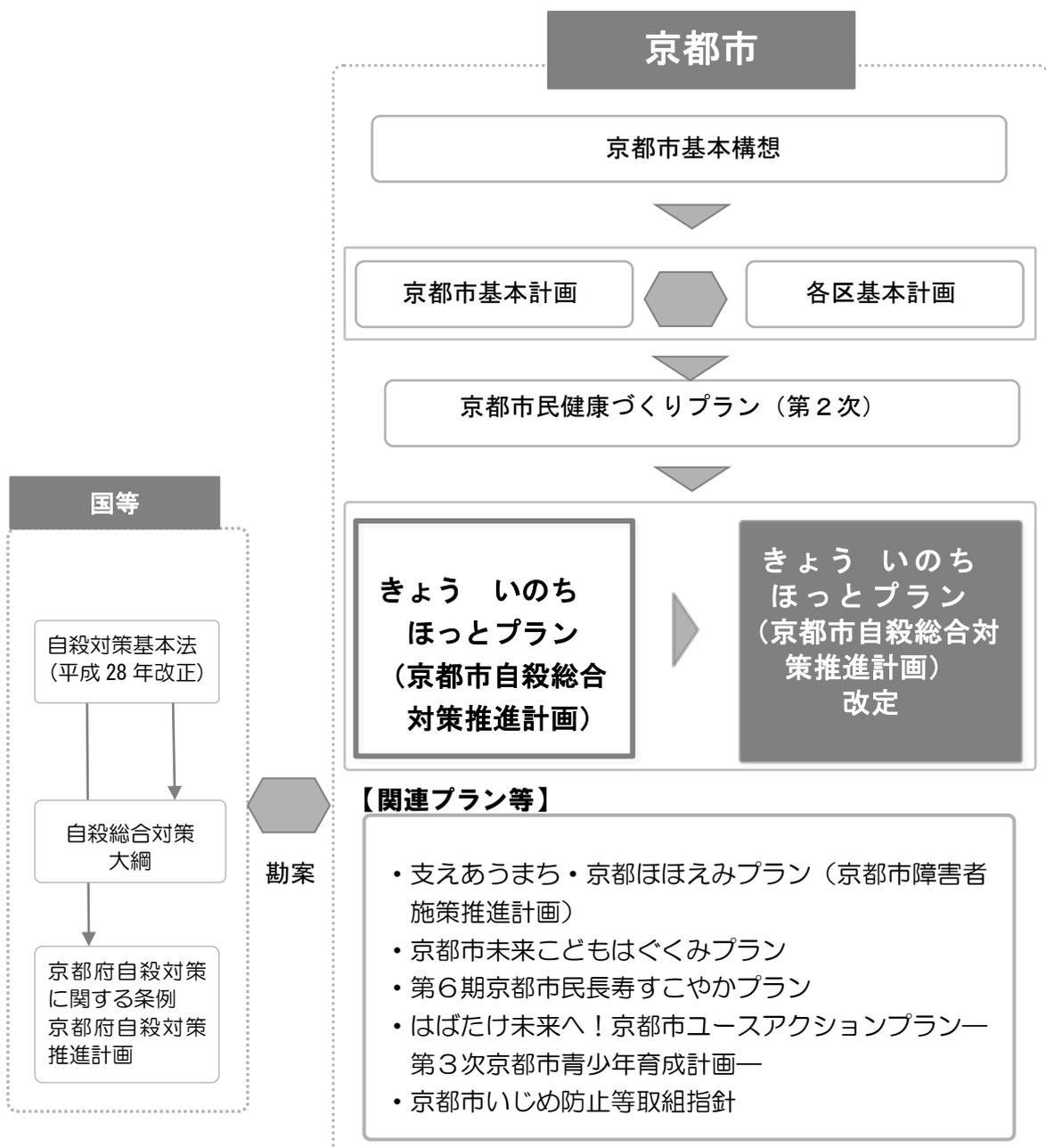


京都市自殺対策イメージキャラクター  
「われらは京都市ゲートキーパーズ！！」

# 1 計画の位置づけと概要

## (1) 計画の位置づけ .....

本計画は、平成 28 年に改正された「自殺対策基本法」に基づき、国の定める「自殺総合対策大綱」等の趣旨を踏まえて、同法第 13 条第 2 項に定める「市町村自殺対策計画」として策定するものです。また、「京都市基本構想（グランドビジョン）」、「はばたけ！未来へ！京プラン（京都市基本計画）」及び各区基本計画、「京都市民健康づくりプラン（第 2 次）」の分野別計画であるとともに、「支えあうまち・京都ほほえみプラン」「京都市未来こどもはぐくみプラン」などとの関連性を保つものとしします。



