

## 保育提供体制の確保方策について

### 1 保育ニーズの動向

#### (1) 平成28年10月1日時点の状況

保育所等利用申込児童数が前年同日比で920人増加したことに伴い、保育認定児童数は853人増加し、32,406人となった。

これを受けて、保育所等利用児童数は前年同日比で580人増加、特定の保育所等を希望等（利用可能な保育所等に申し込まなかった又は利用を辞退した児童の数）も266人増加した。

また、待機児童数は前年同日比で9人減の74人となったが、いわゆる潜在的待機児童数は384人増の1,370人に達している。一方で、保育所、認定こども園及び小規模保育事業等を合わせて、740人の定員割れが生じている。

➤ 別紙1 平成28年10月1日時点の保育所等利用児童の状況について

#### (2) 平成29年4月保育利用の申込状況

平成29年4月保育利用申込児童数は、平成28年12月13日時点の集計結果によると、前年同時期と比べて44人減少し、6,001人となっている。歳児別に見ると、1歳児が126人増加し、2,409人となっており、依然として厳しい状況にある。

なお、一次利用調整の申込みは1月13日に締め切り、現在福祉事務所で申込状況の集計中である。引き続き、保育ニーズの推移を見守り、丁寧な利用調整に努めていく。

➤ 別紙2 平成29年4月保育利用申込数（行政区別・年齢別）

### 2 事業計画上の保育提供体制の確保必要残量

平成28年10月24日から11月30日までに実施した特定地域型保育事業の事業者募集の結果及び同年12月9日に成立した補正予算を踏まえて、保育提供体制の確保状況を再集計したところ、必要残量は次のとおりである。

- 特定教育・保育施設（保育所、認定こども園） 545人
- 特定地域型保育事業（小規模保育事業所等） 70人

➤ 別紙3 保育提供体制の確保状況について

➤ 別紙4 保育提供体制の確保方策間・提供区域間の調整

### 3 今後の保育提供体制の確保方策に係る考え方

これまでの保育所等利用調整の傾向としては、全市的には、市内中心部の中京区や下京区、あるいは西京区、深草を含む伏見区北部等で保育ニーズが高くなっている一方で、保育認定児童数が減少している地域もある。

行政区や提供区域ごとに詳細に見ると、鉄道駅に近いなど利便性が高いエリアで保育所等の利用が困難な傾向がある一方で、そのエリアを外れると保育所等の受入枠に余裕があるケースもある。

以上のような状況を踏まえて、今後は、保育ニーズが増加している提供区域においては、事業計画の超過達成も視野に入れて整備を進めるとともに、子育て世帯向け住宅の建設などによりピンポイントで高まる保育ニーズに臨機応変に対応するため、既存の保育所、認定こども園及び幼稚園の保育受入枠の拡大や、3歳児の受入先を確保した特定地域型保育事業の設置等について、予算の範囲内で支援していく。

## 平成28年10月1日時点の保育所等利用児童等の状況について

【表1】 保育所等利用状況等（平成27年度と平成28年度の比較）

(単位：人)

区分	平成27年度		平成28年度		前年同月比 ③-①	4月比 ③-②
	4月1日	10月1日 ①	4月1日 ②	10月1日 ③		
保育所等利用申込児童数 ①	30,346	31,771	31,027	32,691	920	1,664
保育要件非該当数 ②	134	218	42	285	67	243
育児休業中 (注1) a	23	105	21	240	135	219
自宅内で求職中 b	30	30	0	13	▲17	13
その他 (注2) c	81	83	21	32	▲51	11
保育認定児童数 ③=①-②	30,212	31,553	30,985	32,406	853	1,421
保育所等利用児童数 ④	29,709	30,572	30,444	31,152	580	708
保育所・認定こども園	29,002	29,750	29,440	30,034	284	594
小規模保育事業等	707	822	1,004	1,118	296	114
幼稚園預かり保育利用児童数 (注3) ⑤	42	47	49	63	16	14
特定の保育所等を希望等 (注4) c ⑥	461	851	492	1,117	266	625
待機児童数 (注5) ③-④-⑤-⑥	0	83	0	74	▲9	74
潜在的待機児童数 a + b + c	514	986	513	1,370	384	857

