

令和２年度 第１回京都市政策評価委員会

日時：令和２年１２月２２日（火）

午後１時から午後３時

場所：京都市役所 分庁舎 第４会議室

次 第

１ 開 会

２ 議 事

- 1 京都市基本計画審議会及び京都市持続可能な行財政審議会における検討状況
- 2 令和２年度政策評価の流れ
- 3 令和２年度政策評価結果及び政策評価の改善状況
- 4 令和３年度以降の市民生活実感調査設問案について
- 5 令和３年度以降の政策評価票のレイアウト等について
- 6 その他

３ 閉 会

(配布資料)

資料 1－1	はばたけ未来へ！京プラン 2025（京都市基本計画）（案）
資料 1－2	本市の財政状況について
資料 2	令和 2 年度政策評価の流れ
資料 3－1	令和 2 年度政策評価における追加・見直しを行った客観指標一覧
資料 3－2	令和 2 年度政策評価結果
資料 4－1	令和 3 年度以降の市民生活実感調査設問案の作成について
資料 4－2	令和 3 年度以降の市民生活実感調査設問案
資料 5－1	令和 3 年度以降の政策評価票のレイアウト等について
資料 5－2	政策評価票のレイアウト（現行）
資料 5－3	政策評価票のレイアウト（改善案）
資料 5－4	政策評価データベース（イメージ）
資料 6	市民意見の受付状況
参考資料	政策評価制度に関する意見（令和元年度政策評価結果を受けて）
参考資料	京都市行政活動及び外郭団体の経営の評価に関する条例
参考資料	京都市政策評価委員会設置要綱
参考資料	京都市政策評価委員会委員名簿

本市の財政状況が非常に厳しい状況に至った要因

(1)平成初期の大規模投資に伴う重い公債費負担

①平成初期に行った大規模投資（都市基盤整備）で多額の市債を発行

<主な大規模投資事業の事業費等>

- 立体交差化事業（鉄道の高架化等により踏切を撤去）
JR山陰本線（二条～花園駅）H元～H15 330億円
近鉄京都線（東寺～竹田駅）H5～H15 280億円
- 梅小路公園整備
H3～H10 530億円
- 京都コンサートホール整備
H3～H7 190億円
- 東北部クリーンセンター整備
H8～H12 510億円

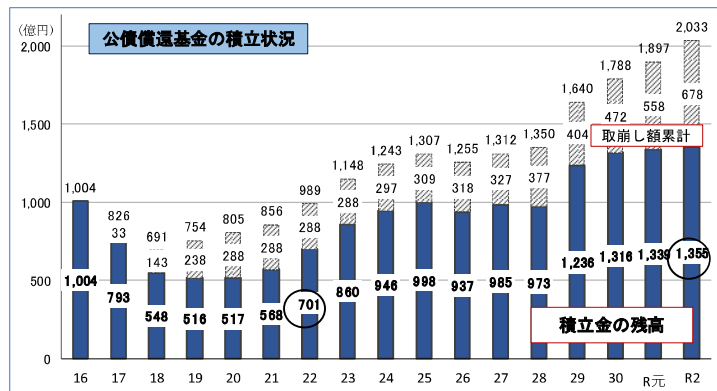
<市債発行額（臨時財政対策債除く）の比較>

H6	H7	H8	H9	H10	H6～10 累計
939億円	1,135億円	1,003億円	809億円	938億円	4,824億円
H26	H27	H28	H29	H30	H26～30 累計
415億円	468億円	442億円	455億円	494億円	2,274億円

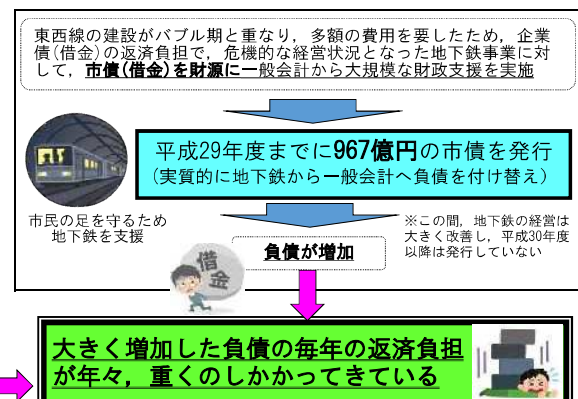
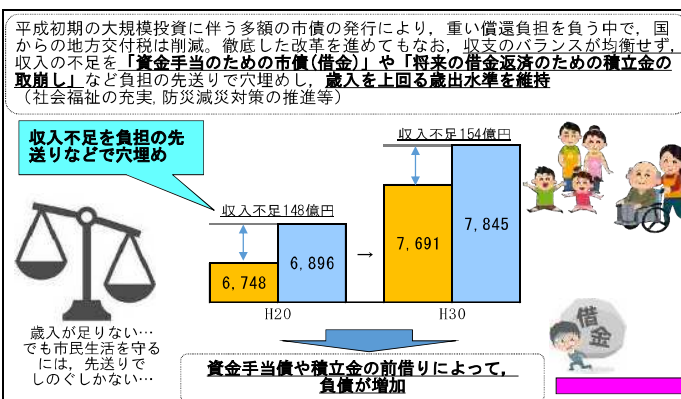
2.1倍

②将来の市債の償還に備えた計画的な積立ての継続が重い負担に

- 多額に発行したこれらの市債の償還に備えて、この間、財政状況が非常に厳しい中でも、計画的な積立ては継続
- こうした市債の償還負担が重くのしかかる中で、三位一体改革以降、地方交付税が大幅に削減され、市民サービスを維持・向上させるために不足する財源を、資金手当のための市債（借金）や「将来の借金返済のための積立金の取崩し」など負担の先送りや穴埋めし、歳入を上回る歳出水準を維持（社会福祉の充実、防災減災対策の推進等）
- それでも公債償還基金の残高自体はこの10年間（H22→R2）で **701億円から、1,355億円と650億円以上増加**させ、当面の償還に必要な残高は確保

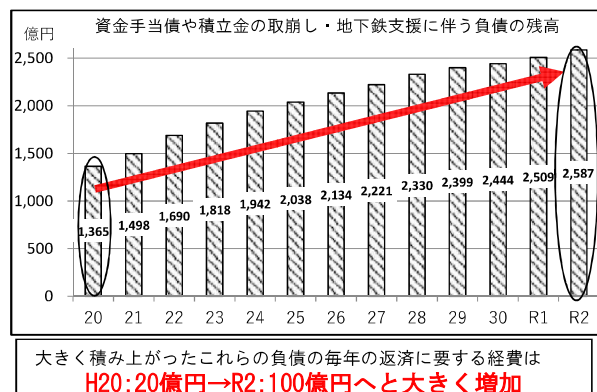


(2) 地下鉄への財政支援を含めたこの間の財政運営



<参考-これまでに取り組んできた改革の事例>

- 事業の見直し
平成20年度以降の13年間で、事務事業評価も活用し、総額649億円の見直しを実施
- 職員数・人件費の削減
平成20年度以降の13年間で、職員数を3,500人、年間人件費を269億円削減
- 実質市債残高の縮減（臨時財政対策債を除く）
平成20年度以降の13年間で、市債残高を大きく縮減
全 会 計：△3,379億円、△17.0%
一般会計：△1,013億円、△10.4%
- 市税徴収率の向上
平成20年度：97.2%→令和元年度：98.9%（+1.7%、効果額52億円）
- 宿泊税の導入による自主財源の確保（令和元年度決算42億円）
- 施設の大規模再整備に向けたネーミングライツの確保
京都会館（ローム、50億円）、京都美術館（京セラ、50億円）
- 地下鉄事業の経営改善
お客様増加策や駅ナカビジネス等の収入増加策などで経営は大幅に改善し、平成29年度に1年前倒しで財政健全化団体から脱却
お客様数：②32.7万人→②37.9万人（1日5万人増客目標を2年前倒しで達成）
企業債残高：②4,922億円→R①3,445億円（△1,477億円、△30%）



京都市の政策の推進状況（主な事例）

子育て支援

保育所等待機児童
保育士給与水準
保育士配置基準

7年連続ゼロ継続
全国平均の1.34倍
国基準の1.33倍

年間経費49億円

（全国平均350万円、京都市468万円）
（90人定員の保育所の場合、保育士12人を16人へ）

保育環境は質・量とも
全国トップレベル

医療・福祉

高齢者福祉施設の整備
子ども医療費制度の拡充

10年間で施設数倍増
対象拡大、自己負担軽減

年間経費19億円

※介護老人保健施設、老人デイサービス、特別養護
老人ホーム、認知症高齢者グループホームの合計
（平成20年度324施設→平成30年度674施設）
（小学校卒→中学校卒、通院月額自己負担3,000→1,500円）

防災・減災

橋りょうの耐震補強・老朽化修繕
雨水整備率(5年確率降雨対応)

63橋の対策完了
全国トップ水準の91%

この5年で2,175億円を投入

年間経費22億円

（平成24年度末3橋→令和元年度末63橋、約7割が完了）
（全国平均は59%）

文化・景観

無電柱化事業の推進
文化庁の移転

総延長61.4km
新・文化庁が京都へ全面的に移転

この5年で15億円を投入

（平成22年度末58.6km→平成30年度末61.4km）
（平成28年3月決定）

歩くまち

交通手段分担率

自動車2割減、鉄道・バス3割増

（平成12年→平成30年）

ごみ処理費用
も大きく削減

環境

ごみ減量の推進

ごみ量の半減達成

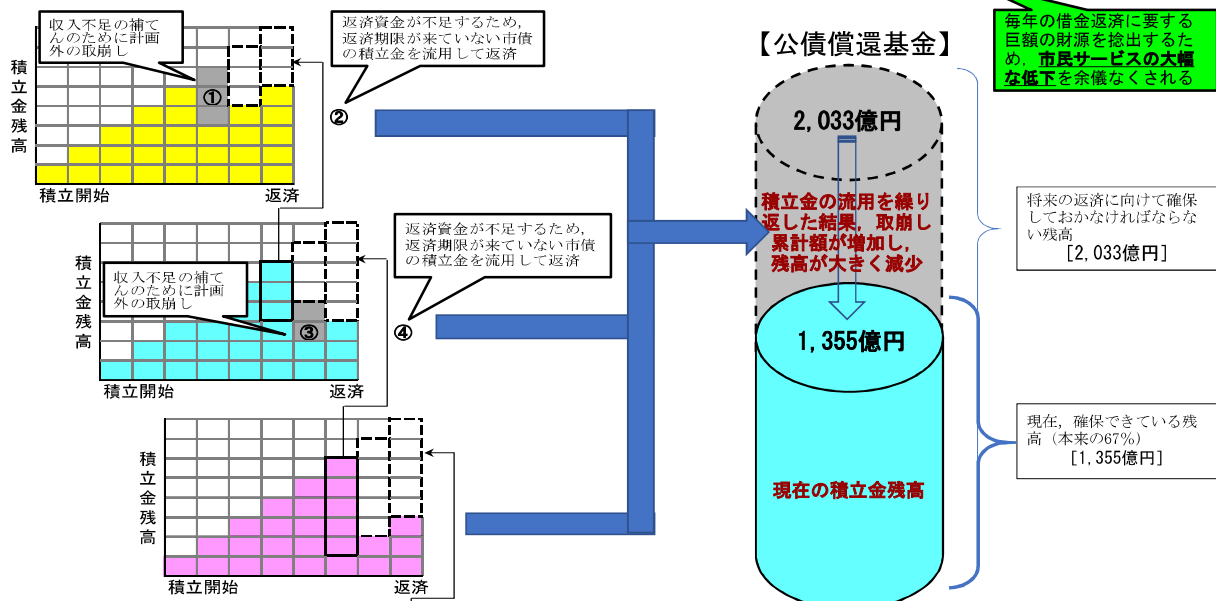
（平成12年度82万トン・ピーク→平成30年度41万トン）

※ごみの処理費用は平成14年度367億円→平成30年度205億円まで162億円削減

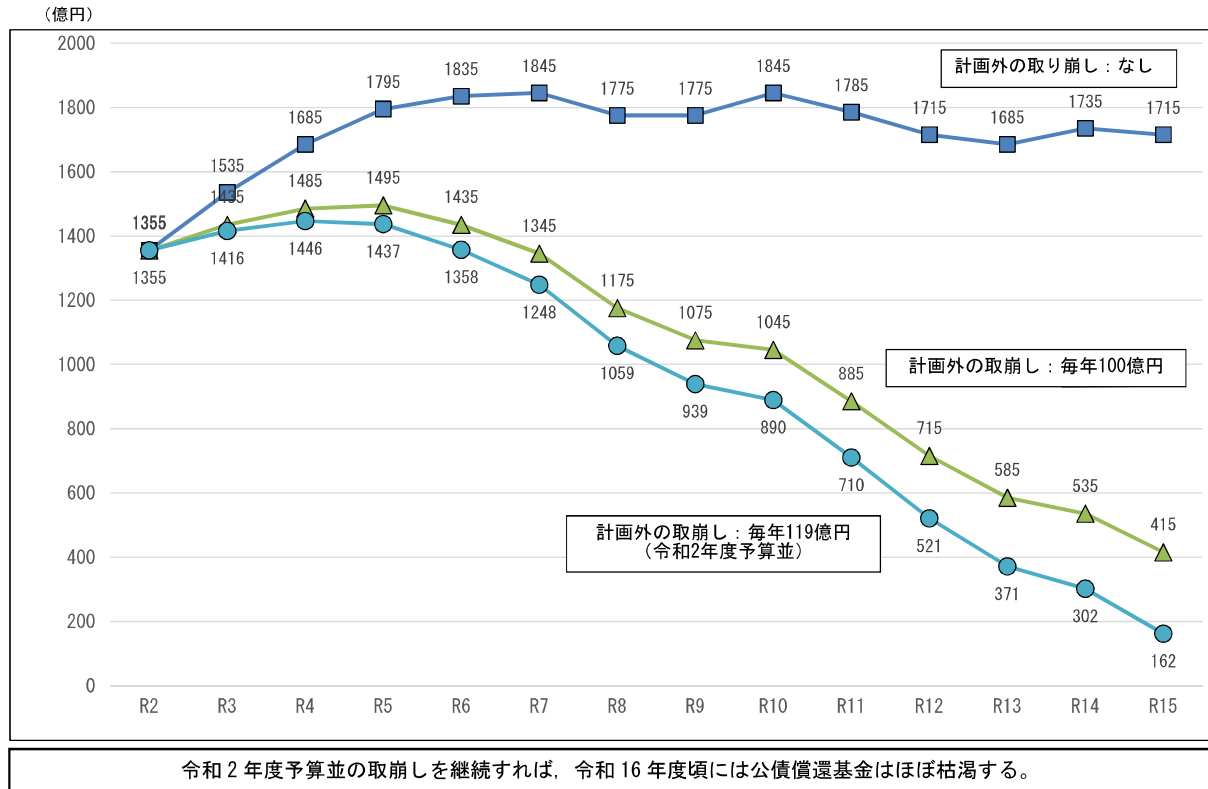
こうした取組により、民間の「日本の都市特性評価」や「SDGs先進度調査」で首位になるなど、まちづくりは高く評価

京都市における公債償還基金の取崩しの状況

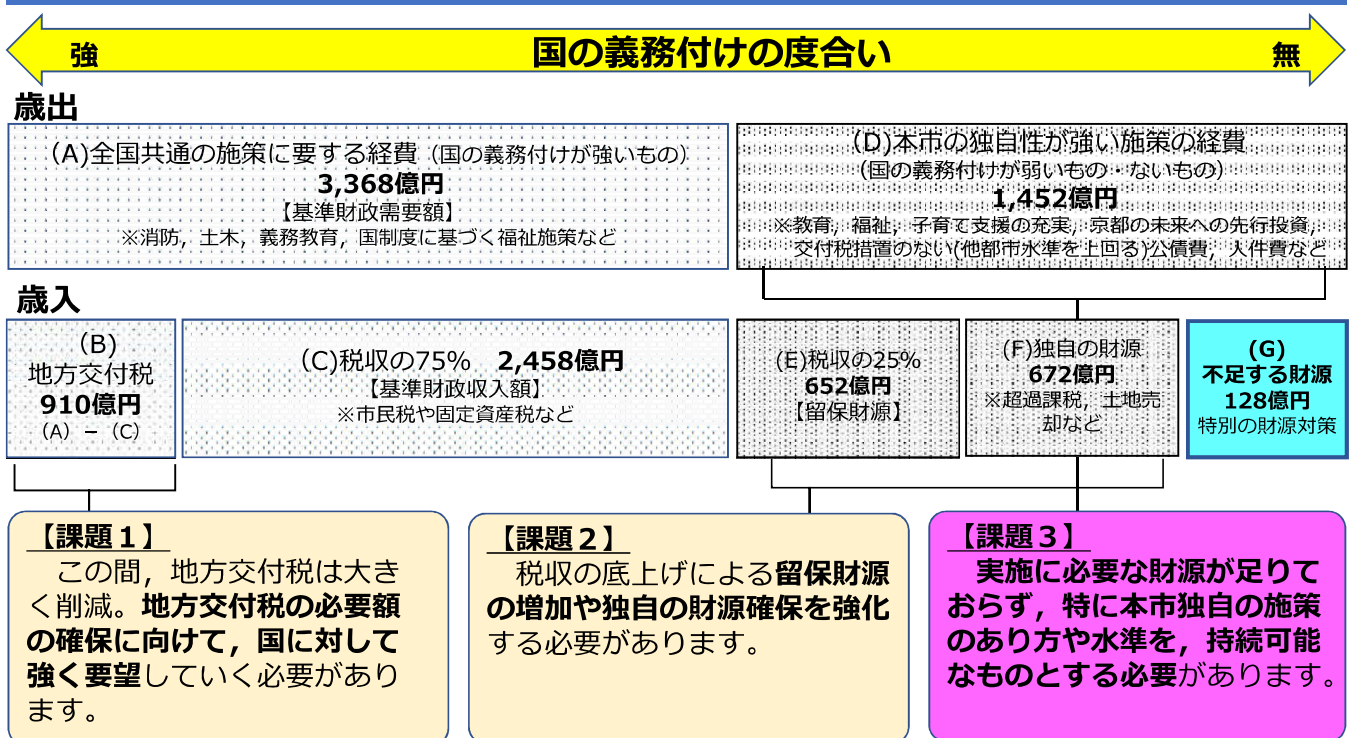
- 市債を発行(借金)した場合、将来の借金返済期日に向けて、計画的に積立てを行っているが、本市では毎年の財源不足を補てんするために計画外の取崩しを実施【図の①、③】
- このため、市債を償還する際、返済資金が不足するため、別の市債の積立金を流用【図の②、④】
- この結果、現在の基金残高（1,355億円）は本来確保すべき残高（2,033億円）を大きく下回っている
- 今後、平成初年に大量に発行した市債の償還が本格化し、計画外の取崩しがなくても基金残高が減少する局面を迎える
- このため、今後、計画外の取崩しを続けると、基金は枯渇。借金返済のための財源がなくなるという非常事態に陥る



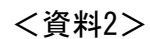
今後の公債償還基金残高の状況（パターン別）



京都市の財政状況



資料 2



令和2年度政策評価において追加・見直しを行った客観指標【総括表】

項目	政策	施策	合計
1 より適切に評価するために追加・見直したもの	2	1	3
2 新たに策定・改定した分野別計画の目標に併せて追加・見直したもの	6	8	14
3 目標達成に伴い, 指標・目標値を見直したもの	1	2	3
合 計	9	11	20

追加・見直しを行った客観指標【政策】

政策 番号	政策分野	令和元年度（見直し前）					令和2年度（見直し後）					変更理由
		指標名	単年度 目標値	単年度 目標根拠	中長期 目標値	中長期 目標根拠	指標名	単年度 目標値	単年度 目標根拠	中長期 目標値	中長期 目標根拠	
1 より適切に評価するために追加・見直したもの												
9	観光	観光消費額（億円）	11,286	平成25年実績（7,002億円）と令和2年目標値から設定	13,000	京都観光振興計画2020+1	⇒観光消費額（億円）	12,143	令和2年度目標値を達成するために本年度達成すべき数値	13,000	京都観光振興計画2020+1	令和元年度の京都観光総合調査から実績値の集計方法を変更
9	観光	外国人宿泊客数（万人）	247	平成25年実績（113万人）と令和2年目標値から設定	300	京都観光振興計画2020	⇒外国人宿泊客数（万人）	273	令和2年度目標値を達成するために本年度達成すべき数値	300	京都観光振興計画2020	令和元年度の京都観光総合調査から実績値の集計方法を変更
2 新たに策定・改定した分野別計画の目標に併せて追加・見直したもの												
14	障害者福祉	精神科病院から地域生活に移行する者の割合（％）	91.0	第4期京都市障害福祉計画	91.0	第4期京都市障害福祉計画	⇒精神科病院から地域生活に移行する者の割合（％）	90.0	第5期京都市障害福祉計画	90.0	第5期京都市障害福祉計画	京都市障害福祉計画の改定に伴い、目標値を変更
17	保健衛生・医療	40～64歳男性の日常生活において歩行または同等の身体活動を1日1時間以上実施している人の割合（％）	47.1	令和2年度目標値の達成に向け、中長期目標から各年度の目標を等差的に設定（毎年度1.3%改善）	51.0	京プラン実施計画第2ステージ	⇒40～64歳男性の日常生活において歩行または同等の身体活動を1日1時間以上実施している人の割合（％）	45.6	中長期目標を達成するために当該年度（平成30年度）達成すべき数値	53.0	「健康長寿・笑顔のまち・京都推進プラン（平成30年度～令和4年度）」に基づく目標値	「健康長寿・笑顔のまち・京都推進プラン（平成30年度～令和4年度）」の策定に伴い、目標値を変更
17	保健衛生・医療	40～64歳女性の日常生活において歩行または同等の身体活動を1日1時間以上実施している人の割合（％）	48.7	同上（毎年度1.1%改善）	52.0	同上	⇒40～64歳女性の日常生活において歩行または同等の身体活動を1日1時間以上実施している人の割合（％）	47.8	同上	54.0	同上	同上
17	保健衛生・医療	65歳以上男性の日常生活において歩行または同等の身体活動を1日1時間以上実施している人の割合（％）	61.7	同上（毎年度1.4%改善）	66.0	同上	⇒65歳以上男性の日常生活において歩行または同等の身体活動を1日1時間以上実施している人の割合（％）	59.0	同上	68.0	同上	同上
17	保健衛生・医療	65歳以上女性の日常生活において歩行または同等の身体活動を1日1時間以上実施している人の割合（％）	60.4	同上（毎年度0.9%改善）	63.0	同上	⇒65歳以上女性の日常生活において歩行または同等の身体活動を1日1時間以上実施している人の割合（％）	57.5	同上	65.0	同上	同上
20	歩くまち	—	—	—	—	—	⇒自転車走行環境の整備延長（km）	144.5	平成27年度現況値（2.5km）から令和2年度の目標値（180km）達成のために当年達成すべき数値（令和2年度の目標値から各年度の目標値を等差的に算出）	180.0	京プラン実施計画第2ステージ	平成30年10月に「京都・新自転車計画」が「地方版自転車推進計画（～R2）」として位置づけられたことを受け、自転車活用環境の整備を促進するため、新たな指標を追加
3 目標達成に伴い、指標・目標値を見直したもの												
25	道と緑	道路、橋りょうへのアセットマネジメント導入率（％）	10ポイント増	計画期間内に完全実施するために必要な単年度の進捗割合	—	—	⇒道路、橋りょうにおける点検率（％）	21.7	計画的な点検を実施していくために、当該年度に実施すべき点検割合	100.0	計画的な点検を実施し、各計画に示されている点検を全て完了させる。	アセットマネジメントの導入率が100%となったため、その後の定期点検の指標へ変更

追加・見直しを行った客観指標【施策】

施策 番号	政策分野	令和元年度（見直し前）					令和2年度（見直し後）					変更理由	
		指標名	目標値	目標値根拠	中長期 目標値	中長期 目標根拠	指標名	目標値	目標値根拠	中長期 目標値	中長期 目標根拠		
1 より適切に評価するために追加・見直したもの													
0901	観光	延べ宿泊数（万人泊）	2,444	前年からの改善	－	－	⇒	延べ宿泊数（万人泊）	－	－	－	前年からの改善	令和元年度の京都観光総合調査から実績値の集計方法を変更
2 新たに策定・改定した分野別計画の目標に併せて追加・見直したもの													
1701	保健衛生・医療	日常生活において歩行または同等の身体活動を1日1時間以上実施している人の割合（％）	52.8	中長期目標を達成するために当該年度達成すべき数値	52.8	京都市民健康づくりプラン(第2次)に基づく目標値	⇒	40～64歳男性の日常生活において歩行または同等の身体活動を1日1時間以上実施している人の割合（％）	45.6	中長期目標を達成するために当該年度（平成30年度）達成すべき数値	53.0	「健康長寿・笑顔のまち・京都推進プラン（平成30年度～令和4年度）」に基づく目標値	「健康長寿・笑顔のまち・京都推進プラン（平成30年度～令和4年度）」の策定に伴い、目標値を変更
							⇒	40～64歳女性の日常生活において歩行または同等の身体活動を1日1時間以上実施している人の割合（％）	47.8	同上	54.0	同上	同上
							⇒	65歳以上男性の日常生活において歩行または同等の身体活動を1日1時間以上実施している人の割合（％）	59.0	同上	68.0	同上	同上
							⇒	65歳以上女性の日常生活において歩行または同等の身体活動を1日1時間以上実施している人の割合（％）	57.5	同上	65.0	同上	同上

	施策 番号	政策分野	令和元年度（見直し前）							令和２年度（見直し後）					変更理由
			指標名	目標値	目標値根拠	中長期 目標値	中長期 目標根拠			指標名	目標値	目標値根拠	中長期 目標値	中長期 目標根拠	
	1703	保健衛 生・医療	40歳以上75歳未満の 非喫煙者の割合 （％）	88.5	中長期目標を達成す るために当該年度達 成すべき数値	88.5	第2次たばこ対策行動 指針	⇒		20歳以上の市民（男 性）の喫煙割合 （％）	21.5	中長期目標を達成す るために当該年度に 達成すべき数値	16.0	「健康長寿・笑顔の まち・京都推進プラ ン（平成30年度～令 和4年度）」に基づ く目標値	「健康長寿・笑顔のまち・ 京都推進プラン（平成30年 度～令和4年度）」の策定 に伴い、目標値を変更
								⇒		20歳以上の市民（女 性）の喫煙割合 （％）	8.45	同上	7.0	同上	同上
	2004	歩くまち	地下鉄の旅客数（千 人）	375	京都市高速鉄道事業 経営健全化計画にお ける平成30年度の旅 客数見込み	375	京都市高速鉄道事業 経営健全化計画にお ける旅客数増加見込 み	⇒		地下鉄の旅客数（千 人）	399	京都市交通局市バ ス・地下鉄事業経営 ビジョンにおける収 支計画の令和元年度 旅客数	412	京都市交通局市バ ス・地下鉄事業経営 ビジョンにおける収 支計画の旅客数	京都市高速鉄道事業経営健 全化計画が終了し、交通局 市バス・地下鉄事業経営ビ ジョンにおいて新たに目標 を設定したことに伴い、目 標値を変更
	2303	建築物	細街路対策事業に基 づく助成制度の利用 件数（件）	15	中長期目標の達成の ため、当該年度に必 要な数値	150	今後の制度の周知及 び助成対象の拡大に よる増加を見込んだ 数値	⇒		細街路対策事業に基 づく助成制度の利用 件数（件）	5	中長期目標の達成の ため、当該年度に必 要な数値	45	今後の制度の周知及 び助成対象の拡大に よる増加を見込んだ 数値	本指標の対象の一つ「狭あ い道路整備事業による２項 道路の拡幅整備助成」の役 割が終了し、「細街路の避 難安全性を高める工事費用 助成」のみが対象となった ことにより、目標値を変更
3 目標達成に伴い、指標・目標値を見直したもの															
	1103	大学	学生による未来の京 都づくりにつながる 活動件数（件）	240	平成30年度に240件と なるよう、各年度の 目標を等差的に設定	240	大学のまち京都・学 生のまち京都推進 計画2014-2018	⇒		学生による未来の京 都づくりにつながる 活動件数（件）	240	事業内容の充実を踏 まえ、目標値は平成 30年度までの中長期 目標値（240）を参考 に設定	—	—	中長期目標が平成30年度に 最終年度を迎えたため、目 標値を変更
	2503	環境	橋りょうにおける５ 年に１回の定期点検 率（％）	100	中長期目標までの残 年数内に目標を達成 するために必要な当 該年度の進捗割合	100	「京都市橋りょう長 寿命化修繕計画」に 基づき、橋長2m以上 の本市が管理する橋 りょうにおける5年 （H26～H30）に1回の定 期点検実施	⇒		橋りょうにおける５ 年に１回の定期点検 率（％）	20.7	中長期目標までの残 年数内に目標を達成 するために必要な当 該年度の進捗割合	100	「京都市橋りょう長 寿命化修繕計画」に 基づき、橋長2m以上 の本市が管理する橋 りょうにおける5年 （R1～R5）に1回の定期 点検実施	平成30年度に中長期目標を 達成したことにより、目標 値を変更

令和 2 年度 政策評価結果

令和 2 年 9 月

京 都 市

1 政策評価制度とは

(1) 政策評価制度の目的

政策評価制度は、京都市基本計画に掲げた政策・施策それぞれの分野において、その目的がどの程度達成されているかを、各種の指標やアンケート調査を基に把握し、市民の皆様公表するとともに、より効果的な市政の運営や政策の企画・立案等にいかすためのものです。

なお、評価の結果は、毎年度の京都市の取組だけによるものでなく、これまでの取組の積み重ねや、国その他の行政や民間など幅広い活動を踏まえたものとなります。そのため、毎年の評価結果だけでなく、中長期的な評価結果の動向や様々な主体の幅広い活動が及ぼす影響等も考慮したうえで、市政に活用します。

(2) 取組経過

平成15年度	試行実施
平成16年度～	本格実施
平成19年度	京都市行政活動及び外郭団体の経営の評価に関する条例（行政評価条例）の制定・施行
	〔政策評価、事務事業評価等の7つの評価制度を〕 〔恒久的・継続的な取組に位置付け〕
令和2年度	9月 政策評価結果を公表 (今後の予定) 政策評価委員会に評価結果を報告し、 来年度の政策評価方法の改善方針等について審議

(3) 政策評価の対象と手法

ア 評価の対象

平成23年度から10年間の都市経営の基本である「はばたけ未来へ！ 京プラン（京都市基本計画 第2期）」（以下「京プラン」といいます。）の政策体系をベースに、特定の行政課題に対応するために本市が目指すべき基本的方向である政策（27項目）と、政策をより具体化した行政活動の目標となる施策（114項目）を評価します。

イ 評価の手法

政策・施策ごとに、統計データ等の中から客観指標を設定して目標達成度等の成果を測る「客観指標評価」と、「京プラン」に掲げた「みんなでめざす10年後の姿」に対して今の市民生活がどうなっているかをアンケートでお尋ねする「市民生活実感評価」の結果を総合し、A～Eの5段階で評価します。

なお、政策評価制度については、政策評価委員会からの意見を踏まえ、毎年度、客観指標や評価票の見直しなど充実、改善を行っており、今年度も実態に合わなくなった客観指標や目標値を見直すなど、よりの確で分かりやすい制度づくりを進めています。

【客観指標評価】→a～eの5段階評価

政策指標の例：市内の学生数が全国の学生数に占める割合

施策指標の例：大学コンソーシアム京都加盟校に占める単位互換制度参加大学・短期大学の割合

- * 各政策・施策の状況を統計的な数値等により表した客観指標をそれぞれに設定し、その目標達成度を評価します。
- * 政策については、関連する施策の評価を加味して評価します。

【市民生活実感評価】→a～eの5段階評価

アンケートの設問例：大学のまちとして学びの環境が充実している。

- * 市の取組についてどう思うかではなく、市民生活がどのようなになっているかを130の設問でお尋ねし、「大変良い状況にあると思う」から「大変悪い状況にあると思う」までの5段階で答えていただきます。

【総合評価】→A～Eの5段階評価

政策・施策の目的が

- A：十分に達成されている
- B：かなり達成されている
- C：そこそこ達成されている
- D：あまり達成されていない
- E：達成されていない

① 政策の総合評価

客観指標評価と市民生活実感評価を同等に重視したうえで、政策が各行政分野でめざす基本的な方針であることを踏まえ、社会経済情勢等を含む多角的な観点から様々な要素を総合的に考え合わせて行います。

② 施策の総合評価

政策の総合評価と同様、客観指標評価と市民生活実感評価を同等に扱います。

ただし、両者の評価結果の平均がA～Eの5段階で区分できないときは、施策の具体的な内容に応じて予め定めておいたより重視すべき方の評価結果（客観指標評価又は市民生活実感評価）を重視して、総合評価を行います。

