

平成22年6月
保健福祉局

平成22年度 京都市国民健康保険事業運営安定化計画の概要

第1 安定化計画の基本方針

平成13年1月策定の「京都市基本計画」、「行政区別計画」及び21年1月策定の「京都未来まちづくりプラン」を踏まえ、「京都市民健康づくりプラン」及び「第4期京都市民長寿すこやかプラン」などとの連携により、医療給付費の適正化に取り組む。

第2 国民健康保険事業運営の現状と問題点

1 国保制度及び医療保険制度

(1) 国民健康保険制度が抱える問題点～財政基盤の脆弱さ～

- ・ 低所得者の加入割合の高さ
- ・ 非正規雇用の増加など就業構造の変化や景気の急速な悪化に伴う保険料負担能力の低い世帯の増加
- ・ 医療費や保険料の地域格差

(2) 医療保険制度改革への対応

平成18年度 予防の重視と医療費適正化計画の推進、公的保険給付の見直し、後期高齢者医療制度の施行（平成20年度）等

平成22年度 市町村国保の運営の広域化・地方分権の推進、平成25年度新高齢者医療制度施行に向けて検討 等

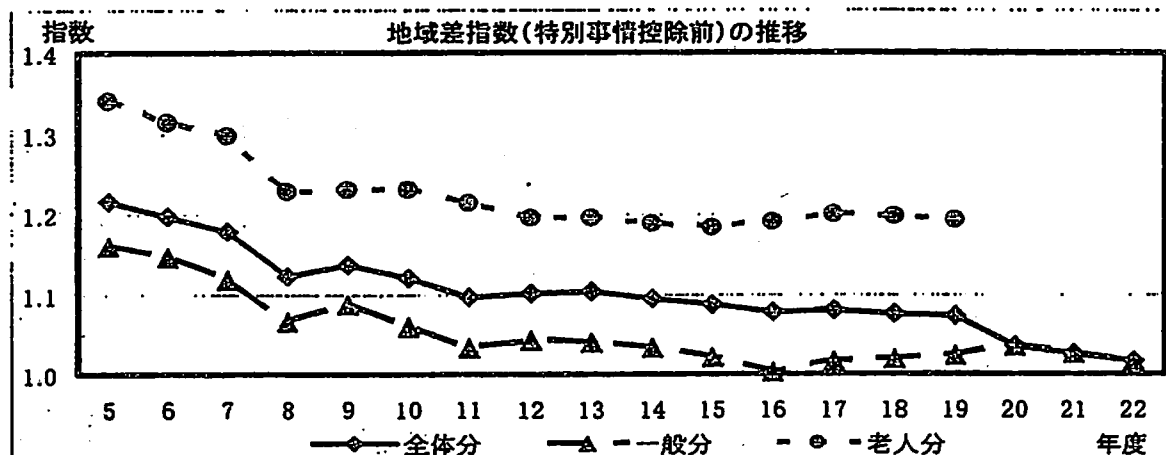
2 高医療費の分析

(1) 地域差指数（前々年度の医療費データを基に、保険者間の年齢構成の相違を補正したもの）

平成6年度から17年連続で国の高医療費市町村の指定（指定基準：1.14以上）を外れ、20年度から3年連続で京都府の準指定からも外れている。

ただし、依然として全国平均を約2%上回っている。

	18年度	19年度	20年度	21年度	22年度
全 体	1.076	1.073	1.036	1.025	1.016
一般分	1.018	1.023	1.036	1.025	1.016
老人分	1.198	1.194	—	—	—



- (2) 1人当たり費用額が高い(平成20年度 指定都市17市中一般分5番目, 退職分4番目)。
 (3) 診療区分別では, 入院の1日当たり費用額, 入院外の1件当たり日数及び歯科の受診率が高い(平成19年度全国比)。

平成20年度も入院の1日当たり費用額, 歯科の受診率が前年度比で大きく伸びている。

[医療費3要素(受診率, 1件当たり日数, 1日当たり費用額)による分析]

ア 診療費(入院+入院外+歯科)

(平成19年度)

	受診率 (A)		1件当たり日数 (B)		1日当たり費用額 (C)		1人当たり費用額 = (A) × (B) × (C)	
	一般分	退職分	一般分	退職分	一般分	退職分	一般分	退職分
	%	%	日	日	円	円	円	円
京都市 A	858.22	1506.41	2.28	2.35	10,110	10,311	197,619	365,380
全 国 B	805.22	1439.57	2.27	2.20	10,125	10,244	185,259	324,256
(A-B)/B	6.5%	4.6%	0.4%	6.8%	△0.1%	0.7%	5.7%	12.2%