注1 「やむを得ず育児休業を延長された方」や「育児休業を切り上げて復職しなければならない方」は「保育認定児童数」に含めており、「保育要件非該当数」には含みません。

注2 「その他」の内訳

(単位：人)

区分	平成27年度		平成28年度		前年同月比 ③-①	4月比 ③-②
	4月1日	10月1日 ①	4月1日 ②	10月1日 ③		
市外への転出	65	65	2	9	▲56	7
市外から市内への未転入	6	8	7	12	4	5
就労時間が月64時間未満	5	5	1	6	1	5
必要な書類の未提出	5	5	11	5	0	▲6
計	81	83	21	32	▲51	11

注3 「幼稚園預かり保育利用児童数」は、保育所等に申し込まれた児童で、調整の結果、幼稚園の放課後等預かり保育を利用されている児童数です。

注4 「特定の保育所等を希望等」とは、他に利用可能な保育所等があるにもかかわらず、特定の保育所等を希望し、利用可能な保育所等を紹介しても申し込まれなかった児童（1,100人）と、内定した保育所等が第1希望ではないといった理由により辞退された児童（17人）の数です。

注5 自宅から20～30分未満で登園が可能であり、開所時間が保護者の需要に応える保育所を紹介しても申し込まれない場合は、国の定義により「待機児童」に算入しないこととされています。

【表 2】行政区別保育所等定員と利用状況（平成 28 年 10 月 1 日現在）

行政区	定員	保育所等利用児童数			特定の 保育所等を 希望等	待機児童
		定員内	定員外	合計		
北	2,344	2,270	195	2,465	53	0
上京	1,357	1,292	115	1,407	35	4
左京	3,055	2,935	312	3,247	95	30
中京	2,066	2,021	166	2,187	106	7
東山	872	850	78	928	12	4
山科	2,873	2,808	256	3,064	105	2
下京	1,300	1,282	123	1,405	70	2
南	2,630	2,548	360	2,908	87	0
右京	3,387	3,330	353	3,683	165	2
西京	2,094	2,091	162	2,253	152	14
洛西	970	962	43	1,005	27	1
伏見	3,571	3,532	343	3,875	136	7
深草	892	890	64	954	54	1
醍醐	1,815	1,675	96	1,771	20	0
<b>合計</b>	<b>29,226</b>	<b>28,486</b>	<b>2,666</b>	<b>31,152</b>	<b>1,117</b>	<b>74</b>

【表 3】行政区別保育認定児童数の推移

(単位：人)

行政区	4 月 1 日時点			10 月 1 日時点		
	27 年度	28 年度	増減率	27 年度	28 年度	増減率
北	2,483	2,444	98.4%	2,569	2,521	98.1%
上京	1,404	1,402	99.9%	1,463	1,449	99.0%
左京	3,121	3,240	103.8%	3,214	3,375	105.0%
中京	2,018	2,171	107.6%	2,128	2,301	108.1%
東山	910	895	98.4%	954	947	99.3%
山科	3,033	3,009	99.2%	3,178	3,177	100.0%
下京	1,338	1,434	107.2%	1,392	1,487	106.8%
南	2,718	2,851	104.9%	2,867	3,001	104.7%
右京	3,559	3,706	104.1%	3,711	3,858	104.0%
西京	2,182	2,288	104.9%	2,252	2,428	107.8%
洛西	970	994	102.5%	1,020	1,037	101.7%
伏見	3,823	3,864	101.1%	4,011	4,022	100.3%
深草	930	984	105.8%	957	1,012	105.7%
醍醐	1,723	1,703	98.8%	1,837	1,791	97.5%
<b>合計</b>	<b>30,212</b>	<b>30,985</b>	<b>102.6%</b>	<b>31,553</b>	<b>32,406</b>	<b>102.7%</b>