2 令和2年度政策評価における新型コロナウイルス感染拡大の影響について

本年4月、新型コロナウイルス感染拡大に伴う緊急事態宣言が全国に拡大され、京都府も特定警戒都道府県に指定されました。こうした未曾有の国難の下、市民の命とくらしを守る人員・財源を確保するため、京都市新型コロナウイルス感染症対策本部から「新型コロナウイルス感染症対策を踏まえた行財政運営方針」が発出されました（下記参照）。

これに伴い、政策評価制度についても検討した結果、市民生活実感調査については同方針の1(2)③に該当することから、今年度は調査を一時休止しました。

「新型コロナウイルス感染症対策を踏まえた行財政運営方針」（抜粋）

1 当面の対応

未曾有の国難から市民の命とくらしを守るため、あらゆる資源（人員・財源）を投入し、躊躇することなく必要な財政出動を行う。

一方で、本市財政は、平成30年の相次ぐ災害の復旧・支援等により、財政調整基金が令和元年度末で枯渇しているうえ、新型コロナウイルス感染症の拡大に伴う、京都経済への影響は甚大なものになることが想定され、市税収入の減少も懸念される。

このため、政府の経済対策の財源を最大限活用するとともに、各局所管の基金の弾力的な活用や、令和2年度当初予算に計上した事業の延期や規模縮小・休止も含めて、あらゆる財源の確保に努め、当面の危機対応や市民生活の維持に全力を尽くす。

（中略）

(2) 延期や規模縮小、休止を行う事業

① 感染拡大を踏まえ、実施の必要性を見直す事業

イベント、入国制限に伴い実施が困難な事業など

② 当初予算編成時から状況に大きな変化があり、実施の緊急性が薄れている事業

オリンピック・パラリンピック関連事業、混雑を直接解消しようとする事業など

③ 行政の執行体制を危機対応に集中するための見直し

ア 事務費、普及・啓発、調査・研究等、見直しによる市民生活の影響が比較的少ない事業

イ マンパワーを要する内部統制事務の簡素化・弾力運用

※ 関係団体との調整等が整い次第、速やかに減額補正予算を計上

また、客観指標については、令和元年度中の実績等を例年どおり把握し評価していますが、一部の指標においては新型コロナウイルス感染症拡大の影響が表れています。

<新型コロナウイルス感染症拡大の影響が表れている指標の例>

1 環 境	施策 0102「低炭素型のくらしやまちづくりの実現」 <u>指標「「DO YOU KYOTO?」関連イベント参加者数」</u> 平成 30 年度：1,005,911 人→令和元年度：855,651 人（150,260 人減） （2 月以降の一部イベントの中止や参加者数減による減少）
6 文 化	政策 06「文化」 <u>指標「文化施設の年間入場者数」</u> 平成 30 年度：3,046,188 人→令和元年度：2,903,086 人（143,102 人減） （2 月以降の外出自粛やイベント中止による入場者数減少）
13 子 育 て 支 援	施策 1303「次世代を育むすべての家庭を支援し支え合えるまちづくり」 <u>指標「一時預かり事業利用児童数」</u> 平成 30 年度：50,464 人日→令和元年度：43,715 人日（6,749 人日減） （年度末の利用実績が減少）
15 地 域 福 祉	施策 1504「地域福祉を通じた安心・安全のまちづくり」 <u>指標「民生委員地域福祉活動・自主活動件数」</u> 平成 30 年度：84,344 件→令和元年度：78,933 件（5,411 件減） （感染予防を最優先し、2 月中下旬から活動を控えたことによる減少）
26 消 防 ・ 防 災	施策 2604「地域の災害対応力の向上をはじめとする防災危機管理体制の充実」 <u>指標「防火防災教育訓練への参加者数」</u> 平成 30 年度：340,827 人→令和元年度：321,520（19,307 人減） （防災訓練の中止や市民防災センターの臨時休所による減少）

令和 2 年度政策評価においては、こうした客観指標の状況と昨年度の市民生活実感調査を基に政策・施策の評価を行い、今後の方向性を検討しました。

3 政策・施策評価結果

(1) 政策の評価

政策の総合評価は次のとおりとなりました。昨年度と比べ、1政策の評価が上がる一方で3政策の評価が下がっています。

政策の 総合評価	A 十分に達成 されている	B かなり達成 されている	C そこそこ達成 されている	D あまり達成 されていない	E 達成されて いない	計
令和2年度	6	14	7	0	0	27
令和元年度	6	16	5	0	0	27

上記の政策の総合評価の基礎となった政策の客観指標総合評価については次のとおりとなりました。昨年度と比べ、1政策の評価が上がる一方で、7政策の評価が下がっています。

政策の 客観指標 総合評価	a 十分に達成 されている	b かなり達成 されている	c そこそこ達成 されている	d あまり達成 されていない	e 達成されて いない	計
令和2年度	14	6	6	1	0	27
令和元年度	16	7	4	0	0	27

主な政策の総合評価の結果等

○ 政策名「環境」（政策番号1） B→A

市民・事業者の皆様による節電をはじめとする省エネルギーの取組や太陽光発電等の再生可能エネルギーの導入拡大により、温室効果ガス排出量、エネルギー消費量、ごみ量の削減が着実に進んだことからA評価となりました。今後は、「1.5℃を目指す京都アピール」に掲げる「2050年までにCO2排出量実質ゼロ」という高い目標を達成するため、地球温暖化対策条例の改正、次期地球温暖化対策計画の策定に向け、オール京都で目標を共有し、議論を深めてまいります。

○ 政策名「文化」（政策番号6） B→C

「京都市芸術文化特別奨励制度応募者数」の減少や、新型コロナウイルス感染拡大の影響等による「文化施設の年間入場者数」の減少等があり、総合評価はCへと下がりました。しかしながら、新型コロナウイルス感染症の影響下においても文化芸術の担い手の活動をしっかりと支援するとともに、文化庁の全面的な移転を控え、文化を基軸としたまちづくりをこれまで以上に推進し、世界的な文化芸術都市・京都の創生を目指してまいります。

○ 政策名「消防・防災」(政策番号 2 6) B→C

伏見区桃山町の事業所火災において多くの尊い命が失われ、「火災による死者の割合」が増加したため、評価が下がりました。この火災を分析・検証し、あらゆる火災に対応できる、避難に特化した「火災から命を守る避難の指針」を策定しており、これを事業者や市民に広く周知・発信することをはじめ、市民のいのちとくらしと財産を守る取組を一層推進してまいります。

○ 政策名「くらしの水」(政策番号 2 7) A→B

水道・下水道・河川整備等の取組が概ね着実に進んでいますが、地下埋設物の影響等により、合流式下水道の改善や、平成 16 年記録的豪雨時の河川浸水被害箇所の改修工事の進捗に遅れが出たため、評価が下がりました。「くらしの水」を将来にわたって守り続けていくため、計画的な事業の推進を図ってまいります。

<政策の評価結果一覧>

政策	総合評価		客観指標総合評価	
	R2 年度	R 元年度	R2 年度	R 元年度
1 環境	A	B	a	b
2 人権・男女共同参画	B	B	a	a
3 青少年の成長と参加	C	C	b	b
4 市民生活とコミュニティ	B	B	c	c
5 市民生活の安全	C	C	c	b
6 文化	C	B	c	b
7 スポーツ	C	C	c	c
8 産業・商業	A	A	a	a
9 観光	B	B	a	a
10 農林業	B	B	a	a
11 大学	A	A	a	a
12 国際化	B	B	a	a
13 子育て支援	C	C	c	c
14 障害者福祉	B	B	a	a
15 地域福祉	C	C	d	c
16 高齢者福祉	B	B	a	a
17 保健衛生・医療	A	A	b	b
18 学校教育	A	A	a	a
19 生涯学習	B	B	a	a
20 歩くまち	B	B	b	a
21 土地利用と都市機能配置	B	B	a	a
22 景観	B	B	b	b
23 建築物	A	A	a	a
24 住宅	B	B	a	a
25 道と緑	B	B	b	a
26 消防・防災	C	B	c	b
27 くらしの水	B	A	b	a

(2) 施策の評価

施策の総合評価は次のとおりとなりました。昨年度と比べ、2 施策の評価が上がる一方で 1 6 施策の評価が下がっています。

施策の 総合評価	A 十分に達成 されている	B かなり達成 されている	C そこそこ達成 されている	D あまり達成 されていない	E 達成されて いない	計
令和2年度	2 6	5 8	2 6	4	0	1 1 4
令和元年度	3 1	6 2	1 8	3	0	1 1 4

上記の施策の総合評価の基礎となった施策の客観指標総合評価については次のとおりとなりました。昨年度と比べ、1 1 施策の評価が上がる一方で、2 9 施策の評価が下がっています。

施策の 客観指標 総合評価	a 十分に達成 されている	b かなり達成 されている	c そこそこ達成 されている	d あまり達成 されていない	e 達成されて いない	計
令和2年度	5 8	3 1	1 2	1 0	3	1 1 4
令和元年度	6 6	3 3	7	7	1	1 1 4

主な施策の総合評価の結果等

○ 施策名「中・大規模の市営住宅団地のマネジメント」(施策番号 2406) C→B

市営住宅と周辺地域のコミュニティ形成に向けて、その活動の場となる機能を新たに導入した中・大規模の市営住宅団地が増加したことから、評価が上がりました。今後も導入を進めるとともに、団地住民と大学等の周辺地域との交流を進めるなど、団地内外の交流やコミュニティの活性化に取り組んでまいります。

○ 施策名「あらゆる災害による被害を最小限に抑える消防活動体制の充実強化」(施策番号 2602) C→A

「住宅火災1件当たりの焼損面積」を目標値以下に抑えることが出来たため、評価が上がりました。今後も更なる減少を目指し、火災の早期発見、早期通報に効果のある取組を継続するとともに、焼損面積が大きくなりやすい木造建物密集地域の実態把握や、京都らしい街並みを有する地域への新たな出動計画の策定・運用などに取り組んでまいります。

○ 施策名「消費生活の安心・安全の推進及び消費者の自立支援」(施策番号 0502) B→C

「消費者教育事業の参加者数」が減少したことに加え、新型コロナウイルス感染拡大の影響で、「消費生活に関する啓発活動を推進する市民ボランティアの活動回数」が減少したことから評価が下がりました。今後は、新しい生活様式の下での市民ボランティア活動の在り方を検討するなど、ウィズコロナ社会に対応した消費者教育・啓発を進めてまいります。

○ 施策名「次世代を育むすべての家庭を支援し支え合えるまちづくり」(施策番号 1303) B→C

平成 27 年度に「子ども・子育て支援新制度」が施行されて以降、短時間認定により保育所を利用できるようになったため、一時預かり保育事業の利用者が減少しています。加えて、新型コロナウイルス感染拡大の影響で、一時預かりやひとり親家庭支援センターの利用が減少したことなどから評価が下がりました。今後も、地域のバランスや保育ニーズ等を勘案しながら保育提供体制を確保するとともに、多様な保育サービスの提供に取り組み、子育てしやすい生活環境を整備してまいります。

○ 施策名「高齢者を支えるネットワークの推進」(施策番号 1603) B→D

新型コロナウイルス感染予防のため、ひとり暮らしの高齢者等の安否確認等を電話により行ったことなどから、老人福祉員の訪問活動が減少し、評価が下がりました。高齢者が自ら望む地域で安心して生活できるよう、今後も老人福祉員活動の推進や地域包括支援センターの機能充実等に取り組んでまいります。

○ 施策名「山紫水明の自然景観の保全」(施策番号 2201) A→B

「三山森林景観保全・再生ガイドライン」に基づく森林整備が着実に進んでいますが、令和元年度は林床整理・植樹に関する新規の許可・協議案件がなかったことから評価が下がりました。今後も同ガイドラインを活用するとともに、森づくりアドバイザーや森づくり実践講座を通じて、広く市民やNPO・事業者等との協議による三山の森林景観の保全・再生に取り組んでまいります。

<施策評価結果一覧>

施策 番号	施策名	総合評価		客観指標総合評価	
		R2年度	R元年度	R2年度	R元年度
0101	自然環境とくらしを気遣う環境の保全	A	A	a	a
0102	低炭素型のくらしやまちづくりの実現	B	B	a	a
0103	ごみを出さない循環型社会の構築	A	A	a	a
0201	すべてのひとの人権を尊重する人権文化の構築	C	B	b	a
0202	人権尊重の理念を自主的な行動につなげる取組の推進	B	B	a	a
0203	すべての市民がいいきと活動できる取組の推進	B	B	b	b
0204	ワーク・ライフ・バランス（仕事と生活の調和）の推進	B	B	a	a
0205	女性に対するあらゆる暴力の根絶	B	B	a	a
0301	青少年の自主的な活動の促進	C	B	c	a
0302	課題に直面する青少年の総合的支援の推進	D	D	d	d
0303	青少年の成長を支援する環境づくり	B	B	b	a
0401	いいきと活動する地域コミュニティづくり	B	B	a	a
0402	すべての市民活動団体の活性化	B	B	c	b
0403	地域コミュニティと京都市との新しいパートナーシップ	C	C	c	c
0501	生活安全（防犯・事故防止）の推進	B	B	a	a
0502	消費生活の安心・安全の推進及び消費者の自立支援	C	B	c	a
0601	すべての市民が京都のまちを支え、かつ誇りにできる文化芸術創造のまちづくり	C	B	d	b
0602	歴史に培われた和の文化の継承と新たな創造活動の支援	C	C	d	d
0603	世界的な交流を視野に入れた文化芸術環境の向上	C	C	e	d
0604	かけがえのない文化財の保護、活用と伝承	A	A	a	a
0701	それぞれの年齢や個性、環境に応じてスポーツやレクリエーションを楽しんでいるまちづくり（「するスポーツ」）	C	C	b	b
0702	トップレベルのスポーツに身近に触れられているまちづくり（「みるスポーツ」）	C	C	a	a
0703	多様なスポーツ活動を支え合っているまちづくり（「支えるスポーツ」）	C	C	c	b
0801	多様で活力ある中小・ベンチャー企業の育成と発展支援	A	A	a	a
0802	産学公の連携による新産業の育成・振興と新事業の創出	A	A	a	a
0803	京都の強みを生かした事業環境の整備	A	A	a	a
0804	伝統産業の活性化と新たな展開の推進	B	B	b	b
0805	地域の特性に応じた商業振興	B	B	b	b
0806	ソーシャルビジネス（社会的企業：社会問題の解決を目的として収益事業に取り組む事業体）への支援	B	B	a	a
0807	市民に安心していただける流通体制の強化	A	A	a	a
0808	雇用の維持・確保と新たな雇用創出に向けた取組の推進	B	B	a	a

施策 番号	施策名	総合評価		客観指標総合評価	
		R2年度	R元年度	R2年度	R元年度
0901	観光スタイルの質の向上	B	B	a	a
0902	観光都市としての質の向上	B	B	a	b
0903	国際MICE都市～国際会議、企業研修旅行、イベント等による国際集客都市～への飛躍	B	B	a	b
1001	産業として魅力ある農林業の構築と担い手の育成	C	C	b	b
1002	環境や社会に貢献できる農林業の育成	B	B	a	a
1003	市民との共汗で築く農林業	C	C	b	b
1101	京都で学び、住み続けたい「大学のまち」の実現	A	A	b	b
1102	大学の国際化に向けた人材育成と留学生等の受入拡大	B	B	c	c
1103	学生のパワーで活気あふれる「学生のまち」の実現	B	B	b	a
1104	産業の振興と大学教育の充実に向けた産学公地域連携の推進	B	B	c	b
1201	世界中のひとびとを引き寄せる京都の魅力の向上と発信	B	B	b	c
1202	市民主体の国際交流・国際協力の推進	B	B	b	b
1203	外国籍市民等がくらしやすく、活躍できる多文化が息づくまちづくりの推進	C	C	b	b
1301	市民ぐるみ・地域ぐるみで子育てを支え合う子育て支援の風土づくり	C	C	d	c
1302	子どものいのちと人権が大切にされるまちづくり	B	A	b	a
1303	次世代を育むすべての家庭を支援し支え合えるまちづくり	C	B	c	b
1304	子どもを安心して生き健やかに育てることのできるまちづくり	A	A	a	a
1305	子どもの健全育成のための環境づくり、放課後の子どもたちの居場所づくり	D	D	d	d
1401	お互いに認め合い支え合ってくらすまちづくり	B	B	b	a
1402	自立した地域生活への移行促進	B	B	a	a
1403	生きがいをもって働くことができる社会づくり	B	B	b	a
1404	生活しやすい社会環境の整備	B	B	a	a
1501	地域の福祉ニーズの把握	B	B	a	a
1502	地域におけるつながりの構築	B	B	a	a
1503	関係者の連携・協働の推進	C	B	b	a
1504	地域福祉を通じた安心・安全のまちづくり	C	C	d	c
1601	高齢者の尊厳を保つ社会の構築	B	B	a	b
1602	活力ある長寿社会の実現	B	B	b	b
1603	高齢者を支えるネットワークの推進	D	B	d	b
1604	介護サービスの充実による豊かな生活の実現	B	B	a	a
1605	魅力ある介護現場の実現	A	A	a	a
1701	市民の健康づくり活動の推進	B	B	b	a

施策 番号	施策名	総合評価		客観指標総合評価	
		R2年度	R元年度	R2年度	R元年度
1702	保健医療サービスの充実	A	A	a	a
1703	食や生活環境の安全・安心の確保	A	A	a	b
1704	健康危機に対する安全・安心の確保	C	B	e	c
1801	市民ぐるみの教育の推進	A	A	a	a
1802	子どもたちに「生きる力」を育む教育の推進	A	A	a	a
1803	教職員の資質・指導力の向上	B	A	b	a
1804	新しい学習環境づくり	A	A	a	a
1901	市民だれもが参加できる「学びのネットワーク」の拡充	A	A	b	b
1902	学びが社会に還元されるしくみづくり	B	B	a	a
1903	子どもを共に育む気運づくり	C	C	b	b
2001	世界トップレベルの使いやすさをめざした公共交通の再編強化	B	B	a	b
2002	歩く魅力を最大限に味わえるような歩行者優先のまちづくり	B	B	a	b
2003	歩いて楽しいくらしを大切にするライフスタイルへの転換（「スローライフ京都」大作戦）	B	B	b	b
2004	地下鉄の魅力向上とまちづくりへのさらなる活用	B	A	b	a
2005	歩行者と共存可能な自転車利用の促進	B	B	a	a
2101	便利でくらしやすい生活圏づくり	B	B	a	a
2102	商業・業務機能が集積したにぎわいのある魅力的なまちづくり	A	A	a	a
2103	創造を続ける南部地域のまちづくり	C	A	d	a
2104	市内各地における個性豊かで魅力的なまちづくり	B	B	a	a
2105	まちづくりを支えるしくみづくり	C	C	b	b
2201	山紫水明の自然景観の保全	B	A	c	b
2202	品格のある市街地景観の形成	B	B	b	b
2203	歴史的な町並みや京町家等の保全	B	B	a	b
2204	無電柱化等による魅力あふれる道路空間の創出	D	D	e	e
2205	市民とともに推進する景観まちづくり	B	B	b	b
2301	安全な新築建築物の供給	A	A	a	a
2302	既存建築物の安全性の向上	A	A	a	a
2303	細街路対策による災害に強いまちづくり	B	B	a	a
2304	環境に配慮され、だれもが使いやすい建築物の誘導	A	A	a	a
2305	公共建築物の先導的整備	A	A	a	a
2401	京都らしいすまい方の継承	B	B	a	a
2402	住宅ストックの良質化のための適正な維持管理や更新の支援	B	B	a	a

施策 番号	施策名	総合評価		客観指標総合評価	
		R2年度	R元年度	R2年度	R元年度
2403	既存住宅の流通活性化のための条件整備	C	C	b	b
2404	住宅・住環境の安全性の向上	B	B	a	a
2405	重層的な住宅セーフティネット（安全網）の構築	B	B	a	a
2406	中・大規模の市営住宅団地のマネジメント	B	C	b	c
2501	幹線道路ネットワークの充実	B	B	b	a
2502	健やかな生活が実感できる緑化の推進	A	A	a	a
2503	都市活動を支える社会資本の維持管理	B	B	a	a
2504	まちのにぎわいと潤いを創出する市街地環境の整備	C	C	d	d
2601	火災を未然に防止して市民のいのちとくらしと財産を守る予防消防の推進	C	C	c	d
2602	あらゆる災害による被害を最小限に抑える消防活動体制の充実強化	A	C	a	d
2603	市民への応急手当の普及啓発と救急体制の充実による救命効果の向上	B	B	a	a
2604	地域の災害対応力の向上をはじめとする防災危機管理体制の充実	C	B	c	b
2701	安全・安心な水道・下水道の構築	A	A	a	a
2702	環境負荷の少ない水道・下水道の構築	B	A	c	a
2703	水道・下水道の機能維持・向上	A	A	a	a
2704	市民ニーズに対応した上下水道サービスの推進	B	B	b	a
2705	上下水道事業の経営基盤の強化・安定	A	A	a	a
2706	水辺環境の整備	C	B	d	b
2707	水共生の取組の推進	B	B	a	a

政策・施策の評価票には、客観指標や市民生活実感の変動要因分析や総合評価の判断内容等を掲載しています。

各評価票は、客観指標の根拠となる客観指標基礎データと併せて、京都市の政策評価制度のホームページ（<http://www.city.kyoto.lg.jp/sogo/page/0000035589.html>）で公開していますので、御参照ください。

4 評価結果を市政運営へ活用

評価結果については、来年度の予算編成、各局区等の政策推進などの際に、重要な情報として活用していきます。

5 第三者機関の意見 ～京都市政策評価委員会による制度の改善，充実～

今後、第三者機関である京都市政策評価委員会から今回の政策評価結果に関する御意見を頂き、来年度に向けて制度の改善，充実を行います。

京都市政策評価委員会委員（敬称略・五十音順）

赤川	京子	公認会計士
伊藤	可奈	市民公募委員
掛谷	純子	京都女子大学現代社会学部准教授
佐野	亘	京都大学大学院人間・環境学研究科教授
白井	皓大	市民公募委員
中井	歩	京都産業大学法学部教授
深川	光耀	花園大学社会福祉学部専任講師

（令和2年9月1日時点）

<参考> 市民生活実感調査について（令和元年度実施）

※ 令和２年度の実施を休止していますので、令和元年度に実施した内容を記載しています。

1 調査対象

２０歳以上の市民４，０００人（住民基本台帳（外国人データ含む）から無作為抽出）

2 調査内容

(1) 生活実感

「京プラン」に掲げた「みんなでめざす１０年後の姿」に対して、今の市民生活がどうなっているかをお尋ねするため、１３０の設問について市民の実感を、次の５段階で回答いただくもの

a：そう思う b：どちらかというと思う c：どちらとも言えない
d：どちらかというと思わない e：そう思わない

(2) 政策の重要度

２７政策のそれぞれについて、市民が考える重要度を５段階で回答いただくもの

(3) 市政への関心度

市政への関心度合いを５段階で回答いただくもの

(4) 幸福実感

幸福の実感度合いを５段階で回答いただくもの

3 調査期間

令和元年５月１７日～６月１７日

4 回収状況

有効回答数 １，４５４ （回収率：３６．４％）

	有効回答数	回収率
令和元年度	１，４５４	３６．４％
平成３０年度	９６４	３２．１％
平成２９年度	１，０６９	３５．６％

※調査対象者数
令和元年度は４，０００人
平成２９，３０年度は３，０００人

5 調査結果

(1) 生活実感

ア 生活実感調査結果の集計

	a	b	c	d	e	計
令和元年度	２０	４８	５５	７	０	１３０
平成３０年度	２２	４５	５６	７	０	１３０
平成２９年度	２２	５１	５０	７	０	１３０

* 以下、aとbを合わせて「肯定的な回答」、dとeを合わせて「否定的な回答」といいます。

イ 肯定的な回答をした人の割合が高い設問

令和 元年度	①三山の山並みなどの自然風景は、美しく魅力がある。(83.4%)
	②京都の上下水道は、安全で安心していつでも利用できる。(82.8%)
	③京都では、文化芸術にかかわる活動が盛んである。(80.0%)
平成 30年度	①三山の山並みなどの自然風景は、美しく魅力がある。(85.5%)
	②地下鉄、市バスは、市民生活に役立っている。(84.8%)
	③京都の上下水道は、安全で安心していつでも利用できる。(82.8%)
平成 29年度	①三山の山並みなどの自然風景は、美しく魅力がある。(84.3%)
	②京都では、文化芸術にかかわる活動が盛んである。(81.4%)
	③高齢社会が進展するなか、介護職が重要な仕事となっている。(79.4%) ③京都の上下水道は、安全で安心していつでも利用できる。(79.4%)

ウ 否定的な回答をした人の割合が高い設問

令和 元年度	①プロスポーツやトップレベルのスポーツに身近に触れる機会がある。(46.5%)
	②まちなかや観光地において、自動車による渋滞が減っている。(43.5%)
	③身近な地域で空き家が減っている。(43.5%)
平成 30年度	①プロスポーツやトップレベルのスポーツに身近に触れる機会がある。(49.4%)
	②まちなかや観光地において、自動車による渋滞が減っている。(43.7%)
	③京都の農林業が魅力を増し、後継者や新たな担い手が育っている。(40.4%)
平成 29年度	①プロスポーツやトップレベルのスポーツに身近に触れる機会がある。(48.0%)
	②まちなかや観光地において、自動車による渋滞が減っている。(45.4%)
	③身近な地域で空き家が減っている。(38.1%)

エ 政策の生活実感評価

生活実感調査の回答を点数化（a：2点 b：1点 c：0点 d：－1点 e：－2点）し、政策分野別に集計した結果、生活実感評価の高い政策分野順位は別表1のとおりとなりました。

【別表 1】生活実感評価の高い政策分野順位

令和元年度 順位	政策分野	平成 30 年度 順位
1	くらしの水	1
2	保健衛生・医療	3
3	大学	5
4	文化	4
5	景観	2
6	消防・防災	9
7	国際化	7
8	観光	6
9	土地利用と都市機能配置	8
10	学校教育	11
11	環境	10
12	生涯学習	12
13	産業・商業	13
14	道と緑	14
15	子育て支援	17
16	高齢者福祉	16
17	歩くまち	15
18	建築物	18
19	市民生活とコミュニティ	19
20	地域福祉	20
21	市民生活の安全	21
22	障害者福祉	22
23	スポーツ	23
24	人権・男女共同参画	24
25	住宅	25
26	青少年の成長と参加	26
27	農林業	27

(2) 政策の重要度【別表 2 参照】

27 政策それぞれについて、市民が考える政策の重要度を、「重要である」，「どちらかというと重要である」，「どちらとも言えない」，「どちらかというと重要ではない」，「重要ではない」の 5 段階で回答いただくもの

「重要である」又は「どちらかというと重要である」と回答した人の割合が高い政策

令和元年度	①消防・防災，②くらしの水，③環境，④学校教育， ⑤保健衛生・医療
平成 30 年度	①消防・防災，②くらしの水，③環境，④保健衛生・医療， ⑤市民生活の安全
平成 29 年度	①消防・防災，②くらしの水，③保健衛生・医療， ④市民生活の安全，⑤環境

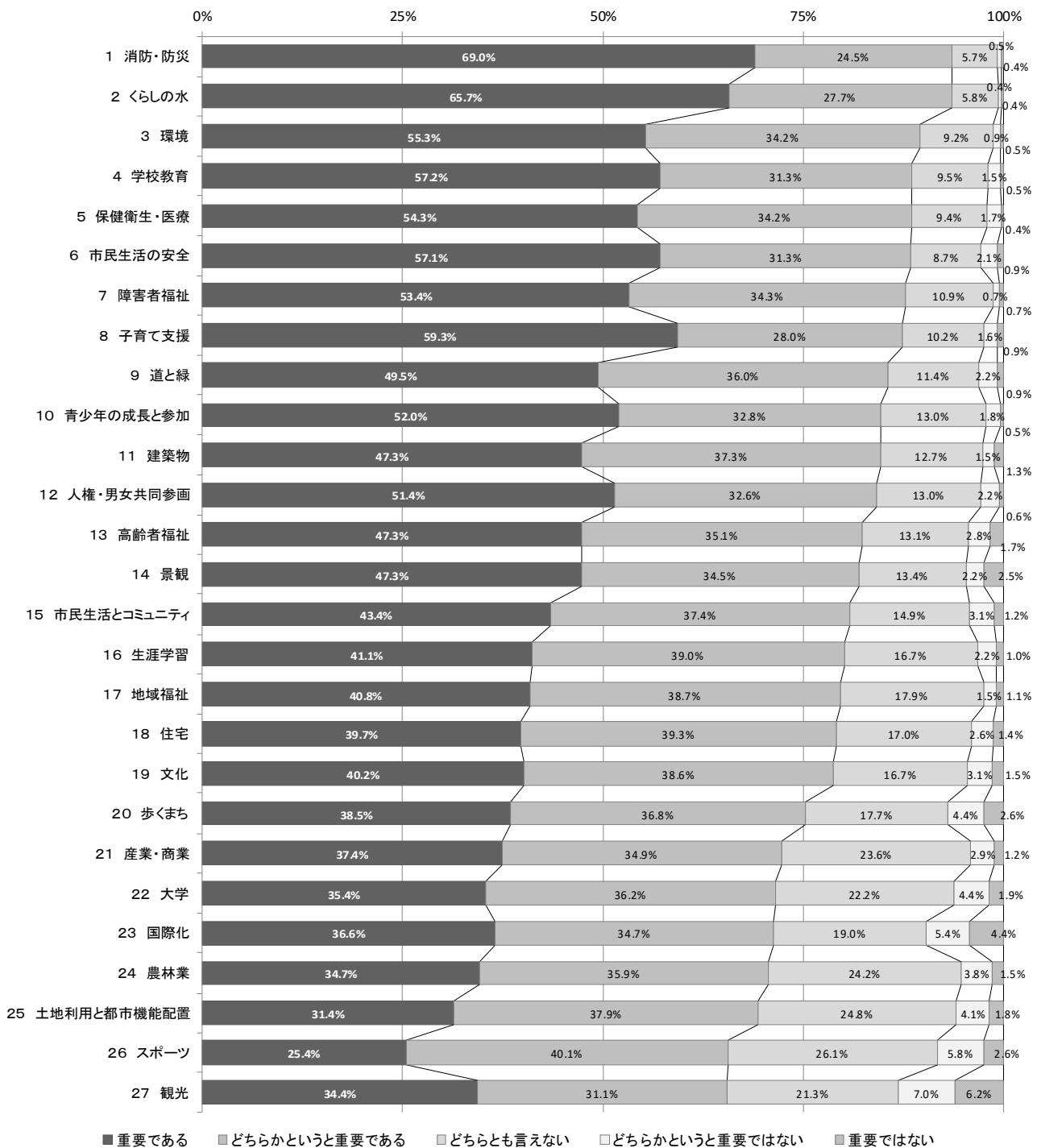
(3) 市政への関心度（市政への関心度合いを 5 段階で回答）

	関心がある	少しは 関心がある	あまり 関心がない	まったく 関心がない	わからない	無回答
令和元年度	32.9%	47.1%	11.0%	1.2%	3.9%	3.9%
平成 30 年度	29.1%	47.6%	13.1%	1.7%	4.0%	4.5%
平成 29 年度	31.1%	50.6%	11.1%	1.1%	4.3%	1.8%

(4) 幸福実感（幸福の実感度合いを 5 段階で回答）

	とても 幸せだと思 う	どちらかとい うと幸せ だと思 う	どちらとも 言えない	どちらかとい うと幸せ ではないと思 う	不幸せ だと思 う	無回答
令和元年度	15.9%	58.0%	15.1%	5.4%	1.2%	4.4%
平成 30 年度	16.9%	57.7%	16.6%	4.4%	0.9%	3.5%
平成 29 年度	17.9%	58.5%	16.1%	5.1%	0.7%	1.7%