イ アのうち入院

	受診率		1件当たり日数		1日当たり費用額		1人当たり費用額	
	一般分	退職分	一般分	退職分	一般分	退職分	一般分	退職分
	%	%	日	日	円	円	円	円
京都市 A	18.34	29.44	16.85	14.81	27,515	36,398	85,013	158,642
全 国 B	19.93	28.40	17.77	14.58	23,444	32,936	83,064	136,372
(A-B)/B	△8.0%	3.7%	△5.2%	1.6%	17.4%	10.5%	2.3%	16.3%

ウ アのうち入院外

	受診率		1件当たり日数		1日当たり費用額		1人当たり費用額	
	一般分	退職分	一般分	退職分	一般分	退職分	一般分	退職分
	%	%	日	日	円	円	円	円
京都市 A	690.78	1247.37	1.90	2.06	7,116	6,859	93,506	176,255
全 国 B	651.92	1195.42	1.79	1.87	7,140	7,017	83,402	156,866
(A-B)/B	6.0%	4.3%	5.1%	10.2%	△0.3%	△2.3%	12.1%	12.4%

エ アのうち歯科

	受診率		1件当たり日数		1日当たり費用額		1人当たり費用額	
	一般分	退職分	一般分	退職分	一般分	退職分	一般分	退職分
	%	%	日	日	円	円	円	円
京都市 A	149.09	229.61	2.23	2.34	5,757	5,664	19,100	30,483
全 国 B	133.70	215.75	2.30	2.39	6,117	6,014	18,792	31,018
(A-B)/B	11.5%	6.4%	△3.0%	△2.1%	△5.9%	△5.8%	1.6%	△1.7%

オ 前年度伸び率(京都市)

	入院1日当たり費用額		入院外1日当たり日数		歯科1人当たり受診率	
	一般分	退職分	一般分	退職分	一般分	退職分
	円	円	日	日	%	%
20年度 A	30,068	37,492	1.90	1.93	165.44	230.44
19年度 B	27,515	36,398	1.90	2.06	149.09	229.61
(A-B)/B	9.3%	3.0%	0%	△6.3%	11.0%	0.5%

3 国保事業状況分析

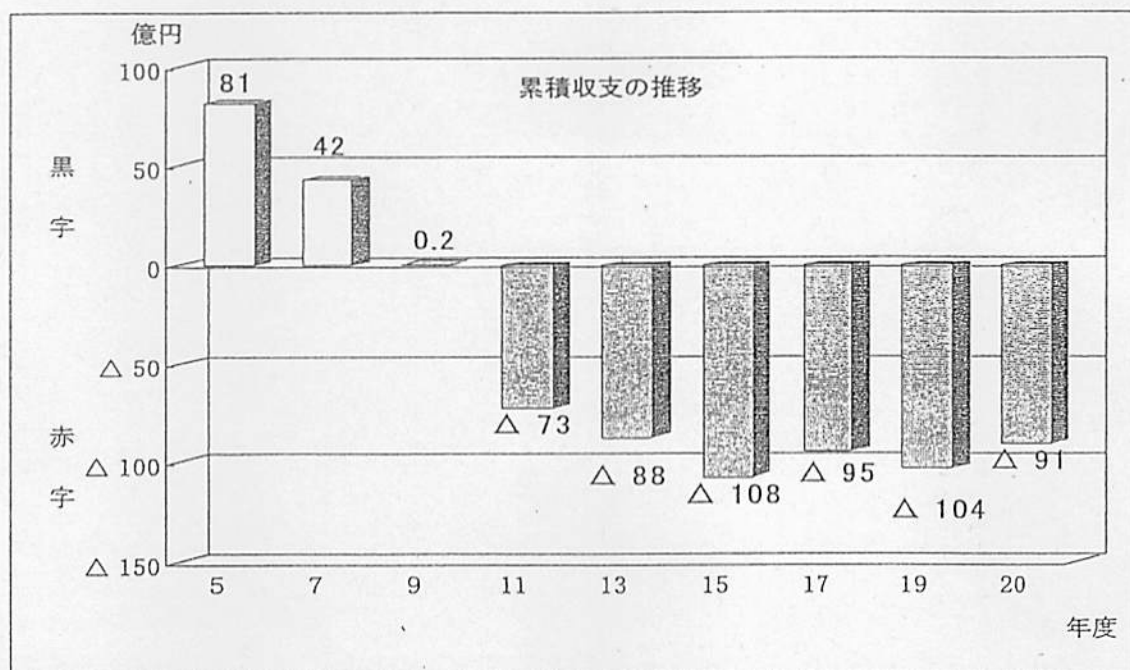
- (1) 被保険者数は後期高齢者医療制度の施行により減少（平成 21 年 3 月末 367,929 人）
- (2) 国保保険料の減額適用率の割合は横ばい（平成 20 年度末 60.29% 指定都市 17 市で 3 番目）
- (3) 総医療費は増加

