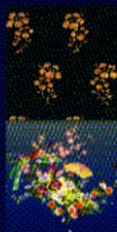
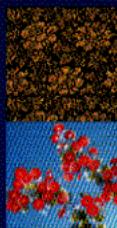


교오또시 기본계획 개요

생활에 평안함 거리에 화려함
신뢰로 구축하는 21세기의 교오또



2001-2010



2001(헤이세이13)년 1월



교오또시

교오또시 기본계획의 책정에 즈음하여



교오또시장

마스모또 요리가네

太平 順泰

교오또시에서는 2010년까지 시행해 나갈 주요한 정책을 집약한 「교오또시 기본계획」을 책정하였습니다.

이 계획은 시민 여러분들과의 두터운 신뢰관계를 쌓는 가운데 「평안함이 있는 생활」과 「화려함이 있는 거리」를 지향한 「교오또시 기본구상」을 구체화하기 위해 교오또시 기본구상등 심의회에 있어 시민을 비롯한 많은 분들의 귀중한 의견에 부응하여 열심히 의논을 거듭해서 집성되어진 답신에 근거해서 책정한 것입니다.

이 계획의 책정에 즈음해서 노고와 협력을 아끼지 않은 관계자분들과 시민 여러분들께 진심으로 감사드립니다.

이제 21세기라고 하는 새로운 세기의 막이 열리고 우리들은 정보통신기술(IT) 혁명의 진전과 소자(少子) 장수화의 진행, 지구 환경문제의 심각화와 더불어 지방분권이 본격화되는 등 이전에 경험해 본 적이 없는 시대의 큰 전환기에 직면해 있습니다.

저는 이러한 격동의 시대에 있어 「평안함」과 「화려함」으로 가득한 세계속에 찬란하게 빛나는 21세기의 교오또를 시민 여러분들과 함께 쌓아 나가기 위해 어려운 재정상황 가운데이지만 이 계획을 착실히 실행해 나갈 결심입니다.

이 계획의 추진을 맞이해서 시민 여러분들과의 파트너십을 기본으로 전직원이 한덩어리가 되어 온힘을 다해 실시해 나가고자 하오니 더한층 이해와 협력을 부탁드립니다.

목 차

A B C D E

교오또시 기본계획의 책정에 즈음하여	1
교오또시의 종합계획의 체계	3
전문	4
정책	
제 1 장 평안함이 있는 생활	6
제 1 절 모든 사람이 생동감 있게 살 수 있는 거리	7
1 한 사람 한 사람이 개인으로서 깊이 존중된다	7
2 모든 사람이 생동감 있게 활동한다	8
3 어린이들이 풍성한 마음으로 사회성을 몸에 익혀 스스로의 생활방식을 배운다	9
제 2 절 한 사람 한 사람이 도와주고 도움 받는 거리	10
1 모든 사람이 서로간에 도움을 주고받으면서 안심하고 지낸다	10
2 아이를 안심하고 놓고 키운다	11
3 몸과 마음 모두 건강하게 지낸다	12
제 3 절 누구라도 안심하고 지낼 수 있는 거리	13
1 환경에 대한 부담이 적은 지속가능한 거리를 만든다	13
2 재해에 강하고 하루하루 생활의 터를 안전하게 한다	14
3 일상생활에 있어 밀접한 안전과 안심을 확보한다	15
4 걷기애 즐거운 거리를 만든다	16
제 2 장 화려함이 있는 거리	17
제 1 절 매력 넘치는 거리	18
1 아름다운 거리를 만든다	18
2 성숙한 문화가 실현된다	19
3 국내외와의 다채로운 교류를 시행한다	20
4 생애에 걸쳐 스스로의 능력을 닦고 높인다	21
제 2 절 활력 넘치는 거리	22
1 산업 관련도시로서 독자적인 산업 시스템을 갖는다	22
2 매력 있는 관광을 창조한다	23
3 대학의 집적 · 교류가 새로운 활력을 놓는다	24
4 젊은이가 모여 능력을 발휘한다	25
제 3 절 시민의 생활과 거리를 지원하는 기반 만들기	26
1 개성과 매력 있는 거리 만들기	26
2 다양한 도시활동을 지원하는 교통기반 만들기	28
3 고도 정보통신 사회에 대응할 수 있는 기반 만들기	29
제 3 장 시민과의 두터운 신뢰관계 구축을 지향하며	30
제 1 절 정보를 시민과 공유한다	31
제 2 절 시민의 지혜와 창조성을 살린 정책을 형성한다	31
제 3 절 시민과 함께 정책을 실시한다	32
제 4 절 시민과 함께 정책을 평가하고 시정운영에 반영한다	32
제 5 절 개성을 살린 매력 있는 지역 만들기를 추진한다	33
계획의 추진	34