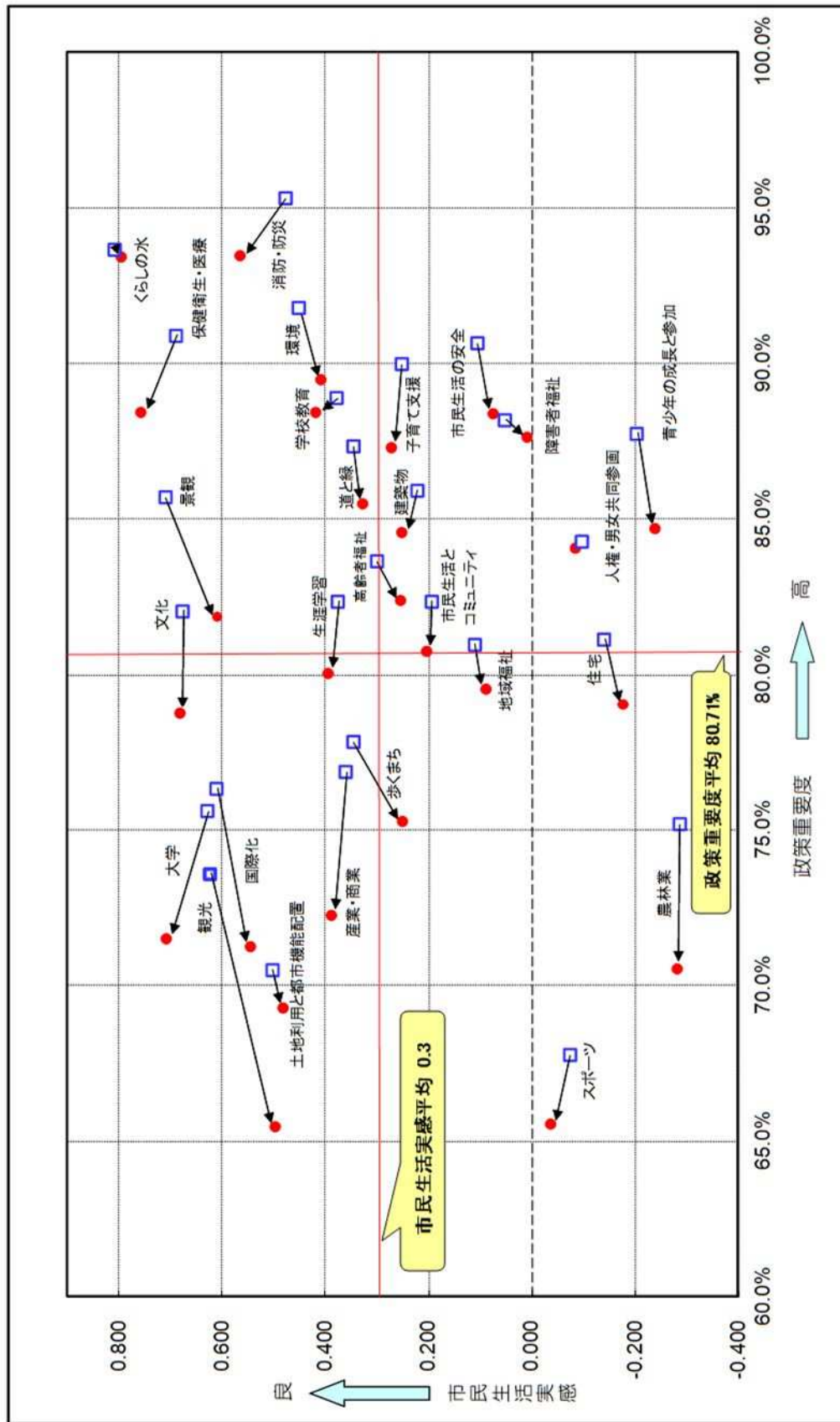
【別表 2】政策の重要度



※ 上記グラフ内は、有効回答に占める「重要である」～「重要ではない」を選択した人の割合を記載している。
 ※ 政策重要度は、「重要である」又は「どちらかという重要である」を選択した人数を有効回答数で除する方法により、順位付けを行っている。
 なお、上記グラフではそれぞれの割合の内訳を示しているため、四捨五入の関係で、「重要である」と「どちらかという重要である」の割合の合計が同率となる場合がある。

【参考】政策重要度と生活実感のマトリックス

政策重要度: 回答数 ÷ 有効回答者数 生活実感: 政策ごとの生活実感の平均値



□ : 平成30年度
● : 令和元年度

政策評価結果は以下のホームページに掲載しています。

（「政策評価制度」ホームページ

<https://www.city.kyoto.lg.jp/sogo/page/0000035589.html>）

また、９月２３日（水）から京都市情報公開コーナーにおいても公開します。

京都市の政策評価に関する御意見・御提案をお待ちしています。

- ホームページ内の送信フォームによる受付

（「市民意見申出制度」ホームページ

<https://www.city.kyoto.lg.jp/sogo/page/0000253980.html>）

- 電話・FAXによる受付

京都市総合企画局市長公室政策企画調整担当

TEL：075-222-3035 FAX：075-213-1066

令和 3 年度以降の市民生活実感調査設問案の作成について

1 目的

本市の政策評価制度のうち「市民生活実感評価」については、京都市基本計画を基に設問を作成し、市民の実感をアンケートで調査し評価を行っている。

令和 3 年度以降の政策評価については、現在策定中の次期京都市基本計画（案）（資料 1 参照）に基づき評価を実施する必要があるため、同計画案に基づき新たに市民生活実感調査設問を作成する。

2 設問作成の方向性

(1) 令和元年度「政策評価制度に関する意見」で定めた考え方に沿って作成する。

- ア 「みんなでめざす 2025 年の姿」一つにつき 1 問作成する。
- イ 回答者が第三者的な視点で直感的に判断できる形式に統一する。
- ウ 難解な単語や、回答者が判断に迷うような記載を避けるなど、分かりやすい表現にする。
- エ 語尾は基本的には「～である。」「～している。」、近年注目され始めた、又は現状改善を目的とする場合は「～になってきている。」とする。
- オ 「京都」の使用は、京都らしさを直感的にイメージしやすい分野や、区域を限定した方が京都での生活実感としてイメージしやすい場合に限ることとする。すべて京都市民の生活実感であるため。
- カ 「誰もが」「あらゆる」「ひとりひとりが」など、100 パーセントの達成を求める表現はしない。

(2) 次期「姿」が現「姿」とほぼ同じ内容である場合は、現行の設問を引き継ぐ。

次期基本計画（案）における「姿」の内容が現基本計画から大幅には変わっていないものについては、現行の設問を引き継ぎ、引き続き市民実感の変化を追いつけることとする。

ただし、現行の設問の回答率が低いなど、市民に分かりにくい表現になっていると考えられるものについては修正を行う。

(3) 設問の文字数は概ね 50 字以内に抑える。

アンケート調査票のページ数が多くなると回収率が低下する恐れがあるため、1 問当たり概ね 50 字以内を目安とする。

（裏面あり）

(4) 「姿」の内容から乖離し過ぎないようにする。

市民が答えやすい設問にする必要がある一方で、「姿」の主旨から大きく乖離したものは当該政策・施策を評価する設問としては不適切であるため、分かりやすさと正確さのバランスに留意して作成する。

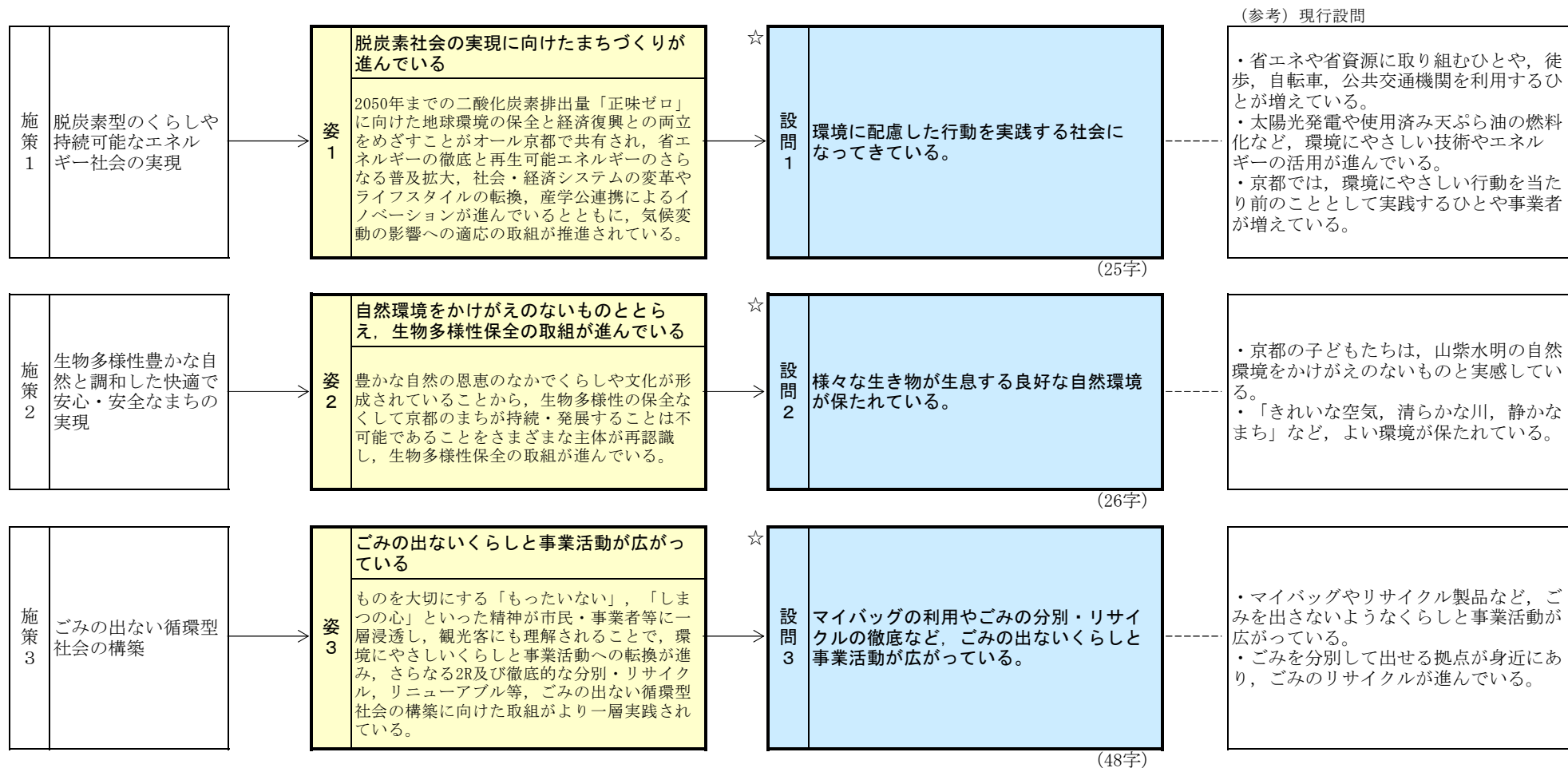
令和 3 年度以降の市民生活実感調査設問案

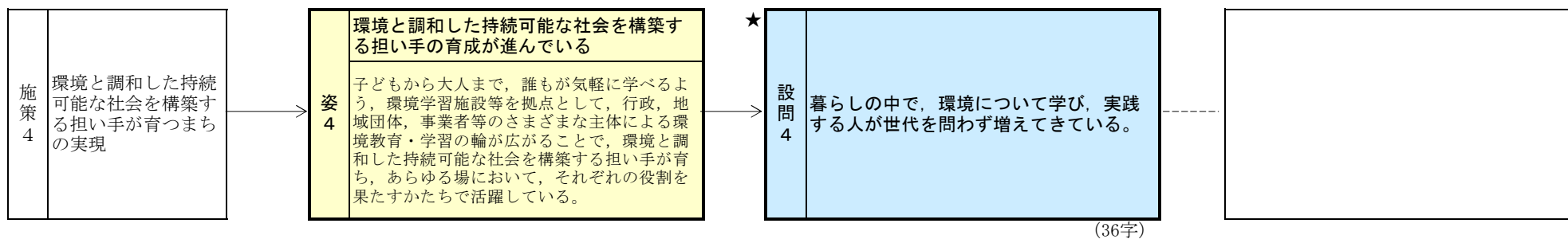
<記号の説明>

- ☆…次期「姿」が現「姿」とほぼ同じ内容であるが，現行の設問から修正している設問
- ★…次期「姿」とほぼ同じ内容の現「姿」がなく，新規に作成した設問

政策分野1 環境

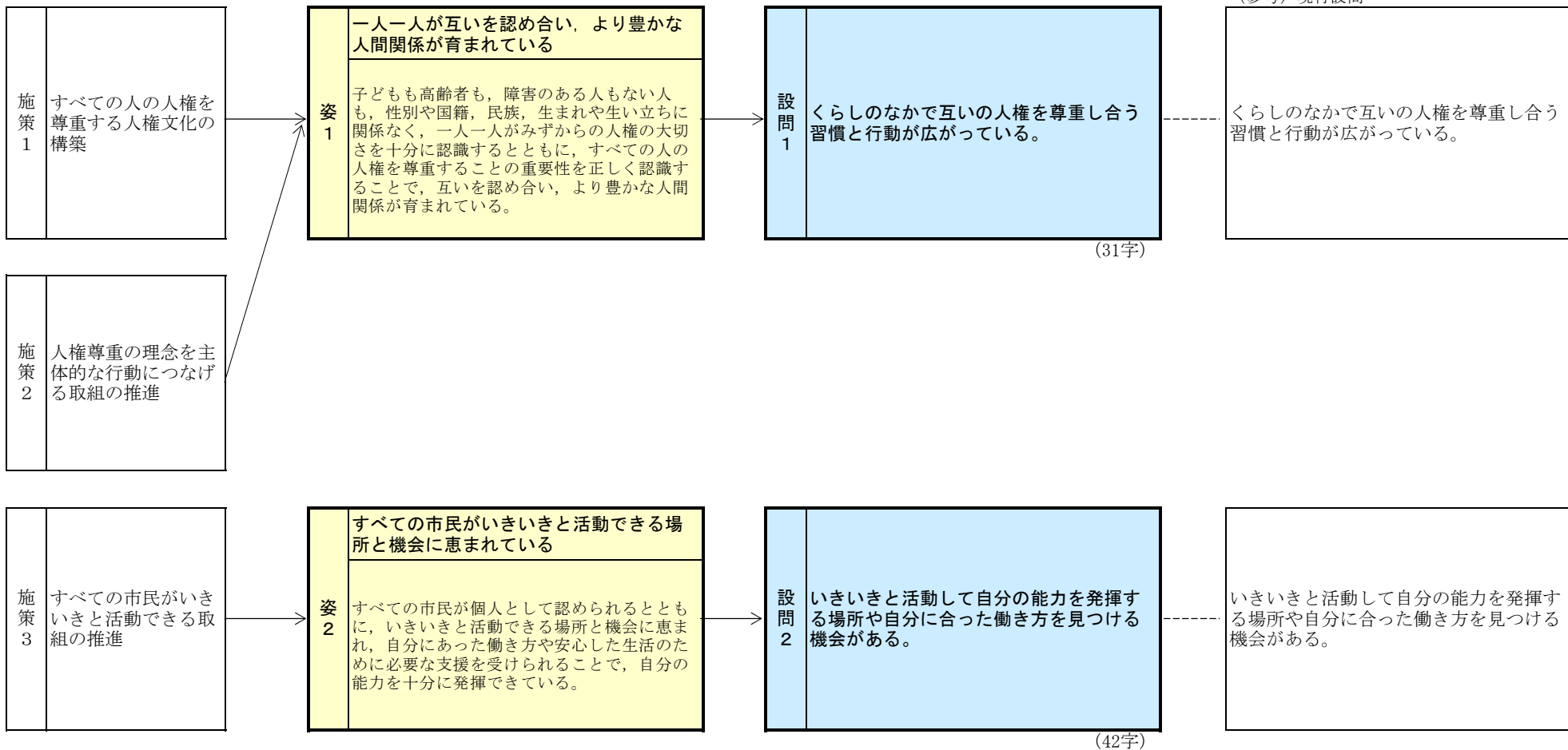
(資料1-1・基本計画案27ページ参照)

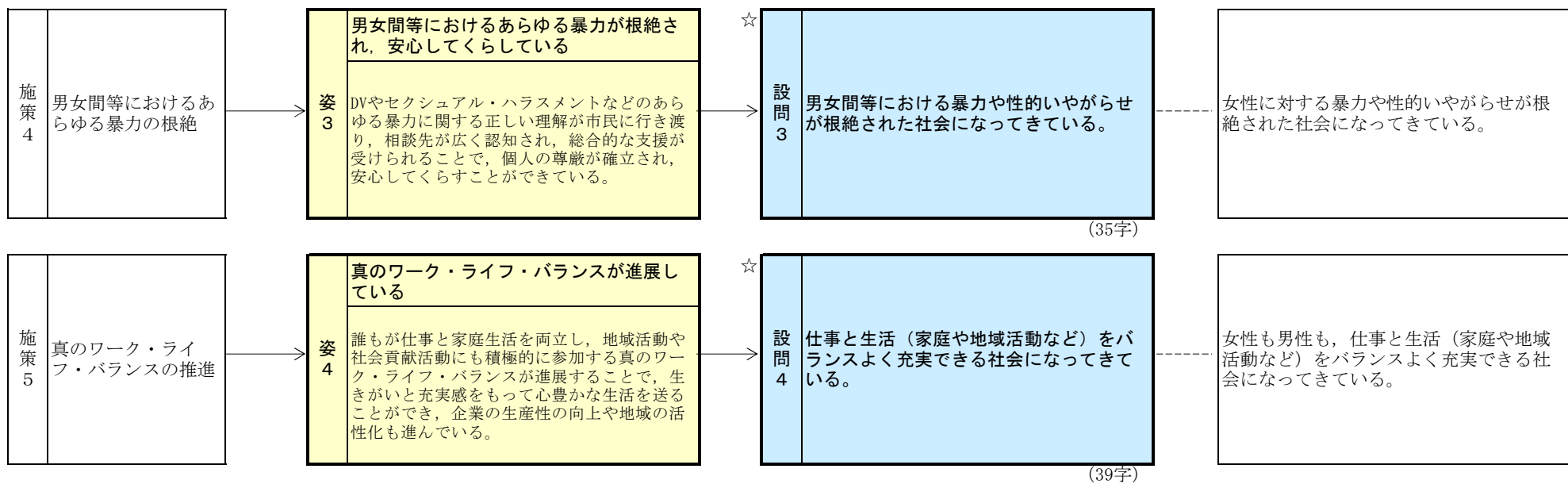




政策分野2 人権・男女共同参画

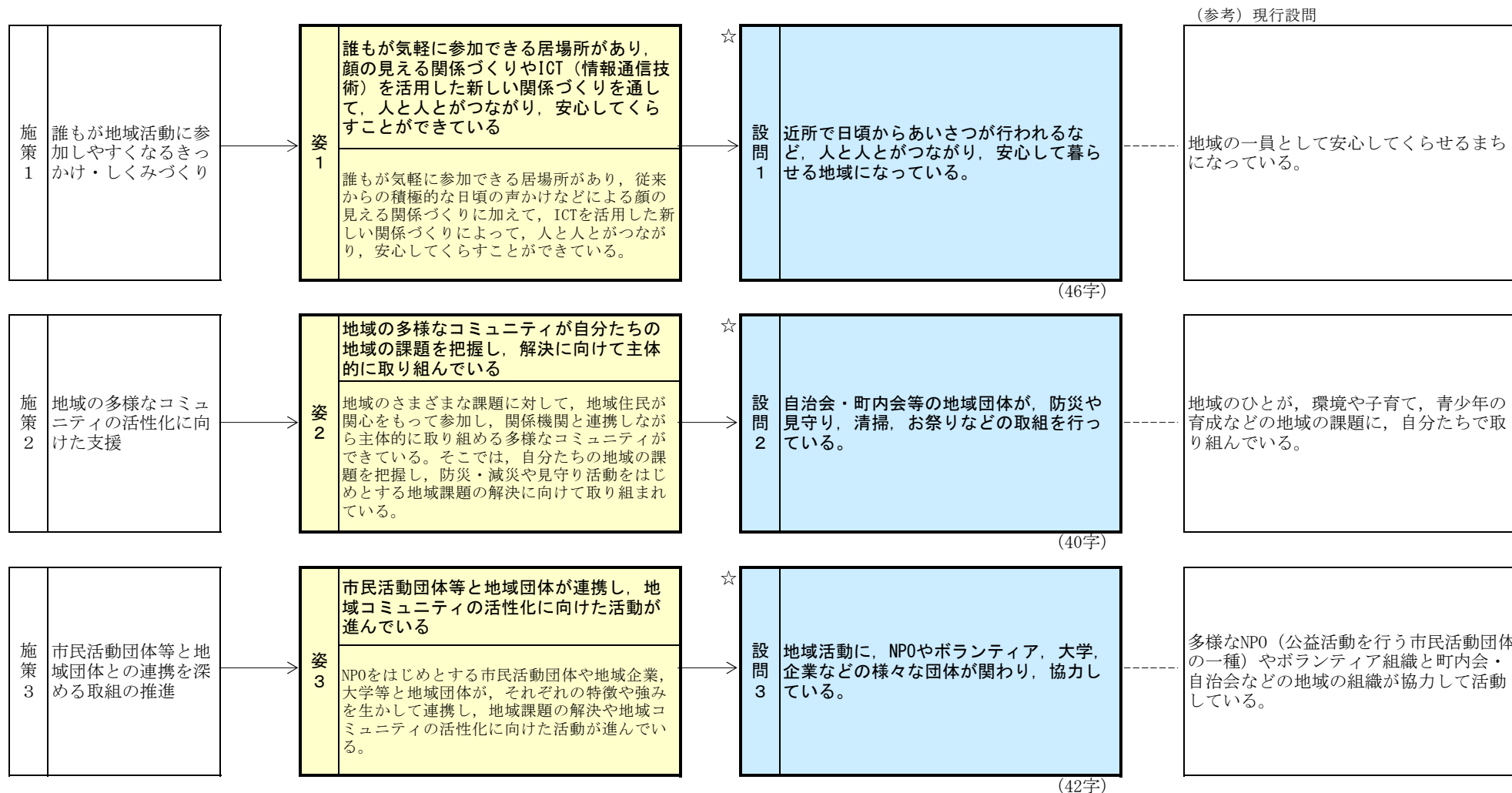
(資料1-1・基本計画案31ページ参照)

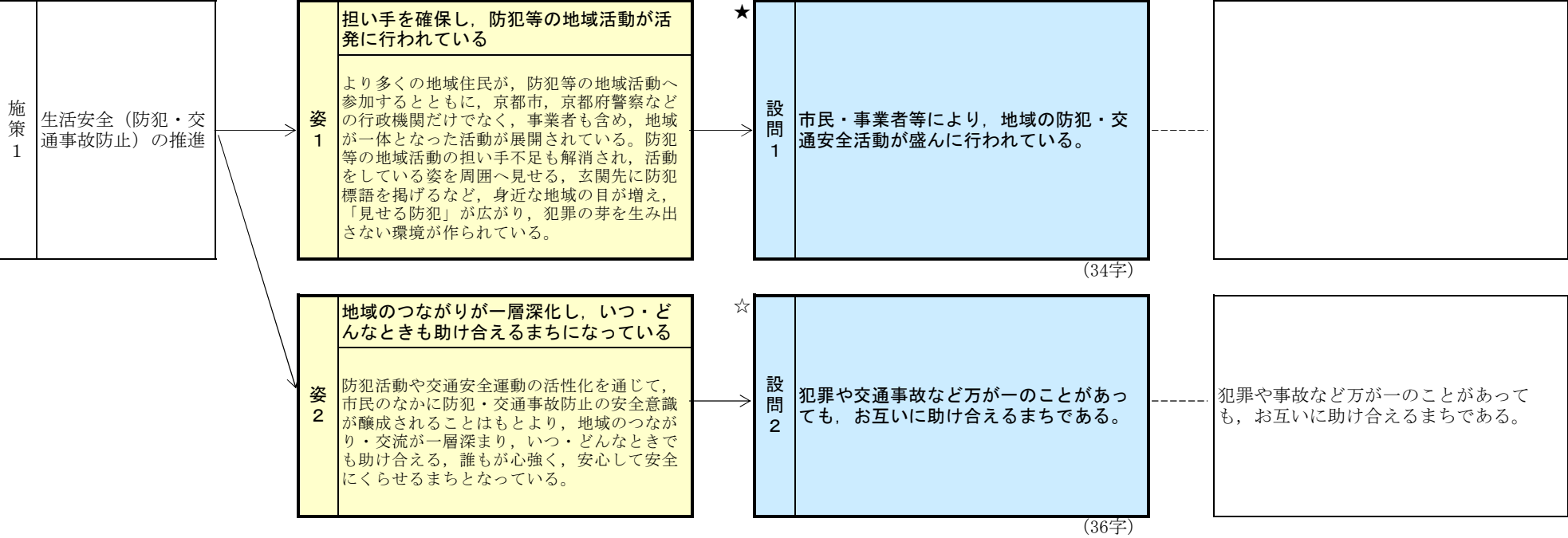


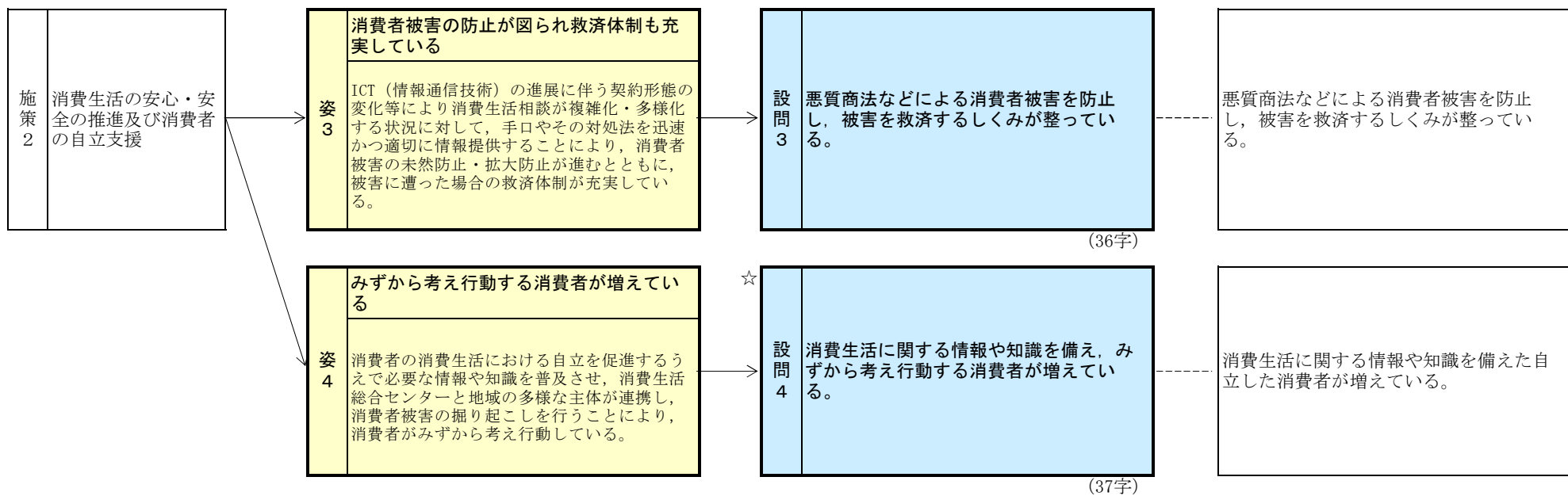


政策分野3 市民生活とコミュニティ

(資料1-1・基本計画案35ページ参照)

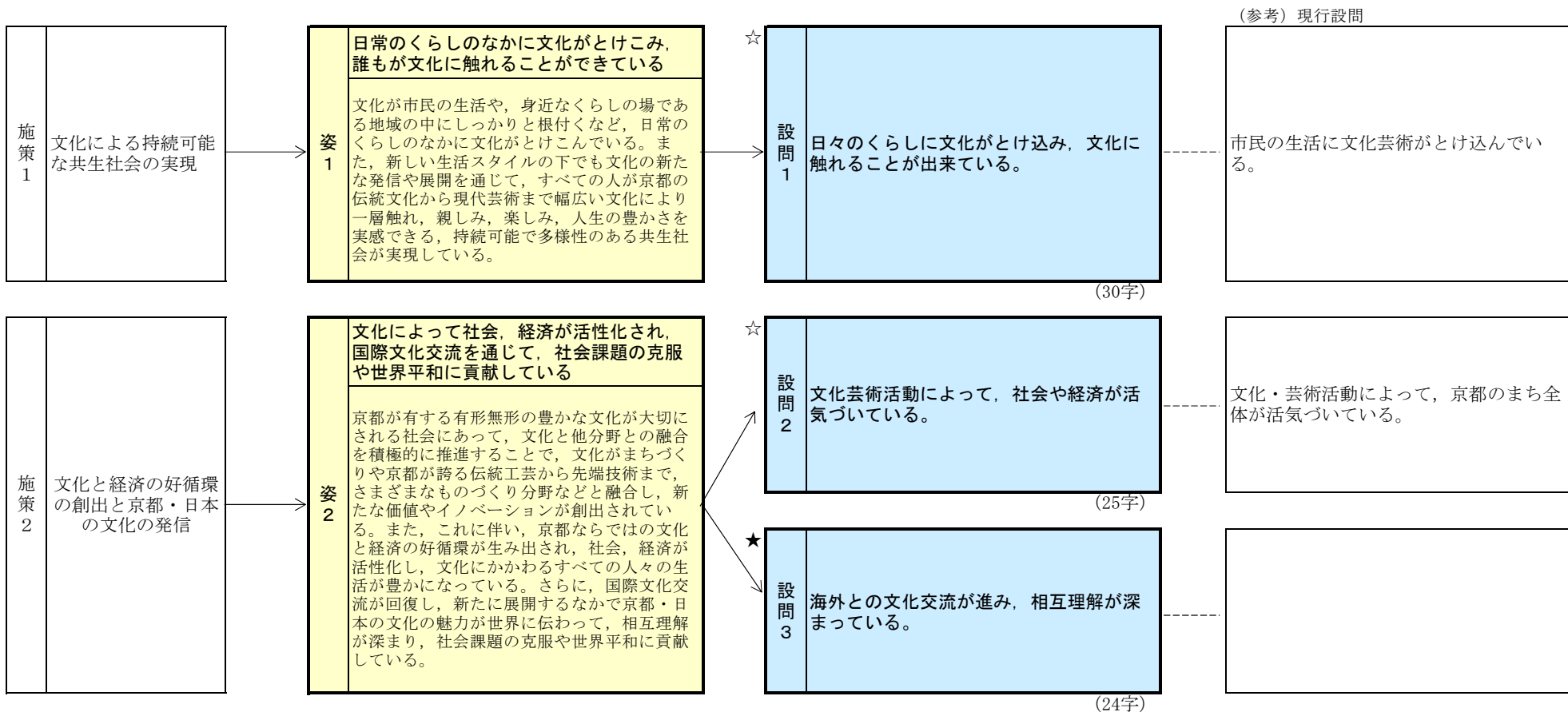


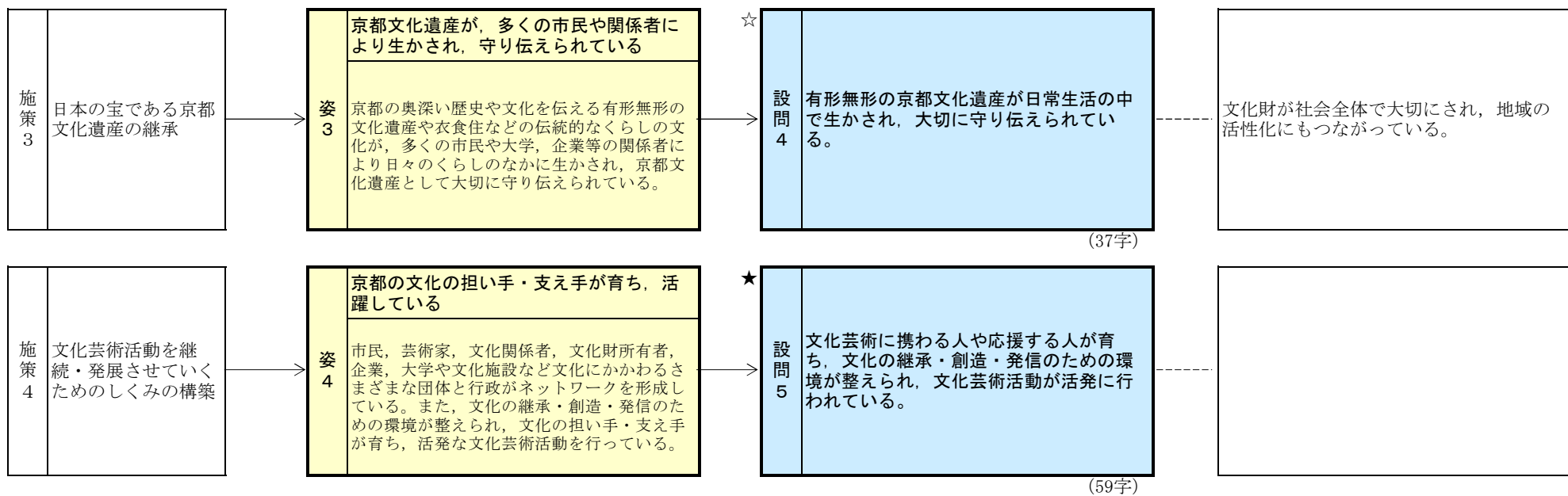




政策分野5 文化

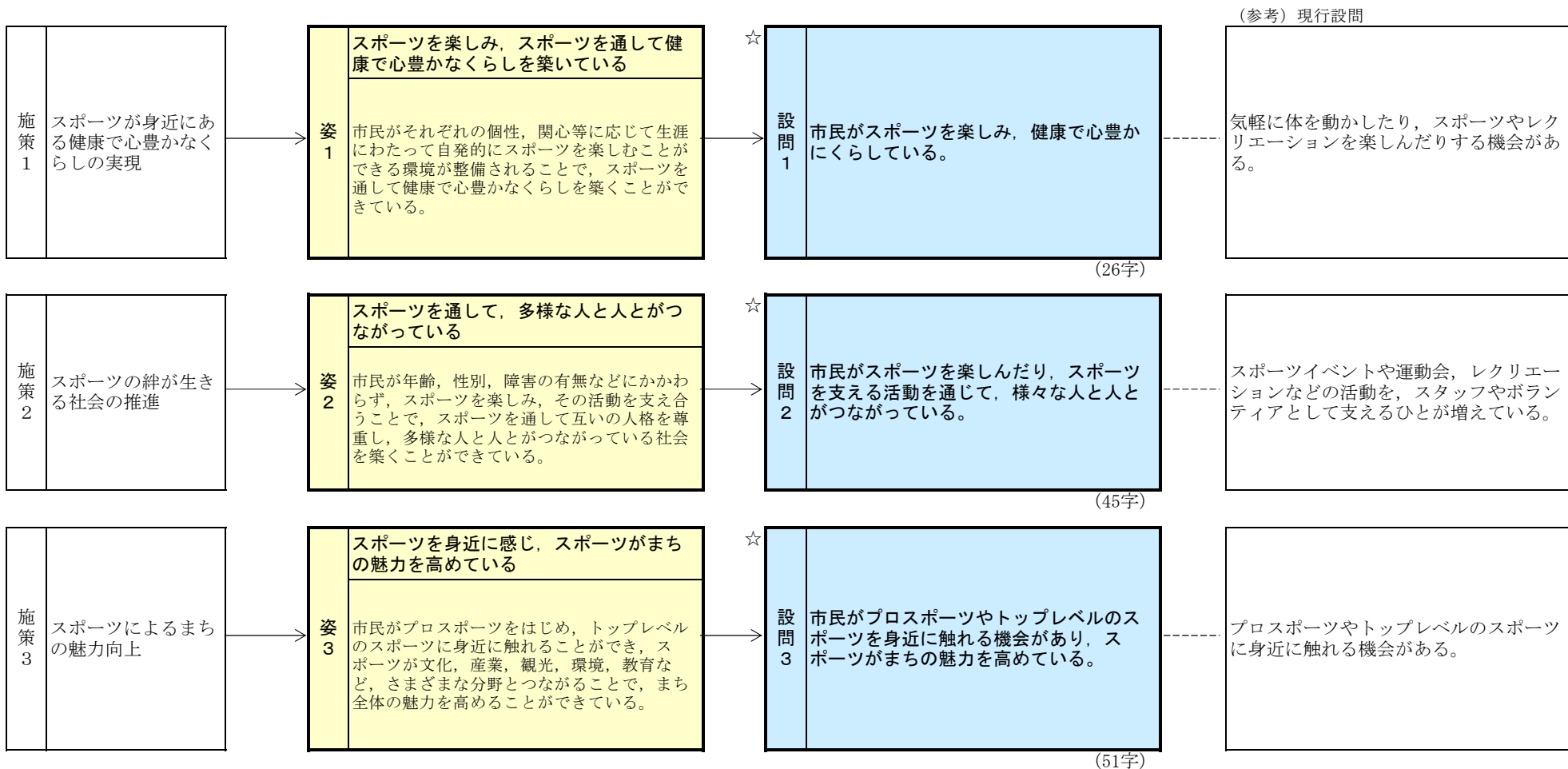
(資料1-1・基本計画案43ページ参照)