## (2) 計画改定の背景 ●●●●●●●●●●

本市では、国の「自殺対策基本法」及び「自殺総合対策大綱」の趣旨を踏まえ、総合的な自殺対策を推進するために「きょういのちほっとプランー京都市自殺総合対策推進計画一」を平成22年度に策定し、また、平成24年の「自殺総合対策大綱」の改定を受けて平成26年度に見直しを行いながら、「市民の誰もが自殺に追い込まれることのない社会の実現を目指し」（計画の基本理念）で、計画に掲げた様々な自殺対策に真摯に取り組んでまいりました。

例えば、平成24年度から開始した「くらしとこころの総合相談会」には、「寺社の多いまち」という京都らしさを生かして、僧侶にも相談員として参加いただきながら、保健・心理・司法をはじめ多くの分野の関係機関・団体が連携して、約1,400件の総合的な相談支援に関わってまいりました。また、市民ぐるみの見守り等の支援体制の構築に向けて、約9,000人の方にゲートキーパー研修等を受けていただきました。（件数、人数は、いずれも平成28年12月までの累計）

このように自殺対策に取り組む中で、本市の自殺者数は、平成10年に急増して以降、毎年300人前後の水準に留まっていましたが、平成23年からは減少に転じ、平成27年には、計画の指標としていた「自殺急増前（平成9年）の240人以下」となる230人にまで減少しています。

これは、現行計画に基づきこれまで推進してきたさまざまな取組の成果であり、今後もこの方向性を踏襲していくとともに、市民一人ひとりが、かけがえのない「いのち」を大切にすところと生きる力を更に育むため、これまで以上に本市の自殺対策の推進体制の整備、若年層への効果的な自殺対策の実施、自殺未遂者及び自死遺族者等への支援体制の整備等、本市の自殺関連施策を更に推進し、市民の誰もが自殺に追い込まれることのない社会の実現を目指して計画を改定します。

## (3) 計画の期間 ●●●●●●●●●●

本計画の計画期間は、平成29年度から平成33年度までの5年間とします。

## (4) 基本理念 ●●●●●●●●●●●●●●●●

市民の誰もが自殺に追い込まれることのない社会の実現を目指し、  
市民一人ひとりが、かけがえのない「いのち」を大切にすることと  
生きる力を育むとともに、人と人とのこころがつながり、  
ともにささえ合うまち・京都をつくります

現行計画の取組による成果を踏まえ、継続的かつ着実に取り組むため、引き続き基本理念を継承することとします。

歴史に培われた豊かな文化や、市民が大切にしてきた京都らしい住民自治の気風を大事にし、連綿と培われてきた地域力を生かし、人と人とのこころのつながり、「気づき」と「見守り」により誰もが生きる喜びとこころの安らぎを実感でき、一人ひとりがかけがえのない個人として尊重され、自殺に追い込まれることのない社会の実現を目指します。

## (5) 成果指標 ●●●●●●●●●●●●●●●●

5年間で自殺死亡率を現状から10%減らすことを目指して、以下のとおり自殺総合対策の成果指標を設定します。

指標(平成33年)	現状(平成27年)
自殺者数 200人以下 (自殺死亡率 14.4以下)	自殺者数 230人 (自殺死亡率 16.0)