保育利用申込数（行政区別・年齢別）（12月時点）

別紙2

（単位：人）

	年齢	京都市	北	上京	左京	中京	東山	山科	下京	南	右京	西京		伏見		醍醐				
												本所	京北	本所	洛西					
平成28年4月	0歳	1,999	149	109	225	170	49	162	152	196	253	251	2	222	169	53	312	196	63	53
	1歳	2,283	163	92	257	198	51	207	160	159	296	294	2	241	185	56	459	283	117	59
	2歳	843	57	23	88	66	29	97	45	79	93	92	1	82	67	15	184	123	28	33
	3歳	722	63	19	56	55	6	76	31	43	141	133	8	68	55	13	164	86	39	39
	4歳	142	11	9	13	9	2	11	10	9	15	14	1	14	10	4	39	29	6	4
	5歳	56	1	2	6	3	2	4	6	3	8	7	1	10	7	3	11	9	1	1
	計	6,045	444	254	645	501	139	557	404	489	806	791	15	637	493	144	1,169	726	254	189
平成29年4月	0歳	2,048	131	115	218	166	35	165	135	203	261	260	1	276	198	78	343	214	86	43
	1歳	2,409	177	109	229	171	59	226	163	194	322	320	2	306	254	52	453	271	92	90
	2歳	725	56	22	76	46	15	82	41	58	74	73	1	90	71	19	165	106	39	20
	3歳	671	48	30	60	51	16	76	18	37	90	88	2	79	55	24	166	91	29	46
	4歳	107	8	5	11	7	2	7	1	9	12	12	0	23	17	6	22	12	6	4
	5歳	41	4	1	8	3	0	6	1	5	3	3	0	2	1	1	8	5	2	1
	計	6,001	424	282	602	444	127	562	359	506	762	756	6	776	596	180	1,157	699	254	204
増減	0歳	49	△18	6	△7	△4	△14	3	△17	7	8	9	△1	54	29	25	31	18	23	△10
	1歳	126	14	17	△28	△27	8	19	3	35	26	26	0	65	69	△4	△6	△12	△25	31
	2歳	△118	△1	△1	△12	△20	△14	△15	△4	△21	△19	△19	0	8	4	4	△19	△17	11	△13
	3歳	△51	△15	11	4	△4	10	0	△13	△6	△51	△45	△6	11	0	11	2	5	△10	7
	4歳	△35	△3	△4	△2	△2	0	△4	△9	0	△3	△2	△1	9	7	2	△17	△17	0	0
	5歳	△15	3	△1	2	0	△2	2	△5	2	△5	△4	△1	△8	△6	△2	△3	△4	1	0
	計	△44	△20	28	△43	△57	△12	5	△45	17	△44	△35	△9	139	103	36	△12	△27	0	15