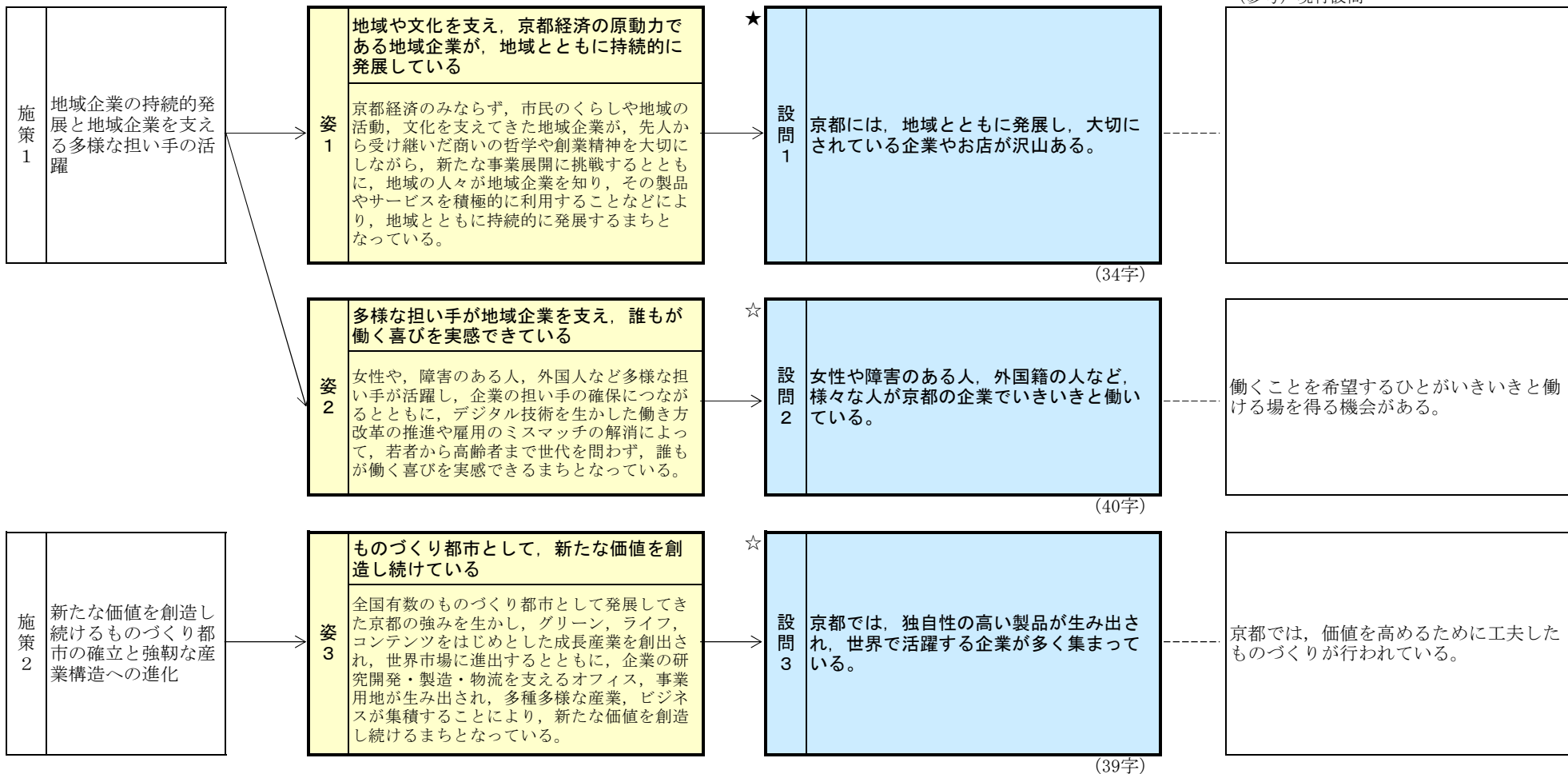
政策分野6 スポーツ

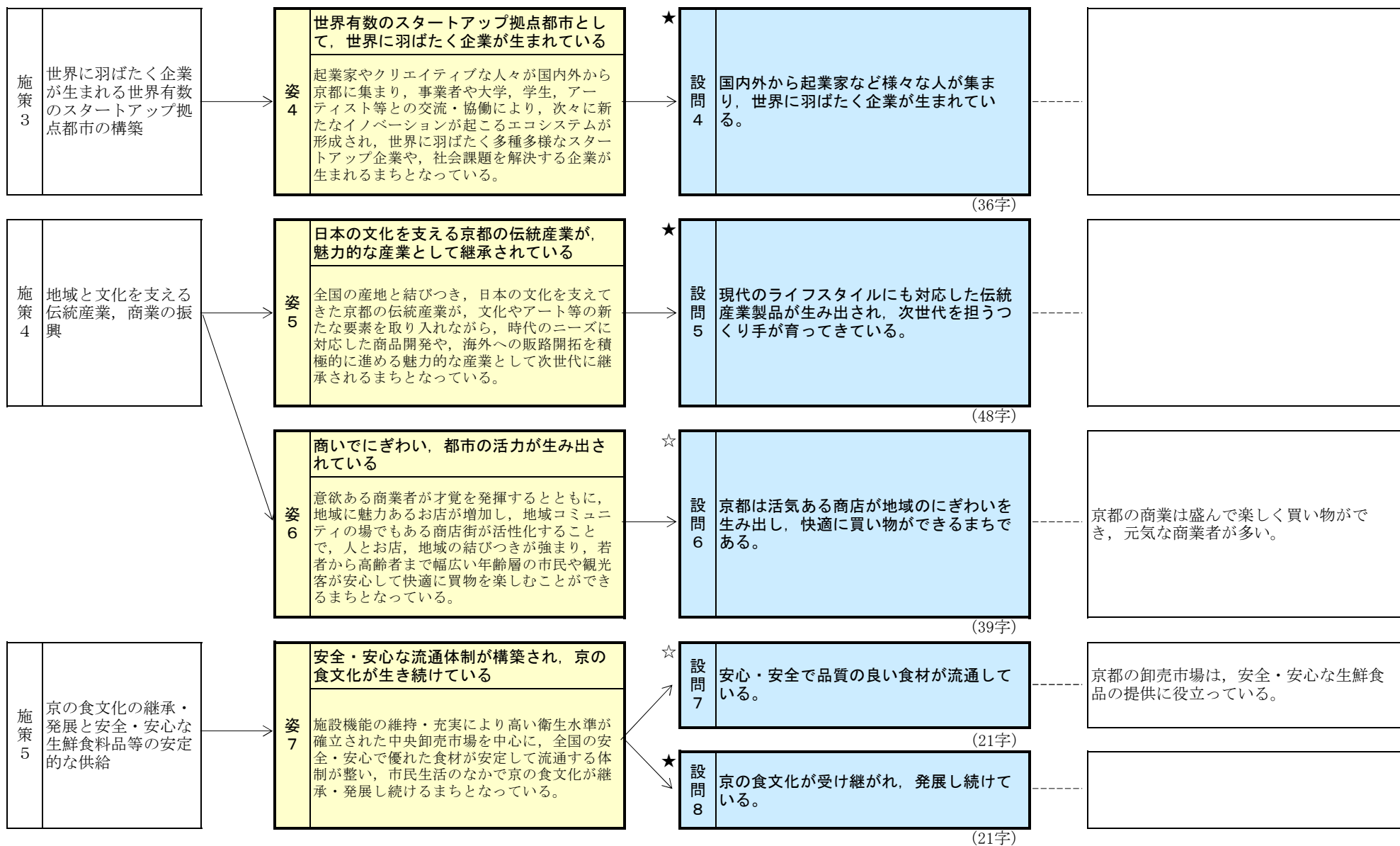
(資料1-1・基本計画案47ページ参照)



政策分野7 産業・商業

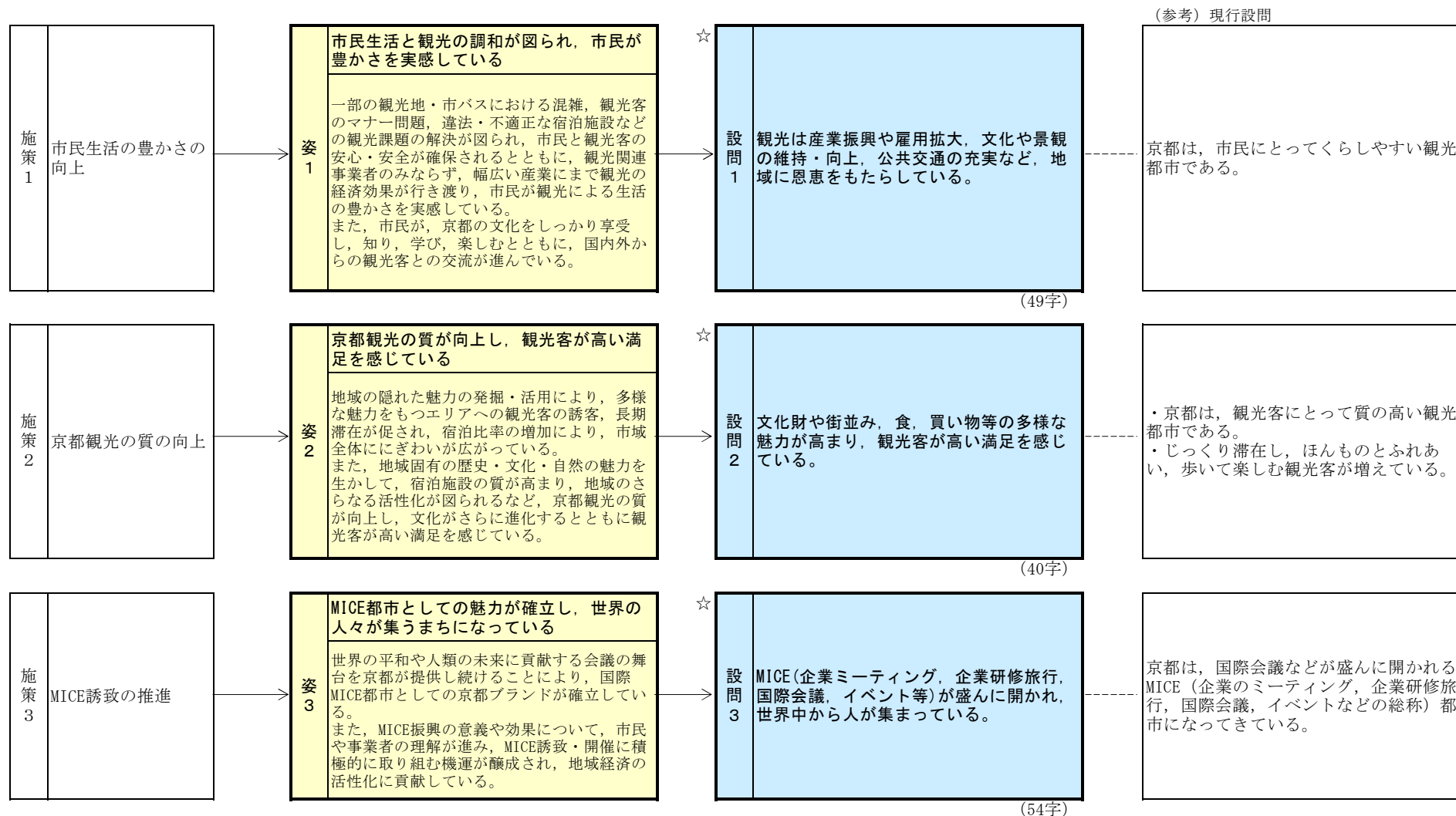
(資料1-1・基本計画案51ページ参照)

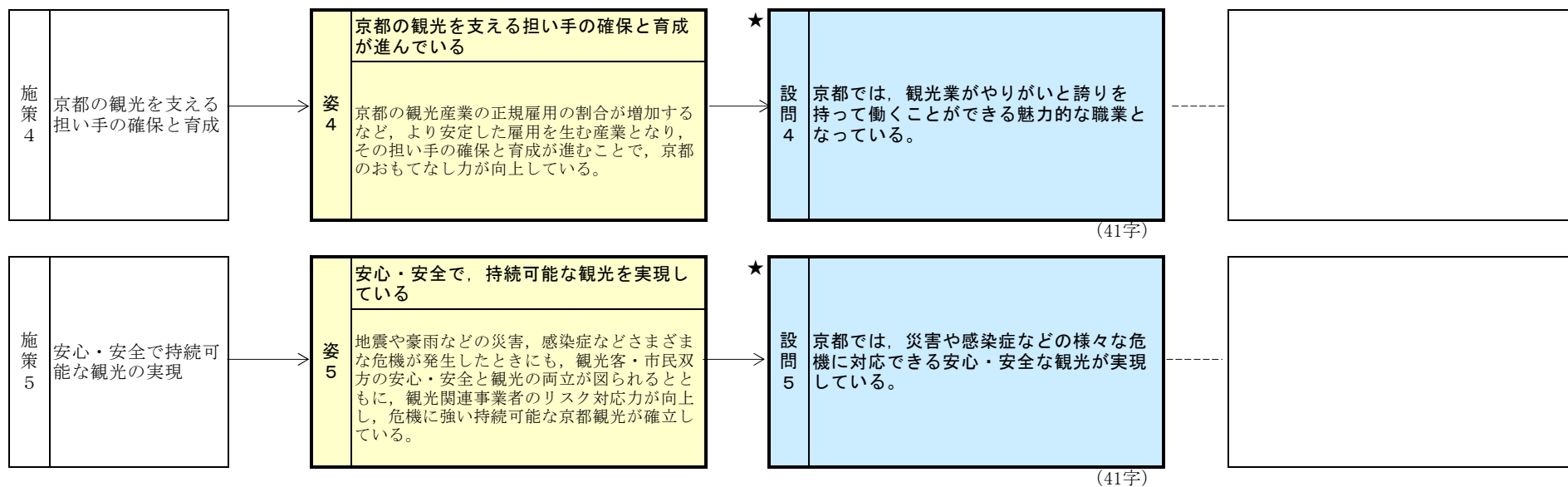


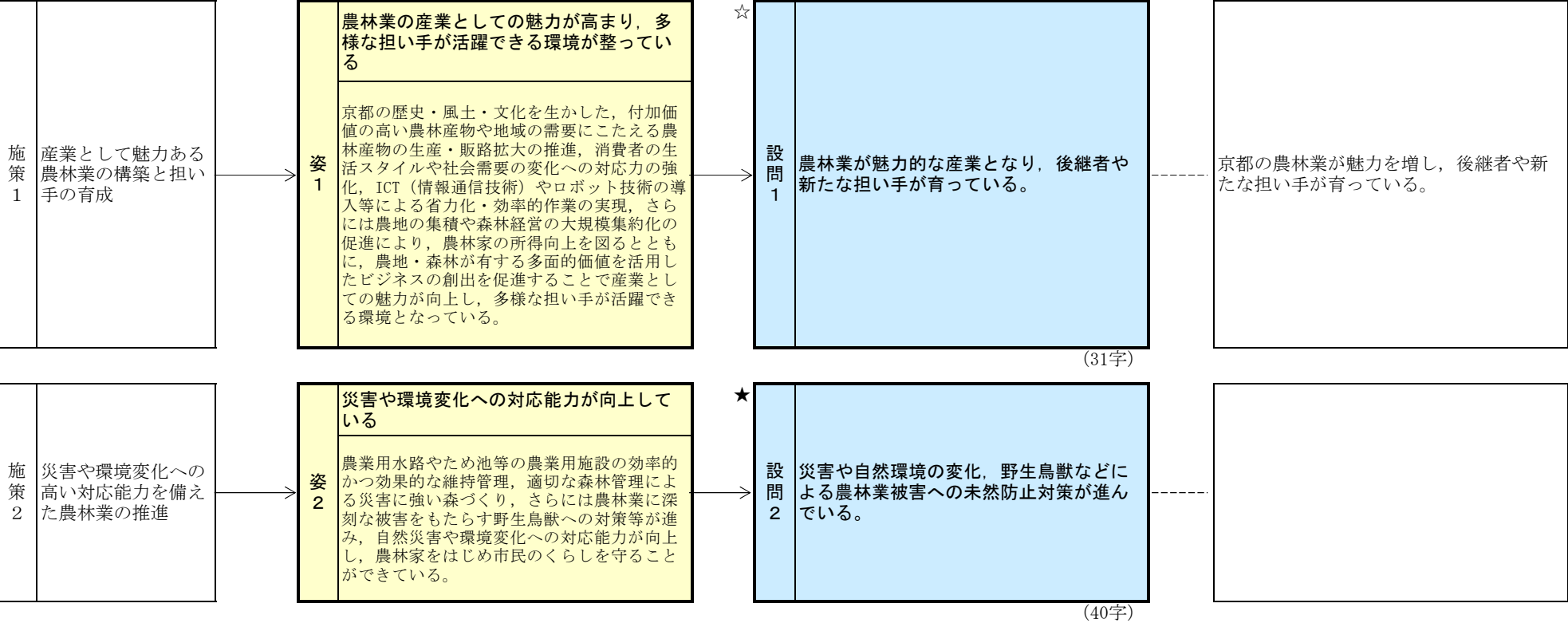


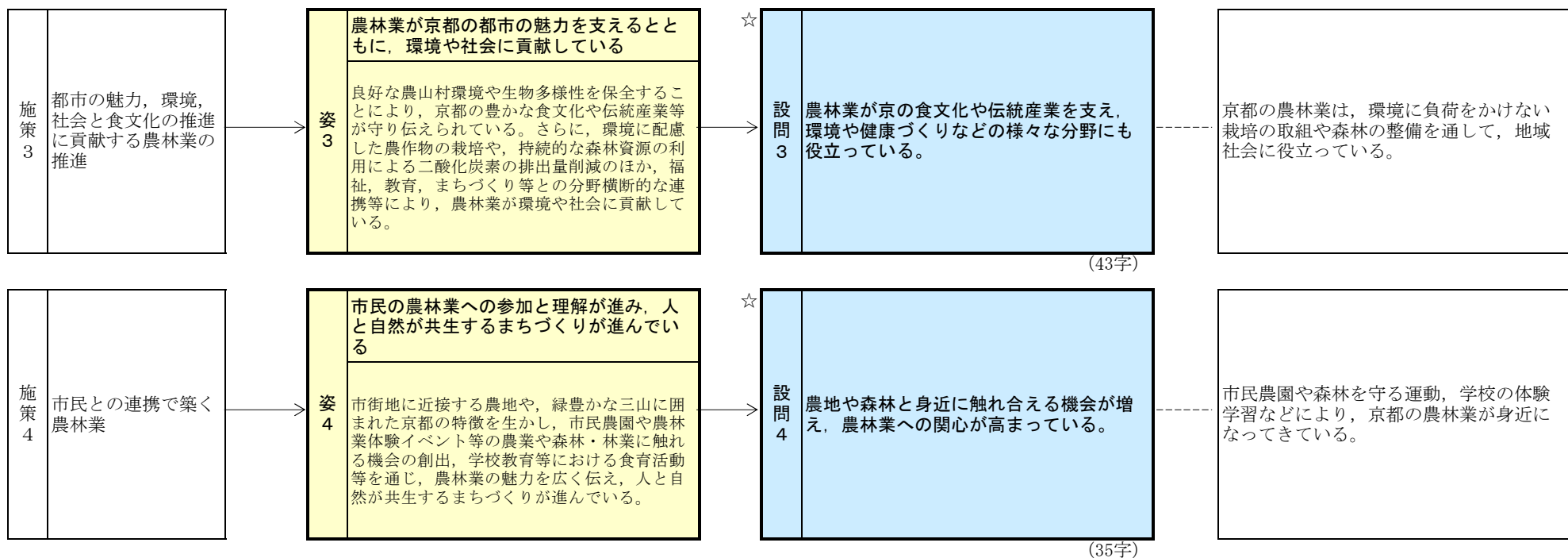
政策分野8 観光

(資料1-1・基本計画案55ページ参照)



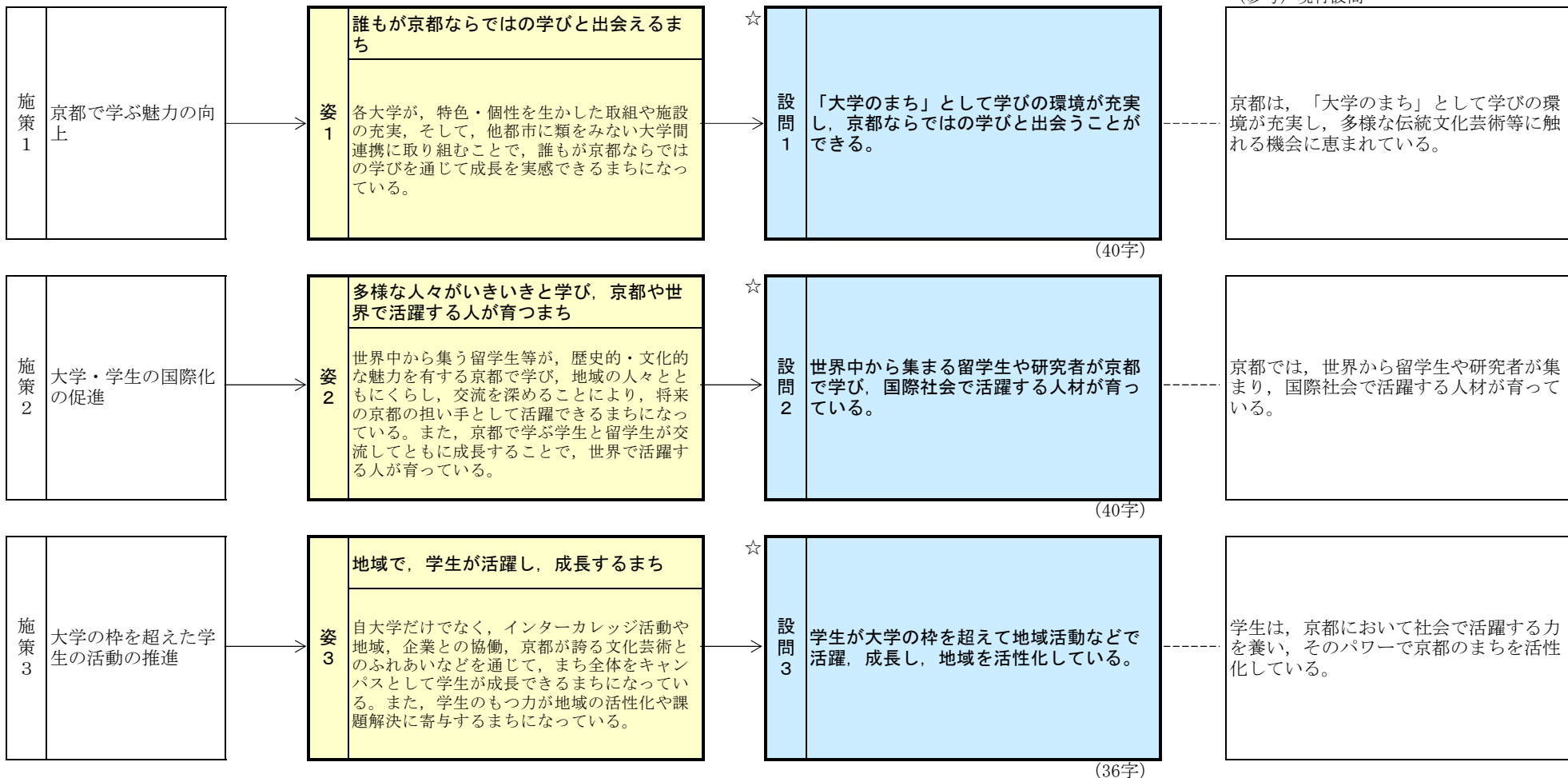


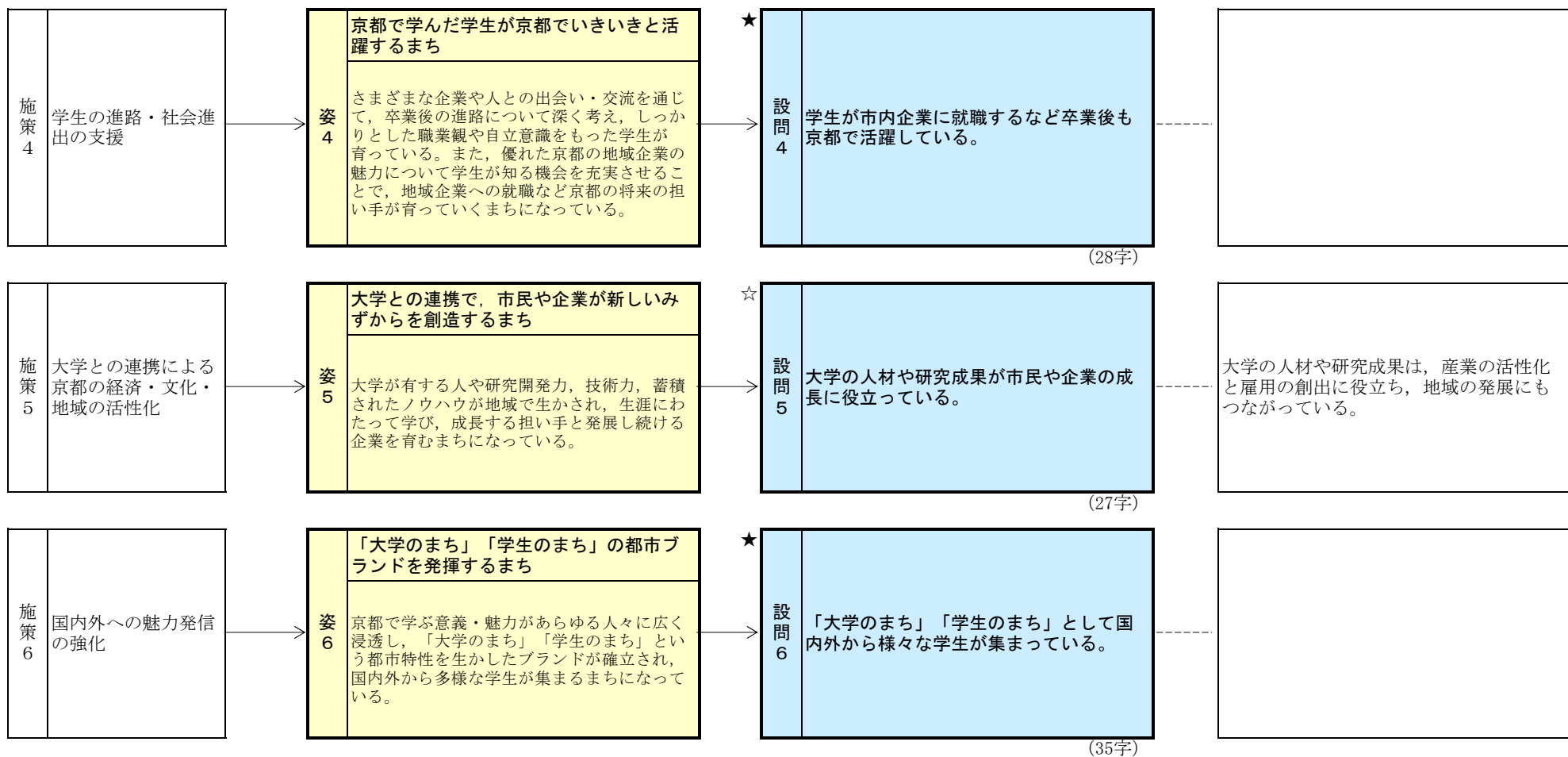




政策分野10 大学

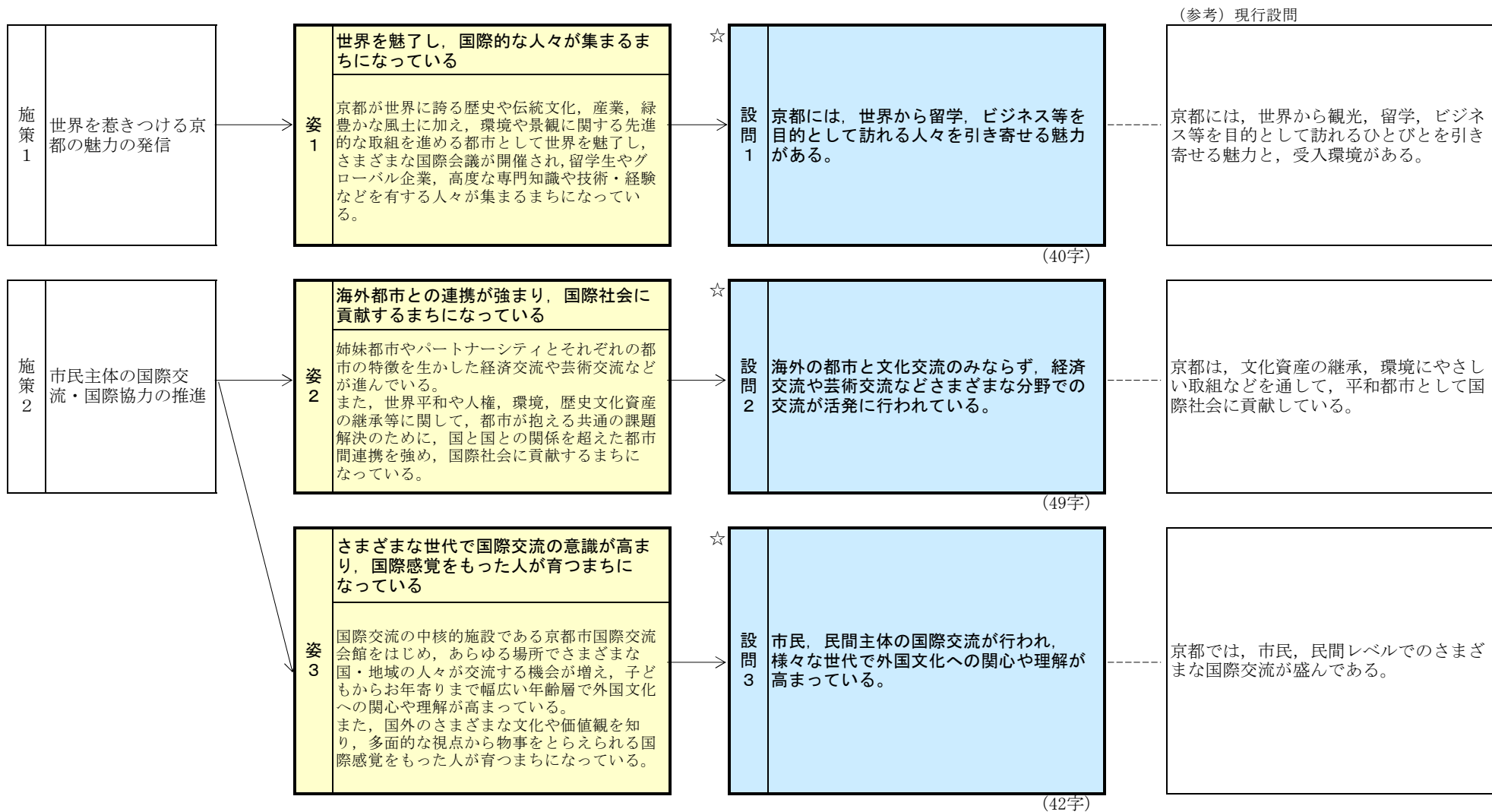
(資料1-1・基本計画案63ページ参照)