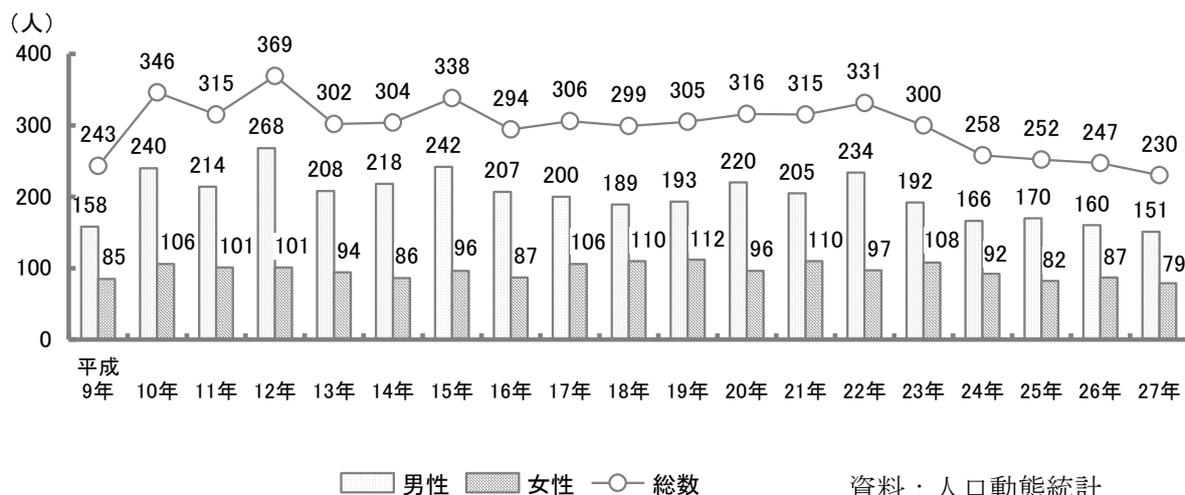
※人口動態統計(厚生労働省)

※自殺死亡率:人口10万人あたりの自殺者数

## 2 自殺の現状

本市の自殺者数の推移をみると、平成10年に急増して以降、平成12年には369人となり、毎年300人前後の水準に留まっていたが、平成23年からは減少に転じ、平成27年230人とピーク時の約6割に減少しております。男女別の自殺者数の推移をみると、女性よりも男性の自殺者数が多くなっています。

京都市 男女別自殺者数の推移



また、年代別死因割合をみると、20代、30代の死因の第1位が「自殺」となっており4割～5割を占めています。

京都市 死因別にみた年代別死因割合

	順位				
	1位	2位	3位	4位	5位
20歳未満	その他 59.2%	心疾患（高血圧性を除く）／不慮の事故 12.2%		自殺／他に分類されないもの 6.1%	
20～29歳	自殺 51.0%	不慮の事故／その他 14.3%		悪性新生物 10.2%	心疾患（高血圧性を除く）／他に分類されないもの 4.1%
30～39歳	自殺 41.8%	悪性新生物 15.2%	その他 13.9%	他に分類されないもの 7.6%	心疾患（高血圧性を除く）／不慮の事故 5.1%
40～49歳	悪性新生物 28.2%	自殺 18.1%	心疾患（高血圧性を除く） 11.3%	脳血管疾患 10.5%	その他 9.3%
50～59歳	悪性新生物 43.5%	心疾患（高血圧性を除く） 15.9%	自殺 10.8%	その他 8.1%	脳血管疾患 7.0%
60～69歳	悪性新生物 52.4%	心疾患（高血圧性を除く） 15.0%	その他 9.8%	脳血管疾患 6.6%	その他の呼吸器系の疾患 2.4%
70～79歳	悪性新生物 45.2%	心疾患（高血圧性を除く） 15.6%	その他 12.4%	脳血管疾患 6.9%	肺炎 5.9%
80歳以上	悪性新生物 21.7%	心疾患（高血圧性を除く） 18.1%	その他 15.6%	肺炎 11.2%	老衰 9.4%