※小規模保育事業等を含む。

※平成28年4月の数値は、平成27年12月11日（金）時点。平成29年4月の数値は、平成28年12月13日（金）時点。

提供区域		平成27年度末			平成29年度末						
		計画①	確保状況②	差引②-①	計画③	H28.4.1 保育所等 受入枠 拡大	H29.4.1 保育所等 受入枠 拡大	H30.4.1 保育所等 受入枠 拡大	H28.7調査 幼稚園 預かり保育 受入枠 (仮)	確保 見込み (注) ④	差引 ④-③
北1	計	1,071	983	▲ 88	1,171	39	12	0	51	1,069	▲ 102
	保育所等	1,033	935	▲ 98	1,086	30	0	0	0	965	▲ 121
	小規模等	29	32	▲ 3	60	9	12	0	0	53	▲ 7
	幼稚園預かり保育	9	16	7	25	0	0	0	51	51	26
北2	計	1,608	1,623	15	1,712	30	72	20	88	1,809	97
	保育所等	1,563	1,591	28	1,605	30	60	20	0	1,701	96
	小規模等	21	8	▲ 13	42	0	12	0	0	20	▲ 22
	幼稚園預かり保育	24	24	0	65	0	0	0	88	88	23
上京1	計	678	678	0	735	42	0	0	47	749	14
	保育所等	653	648	▲ 5	671	30	0	0	0	678	7
	小規模等	10	12	2	23	12	0	0	0	24	1
	幼稚園預かり保育	15	18	3	41	0	0	0	47	47	6
上京2	計	872	824	▲ 48	983	0	10	0	104	903	▲ 80
	保育所等	833	779	▲ 54	884	0	10	0	0	789	▲ 95
	小規模等	15	10	▲ 5	36	0	0	0	0	10	▲ 26
	幼稚園預かり保育	24	35	11	63	0	0	0	104	104	41
左京1	計	11	12	1	11	0	0	0	0	12	1
	保育所等	4	0	▲ 4	4	0	0	0	0	0	▲ 4
	小規模等	7	12	5	7	0	0	0	0	12	5
	幼稚園預かり保育	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
左京2	計	43	49	6	43	0	0	0	0	49	6
	保育所等	35	30	▲ 5	35	0	0	0	0	30	▲ 5
	小規模等	8	19	11	8	0	0	0	0	19	11
	幼稚園預かり保育	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
左京3	計	661	669	8	720	0	0	0	35	701	▲ 19
	保育所等	646	653	7	681	0	0	0	0	653	▲ 28
	小規模等	6	13	7	16	0	0	0	0	13	▲ 3
	幼稚園預かり保育	9	3	▲ 6	23	0	0	0	35	35	12
左京4	計	1,539	1,545	6	1,629	47	12	0	98	1,680	51
	保育所等	1,465	1,476	11	1,489	30	0	0	0	1,506	17
	小規模等	46	47	1	65	17	12	0	0	76	11
	幼稚園預かり保育	28	22	▲ 6	75	0	0	0	98	98	23
左京5	計	1,105	1,045	▲ 60	1,224	90	12	0	81	1,200	▲ 24
	保育所等	1,048	997	▲ 51	1,102	90	0	0	0	1,087	▲ 15
	小規模等	32	20	▲ 12	56	0	12	0	0	32	▲ 24
	幼稚園預かり保育	25	28	3	66	0	0	0	81	81	15
中京1	計	368	316	▲ 52	573	43	24	0	54	422	▲ 151
	保育所等	320	260	▲ 60	466	0	0	0	0	260	▲ 206
	小規模等	36	41	5	76	43	24	0	0	108	32
	幼稚園預かり保育	12	15	3	31	0	0	0	54	54	23
中京2	計	1,780	1,779	▲ 1	1,983	140	22	20	65	2,007	24
	保育所等	1,720	1,654	▲ 66	1,857	140	10	20	0	1,824	▲ 33
	小規模等	48	106	58	94	0	12	0	0	118	24
	幼稚園預かり保育	12	19	7	32	0	0	0	65	65	33
東山	計	986	984	▲ 2	1,081	12	0	0	112	1,079	▲ 2
	保育所等	951	955	4	987	0	0	0	0	955	▲ 32
	小規模等	13	0	▲ 13	35	12	0	0	0	12	▲ 23
	幼稚園預かり保育	22	29	7	59	0	0	0	112	112	53
山科1	計	1,212	1,219	7	1,269	20	0	0	20	1,253	▲ 16
	保育所等	1,188	1,181	▲ 7	1,218	0	0	0	0	1,181	▲ 37
	小規模等	24	32	8	51	20	0	0	0	52	1
	幼稚園預かり保育	0	6	6	0	0	0	0	20	20	20
山科2	計	933	990	57	1,012	25	24	65	143	1,200	188
	保育所等	902	938	36	930	0	0	65	0	1,003	73
	小規模等	15	5	▲ 10	39	25	24	0	0	54	15
	幼稚園預かり保育	16	47	31	43	0	0	0	143	143	100
山科3	計	940	994	54	976	19	0	0	67	1,055	79
	保育所等	924	959	35	943	0	0	0	0	959	16
	小規模等	16	10	▲ 6	33	19	0	0	0	29	▲ 4
	幼稚園預かり保育	0	25	25	0	0	0	0	67	67	67
下京1	計	1,068	1,070	2	1,178	50	43	0	116	1,249	71
	保育所等	1,034	1,026	▲ 8	1,088	50	0	0	0	1,076	▲ 12
	小規模等	16	14	▲ 2	43	0	43	0	0	57	14
	幼稚園預かり保育	18	30	12	47	0	0	0	116	116	69
下京2	計	303	356	53	393	30	85	0	87	541	148
	保育所等	258	280	22	309	30	90	0	0	400	91
	小規模等	30	59	29	44	0	▲ 5	0	0	54	10
	幼稚園預かり保育	15	17	2	40	0	0	0	87	87	47