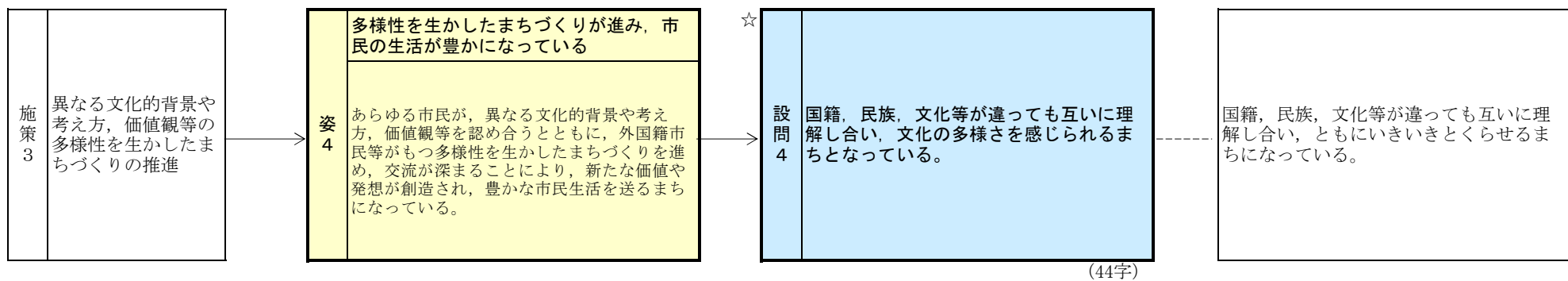


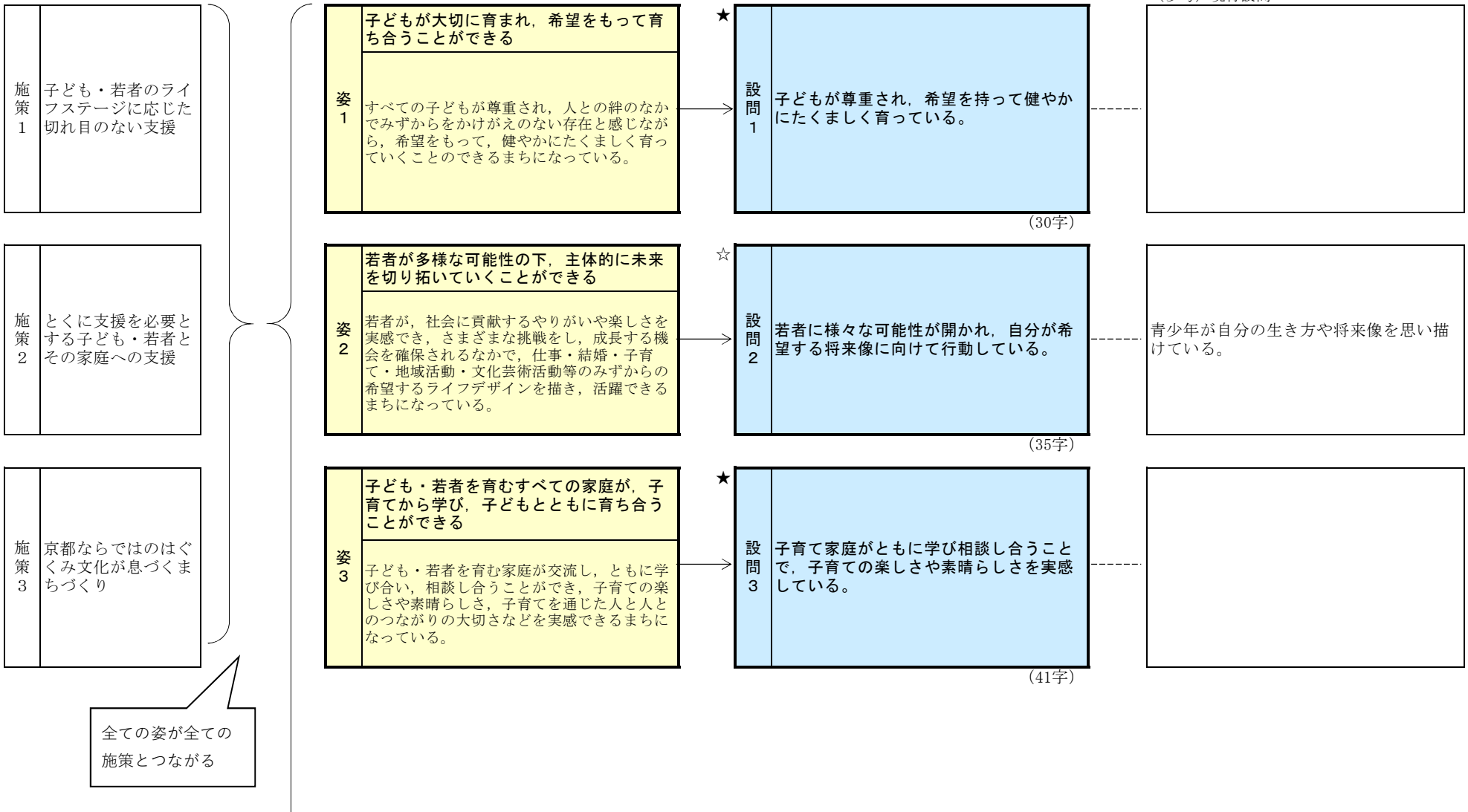


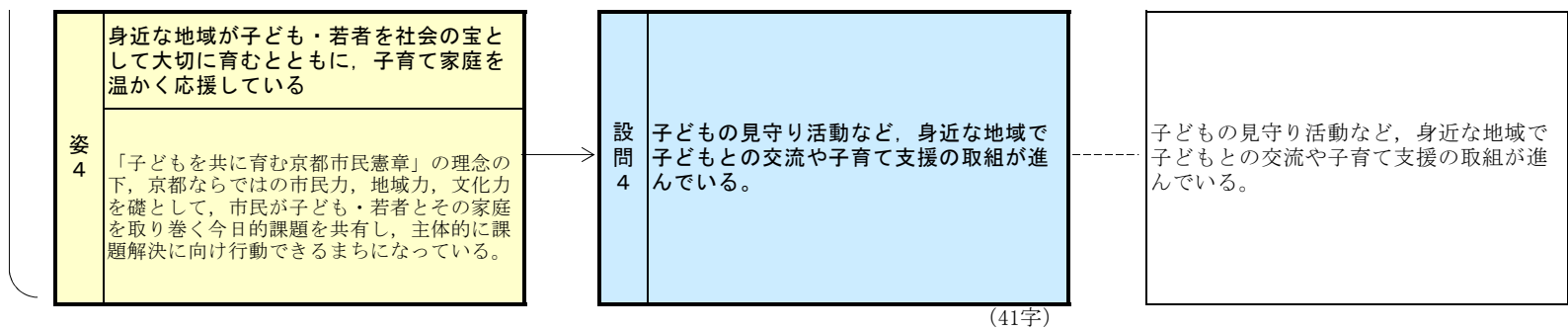
政策分野 1 1 国際

(資料 1 - 1 ・ 基本計画案 6 7 ページ参照)



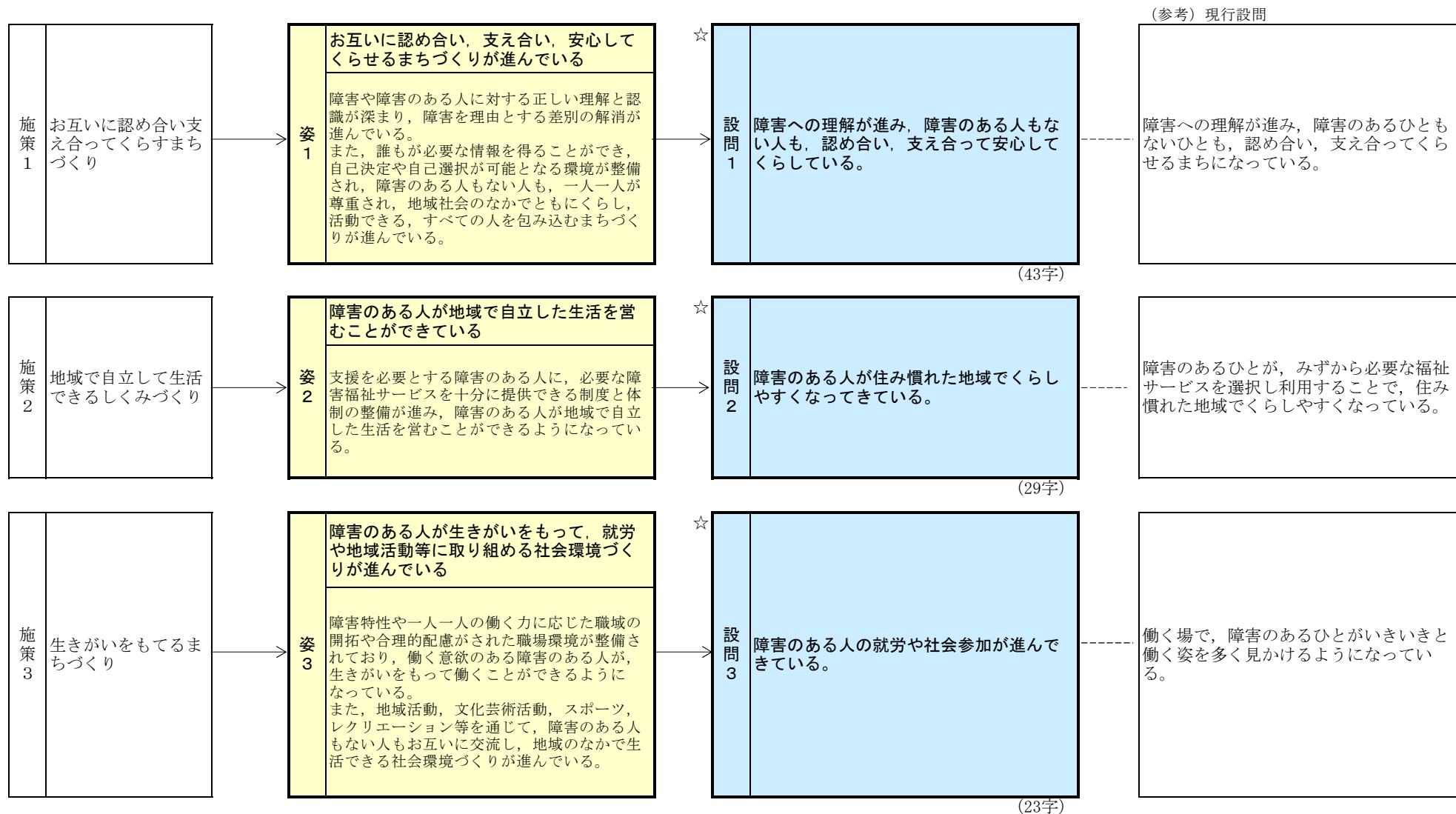


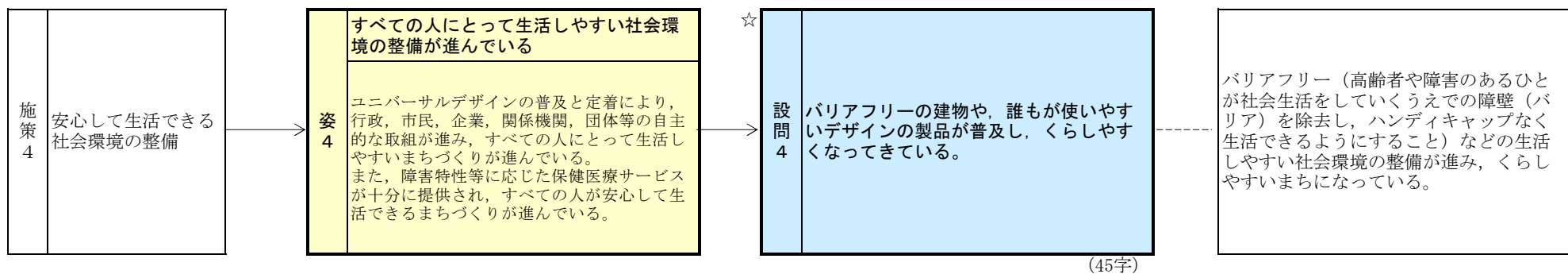


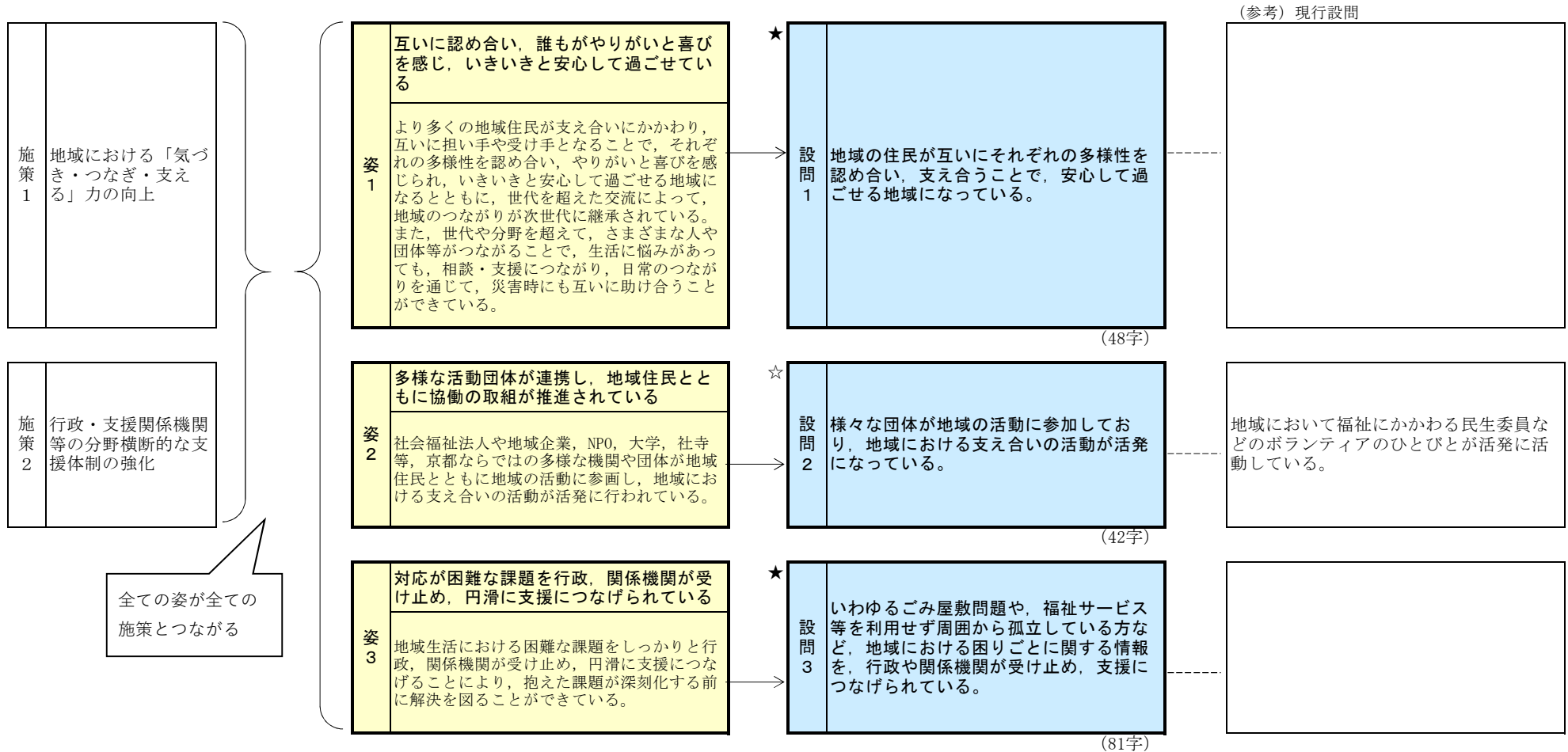


政策分野 1 3 障害者福祉

(資料 1 - 1 ・ 基本計画案 7 5 ページ参照)

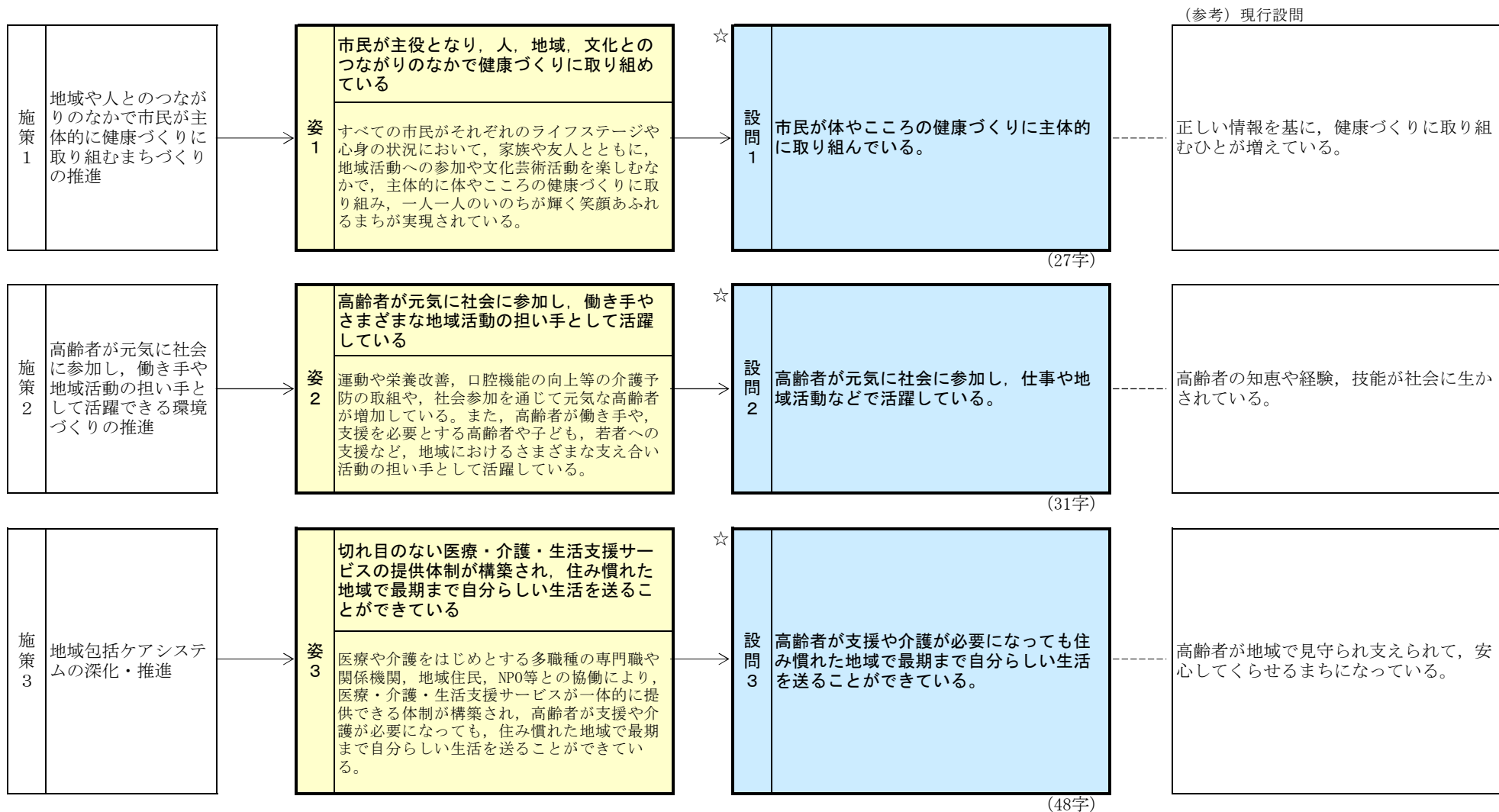






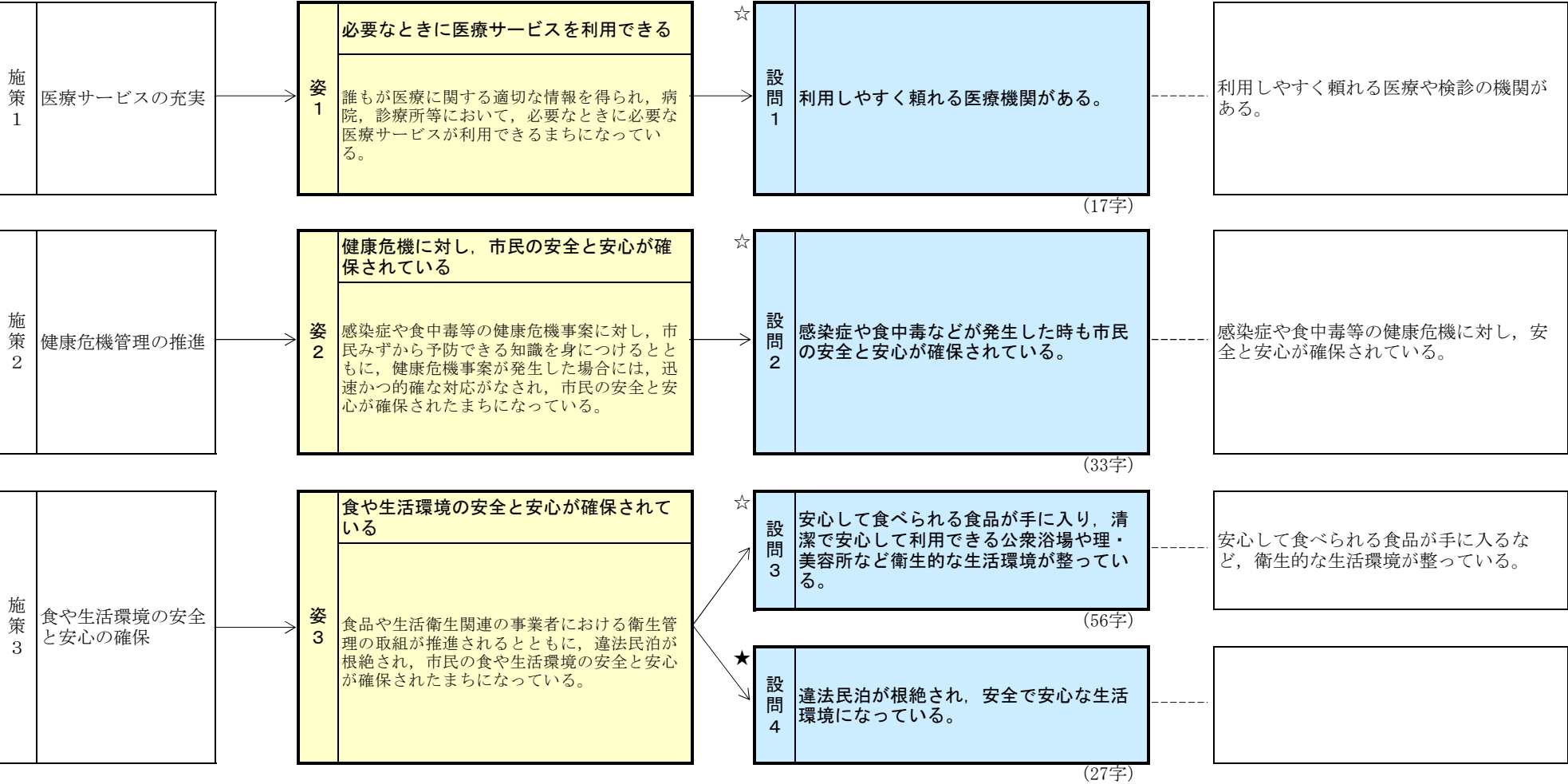
政策分野 1 5 健康長寿

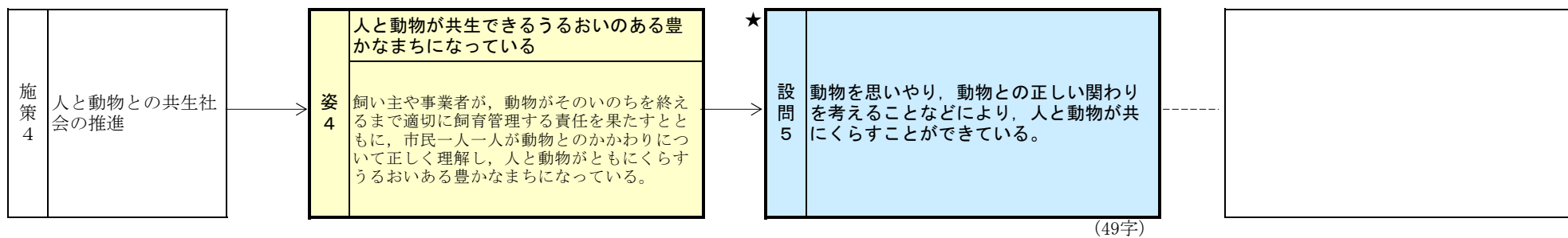
(資料 1 - 1 ・ 基本計画案 8 3 ページ参照)



政策分野 1 6 保健衛生・医療

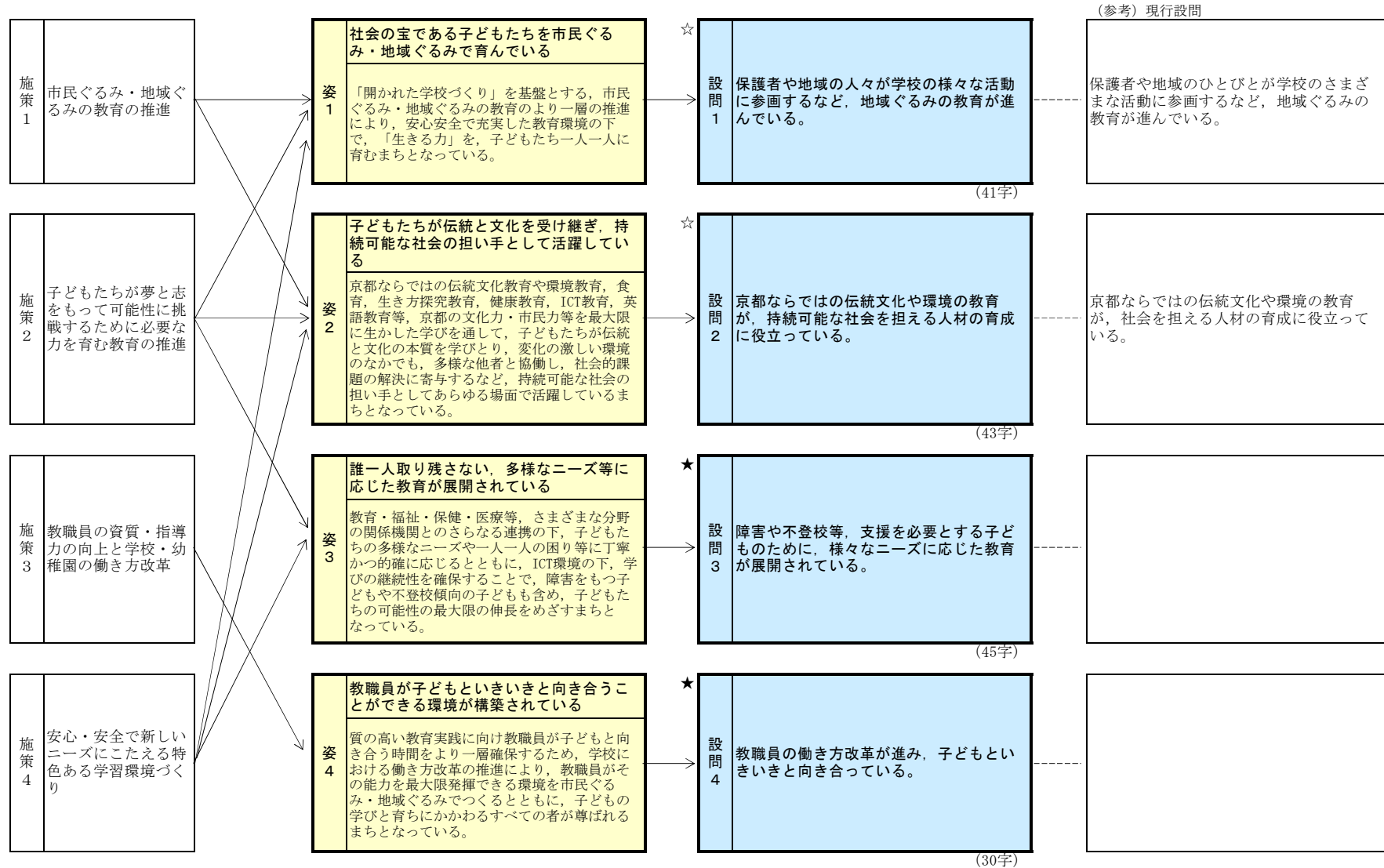
(資料 1 - 1・基本計画案 8 7 ページ参照)