교오또시의 종합계획의 체계

도시이념(도시의 이상형)

세계문화 자유도시 선언

시의회(市議會)의 의결을 얻어 1978(쇼와53)년10월15일 선언

도시는 이상을 필요로 한다. 그 이상이 세계현상의 바른 인식과 자신의 전통에 대한 깊은 성찰위에 세워지며, 시민이 그 이상 실현에 노력한다면, 그 도시는 세계사에 큰 역할을 다하게 될 것이다. 우리는 이에 우리의 교오또를 세계문화 자유도시로 선언한다.

세계문화 자유도시란 전세계 사람들이 인종, 종교, 사회체제의 상이함을 초월하여, 평화로운 가운데, 이곳에 자유롭게 모여, 자유로운 문화교류를 행하는 도시를 말한다.

교오또는 오래된 문화유산과 아름다운 자연환경을 유지해 온 천년의 수도이지만, 오늘날에 있어, 단지 과거의 영화만을 자랑하며 고립해 살아서는 안 된다. 널리 세계와 문화적으로 교류하며, 뛰어난 문화를 계속 창조해 나가는 영구히 새로운 문화도시여야 한다. 우리는 교오또시를 세계문화교류의 중심에 놓아야 한다.

원래 이상의 선언은 쉽지만, 실행은 어렵다. 우리 시민은 그 높은 이상을 향하여 나아갈 것을 조용히 결의하며, 이를 맹세하는 바이다.

시정의 기본방침

교오또시 기본구상(그랜드비전)

21세기 교오또의 거리 만들기의 방침을 이념적으로 나타낸 장기구상

<2001~2025년>

지방자치법 제2조에 의거 시의회의 의결을 얻어 1999(헤이세이11)년12월17일 책정

부문별 계획

교오또시 기본계획

기본구상의 구체화를 위해 전시(全市)적 관점에서 대처할 주요한 정책을 나타낸 계획

<2001~2010년>

2001(헤이세이13)년1월10일 책정

지역별 계획

각 구 기본계획

기본구상에 기초한 각 구의 개성을 살린 매력 있는 지역만들기의 지침이 될 계획

<2001~2010년>

2001(헤이세이13)년1월10일 책정

* 「교오또시 기본계획」과 「각 구 기본계획」은 같은 레벨의 계획으로 자리매김하여, 「교오또시 기본계획」은 광역적, 전시(全市)적인 시점에서 「각 구 기본계획」은 구의 독자성, 지역의 시점에서 상호보완하는 관계임.

전 문

1 계획책정의 취지

「교오또시 기본계획」은 1999(헤이세이 11)년 12월에 시의회의 의결을 얻어 책정된 「교오또시 기본구상」을 구체화 하기 위해 책정한 것이다.

기본구상은 글로벌한 시점에 서서 경제성장을 저하와 소자(少子) 고령화 등 일본 사회의 커다란 전환기에 교오또가 안고 있는 여러 문제에 대처하고 도시로서의 매력과 활력을 유지하기 위해서 「평안함이 있는 생활」과 「화려함이 있는 거리」라는 목표를 내걸고 「신뢰」를 바탕으로 사회의 재구축을 지향한다고 선언했다.