総医療費は、17 億円の増加（平成 20 年度実績、3～2 月診療分ベース）。

	総 医 療 費	構 成 割 合	1 人当たり医療費
一般分	992 億 67 百万円	92.3%	281,674 円
退職分	83 億 7 百万円	7.7%	436,516 円
合 計	1,075 億 74 百万円	100.0%	289,607 円

4 財政収支の状況

本市国保は、医療費が高く低所得者の加入割合も高いため、財政基盤が脆弱である。
累積赤字：△91 億 12 百万円（平成 20 年度決算）



<平成 22 年度予算の考え方>

医療費の増加等に伴い多額の収支不足が見込まれることから保険料改定を実施したが、本市の財政が危機的な状況にある中、一般会計からの財政支援として 76 億円を繰り入れることにより引上げ率を可能な限り抑制している。

- 被保険者 1 人当たり平均保険料（軽減後）

21 年度：80,752 円→22 年度：80,835 円（医療分＋後期高齢者支援分）

- 一般会計繰入金（財政支援分）

21 年度：73 億 62 百万円→22 年度：75 億 86 百万円

5 医療供給体制の状況

- (1) 人口 10 万人当たりの医療機関（病院・診療所）数、病院病床数は全国平均を上回る。
- (2) 人口 10 万人当たり医師数が多く、医科では指定都市 17 市中第 1 位（平成 20 年）

第3 国民健康保険事業運営安定化のための取組方向

高齢者を中心とした高医療費の状況、財政基盤の脆弱さと危機的な財政状況、医療供給体制の状況等を踏まえ、保健、医療、福祉の各分野において医療給付費の適正化、国保事業運営の安定化に向けた取組を進める

第4 平成22年度における具体的な取組計画

1 市民の健康づくり

(1) 国が進める「健康日本21」を踏まえ策定した「京都市民健康づくりプラン」に基づき、生活習慣の見直しと改善等、10の分野にわたって平成22(2010)年度を目途とした行動目標や取組を設定

(2) 国民健康保険における保健事業の実施

特定健康診査・特定保健指導、国保保健指導「キュキュッと運動塾」事業等

2 医療費請求の適正化

レセプト点検、第三者求償事務、ジェネリック医薬品の普及促進等

3 精神保健及び認知症高齢者福祉対策

精神障害者地域生活移行支援事業、「こころの健康増進センター」及び「長寿すこやかセンター」の運営、認知症あんしん京(みやこ)づくり推進事業等

4 介護予防の取組

介護予防事業(地域介護予防推進事業、いきいき筋力トレーニング教室等)、地域包括支援センター運営事業等

5 高齢者の在宅看護・在宅福祉対策

介護保険居宅サービス、在宅福祉対策(緊急通報システム事業、配食サービス事業等)

6 高齢者の施設対策

介護老人福祉施設(特別養護老人ホーム)、介護老人保健施設等の整備等

7 高齢者の社会参加促進

市民すこやかフェア開催事業、知恵シルバーセンター運営事業等

8 地域の保健福祉に係るネットワークづくり

地域包括支援センター及び地域介護予防推進センターの運営等

9 保健・医療・福祉施策の総合的な推進

「第4期京都市民長寿すこやかプラン(高齢者保健福祉計画・介護保険事業計画)」

「支えあうまち・京(みやこ)のほほえみプラン」(京都市障害保健福祉推進計画)

「京(みやこ)・地域福祉推進指針」

10 国民健康保険料の適正な賦課徴収等

資格適用の適正化、保険料徴収率向上対策、マルチペイメントネットワークによる口座振替受付、広報活動の充実、医療保険制度の一本化等の国への要望活動等

第5 安定化計画の実施体制

- 1 京都市国民健康保険事業運営安定化推進本部を中心とした全庁体制での取組
- 2 他市町村、他保険者等との連携・協力
- 3 安定化計画を協議する国民健康保険運営協議会の公開、委員公募の実施