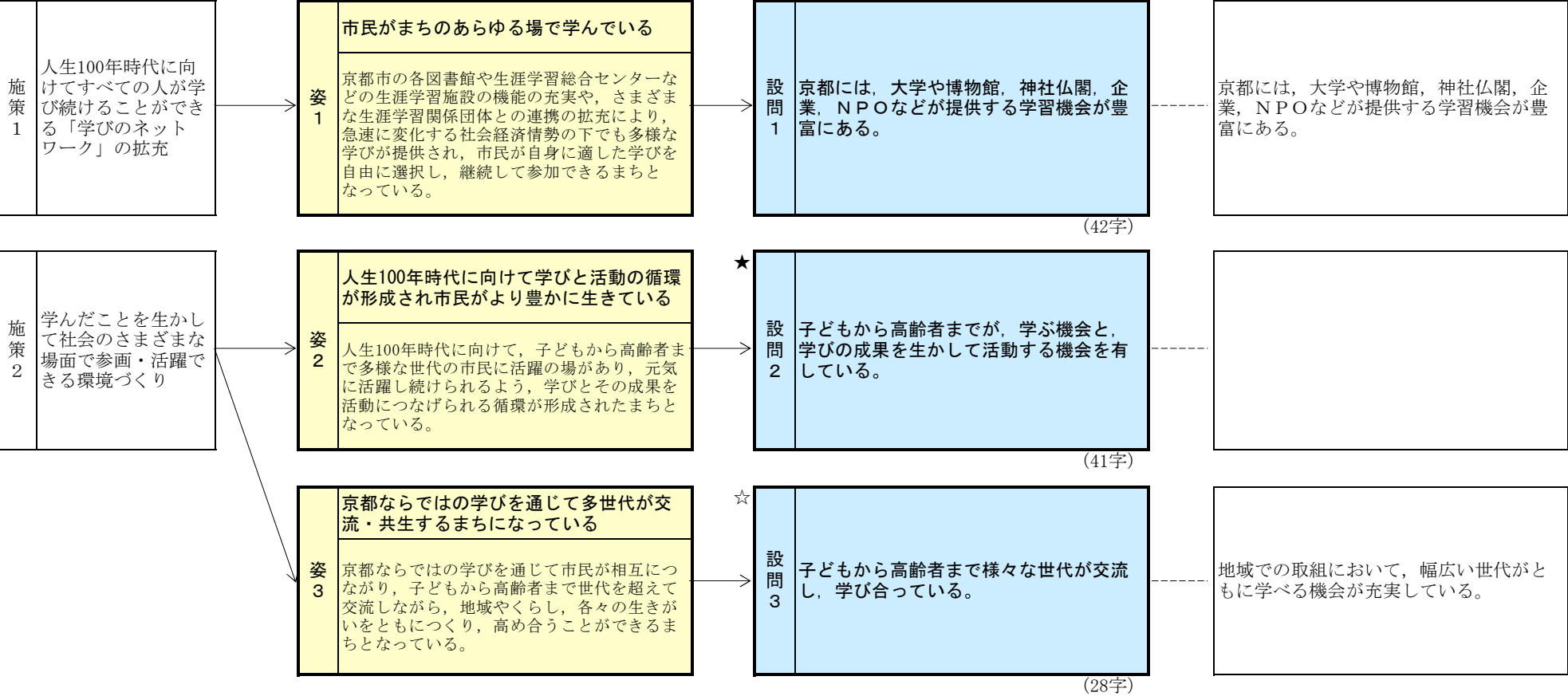
政策分野 1 7 学校教育

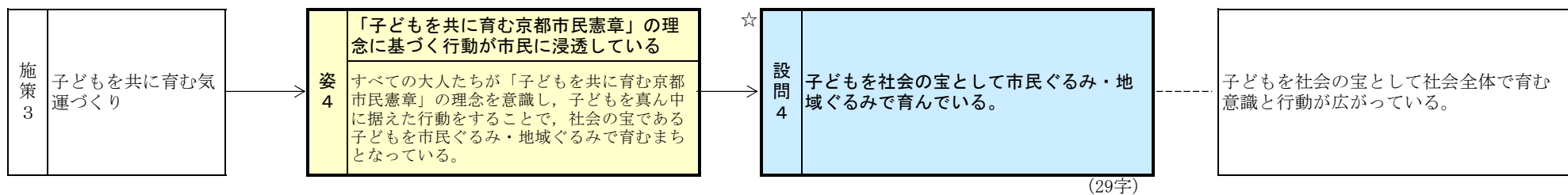
(資料 1 - 1 ・ 基本計画案 9 1 ページ参照)



政策分野 1 8 生涯学習

(資料 1－1・基本計画案 9 5 ページ参照)





政策分野 19 危機管理・防災・減災

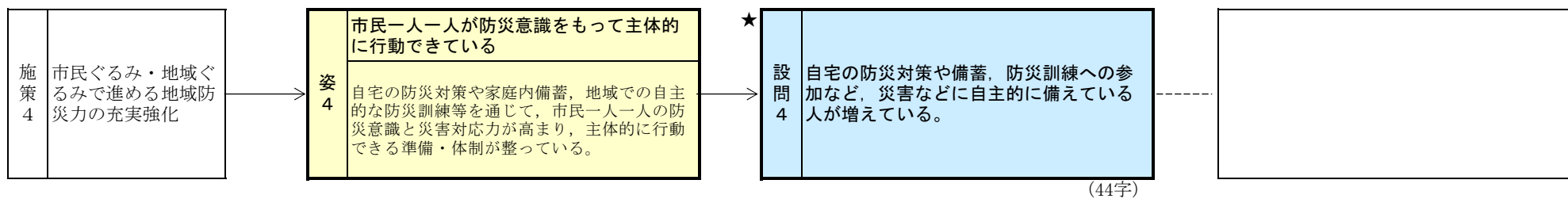
(資料 1 - 1・基本計画案 9 9 ページ参照)

施策 1 あらゆる危機からいのち・くらしを守る危機管理体制の強化	姿 1 あらゆる危機にしなやかに強く対応できている 日頃からの、市民、地域団体、事業者、行政等の相互の連携・協働に加え、危機発生時における関係機関、京都府や関西広域連合、近隣自治体等との連携体制が整っており、自然災害や新たな感染症をはじめとするあらゆる危機の発生時に、それぞれの役割を的確に果たし、しなやかに強く対応できている。	★ 設問 1 自治会・町内会や行政等がしっかり連携し、災害などが発生した際にしなやかに強く対応できている。	(参考) 現行設問
施策 2 いざというときに備える防災情報の共有、情報伝達体制の構築	姿 2 自然災害等の発生時に、各主体が的確な行動を起こすことができる 自然災害等の発生時に、必要な情報を収集・集約し、速やかに伝達する体制が構築されており、それを基に、市民、観光客、地域団体、事業者、行政等のそれぞれの主体が的確な行動を取ることによって、被害が最小限に抑えられている。	★ 設問 2 災害時に市民や観光客などが的確に避難行動などを起こすことができる。	
施策 3 自然災害等の発生時に支援が必要な人への避難支援体制の整備	姿 3 自然災害等の発生時に、あらゆる人がいのちを守る行動を取る準備が整っている 高齢者や障害のある人、子ども、外国人等の要配慮者にも情報が確実に届けられ、避難が必要な人が、地域の支え合いの下、円滑に避難することができ、避難所等においても不便なく過ごすことができる細やかな配慮が行き届いている。 また、発災直後に真に備えておくべき公的備蓄物資を迅速かつ確実に供給できる体制が構築できている。	★ 設問 3 高齢者や障害のある人、子ども、外国籍の人なども災害時にスムーズに避難できる。	

(46字)

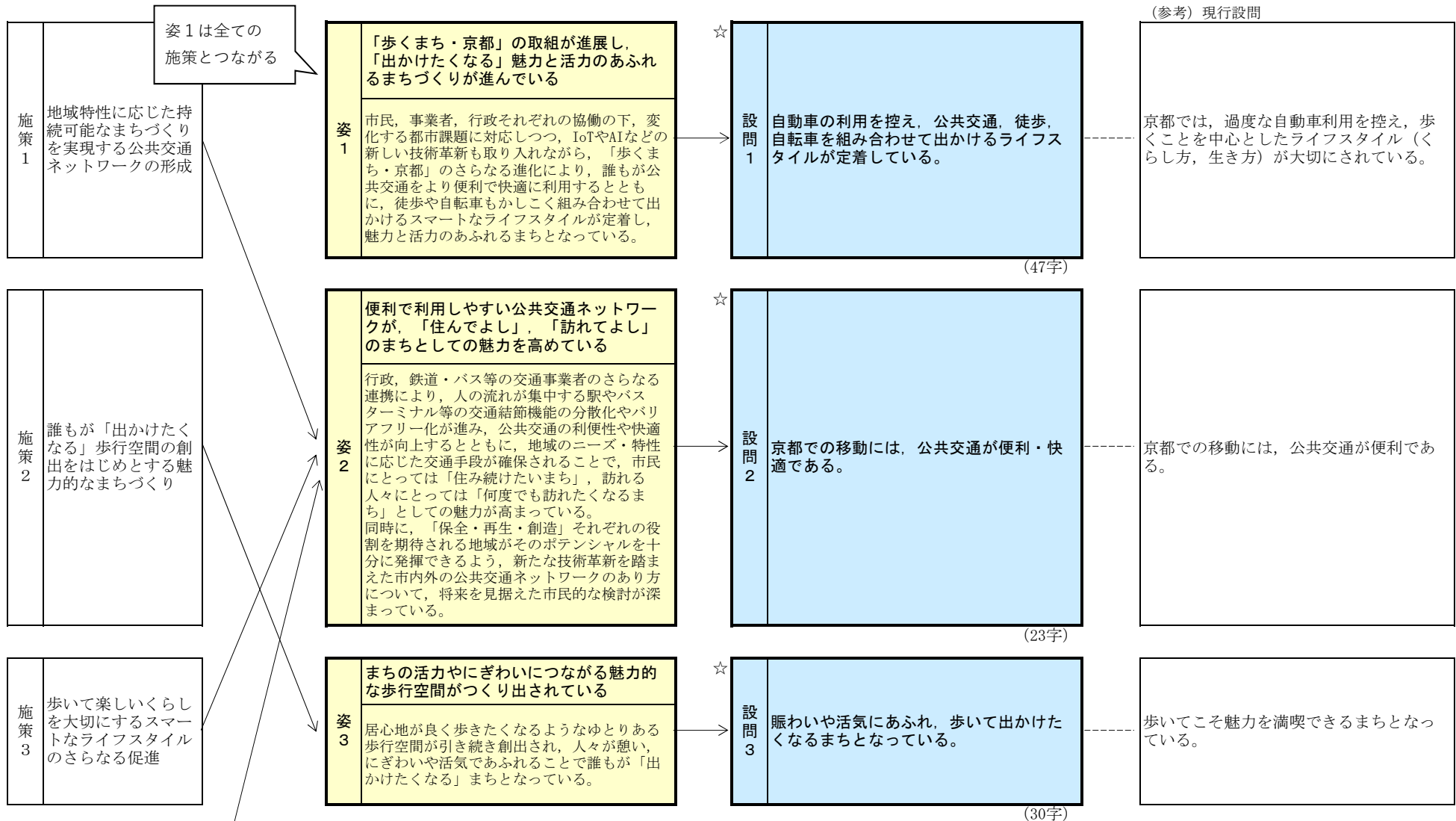
(35字)

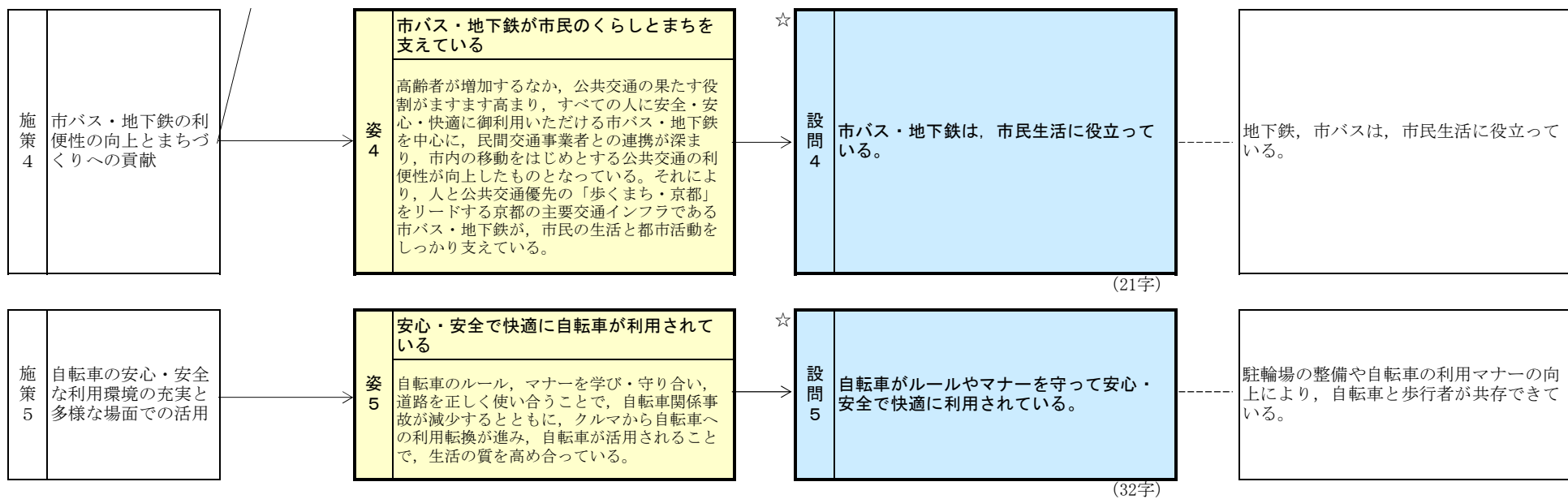
(38字)

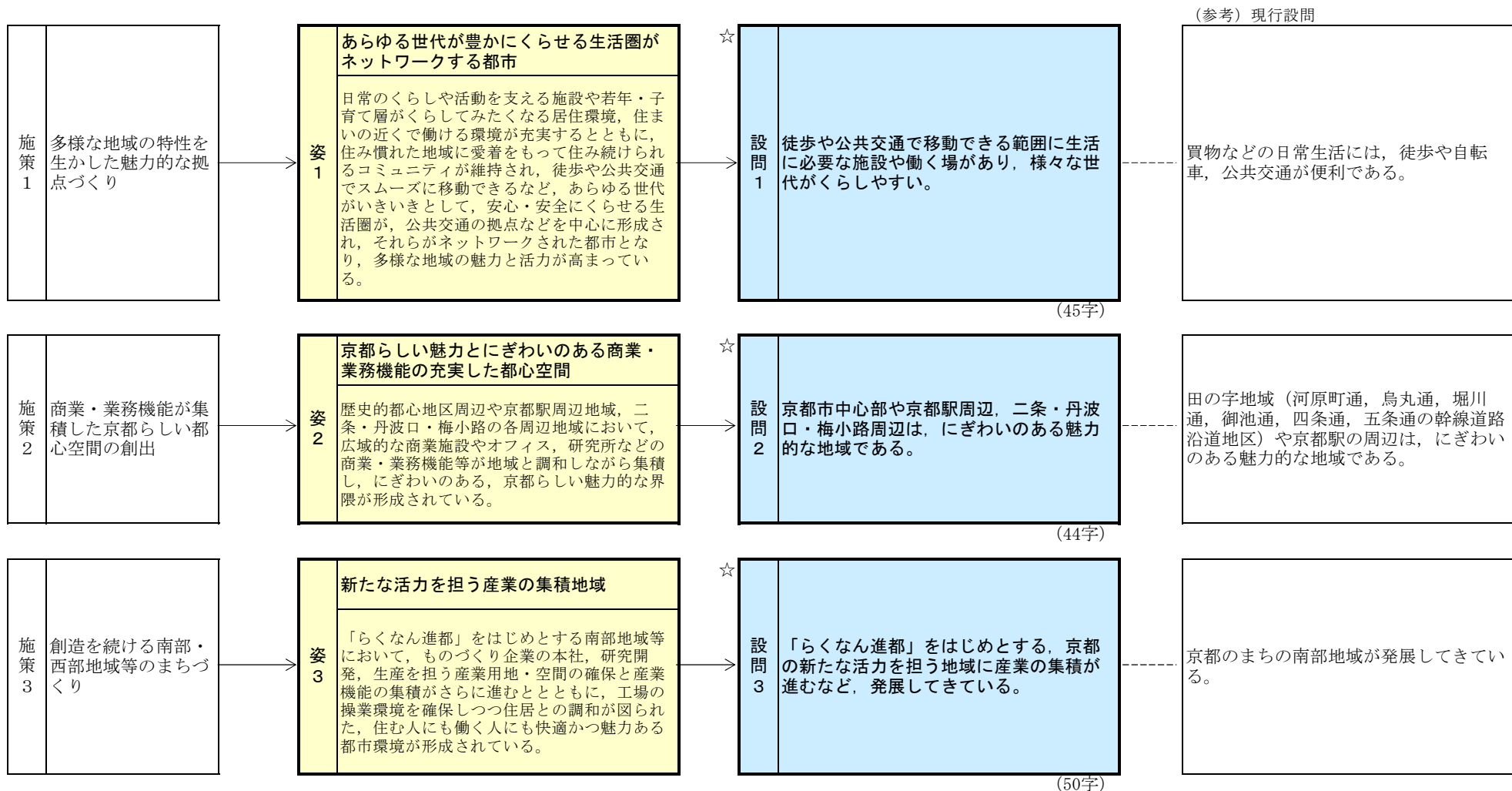


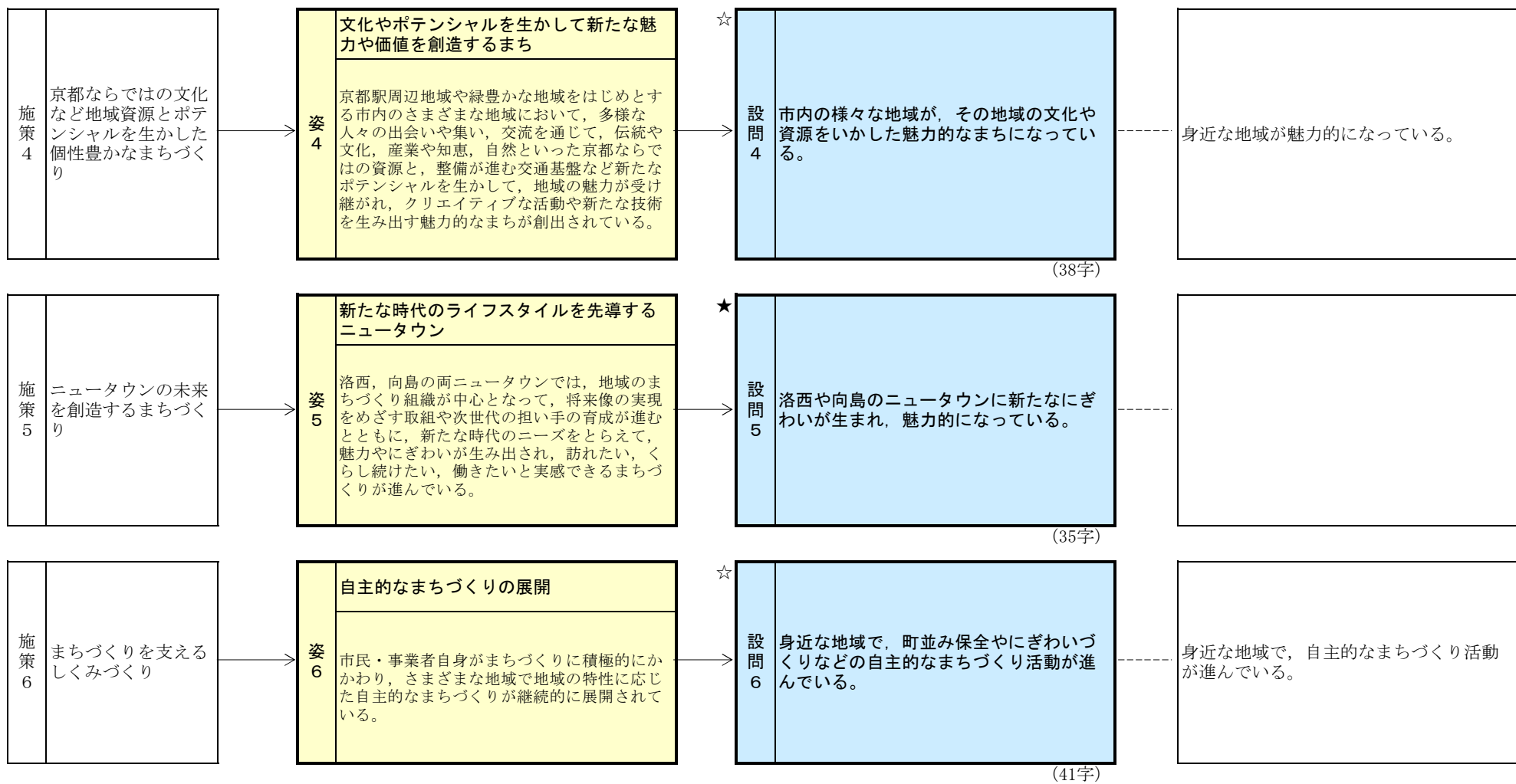
政策分野20 歩くまち

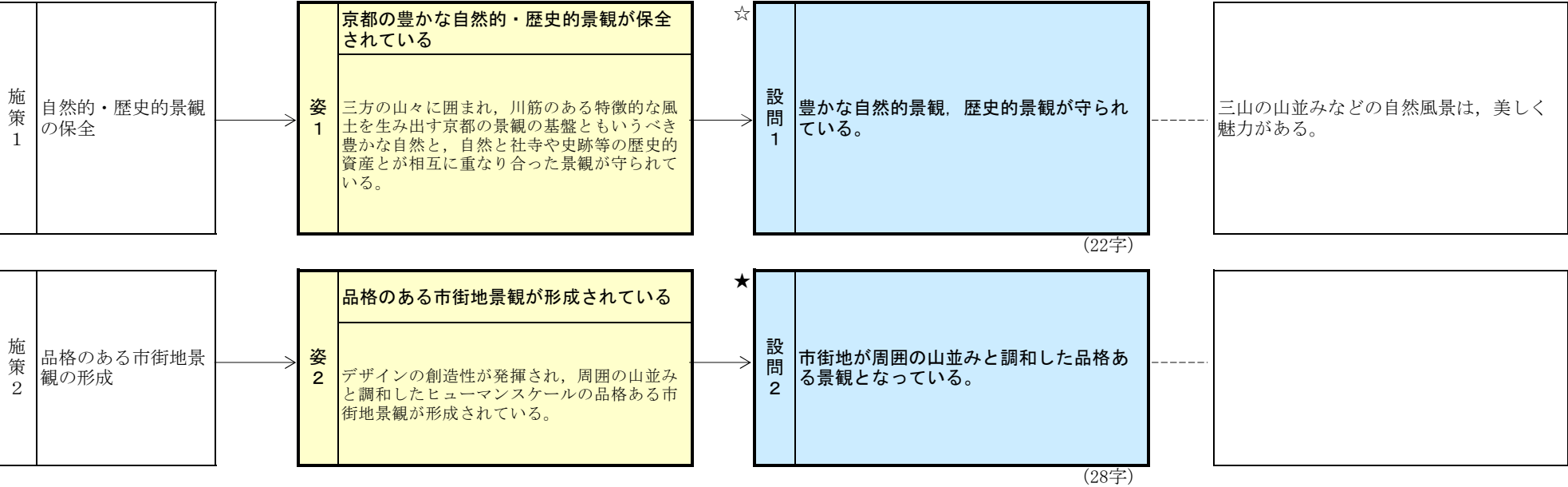
(資料1-1・基本計画案102ページ参照)

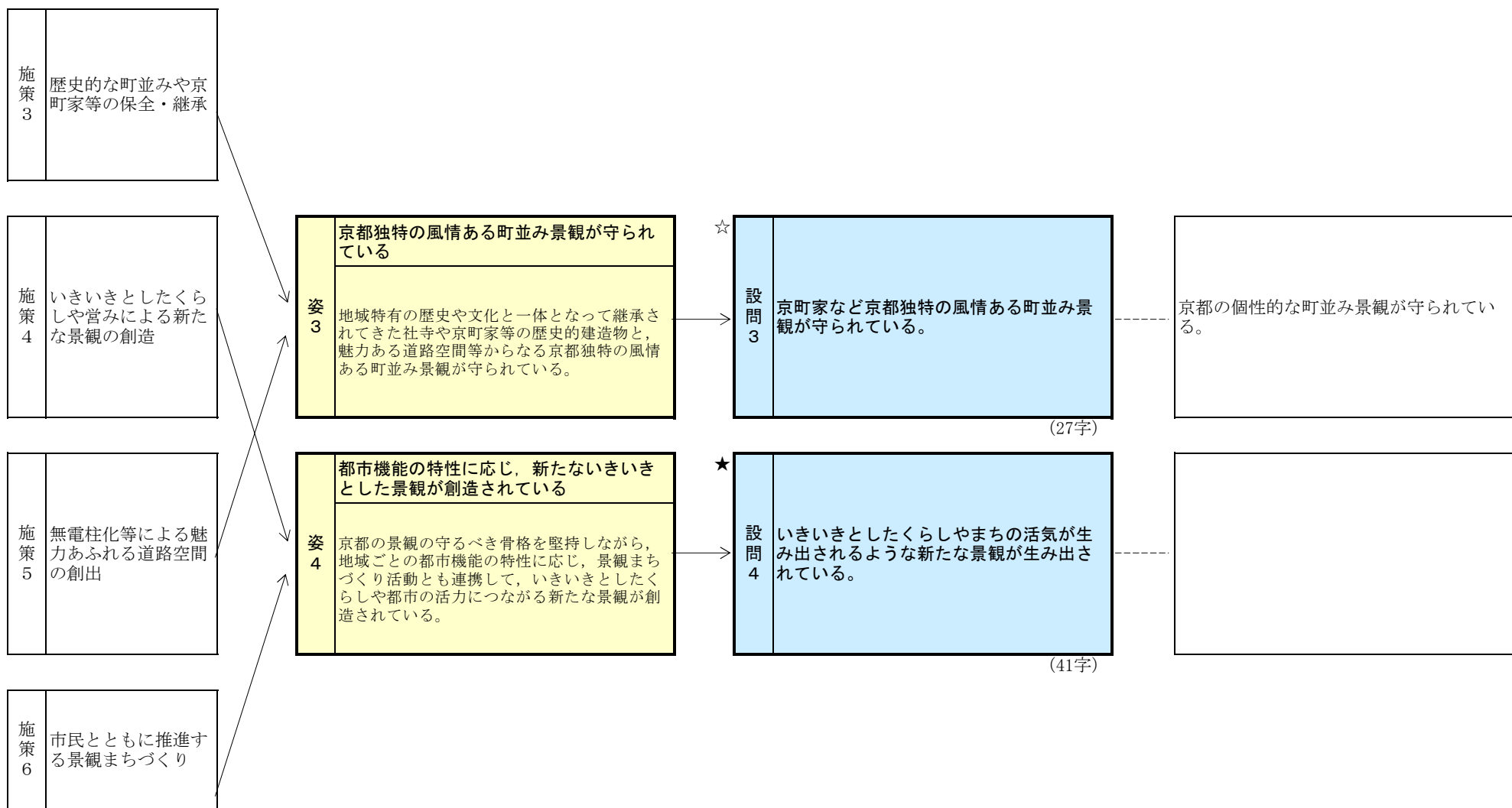






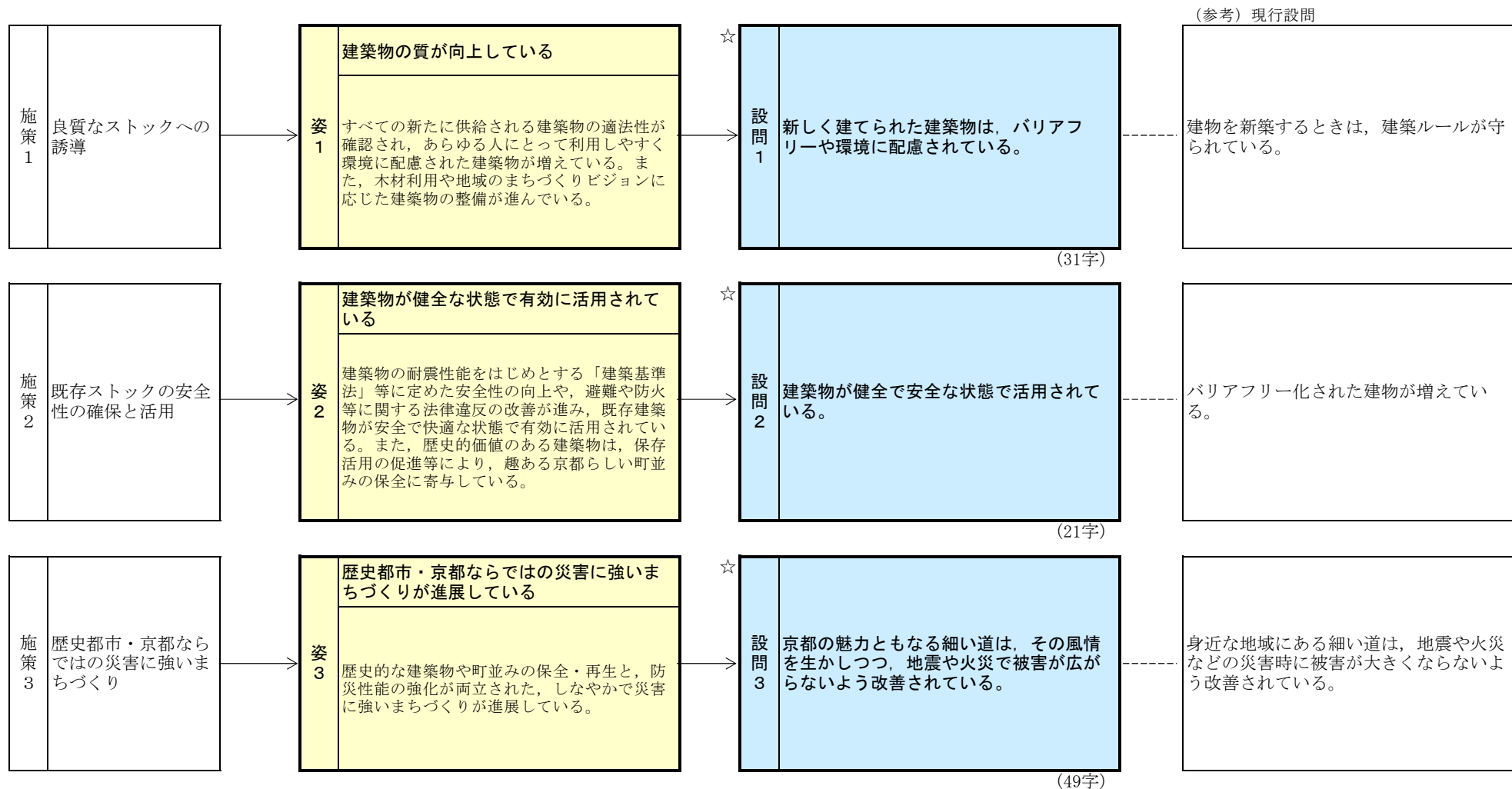






政策分野 2 3 建築物

(資料 1 - 1 ・ 基本計画案 1 1 4 ページ参照)