資料：人口動態統計（平成27年）

## 3 自殺対策の取組

### (1) 取組方針 ●●●●●●●●●●

誰もが生きる喜びとこころの安らぎを実感でき、自殺に追い込まれることのない社会の実現に向け、本計画では以下の5つの取組方針を掲げ、様々な取組を進めていきます。

#### **取組方針1 市民一人ひとりがお互いに気づきと見守りのできる地域づくり【事前予防】**

あらゆる機会をとらえて、広報活動や教育活動等を通じた自殺の防止等に関する啓発を行い、お互いが気づきあい、相談しやすい地域づくりを促進します。

#### **取組方針2 適切な相談支援と医療につなげる体制づくり【危機対応】**

心の健康の保持のために地域や職場、学校など、生活の場で孤立しない仕組みづくりや、悩みを抱えた人に対する相談体制の整備を推進します。また、精神科医療の更なる向上、及び、かかりつけ医や産業医等の精神科以外の医療関係者における資質向上に努めます。

#### **取組方針3 自死遺族等への支援【事後対応】**

遺された人等に対するケアを行うとともに、必要な情報提供を推進するなど、支援を充実します。また、遺族の自助グループ等の地域における活動を支援します。

#### **取組方針4 ライフステージに合わせた支援**

ライフステージにより、自殺に至る原因や背景が異なっているため、それぞれのステージにおける問題に応じた取組を進めていきます。

#### **取組方針5 学生・寺社のまちという京都らしい力を生かしたこころ安らぐまちづくり**

大学と連携した学生支援の取組や、いのちの大切さに取り組む団体、寺社、教会と協力した取組など、京都らしい取組を展開していきます。

### (2) 重点取組 ●●●●●●●●●●

今後5年間でより重点的に取り組む事項として、以下の4つの重点取組を定めます。

#### **重点取組1 関係機関の有機的な連携の強化を通じた総合的な自殺対策の推進**

- 【具体的な取組】
- ・関係機関の連携体制等の充実（取組方針1-4）
  - ・地域における相談体制の整備（取組方針2-1）

#### **重点取組2 相談窓口等の自殺対策に関する取組の周知強化と支援の充実**

- 【具体的な取組】
- ・地域における相談体制の整備（取組方針2-1）

#### **重点取組3 大学と協働した学生支援をはじめとした若年層への自殺対策の充実**

- 【具体的な取組】
- ・ライフステージ別の支援の推進（若年層）（取組方針4-1）

#### **重点取組4 自殺未遂者、自死遺族等への専門的な支援の充実**

- 【具体的な取組】
- ・自殺未遂者と自殺ハイリスク者への支援（取組方針2-4）
  - ・自死遺族等の苦痛を和らげる支援体制の整備（取組方針3-1）

### (3) 具体的な取組 .....

5つの取組方針のもと、本計画では以下の取組内容を展開します。

※【重点】：重点取組 【新規】：新たな取組 【充実】：充実を図る取組

#### 取組方針 1 市民一人ひとりがお互いに気づきと見守りのできる地域づくり

1 自殺予防の大切さの啓発	① 自殺について市民への普及啓発 ② 自殺予防週間（9/10～16）及び自殺対策強化月間（3/1～31）の中での集中的な啓発活動
2 うつ病等の精神疾患に対する正しい知識の普及	① うつ病等の精神疾患に対する正しい知識の普及 ② アルコール問題に対する正しい知識の普及 ③ 勤労者のこころの健康の啓発 ④ 産後うつ病に対する正しい知識の普及 ⑤ 思春期健康教育の充実
3 自殺を防ぐ地域力の向上	① 地域力を生かした市民と共汗による気づきと見守りの地域づくり【充実】 ② こころのふれあいネットワーク活動を生かした地域づくり ③ 「こころのふれあい交流サロン」の活動 ④ 子どもに関するPTAや地域との連携 ⑤ 高齢者への見守りの推進
4 関係機関の連携体制等の充実【重点】	① <u>京都市地域自殺対策推進センターを中心とした関係機関との連携強化【新規】</u> 京都市自殺総合対策連絡会を開催し、各機関との連携強化、ネットワークの構築を行います。 ② いのちの大切さに取り組む団体活動への連携・協力

#### 取組方針 2 適切な相談支援と医療につなげる体制づくり

1 地域における相談体制の整備【重点】	① 相談窓口の周知の徹底【充実】 ② さまざまな相談に対応できる相談体制の充実 ③ 「自死遺族・自殺予防こころの相談電話」による相談の実施【充実】 ④ 相談機関の連携の強化【充実】 ⑤ 自殺対策の総合的な相談体制の整備 ⑥ こころの健康等への相談体制の充実【充実】 ⑦ 生活や経済問題の相談体制の充実【充実】 ⑧ 多重債務者等への相談体制の充実 ⑨ 失業者に対する雇用機会の創出 ⑩ 中小企業に対する支援 ⑪ 家庭問題等の相談とDV被害者への支援
---------------------	---