提供区域		平成27年度末			平成29年度末						
		計画①	確保状況②	差引②-①	計画③	H28.4.1 保育所等 受入枠 拡大	H29.4.1 保育所等 受入枠 拡大	H30.4.1 保育所等 受入枠 拡大	H28.7調査 幼稚園 預かり保育 受入枠 (仮)	確保 見込み (注) ④	差引 ④-③
南1	計	2,174	2,214	40	2,271	29	82	40	53	2,402	131
	保育所等	2,109	2,162	53	2,150	10	70	40	0	2,282	132
	小規模等	48	36	▲12	75	19	12	0	0	67	▲8
	幼稚園預かり保育	17	16	▲1	46	0	0	0	53	53	7
南2	計	655	628	▲27	730	120	40	0	0	788	58
	保育所等	643	628	▲15	698	120	40	0	0	788	90
	小規模等	12	0	▲12	32	0	0	0	0	0	▲32
	幼稚園預かり保育	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
右京1	計	492	465	▲27	543	20	0	0	30	508	▲35
	保育所等	451	421	▲30	484	20	0	0	0	441	▲43
	小規模等	35	37	2	42	0	0	0	0	37	▲5
	幼稚園預かり保育	6	7	1	17	0	0	0	30	30	13
右京2	計	395	390	▲5	454	0	28	0	48	456	2
	保育所等	362	385	3	387	0	20	0	0	385	▲2
	小規模等	20	15	▲5	33	0	8	0	0	23	▲10
	幼稚園預かり保育	13	10	▲3	34	0	0	0	48	48	14
右京3	計	1,849	1,859	10	1,984	21	90	0	107	2,041	57
	保育所等	1,765	1,769	4	1,817	0	90	0	0	1,859	42
	小規模等	53	54	1	84	21	0	0	0	75	▲9
	幼稚園預かり保育	31	36	5	83	0	0	0	107	107	24
右京4	計	935	913	▲22	1,069	19	20	0	123	1,047	▲22
	保育所等	859	844	▲15	926	0	20	0	0	864	▲62
	小規模等	53	41	▲12	82	19	0	0	0	60	▲22
	幼稚園預かり保育	23	28	5	61	0	0	0	123	123	62
右京5	計	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	保育所等	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	小規模等	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	幼稚園預かり保育	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
右京6	計	115	150	35	119	0	0	0	0	150	31
	保育所等	114	150	36	116	0	0	0	0	150	34
	小規模等	1	0	▲1	3	0	0	0	0	0	▲3
	幼稚園預かり保育	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
西京1	計	929	862	▲67	1,098	10	129	0	124	1,099	1
	保育所等	868	796	▲72	960	10	110	0	0	916	▲44
	小規模等	36	40	4	71	0	19	0	0	59	▲12
	幼稚園預かり保育	25	26	1	67	0	0	0	124	124	57
西京2	計	1,328	1,369	41	1,544	44	132	0	110	1,626	82
	保育所等	1,243	1,268	25	1,377	0	60	0	0	1,328	▲49
	小規模等	63	72	9	109	44	72	0	0	188	79
	幼稚園預かり保育	22	29	7	58	0	0	0	110	110	52
洛西	計	1,064	1,052	▲12	1,175	0	0	0	109	1,127	▲48
	保育所等	1,013	1,008	▲5	1,055	0	0	0	0	1,008	▲47
	小規模等	26	10	▲16	54	0	0	0	0	10	▲44
	幼稚園預かり保育	25	34	9	66	0	0	0	109	109	43
伏見1	計	828	789	▲39	903	30	74	20	27	937	34
	保育所等	802	786	▲16	835	30	0	20	0	836	1
	小規模等	17	0	▲17	45	0	74	0	0	74	29
	幼稚園預かり保育	9	3	▲6	23	0	0	0	27	27	4
伏見2	計	856	862	6	960	▲6	12	0	43	888	▲72
	保育所等	810	814	4	866	0	0	0	0	814	▲52
	小規模等	33	25	▲8	58	▲6	12	0	0	31	▲27
	幼稚園預かり保育	13	23	10	36	0	0	0	43	43	7
伏見3	計	735	761	26	736	▲12	0	0	26	767	31
	保育所等	728	741	13	728	0	0	0	0	741	13
	小規模等	7	12	5	8	▲12	0	0	0	0	▲8
	幼稚園預かり保育	0	8	8	0	0	0	0	26	26	26
伏見4	計	1,526	1,593	67	1,586	0	0	0	68	1,631	45
	保育所等	1,484	1,530	46	1,516	0	0	0	0	1,530	14
	小規模等	42	33	▲9	70	0	0	0	0	33	▲37
	幼稚園預かり保育	0	30	30	0	0	0	0	68	68	68
深草	計	944	957	13	1,008	39	29	10	66	1,080	72
	保育所等	889	889	0	922	30	0	0	0	919	▲3
	小規模等	46	47	1	63	9	29	10	0	95	32
	幼稚園預かり保育	9	21	12	23	0	0	0	66	66	43
醍醐	計	1,788	1,981	193	1,808	0	0	5	21	2,000	192
	保育所等	1,782	1,974	192	1,793	0	0	5	0	1,979	186
	小規模等	6	0	▲6	15	0	0	0	0	0	▲15
	幼稚園預かり保育	0	7	7	0	0	0	0	21	21	21
合計	計	31,791	31,981	190	34,681	901	952	180	2,123	35,525	844
	保育所等	30,499	30,507	8	31,985	650	580	170	0	31,907	▲78
	小規模等	870	862	▲8	1,572	251	372	10	0	1,495	▲77
	幼稚園預かり保育	422	612	190	1,124	0	0	0	2,123	2,123	999