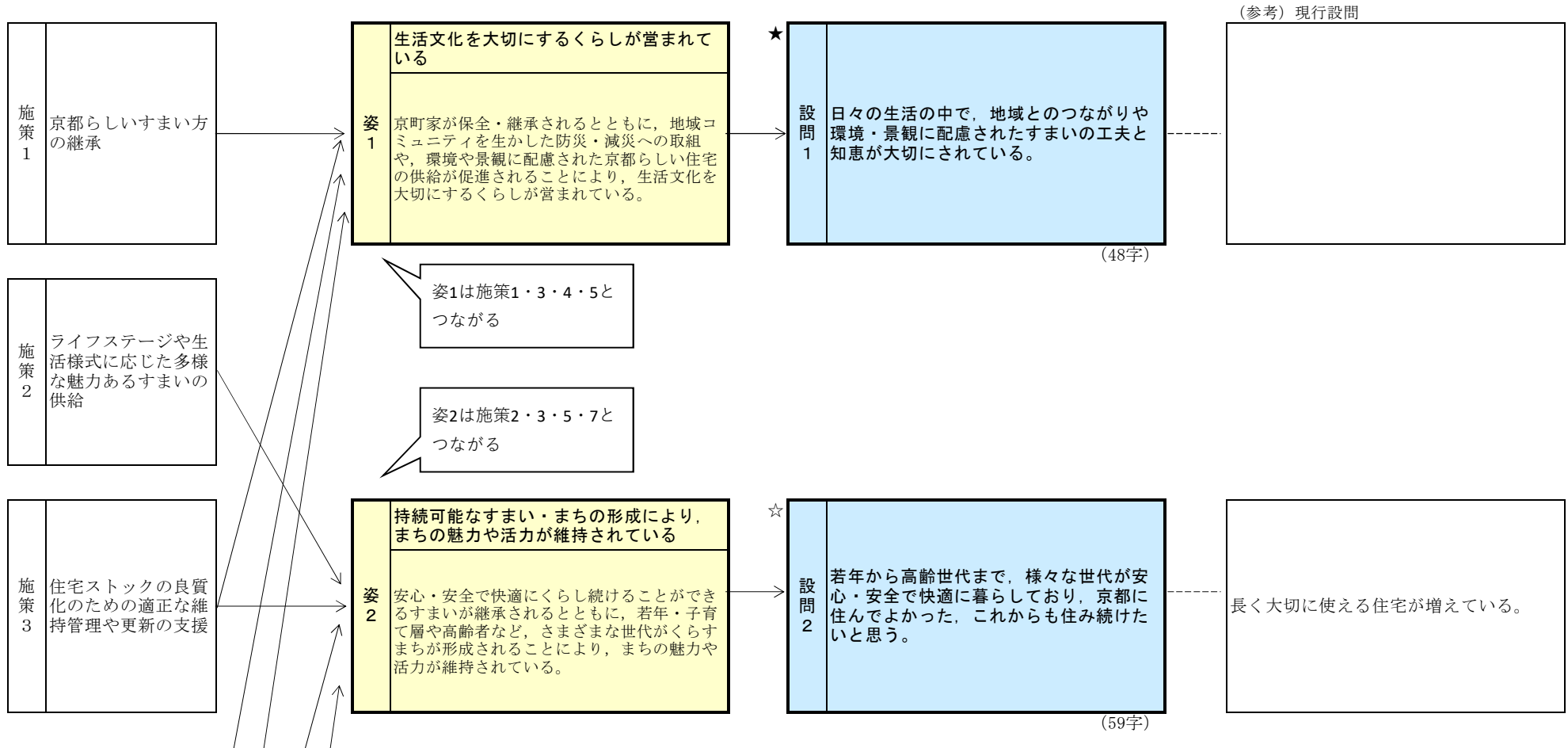


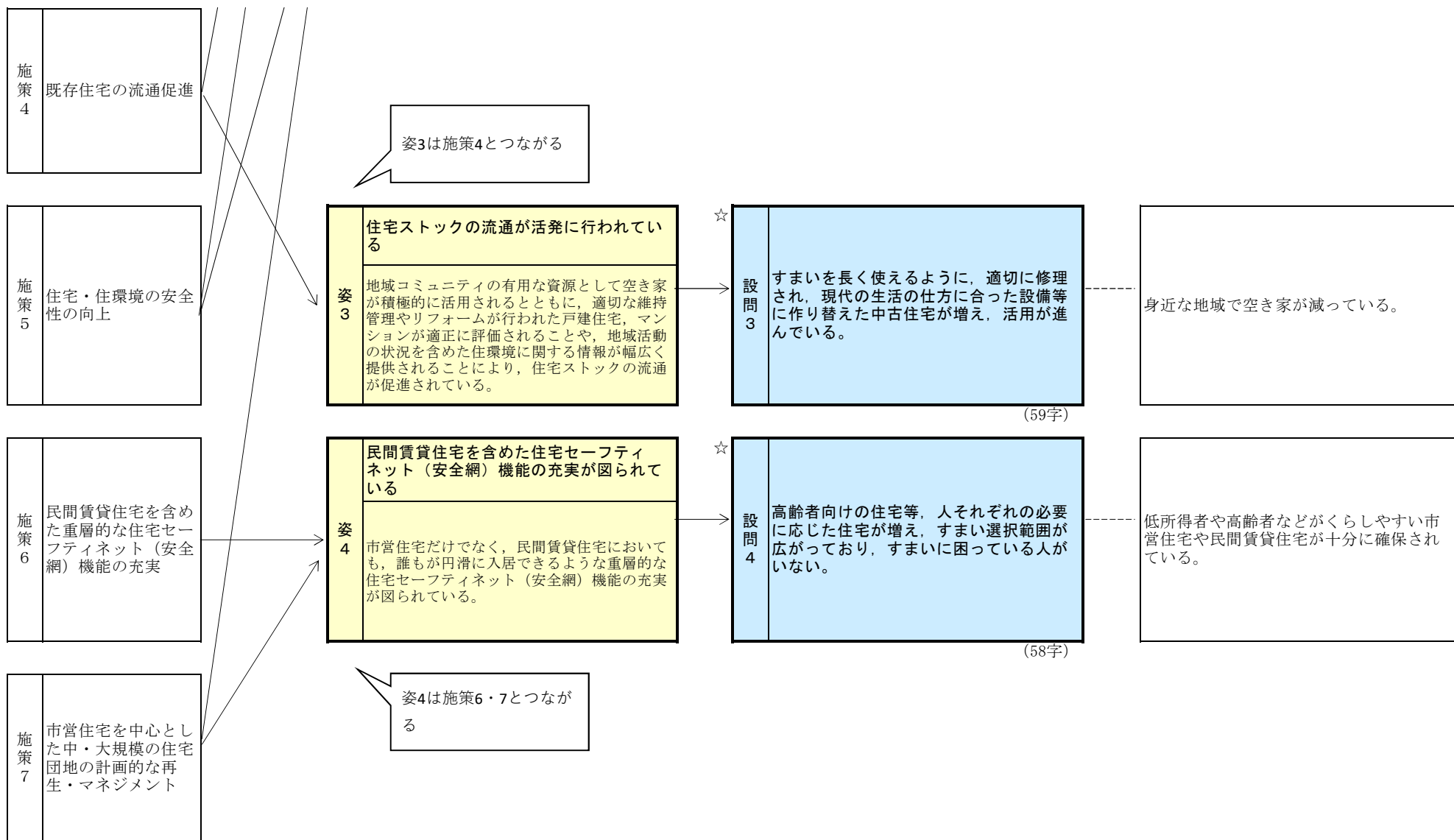
施策 4	市有建築物の取組
---------	----------

施策4は全ての
姿とつながる

政策分野 2 4 住宅

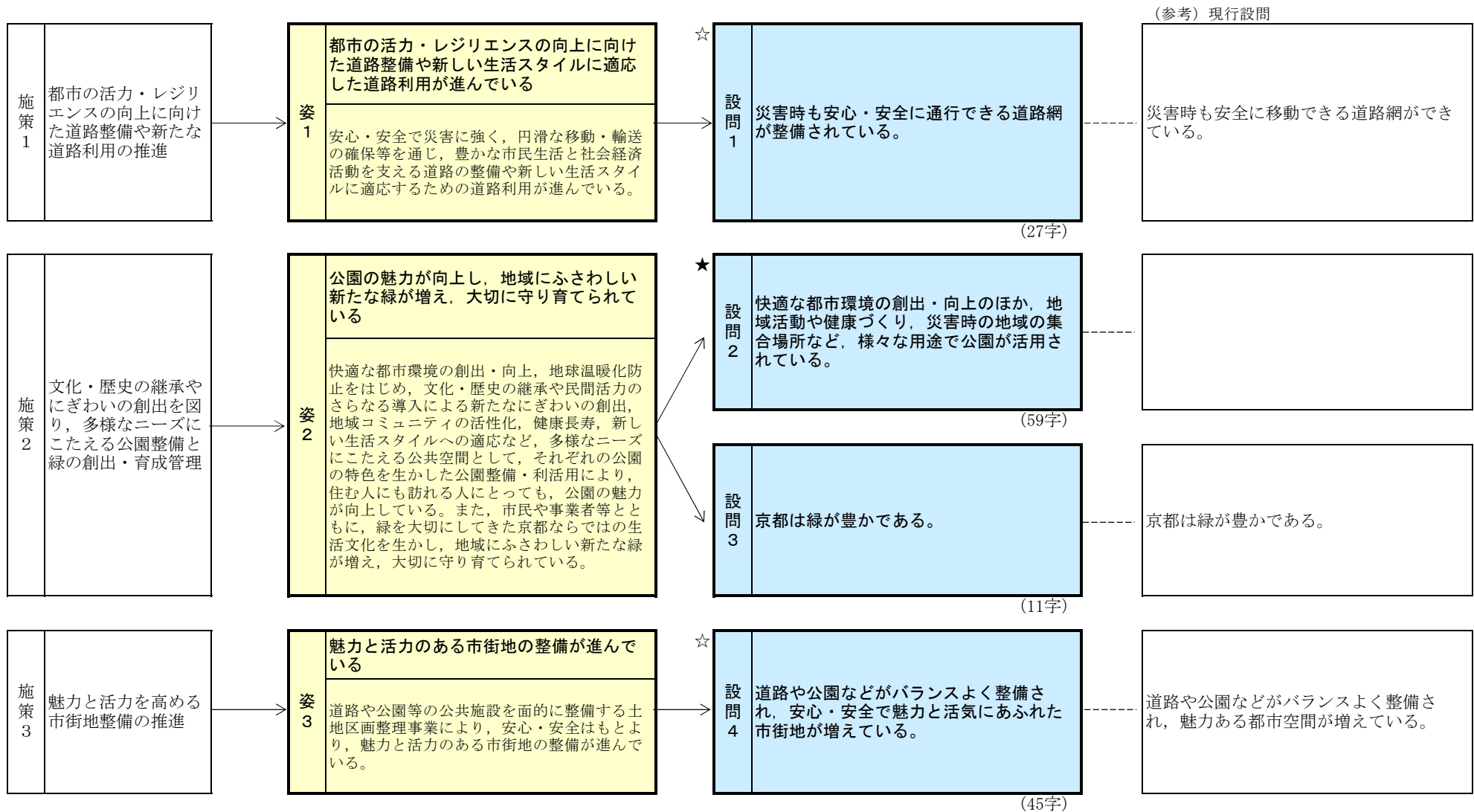
(資料 1 - 1 ・ 基本計画案 1 1 8 ページ参照)

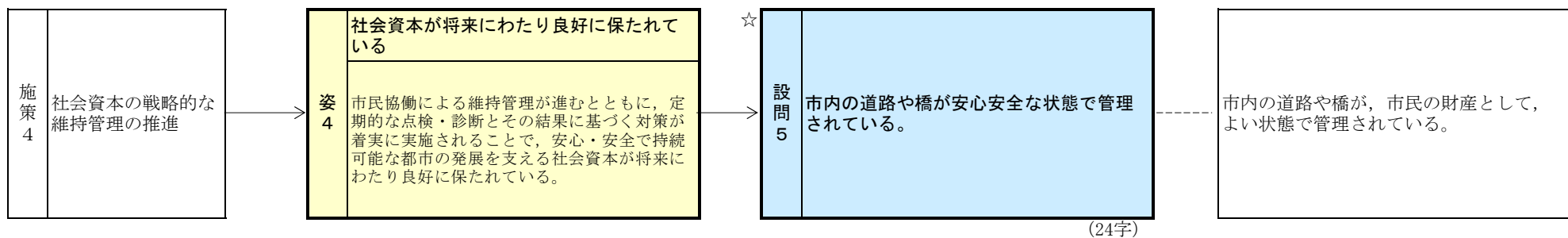




政策分野2 5 道と公園・緑

(資料1-1・基本計画案121ページ参照)





施策1	火災を未然に防止して市民のいのちとくらしと財産を守る予防消防の推進
-----	-----------------------------------

姿1	火災件数、焼損面積、火災による死者の数が減少している 火災の原因や地域の特性を踏まえたきめ細かな防火対策、とりわけ、高齢者宅への出火防止対策や、建築物の多様化にも対応した事業所の防火対策が充実強化され、火災件数や焼損面積、火災による死者の低減が図られている。
----	--

☆	設問1	防火意識が高まり、火事を起こさないための取組が市民ぐるみで進んでいる。
---	-----	-------------------------------------

(35字)

(参考) 現行設問

身近なところで防火意識が高まり、出火防止の取組が進んでいる。

姿2	貴重な文化財や京都らしい町並みを守るための防火・防災対策が進められている 世界に誇る京都の文化財や京都らしい町並みを守るため、文化財関係者や行政、市民・地域等が一体となった防火・防災対策がさらに進められている。
----	--

☆	設問2	文化財や京都らしい町並みを火災などから守る取組が市民ぐるみで行われている。
---	-----	---------------------------------------

(37字)

京都には文化財を守る意識が根付いており、文化財を火災などの災害から守る取組が進んでいる。

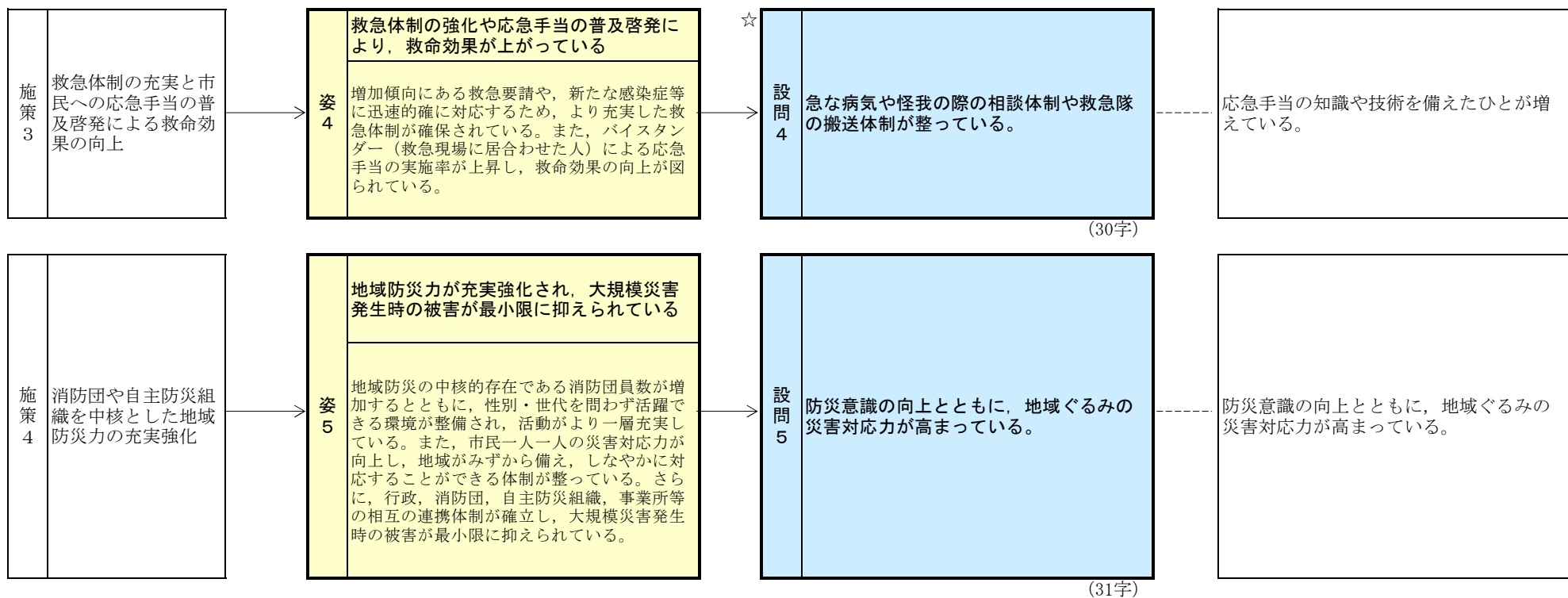
施策2	あらゆる災害による被害を最小限に抑える消防体制の充実強化
-----	------------------------------

姿3	あらゆる災害に対応できる力強い消防体制が構築されている 平常時の火災、救助、救急はもとより、地震や水災害等の自然災害、さらには特殊災害、テロ災害など、複雑多様化するあらゆる災害から市民生活を守るための消防体制が構築されている。
----	--

☆	設問3	消防署は、様々な災害や事故などが発生した際に頼りになる。
---	-----	------------------------------

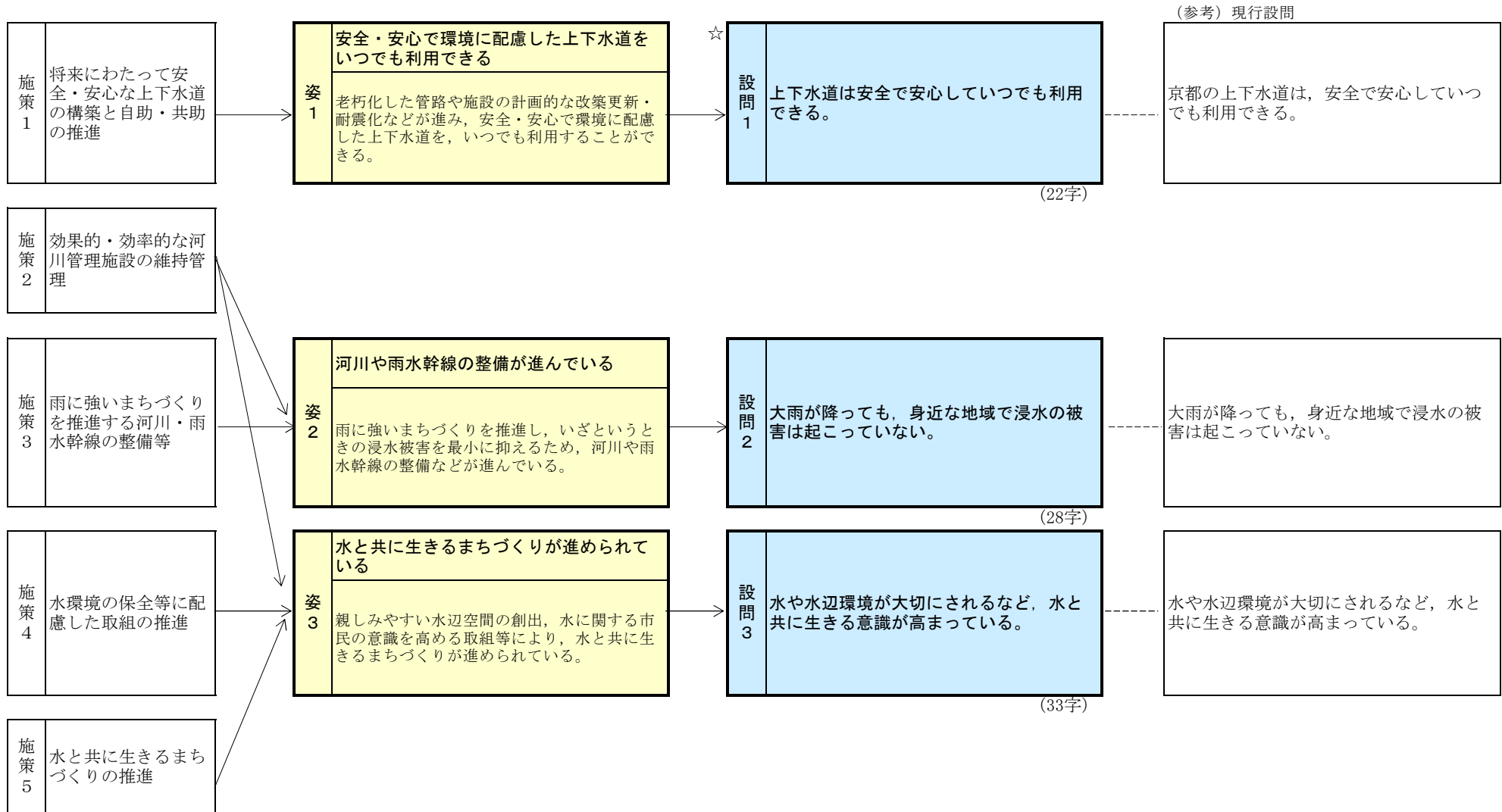
(28字)

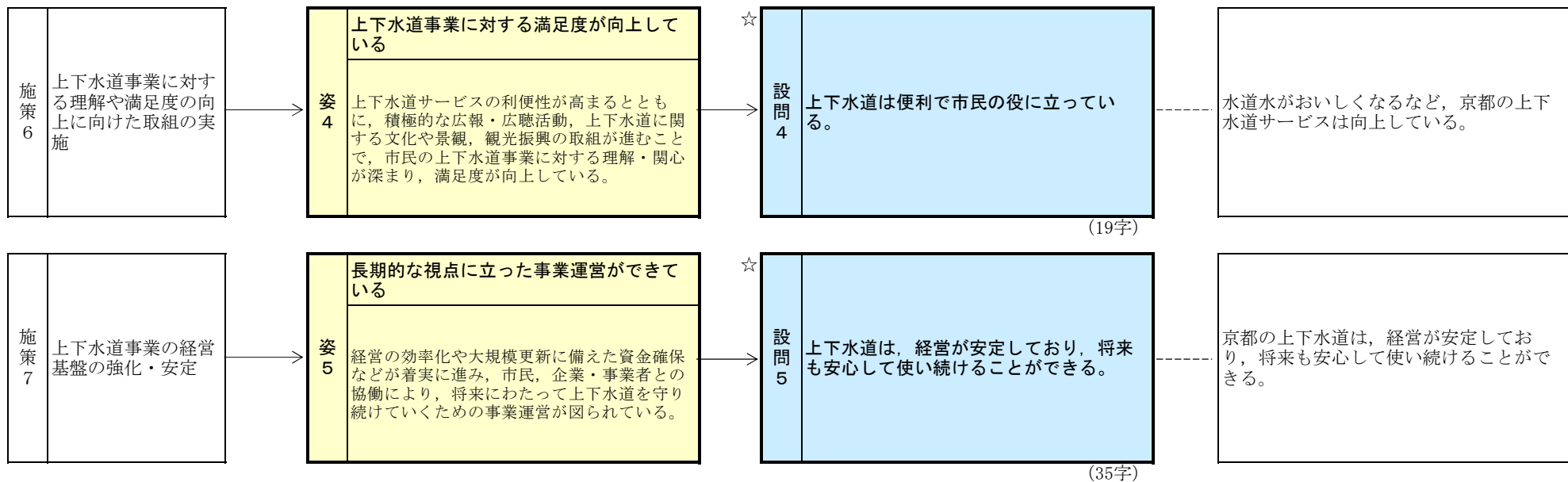
消防署は、火災や事故などが発生した場合に適切に対応し、いざというときに頼りになる。



政策分野27 くらしの水

(資料1-1・基本計画案129ページ参照)



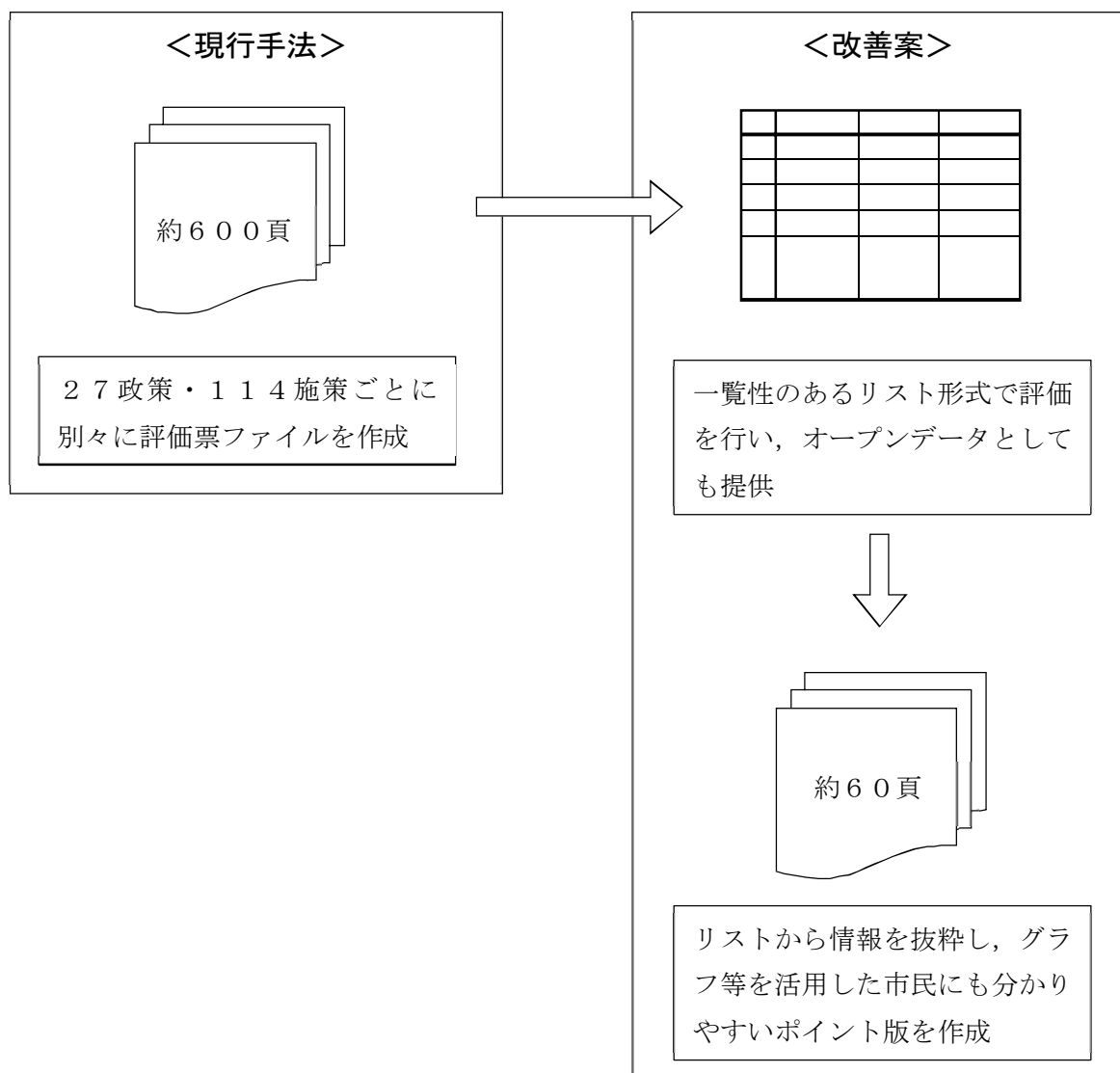


令和3年度以降の政策評価票のレイアウト等について

1 前回委員会でお示した案

- ① 従来どおりすべての項目を掲載した資料と，そこから要点を抜粋し分かりやすく取りまとめたポイント版の2種類を作成する。
- ② 文章で記載する項目は市民が読みやすい文字数へ削減するとともに，ポイント版ではグラフ等も活用し，内容を直感的に把握しやすくする。
- ③ ポイント版は，評価プロセスが理解しやすいようレイアウトを工夫する。
- ④ ①のうちすべての項目を掲載した資料については，全政策・全施策を一覧で見ることができるリスト形式とし，オープンデータとしても活用しやすくする。

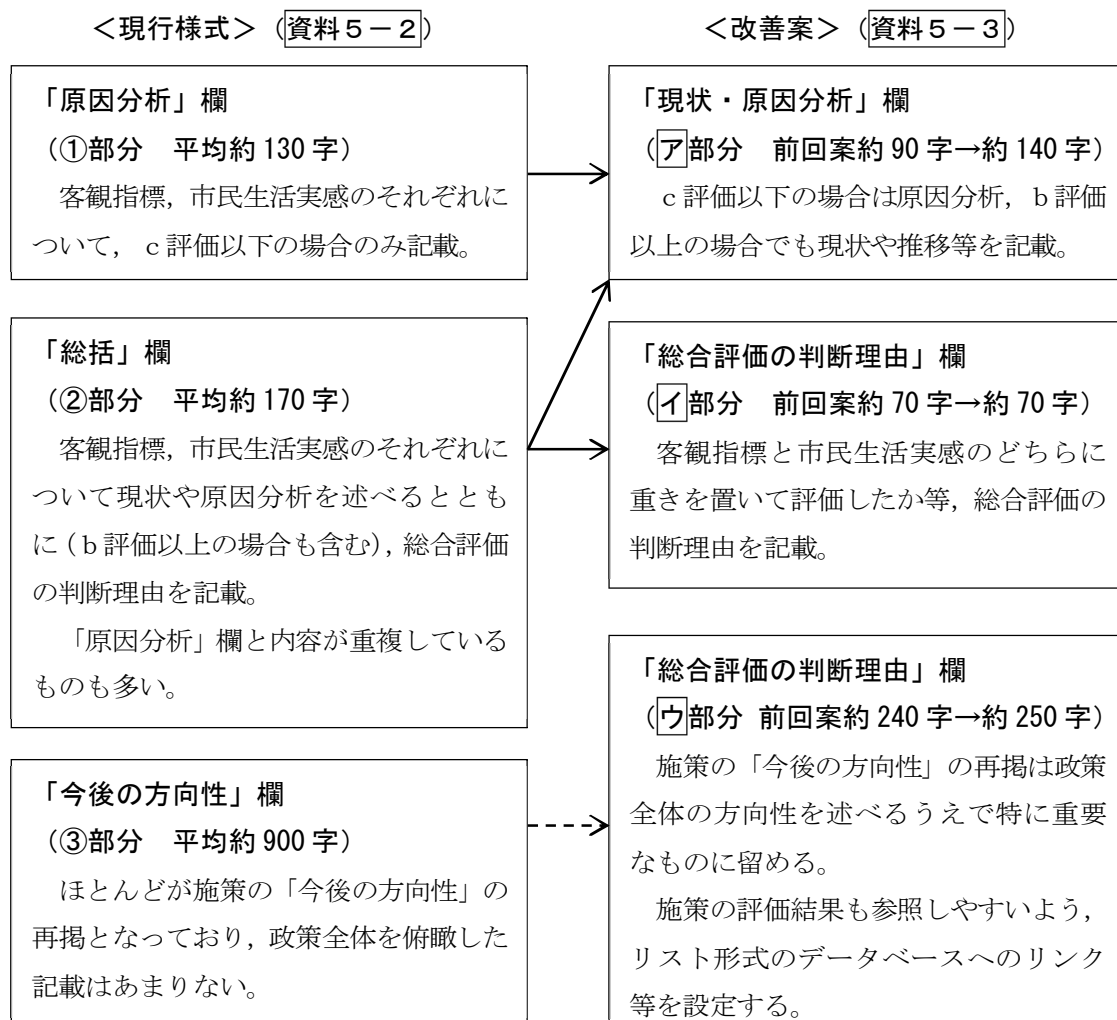
この際，職員に新たな事務負担が発生しないよう，従来の評価票に加えてリストを作成するのでなく，各担当課における評価の段階からリスト形式により評価を行う。



2 前回委員会での議論を踏まえた修正

(1) ポイント版

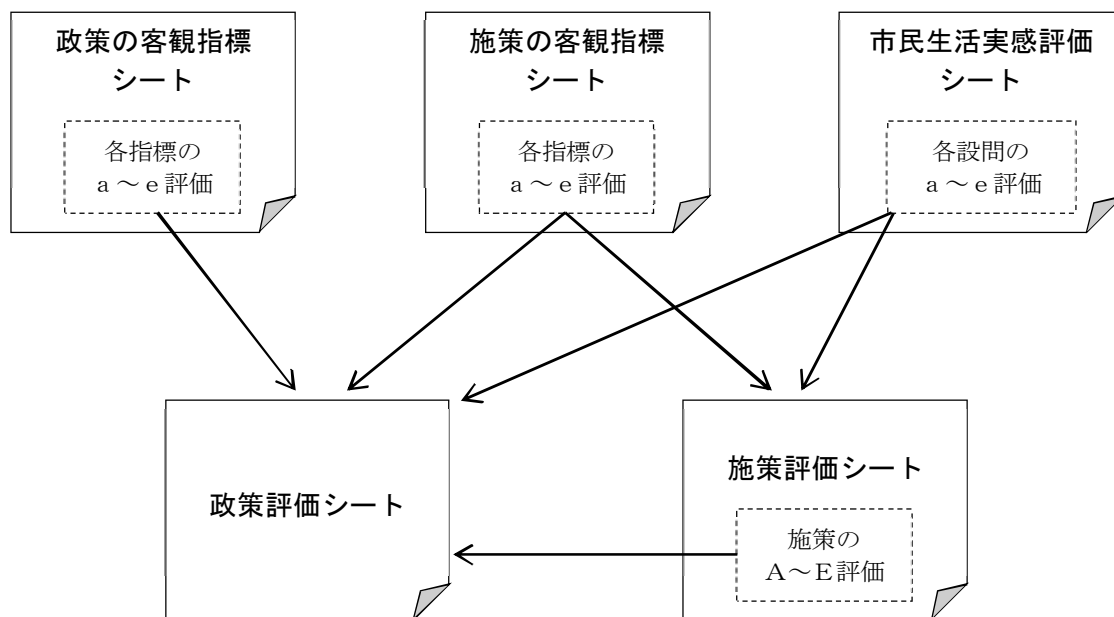
- 文章で記載する欄については、内容が重複しないよう住み分けを整理したうえで、現行様式の平均文字数も勘案して前回案より拡大。



- 評価結果について意見や質問等がある場合の連絡手段として、「政策評価に関する市民意見申出制度」のページへのリンク等を設定する。

(2) リスト形式のデータベース (資料5-4)

- 評価の担当課や市民にとって見やすいものとなるよう、下図のような5枚のシート構成とする。



安全（防犯・事故防止）基本計画
市消費生活基本計画，京都市消費者教育推進計画

票評価	平成23 評価値	令和2 目標値	平成 30	令和 元	令和2年度評価				
					前回値	最新値	目標値	達成度	評価
文(件)	27,832	15,000	a	a	11,660	10,405	16,712	137.7%	a
文(人口10万人当たり)	509	322	c	e	701	650	343	10.5%	e
			b	c					c

施策の客観指標評価	評価		
施策名	平成30	令和元	令和2
事故防止)の推進(2指標)	a	a	a
安全の推進及び消費者の自立支援(3指標)	a	a	c
(2施策平均)	a	a	b