기본계획에서는 이러한 생각에 기초해서 2001년부터 2010년 사이에 시민의 주체적인 참여를 얻어 대처하게 될 주요한 정책을 제시한다.

2 계획책정에 즈음하여

교오또시 기본계획의 책정을 맞이해서는 기본구상에서 제시된 사회 경제정세 등의 인식과 더불어 다양한 시점에서 접근이 필요하지만 여기서는 그 가운데서도 이번 계획책정에 있어 특별히 기술해야 할 시점 등을 내건다.

(1) 본격화하는 지방분권

2000(헤이세이 12)년 4월에 시행된 「지방분권 추진 일괄법」에 의해 「국가」와 「지방」의 관계가 법적으로 「대등·협력」 쪽으로 전환되고 지방자치체가 주민과 함께 개성이 넘치는 지역사회를 실현하는 것이 제도적으로 가능해졌다.

우리시로서도 자기결정·자기책임을 원칙으로 하는 지방분권형 행정시스템에의 변혁이 요구되고 있어, 이러한 시점에 서서, 대도

시로서의 기능과 1200년에 달하는 역사 도시로서의 특성을 충분히 발휘할 수 있는 계획을 책정한다.

(2) 어려운 재정상황과 끊임없는 시정개혁

우리시의 재정은 원래의 연약한 재정기반에 거품경제의 붕괴에 따른 장기적인 경기침체의 영향을 받아 상당히 어려운 상황에 직면하고 있다. 예전과 같은 경제성장은 바라기 어렵고, 시세수입의 커다란 신장 또한 기대할 수 없는 가운데 시 부채(市債) 잔액의 누적에 따른 공채비의 증가와 고령화의 진전으로 인한 사회복지비의 증가 등 의무적 경비의 고비율화로 앞으로도 재정의 경직화가 진행되어 갈 것은 피할 수 없을 것으로 보인다.

이러한 어려운 재정상황에서 기존의 정체재고와 정책의 취사선택·중점화의 시점에서 서면서 끊임없이 시정개혁의 시행을 내용으로 하는 계획을 책정한다.

(3) 광역적 시점과 지역적 시점

국제적인 경쟁의 격화와 정보통신기술(IT) 혁명의 진전 등 급격한 변화 속에 기업의 본사 기능과 문화·학술 등의 다양한 분야의 인재가 수도권으로 집중되는 등 긴키(近畿)권의 상대적인 지위의 저하가 현저해지고 있다.

또한 시민의 일상적인 생활권과 경제활동 등이 교오또시역의 영역을 벗어나 넓어지고 있어 이웃 자치체와의 연계와 협력이 필요해지고 있다. 특히 교오또의 발전을 함께 떠맡은 교오또부와의 사이는 연계·협력관계를 더욱 발전시켜 나가는 것이 필요불가결하다.

한편 소자(少子) 고령화와 생활스타일의 변화 등에 따른 지역 커뮤니티의 약체화가 진행되는 가운데 지역社会의 역할과 의의를 재고하고 그의 활성화를 꾀하는 것이 요구되어지고 있다.

이러한 일로부터 단순히 교오또시만을 단

교오또시 기본계획

위로 하는 것이 아니라 광역적 시점과 지역적 시점을 모두 갖춘 계획을 책정한다.

(4) 환경을 기축으로 한 정책의 전개

이제까지의 대량생산·대량소비·대량폐기형의 사회시스템에 지탱되어 온 풍요로운 생활은 지금 커다란 위기에 직면하고 있다. 특히 자원의 고갈과 환경에의 부담 증대는 지구환경, 향후세대로 공간적·시간적으로도 영향을 미칠 것이고 자연이 갖는 복원력을 넘어 인류의 생존까지도 위태롭게 하고 있다.