注 平成29年度末の確保見込みの考え方

- ・「保育所等」及び「小規模等」については、平成27年度末の確保状況に平成28年4月1日以降の受入枠拡大予定を加えて算出
- ・「幼稚園預かり保育」については、平成28年7月の調査結果を仮置き

提供区域	小規模保育事業等		保育所等		
	調整前	調整後	調整前	調整後	調整後
北1	▲ 7	0	▲ 121	▲ 25	
北2	▲ 22	▲ 22	96	0	
上京1	1	1	7	7	
上京2	▲ 26	▲ 7	▲ 95	▲ 95	
左京1	5	1	▲ 4	0	
左京2	11	3	▲ 5	0	
左京3	▲ 3	0	▲ 28	▲ 11	
左京4	11	0	17	0	
左京5	▲ 24	▲ 20	▲ 15	▲ 15	
中京1	32	32	▲ 206	▲ 206	
中京2	24	0	▲ 33	0	
東山	▲ 23	0	▲ 32	▲ 32	
山科1	1	0	▲ 37	0	
山科2	15	0	73	36	
山科3	▲ 4	0	16	16	
下京1	14	3	▲ 12	▲ 12	
下京2	10	2	91	8	
南1	▲ 8	0	132	132	
南2	▲ 32	0	90	0	
右京1	▲ 5	0	▲ 43	▲ 1	
右京2	▲ 10	▲ 10	▲ 2	▲ 2	
右京3	▲ 9	▲ 9	42	0	
右京4	▲ 22	▲ 2	▲ 62	▲ 12	
右京5	0	0	0	0	
右京6	▲ 3	0	34	31	
西京1	▲ 12	0	▲ 44	▲ 44	
西京2	79	0	▲ 49	0	
洛西	▲ 44	0	▲ 47	▲ 35	
伏見1	29	0	1	1	
伏見2	▲ 27	0	▲ 52	▲ 52	
伏見3	▲ 8	0	13	13	
伏見4	▲ 37	0	14	0	
深草	32	3	▲ 3	▲ 3	
醍醐	▲ 15	0	186	171	
合計	▲ 77	▲ 25	▲ 78	▲ 130	

不足▲70  
超過 45

不足▲545  
超過 415