政策の客観指標総合評価 観指標評価:施策の客観指標評価＝1:0.5)	平成30	令和元	令和2
	a	b	c

設問	評価		
	平成30	令和元	令和2※
一のことであっても、お互いに助け合えるまちである。	C	C	-
めの自治会や警察、京都市などの取組により、安全にくらせるまちに	C	C	-
消費者被害を防止し、被害を救済するしくみが整っている。	C	C	-
報や知識を備えた自立した消費者が増えている。	C	C	-
市の市民生活実感調査総合評価	C	C	-

政策における市民の重要度)	
令和元年度	令和2年度※

□ 評価以上であり、効果の効率が各観測値に表れている。

☒ c評価以下であり，次の原因が考えられる。

・施策の客観指標である「消費者教育事業の参加者数」が大幅に減少したことに加え、新型コロナウイルス対策の影響で、「消費生活に関する啓発活動を推進する市民ボランティアの活動回数」から、c評価以下になったと考えられる。

【市民生活実感調査総合評価】

□ b評価以上であり、施策の効果が市民の実感に表れている。

☒ c評価以下であり，次の原因が考えられる。

・犯罪や事故に関するニュースが日常的に報道されており、犯罪や事故が身近に起こりうる
と、悪質商法等の手口が多様化・巧妙化したことで、消費者の不安が解消されているとい
うことなどから、c評価以下で推移していると考えられる。

【総括】

・犯罪や事故に関するニュースが日常的に報道されており、犯罪や事故が身近に起こりうるという消費者の不安が解消されているという実感に至っていないことなどから、市民生活実感総合評価は低い。一方で、客観指標の「犯罪発生（刑法犯）認知件数」や「交通事故による死（傷）者数」から、「消費者啓発事業の参加者数」が目標を達成していることなどから、総合的に判断して、当面この程度達成していると評価できる。

今後の方向性の検討

＜この政策を構成する施策とその総合評価（客観指標評価＋市民生活実感評価）＞

施策番号	施策名
0501	生活安全(防犯・事故防止)の推進
0502	消費生活の安心・安全の推進及び消費者の自立支援

＜今後の方向性＞

①生活安全(防犯・事故防止)の推進

- ・互いに助け合う、犯罪や事故が少ないまちを目指し、第2次京都市生活安全(防犯)計画に基づき、各種生活安全施策の取組を進める。また、観光旅行者や市民生活の安全を目指し、京都府警察と協定を締結した「世界一安心安全・おもてなしのまち京都 市民くみあいのまち」に基づき取組を進める。今後は、新型コロナウイルス感染症対策として、3密を回避し、必要に応じてマスクの着用を行わず、間接的な周知・啓発活動を検討していく。
- ・引き続き、犯罪認知件数の目標達成を維持するとともに、全市的に実施している啓発活動「安全・安心・暮らしのまちづくり運動プログラム」に基づき各区で実施している地域に根ざした取組を通して、市民が安心して暮らすこととを感じる体感治安の向上を目指す。

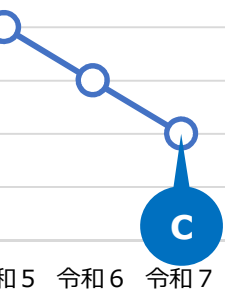
②消費生活の安心・安全の推進及び消費者の自立支援

・「京都市消費生活基本計画」に基づき、消費者被害の未然防止、拡大防止を図るため、消費者被害の掘り起こしや、新たな手口の悪質商法等への対策を一層強化し、消費推進する。また、消費者のライフステージに応じた消費者教育を充実させることなどに、運動が社会や環境に大きな影響を与えることを自覚し、持続可能な社会の形成に積極的に参画する消費者とく。

・消費者被害が多様化しており、消費生活相談件数は高止まりで推移している。また

政策評価

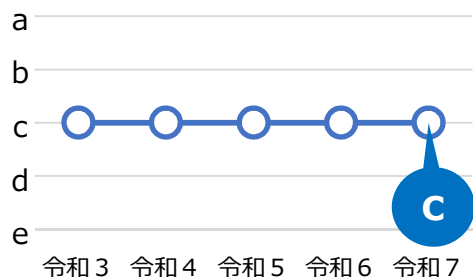
「消費者教育事業の参
したことに加え、新型
対策の影響で、「消費
を推進する市民ボラン
減少したことなどが
と考えられる。



(詳細は次ページ参照)

市民生活実感評価

犯罪や事故に関するニュースが日常的に報道
されており、犯罪や事故が身近に起こりうる
という感覚があること、悪質商法等の手口が
多様化・巧妙化したことで、消費者の不安が
解消されているという実感に至っていないこ
となどから、c評価以下で推移していると考えられる。



(評価に用いた設問の詳細は次ページ参照)

市民の体感治安や、消費者としての自
立意識の広がり重要な政策であるため、市民生活実感の評価結果を重視す
る。

イ

政策の総合評価

引き続き、政策・施策目的の達成に向けた取組を実施
していくが、新型コロナウイルス感染拡大の影響により、
イベントや対面形式の啓発など従来の手法では取組
を推進しづらく、客観指標評価が低下していること
から、新たな活動方法についても検討していく。
また現在、次期京都市消費生活基本計画の策定に向け
た議論を行っているが、消費生活に関する啓発活動を
推進する市民ボランティア活動の在り方の見直し等を

ウ

2	高齢者の消費生活相談件数（人口10万人当たり） （件）	650	c	c
3	-	-	-	-
4	-	-	-	-
5	-	-	-	-
6	-	-	-	-

政策の客観指標評価 平均（①）

b

+

下位施策の客観指標評価 平均（②）

a

↓

政策の客観指標 総合評価（①：②＝1：0.5）

a

市民生活実感評価

市民生活実感調査設問		令和3	令和4
1	犯罪や事故など万が一のことがあっても、お互いに助け合えるまちである。	c	c
2	事故や犯罪を防ぐための自治会や警察、京都市などの取組により、安全にらせるまちになっている。	c	b
3	悪質商法などによる消費者被害を防止し、被害を救済するしくみが整っている。	c	c
4	消費生活に関する情報や知識を備えた自立した消費者が増えている。	c	c
5	-	-	-
6	-	-	-

政策の市民生活実感調査 総合評価

c

政策の重要度（27政策中の順位）

令和3

令和4

$\hookrightarrow$ [illegible]

分野名	概要	担当局・部署		担当局・部署		施策に関係する主な分野別計画等	客観指標評価								市民生活実感評価								重み付け	理由	評価	評語	計画案下の場合の所感分析		この施策を構成する事務事業			
		局	部署	局	部署		指標1	指標2	指標3	指標4	指標5	指標6	指標7	指標8	平均	設問1	設問2	設問3	設問4	設問5	設問6	設問7					設問8					
	優れた自然環境を後世に伝えていくため、自動車の排ガス対策等、自然環境の保全に向けた取組、環境問題に対する市民の理解と行動を広げる環境学習を推進する。	環境政策局	地球温暖化対策室	—	—	・京都市環境基本計画2016～2025 ・京都市自動車環境対策計画（2011～2020） ・京都市地球温暖化対策計画（2011-2020）	a	b	-	-	-	-	-	a	c	b	-	-	-	-	-	-	a	客観指標	環境の保全のためには、自動車の排ガス対策としてエコカーを選択する市民や事業者が増えることが必要である。また環境学習は、環境に優しい行動が根付くことを目的とした長期的な取組であり、その成果はすぐには市民に実感されにくいことから客観指標に重みを置く。	A	政策の目的が十分に達成されている	b 評価以上であり、施策の効果が客観指標に表れている。	b 評価以上であり、施策の効果が市民の実感に表れている。	リンク	・今後も市民や事業者により、カーシェアを行うとともに、電気自動車等車や低公害・低燃費車等のエコカー、環境学習については、身近な生活環境の身近な自然環境、自然と生活環境をすることで、市民の環境保全に関する自主的な行動につなげる。以上のことにより、市民生活実感の向上を推進する。また、今後及び次期「京都市地球温暖化対策計画」。	
	低炭素型のくらしやまわりのために、環境に優しいライフスタイルへの転換や再生可能エネルギーの利用など、省エネ省資源化に向けた取組を推進する。	環境政策局	地球温暖化対策室	—	—	・京都市環境基本計画2016～2025 ・京都市自動車環境対策計画（2011～2020） ・京都市地球温暖化対策計画（2011-2020） ・京都市エネルギー政策推進のための戦略	b	a	a	-	-	-	-	a	-	-	b	c	c	-	-	-	a	c	市民実感	市民の皆様や事業者の方々により展開されたエコドライブや環境にやさしい運転は、行政の取組だけでなく各々の意識差が大切であることから、市民の実感に重みを置く。	B	政策の目的がかなり達成されている	b 評価以上であり、施策の効果が客観指標に表れている。	平成20年度から毎月16日を「DO YOU KYOTO?デー」（環境に良いことをする日）と定め、市民や事業者の方々と一緒に、公共交通の利用促進や省エネなどの環境にやさしい取組を推進している。それらの施策が市民や事業者の方々へ徐々に浸透しているものの、市民の実感として幅広く行き渡っている状況にまではないことから、c評価で推移していると考えられる。	リンク	・自動車関連団体との連携を拡大実施や自動車運転免許新規取得者引き続きエコドライブの普及と拡大。住宅用太陽光発電システム等の省エネ機器の普及を推進することにより、地域での主体的な活動を支えるとともに、市民や事業者の方々に「ノーマイクデー」等の環境にやさしいライフスタイルへの転換を促す。以上のことにより、市民や事業者の生活実感の向上を図る。2年度は、「京都市地球温暖化対策計画」の策定に向け、更なる取組の推進を図る。
	循環型社会の構築のために、ごみを出さない2Rの定着、ごみの分別や適正な排出、資源物の回収及び廃棄物発電など、ごみの減量と再利用を促進する。	環境政策局	循環型社会推進部、適正処理施設部	—	—	・京都市環境基本計画2016～2025 ・京都市循環型社会推進基本計画（2015-2020）	b	b	a	a	-	-	-	a	-	-	-	-	-	-	-	a	-	a	客観指標	ごみの発生抑制や再利用、資源物の回収及びエネルギー回収等、すぐには市民の実感につながりにくい部分が多いため、客観指標に重みを置く。	A	政策の目的が十分に達成されている	b 評価以上であり、施策の効果が客観指標に表れている。	b 評価以上であり、施策の効果が市民の実感に表れている。	リンク	・「減」と「分別」、リサイクルの分野、資源物の有効利用と環境・エネルギーの有効利用と環境・エネルギーの持続可能な循環、全国的モデルとなる持続可能な循環型社会の構築を推進する。また、市民や事業者の方々に「ノーマイクデー」等の環境にやさしいライフスタイルへの転換を促す。以上のことにより、市民や事業者の生活実感の向上を図る。2年度は、「京都市地球温暖化対策計画」の策定に向け、更なる取組の推進を図る。

 $\hookrightarrow$

単位	担当課			指標の説明	指標の意味	算出方法・出典等	目標値						実績値					目標達成度										全国順位	備考	評価基準			
	局	課	連絡先				単年度目標					中長期目標		設定根拠	R3	R4	R5	R6	R7	単年度目標達成度					中長期目標達成度					基準			
							R3	R4	R5	R6	R7	目標年度	目標値							R3	R4	R5	R6	R7	R3	R4	R5					R6	R7
台	環境政策局	地球温暖化対策室	222-4555	EV（電気自動車）、PHV（プラグインハイブリッド自動車）、HV（ハイブリッド自動車）及びGNG（圧縮天然ガス自動車）等の京都市内での普及台数	環境の保全のためにエコカーの選択、普及状況を示す指標	算出方法：各種エコカーの台数を加算 出典：経乗用車は（一社）全国軽自動車協会連合会及び本市市税事務所納税室納税推進担当、それ以外は（一財）自動車検査登録情報協会の情報による	88000	90000	92000	94000	96000	R7	96000	京都市自動車環境対策計画<2011～2020>における令和7年度目標（単年度目標は等差的に設定）	77000	78000	80000	83854	94358	87.5%	86.7%	87.0%	89.2%	98.3%	80.2%	81.3%	83.3%	87.3%	98.3%	-	算定に用いるデータの収集時期の関係から、平成30年度値が最新となる。	最新数値の目標値に対する達成度が a：80%以上 b：60%以上～80%未満 c：40%以上～60%未満 d：20%以上～40%未満 e：20%未満	当該指標について 情勢などの影響 生産量等が不安 定、不確定要素 あり、80%以上 みで基準を設定
エコライ	%	環境政策局	地球温暖化対策室	222-4555	家庭部門における温室効果ガス排出量の削減に向け、市内全ての市立小学校において実施することもエコライフチャレンジとして、参加者全ての家庭でのエコライフ取組結果を100点満点で数値化し、取組前と取組後の数値の差（すなわち改善度）を示している。	各家庭での子どもたちのエコライフの取組成果について、取組前の数値から10ポイント向上することを目標としている。 出典：エコライフチェック実施結果より	10	10	10	10	10	-	-	取組改善率が10ポイント向上する	8.3	8.4	8.5	8.7	8.7	83.0%	84.0%	85.0%	87.0%	87.0%	-	-	-	-	-	-	-	最新数値が a：10以上 b：7.5以上～10未満 c：5以上～7.5未満 d：0以上～5未満 e：0未満	毎年、当該事業 が変更された 場合、このこ トの取組結果 ト向上すること

面シート>

設問	令和3年度										令和4年度										令和5年度										令和6年度																			
	a	b	c	d	e	無回答	総回答	有効回答	点数	評価	a	b	c	d	e	無回答	総回答	有効回答	点数	評価	a	b	c	d	e	無回答	総回答	有効回答	点数	評価	a	b	c	d	e	無回答	総回答	有効回答	点数	評価	a	b	c	d						
く、山紫水明の自然環境をかがえのないもの	71	205	228	81	58	77	720	643	0.23	c	71	205	228	81	58	77	720	643	0.23	c	71	205	228	81	58	77	720	643	0.23	c	71	205	228	81	58	77	720	643	0.23	c	71	205	228	81	58	77	720	643	0.23	c
らかな川、静かなまち」など、よい環境が保	108	294	173	91	47	21	734	713	0.46	b	108	294	173	91	47	21	734	713	0.46	b	108	294	173	91	47	21	734	713	0.46	b	108	294	173	91	47	21	734	713	0.46	b	108	294	173	91	47	21	734	713	0.46	b
取り組むひとや、徒歩、自転車、公共交通機関 えている。	91	273	214	72	42	28	720	692	0.43	b	91	273	214	72	42	28	720	692	0.43	b	91	273	214	72	42	28	720	692	0.43	b	91	273	214	72	42	28	720	692	0.43	b	91	273	214	72	42	28	720	692	0.43	b
びみぶら油の燃料化など、環境にやさしい技 用が進んでいる。	34	190	283	124	59	44	734	690	0.02	c	34	190	283	124	59	44	734	690	0.02	c	34	190	283	124	59	44	734	690	0.02	c	34	190	283	124	59	44	734	690	0.02	c	34	190	283	124	59	44	734	690	0.02	c
やさしい行動を当たり前のこととして実践する ている。	35	174	301	121	56	47	734	687	0.02	c	35	174	301	121	56	47	734	687	0.02	c	35	174	301	121	56	47	734	687	0.02	c	35	174	301	121	56	47	734	687	0.02	c	35	174	301	121	56	47	734	687	0.02	c
クル製品など、ごみを出さないようにならし ている。	161	360	125	42	13	19	720	701	0.88	a	161	360	125	42	13	19	720	701	0.88	a	161	360	125	42	13	19	720	701	0.88	a	161	360	125	42	13	19	720	701	0.88	a	161	360	125	42	13	19	720	701	0.88	a

市民意見の受付状況**【行政評価条例（市民の意見申出）】**

第17条 市民は、行政評価等の方法、結果その他の事項に関し、当該行政評価等を実施する実施機関に対し、意見を申し出ることができる。

2 実施機関は、前項の意見を受けた場合においては、これを誠実に処理し、その処理の結果を公表しなければならない。

3 前項に定めるもののほか、実施機関は、行政評価に係る意見にあつては当該行政評価を所管する委員会がある場合には当該委員会に、外郭団体経営評価に係る意見にあつては専門員に当該意見の処理の結果を報告しなければならない。

<受付状況（政策評価制度に対する意見に限る）>

平成23年度：8件

平成24年度：2件

平成25年度：6件

平成26年度：0件

平成27年度：0件

平成28年度：1件

平成29年度：0件

平成30年度：0件

令和元年度：1件

令和2年度：0件（令和2年12月1日現在）

政策評価制度に関する意見

京都市政策評価委員会

令和2年4月

はじめに

京都市の政策評価制度は、「京都市基本計画」に掲げられた政策・施策を評価対象に平成16年度から実施され、客観指標評価と市民生活実感評価の2つの手法を用いた評価を行うなど、全国的に見ても先進的で特徴的な制度である。

本格実施から15年が経過し、制度の改善・向上が積み重ねられてきた結果、相当完成度の高いものとなってきたが、市民の理解や協力のもと、制度が適切に運用され、評価結果が有効に活用されることが何より重要である。

本委員会における制度の更なる充実、改善に向けた議論を踏まえ、京都市におかれでは、以下の事項について、より一層の制度充実に努められたい。

また、政策評価制度の基礎となる現行の京都市基本計画の計画期間が令和2年度で終了することから、次期京都市基本計画に対応した政策評価制度について、以下で示すような視点を考慮して検討を進められたい。

政策評価制度の改善の方向について

(1) より適切な客観指標の確保

実態とかけ離れた目標値が設定されている場合は、目標設定の妥当性を検証し、適切な目標値となるよう検討を行う必要がある。

(2) 市民生活実感調査の充実

インターネットモニター調査については、行政が実施する調査においても採用されている事例が増えてきたが、統計的な有意性があるかなどといった課題もあるため、引き続き研究していく必要がある。

「次期京都市基本計画」に対応した政策評価制度

次期京都市基本計画は京プランの構成を継承することから、次期京都市基本計画における政策評価制度においても「基本計画の体系（政策－施策）に基づき、政策・施策のそれぞれを評価」、「『客観指標評価』と『市民生活実感評価』の2つによる評価」といった現行の大きな枠組みは継承するが、平成30年度の「政策評価制度に関する意見」で示したとおり、「市民によって分かりやすいか、担当部署による政策の企画・立案に役立つか、持続可能で効率的な運用が可能か」といった視点で改善を行う必要がある。

(1) 市民にとってより分かりやすい評価結果，評価結果の活用について

- ① 従来どおりすべての項目を掲載した資料と，そこから要点を抜粋し分かりやすく取りまとめたポイント版の2種類を作成する。
- ② 文章で記載する項目は市民が読みやすい文字数へ削減するとともに，ポイント版ではグラフ等も活用し，内容を直感的に把握しやすくする。
- ③ ポイント版は，評価プロセスが理解しやすいようレイアウトを工夫する。
- ④ ①のうちすべての項目を掲載した資料については，全政策・全施策を一覧で見ることができる分かりやすいリスト形式とし，オープンデータとしても活用しやすくする。

この際，職員に新たな事務負担が発生しないよう，従来の評価票に加えてリストを作成するのでなく，各担当課における評価の段階からリスト形式により評価を行う。

- ⑤ 関連する情報を参照しやすくなるような工夫を検討する。

(2) 市民生活実感調査の改善について

① 調査票レイアウトの改善

- ・ 調査の趣旨を直感的に理解していただくため，調査票の表題はより大きく分かりやすくする。
- ・ やさしい日本語やユニバーサルデザインフォントを使用し，より読みやすい調査票となるよう工夫する。
- ・ 回答者に慣れていただくため，調査票の最初の方には市政関心度や幸福実感など回答しやすい設問を配置する。
- ・ どの程度まで回答が終わっているのかが把握できるよう，各設問項目が全体に占める割合を示す。
- ・ 市民実感は設問数が多いため，設問のまとまりごとに区切る等，回答者の負担感を減らせるよう工夫する。
- ・ 政策重要度の設問は，全27政策を俯瞰したうえで回答できるようなレイアウトとする。

② 設問の改善

- ・ 現行の設問作成時の基本的な考え方（「平成 22 年度 政策評価制度に関する意見」）を基本的に踏襲し、下記の考え方に基づいて次期京都市基本計画下における市民生活実感調査の設問を検討する。

「市民生活実感調査の設問の作成に関する基本的な考え方」

ア 「みんなでめざす 2025 年の姿」一つにつき 1 問作成する

イ 回答者が第三者的な視点で直感的に判断できる形式に統一する。

ウ 難解な単語や、回答者が判断に迷うような記載を避けるなど、分かりやすい表現にする。

エ 語尾は基本的には「～である。」「～している。」、近年注目され始めた、又は現状改善を目的とする場合は「～になってきている。」とする。

オ 「京都」の使用は、京都らしさを直感的にイメージしやすい分野や、区域を限定した方が京都での生活実感としてイメージしやすい場合に限ることとする。すべて京都市民の生活実感であるため。

カ 「誰もが」「あらゆる」「ひとりひとりが」など、100 パーセントの達成を求める表現はしない。

○京都市行政活動及び外郭団体の経営の評価に関する条例

平成19年5月31日

条例第1号

改正 平成23年6月10日条例第5号

平成27年6月5日条例第3号

京都市行政活動及び外郭団体の経営の評価に関する条例

目次

第1章 総則（第1条・第2条）

第2章 行政評価等の基本原則（第3条～第6条）

第3章 行政評価

第1節 評価の実施（第7条～第10条）

第2節 委員会（第11条）

第4章 外郭団体経営評価（第12条・第13条）

第5章 市会の関与及び市民の参画（第14条～第17条）

第6章 雑則（第18条）

附則

第1章 総則

（目的）

第1条 この条例は、行政評価等に関し基本的な事項を定め、総合的かつ体系的な行政評価等の仕組みを構築することにより、行政活動及び外郭団体の経営を客観的かつ厳格に評価した結果を行政活動の企画立案等に積極的に活用し、もって効果的かつ効率的な市政の実現を図るとともに、市民の参画を得て実施した行政評価等の結果等を公表することにより、市民に対し説明する責務を果たし、もって市民の視点に立った市政の実現を図ることを目的とする。

（定義）

第2条 この条例において、次の各号に掲げる用語の意義は、それぞれ当該各号に定めるところによる。

- (1) 実施機関 市長その他別に定める機関をいう。
- (2) 外郭団体 本市が資本金、基本金その他これらに準じるものを出資する法人であつて、別に定めるものをいう。

(3) 行政評価 実施機関が第7条から第9条までの規定に基づき行政活動について実施する評価をいう。

(4) 外郭団体経営評価 市長が外郭団体の経営について実施する評価をいう。

(5) 行政評価等 行政評価及び外郭団体経営評価をいう。

第2章 行政評価等の基本原則

(合理的な手法の原則)

第3条 実施機関は、行政評価等の実施に当たっては、その客観性及び公平性が確保されるよう、当該行政評価等の対象の特性に応じた合理的な手法を用いて、可能な限り定量的に行うものとする。

(継続的な創意工夫の原則)

第4条 実施機関は、よりの確に行政評価等を実施し、かつ、その結果を活用するために、行政評価等の手法について、継続的な創意工夫に努めるものとする。

(積極的な活用の原則)

第5条 実施機関は、行政活動及び外郭団体の経営の質及び効率の向上を図るため、行政評価等の対象の特性に応じ、当該行政評価等の結果を企画立案、予算編成、人事管理、組織管理等に積極的に活用するものとする。

(市民の視点に立った職員の姿勢の原則)

第6条 職員は、常に市民の視点に立ち、自ら問題を発見する能力、分析力等の政策を形成する能力の向上に努めるとともに、行政評価等を通じて、その所管する事務事業を成果の重視その他行政評価等の対象の特性に応じ必要な視点での確かかつ柔軟に見直すものとする。

第3章 行政評価

第1節 評価の実施

(政策及び施策の評価)

第7条 市長は、毎年度、本市の政策（基本計画（地方自治法の一部を改正する法律（平成23年法律第35号）による改正前の地方自治法第2条第4項の規定に基づき定めた基本構想を実現するための基本的な計画で、市政全般にわたり総合的かつ体系的に定めるものをいう。以下同じ。）において定める市政の各分野における基本的な方針をいう。以下同じ。）及び施策（基本計画において定める政策を推進するための個々の具体的な方針をいう。以下同じ。）の達成度について、評価を実施する。

- 2 実施機関は、前項の評価の結果に基づき、企画立案、予算編成等において必要な措置を講じるものとする。

（事務事業の評価）

第8条 別に定める実施機関は、毎年度、その実施する事務事業（施策を推進するための個々の方策その他これに類するものをいう。以下同じ。）の特性に応じ、有効性、効率性又は別に定める事項について、評価を実施する。

- 2 実施機関は、前項の評価の結果に基づき、事務事業の充実、見直しその他の必要な措置を講じるものとする。

（特定分野の評価）

第9条 次の各号に掲げる実施機関は、当該各号に掲げる市政の特定の分野に関する行政評価を当該行政評価の対象の特性に応じ実施するものとする。

- (1) 市長及び別に定める実施機関 別に定める公共事業
- (2) 交通局長 交通事業
- (3) 上下水道局長 上下水道事業
- (4) 教育委員会（教育委員会が所管する学校の校長及び園長を含む。） 別に定める学校の教育活動

（市長の調整）

第10条 市長は、本市の他の実施機関に対し、行政評価に関し、報告を求め、又は助言を行うことができる。

第2節 委員会

第11条 本市の政策及び施策の評価並びに事務事業の評価について、市長の諮問に応じ、調査し、及び審議するため、それぞれ委員会を置く。

- 2 市長又は教育委員会（以下「市長等」という。）は、第9条に規定する行政評価について、市長等の諮問に応じ、調査し、及び審議するため、それぞれ委員会を置くことができる。
- 3 委員会は、それぞれ委員15人以内をもって組織する。
- 4 委員会の委員は、当該委員会の所管事項に関し優れた識見を有する者その他市長等が適当と認める者のうちから、市長等が委嘱し、又は任命する。
- 5 委員の任期は、2年以内においてそれぞれの委員会ごとに市長等が定める期間とする。ただし、補欠の委員の任期は、前任者の残任期間とする。

- 6 委員は、再任されることができる。

第4章 外郭団体経営評価

(評価)

第12条 市長は、毎年度、外郭団体の経営について、評価を実施する。

- 2 実施機関は、前項の評価の結果に基づき、外郭団体に対し、必要な指導及び助言を行うものとする。
- 3 外郭団体は、第1項の評価の実施に協力しなければならない。
- 4 外郭団体は、第1項の評価の結果並びに第2項の指導及び助言を踏まえ、当該評価を実施した年度の翌年度の当該外郭団体の経営に関する計画を作成しなければならない。

(外郭団体経営評価専門員)

第13条 市長は、外郭団体経営評価について、専門的な知識経験に基づく助言を行わせるために外郭団体経営評価専門員（以下「専門員」という。）を置く。

- 2 専門員の定数は、5人以内とする。
- 3 専門員は、経営に関し優れた識見を有する者その他市長が適当と認める者のうちから、市長が委嘱する。
- 4 専門員の任期は、3年とする。ただし、補欠の専門員の任期は、前任者の残任期間とする。
- 5 専門員は、再任されることができる。

第5章 市会の関与及び市民の参画

(市会への報告)

第14条 実施機関は、行政評価等の結果を、市会に報告するものとする。

(市民意識の反映)

第15条 実施機関は、行政評価等の対象の特性に応じ、市民の満足度その他の市民の意識に関する情報を調査し、行政評価等に適切に反映させるよう努めるものとする。

(行政評価等の結果等の公表)

第16条 実施機関は、行政評価等の結果を公表するものとする。

- 2 前項の場合において、実施機関は、行政評価等の対象の特性に応じ、前項の行政評価等の基礎とした数値を可能な限り公表するものとする。

(市民の意見申出)

第17条 市民は、行政評価等の方法、結果その他の事項に関し、当該行政評価等を実施

する実施機関に対し、意見を申し出ることができる。

- 2 実施機関は、前項の意見を受けた場合においては、これを誠実に処理し、その処理の結果を公表しなければならない。
- 3 前項に定めるもののほか、実施機関は、行政評価に係る意見にあつては当該行政評価を所管する委員会がある場合には当該委員会に、外郭団体経営評価に係る意見にあつては専門員に当該意見の処理の結果を報告しなければならない。

第6章 雑則

第18条 この条例において別に定めることとされている事項及びこの条例の施行に関し必要な事項は、市長が定める。

附 則

この条例は、平成19年6月1日から施行する。

附 則（平成23年6月10日条例第5号）

この条例は、地方自治法の一部を改正する法律（平成23年法律第35号）の施行の日から施行する。

（地方自治法の一部を改正する法律（平成23年法律第35号）の施行の日は、平成23年8月1日）

附 則（平成27年6月5日条例第3号）

（施行期日）

- 1 この条例は、平成27年7月1日から施行する。
（経過措置）
- 2 この条例の施行の際現にこの条例による改正後の京都市行政活動及び外郭団体の経営の評価に関する条例第11条第1項に規定する委員会の委員である者の任期の残任期間は、同条第5項本文の規定にかかわらず、この条例の施行の日における当該委員会の委員としての残任期間と同一の期間とする。

京都市政策評価委員会設置要綱

(設置)

第1条 政策評価制度の公正な運用と向上を図るため、京都市行政活動及び外郭団体の経営の評価に関する条例第11条第1項に規定する委員会として、京都市政策評価委員会（以下「委員会」という。）を設置する。

(所掌事項)

第2条 委員会の所掌事項は、次の各号に掲げるものとする。

- (1) 政策評価制度の充実に向けた提案
- (2) 政策評価の手法についての助言及び提案
- (3) 自己評価の方法及び実施過程への助言

(組織)

第3条 委員会は、委員7名以内をもって組織する。

- 2 委員のうち、2名以内の委員は公募により選出した者を、その他の委員は学識経験のある者その他市長が適当と認める者を、それぞれ市長が委嘱又は任命する。

(委員の任期)

第4条 委員の任期は、2年とする。ただし、補欠の委員の任期は、前任者の残任期間とする。

- 2 委員は再任されることができる。

(委員長及び副委員長)

第5条 委員会に委員長及び副委員長を置く。

- 2 委員長は、委員の互選により定め、副委員長は委員長が指名する。
- 3 委員長は、委員会を代表し、会務を総理する。
- 4 副委員長は、委員長を補佐し、委員長に事故があるときは、その職務を代理する。
- 5 委員長及び副委員長に事故があるときは、あらかじめ委員長の指名する委員がその職務を代理する。

(招集及び議事)

第6条 委員会は、委員長が招集する。

- 2 委員長は、会議の議長となる。
- 3 委員会は、委員長（委員長に事故があるときは、副委員長）及び委員の過半数が出席しなければ、会議を開くことができない。
- 4 委員会の議事は、出席した委員の過半数で決し、可否同数のときは、議長の決するところによる。
- 5 委員会は、必要があると認めるときは、委員以外の者に対して、意見の陳述、説明その他の必要な協力を求めることができる。

(庶務)

第7条 委員会の庶務は、総合企画局において行う。

(補則)

第8条 この要綱に定めるもののほか、委員会の運営に関し必要な事項は、委員長が定める。

附 則

(実施期日)

- 1 この要綱は、平成19年6月1日から実施する。

(経過措置)

- 2 第6条第1項の規定にかかわらず、最初の委員会は、市長が招集する。

(旧要綱の廃止)

- 3 京都市政策評価制度評議会設置要綱（以下「旧要綱」という。）は、廃止する。

(経過措置)

- 4 この要綱の施行の際、旧要綱に規定する委員である者は、この要綱の規定により委嘱されたものとみなす。この場合において、その者の任期は、この要綱の規定にかかわらず、平成20年3月31日までとする。

附 則

(実施期日)

- 1 この要綱は、平成27年4月1日から実施する。

(経過措置)

- 2 この要綱の実施の際現に委員である者の任期の残任期間は、第4条第1項本文の規定にかかわらず、この要綱の実施の日における委員としての残任期間と同一の期間とする。

京都市政策評価委員会委員名簿

(敬称略・50音順)

氏 名	役 職 等
あかかわ きょうこ 赤川 京子	公認会計士
いとう かな 伊藤 可奈	市民公募委員
かけや じゅんこ 掛谷 純子	京都女子大学現代社会学部准教授
◎さの わたる ◎佐野 亘	京都大学大学院人間・環境学研究科教授
しらい こうた 白井 皓大	市民公募委員
○なかい あゆむ ○中井 歩	京都産業大学法学部教授
ふかがわ こうよう 深川 光耀	花園大学社会福祉学部専任講師

◎…委員長，○…副委員長