이를 위해 모든 정책의 기본에 「환경」을 두고 계획을 책정한다.

3 계획의 대상

(1) 대상기간

계획의 기간은 2001년부터 2010년까지 10년간으로 한다.

(2) 대상지역

교오또 시역을 대상으로 하고 있지만, 관서(關西) 속의 교오또, 일본 속의 교오또, 세계 속의 교오또를 강하게 의식하면서 광역적 시점에서 서서 교오또의 거리 만들기를 진행해 나가기 위한 계획으로 한다.

(3) 대상정책

본 시가 실시주체가 되는 정책을 계획의 대상으로 하지만 국가, 교오또부 등 다른 실시주체가 시행하는 것에 관해서도 제안과 유도해야 할 것은 받아들인다.

또한 한 사람 한 사람의 시민과 기업 등이 대처해야 할 사항에 대해서는 그를 위한 운동과 홍보·보급활동 등을 본 시의 정책으로서 내건다.

4 계획의 구성

「교오또시 기본계획」은 「전문」, 「정책」, 「계획의 추진」으로 구성된다.

(1) 「전문」

기본계획 책정의 취지, 대상등을 분명히 하고 기본구상 실현을 위한 정책을 제시한 기본계획의 도입으로 한다.

(2) 「정책」

기본구상에서 제시된 「생활에 평안함」, 「거리에 화려함」, 「시민과 행정의 두터운 신뢰관계 구축」이라는 흐름에 따른 행정분야별 종적관계가 아닌 시민의 시점에서 본 횡단적인 구성에 의해 각각의 항목에 관해 기본적 방향과 이것에 기초한 주요 정책을 제시한다.

이 가운데 「제 3 장 시민과의 두터운 신뢰관계 구축을 지향하며」는 「제 1 장 평안함이 있는 생활」, 「제 2 장 화려함이 있는 거리」에 내건 정책의 기획·실시 등에 있어 그 전제가 되는 시민과의 두터운 신뢰관계 구축을 위한 구조·제도 만들기 등을 정책으로 내건다.

또한 각 장의 첫페이지에 시민과의 공통목표가 되는 대표적인 지표를 예시하고 그 장에서 내건 정책을 시민과 함께 착실히 실시함으로써 달성되는 「2010년 시민의 생활과 거리」의 모습을 숫자로 제시한다.

(3) 「계획의 추진」

기본계획에 내건 정책의 진행관리와 점검, 행재정운영 전반에 걸친 구조개혁, 부시(府市) 협조·도시연계에 의한 정책의 추진등 계획의 추진방법을 제시한다.

제 1 장 평안함이 있는 생활

- 일상의 생활 가운데 한 사람 한 사람이 개인으로서 깊이 존중되고 고령자와 장애가 있는 사람을 비롯한 모든 사람이 적극적으로 사회 참여할 수 있는 장소와 기회가 주어진은 물론 학교와 가정·지역과의 연계하에서 풍부한 마음과 사회성을 몸에 익힌 어린이들이 자라나는, 모든 사람이 생동감 있게 살 수 있는 거리를 지향한다.
- 보건·의료·복지 등 생활의 기반이 되는 서비스와 지원 네트워크를 충실히 함으로써 어린이를 안심하고 놓고 키우며 모든 사람이 몸과 마음 모두 건강하게 지낼 수 있는, 한 사람 한 사람이 도와주고 도움을 받는 거리를 지향한다.
- 한 사람 한 사람이 생활에 절도를 갖고 환경에 부담이 적은 지속 가능한 거리, 걷기에 즐거운 거리 만들기와 함께 재해에 강하고 범죄와 사고 등이 없는, 누구나가 안심하고 지낼 수 있는 거리를 지향한다.