	<ul style="list-style-type: none"> <li>⑫ ひきこもりへの相談支援</li> <li>⑬ 自助グループや支援団体への支援</li> <li>⑭ 外国人のためのメンタルヘルスの推進</li> <li>⑮ 大規模災害における被災者のこころのケア，生活再建の推進【充実】</li> </ul>
2 ゲートキーパー及び相談支援者の養成	<ul style="list-style-type: none"> <li>① ゲートキーパーの養成研修</li> <li>② 相談業務を担当する職員への研修【充実】</li> <li>③ 自殺対策従事者へのこころのケアの推進【充実】</li> </ul>
3 医療関係者等の資質向上	<ul style="list-style-type: none"> <li>① 医薬品及び毒物・劇物の適正な取扱い指導と薬物乱用防止の啓発</li> <li>② かかりつけ医師等のうつ病等の精神疾患の診断・治療技術の向上</li> <li>③ 精神科医療・保健・福祉体制の充実【充実】</li> <li>④ 精神科救急医療システムの充実【充実】</li> </ul>
4 自殺未遂者と自殺ハイリスク者への支援【重点】	<ul style="list-style-type: none"> <li>① 健康問題等のある自殺ハイリスク者の自殺の防止</li> <li>② 救急医療機関や関係機関との連携による支援体制の構築【充実】</li> <li>③ <u>医療従事者に向けた自殺対策の研修【新規】</u> 自殺未遂者や自殺ハイリスク者に関わる医療従事者に向け，対応方法や支援について研修します。</li> </ul>

### 取組方針 3 自死遺族等への支援

1 自死遺族等の苦痛を和らげる支援体制の整備【重点】	<ul style="list-style-type: none"> <li>① 自死遺族に対する支援体制の拡充【充実】</li> <li>② 児童・生徒に対するケア</li> <li>③ 職場や大学等でのケア【充実】</li> </ul>
----------------------------	--

### 取組方針 4 ライフステージに合わせた支援

1 ライフステージ別の支援の推進【重点】	若 年 層	<ul style="list-style-type: none"> <li>① 学校教育における実践</li> <li>② いじめ・不登校に関する教育相談体制の充実【充実】</li> <li>③ 学校における健康観察による早期対応</li> <li>④ 子ども・若者育成支援推進法による支援施策の推進【充実】</li> <li>⑤ ニート状態にある青少年への相談支援</li> <li>⑥ 青少年の相談事業等の推進【充実】</li> <li>⑦ <u>大学と協働した学生支援のネットワーク構築【新規】</u> 大学生のさまざまな悩みに対して対応するために，大学と協働して，相談・支援体制を構築していきます。</li> <li>⑧ 学生の居場所づくりの支援</li> <li>⑨ 若者の職業的自立を支援する体制の整備</li> <li>⑩ 就職活動や就労支援の充実</li> </ul>
----------------------	-------------	---

	中高年齢層	① 子育ての悩みや虐待等に関する相談 ② 勤労者のメンタルヘルスの推進
	高齢者層	① 地域包括支援センターの活動への支援 ② 高齢在宅介護者への支援 ③ 高齢者の社会参加への促進支援

## 取組方針 5 学生・寺社のまちという京都らしい力を 生かしたところ安らぐまちづくり

1 学生のこころの相談体制の整備及び居場所づくりの支援	① 青少年の相談事業等の推進【充実】〔再掲〕 ② <u>大学と協働した学生支援のネットワーク構築【新規】〔再掲〕</u> 大学生のさまざまな悩みに対応するために、大学と協働して、相談・支援体制を構築していきます。 ③ 学生の居場所づくりの支援〔再掲〕
2 寺社や教会、いのちの大切さに取り組んでいる団体等との活動の連携	① いのちの大切さに取り組む団体活動への連携・協力〔再掲〕