숫자로 보는 2010년 시민의 생활과 거리

제 1 절 모든 사람이 생동감 있게 살 수 있는 거리

○ 심의회 등의 여성 위원 비율	22.7% (2000년) → 35% (근년의 증가율에 의함)
○ 정신에 장애가 있는 사람의 장애자 수첩 취득율	21.7% (1999년) → 50%
○ 최저 주거 수준 미만 세대수의 비율	6.3% (1998년) → 0%
○ 고령자 등을 위한 설비가 있는 주택 비율	42.1% (1998년) → 60% (반수를 크게 상회함)
○ 장애가 있는 사람이 사회 참여(스포츠·문화활동 등)를 하고 있는 비율(신체장애자)	16.2% (1996년) → 50%
○ 장애가 있는 사람이 사회 참여(스포츠·문화활동 등)를 하고 있는 비율(신체장애자)	17.7% (1996년) → 50%
○ 중학교에 있어서 스쿨 카운셀러 배치수	35 교 (2000년도) → 79 교 (전중학교)
○ 어린이 자원봉사 리더수	0 명 (2000년도) → 200 명 (초등학교 구에 1 명 이상)

제 2 절 한 사람 한 사람이 도와주고 도움 받는 거리

○ 개호보험 급부대상 서비스	
· 재택 서비스	
방문개호(홈 헬프 서비스)	32,000 회 / 주 (2000년도) → 46,000 회 / 주 (2004년도)
· 시설 서비스	
개호보험 시설의 정원(개호노인 복지시설, 7,900명분 (2000년도))	→ 9,300명분 (2004년도)
개호노인 보건시설, 개호요양형 의료시설 의 합계)	
○ 보육소 대기 아동수	533명 (2000년도) → 0명
○ 지역 육아지원 스테이션수	85개소 (2000년도) → 180개소 (대체로 초등학교 구에 1개소)
○ 기본 건강진단 수진율	32.6% (1999년도) → 50%
○ 지역 체육관의 정비수	10 시설 (2000년도) → 14 시설 (인구 10만명정도, 도보 30분의 생활권에 1개소)

제 3 절 누구라도 안심하고 지낼 수 있는 거리

○ 시역에 있어 이산화탄소 배출량	7,279천톤 (1990년) → 10% 삭감
○ 쓰레기 처리량(소각처리하는 가연쓰레기 와 매립처분하는 불연쓰레기)	777,790톤 (1997년도) → 15% 삭감
○ 쓰레기 처리량에 차지하는 자원회수 비율	2.5% (1997년도) → 16%
○ 10년 확율강우(62mm/h)에 대응한 공공하수도 시설의 정비율	1.0% (1999년도) → 30% (시가지의 1/3)
○ 화재건수	330건 (1995~1999년 평균) → 220건 (화재가 적었던 1980년대의 화재건수)
○ 문화재 시민 레스큐체제의 확립수	20건 (2000년) → 200건 (체제가 필요한 대상물 모두)
○ 시민 방재행동계획의 체정조직수	0조직 (2000년) → 6,000조직 (거의 모든 자주방재부)

제 1 절 모든 사람이 생동감 있게 살 수 있는 거리

1 한 사람 한 사람이 개인으로서 깊이 존중된다

기본적 방향

일상의 생활 가운데 인권을 소중히 하고 서로 존중하는 습관이 뿌리내린 「인권문화」를 쌓아감으로써 어린이도 고령자도 여성도 남성도 장애가 있는 사람도 없는 사람도 또한 국적과 민족, 가문과 성장과정에 관계없이 모든 사람이 생동감 있게 지낼 수 있는 거리를 지향한다.

정책의 체계

(1) 일상의 생활 가운데 인권을 소중히 하고 서로 존중하는 습관이 뿌리내린 「인권문화」의 구축

- 인권존중의 사고방식이 일상생활에 뿌리를 내려가기 위한 다채로운 대처 추진
- 보육소, 유치원, 학교에 있어서 인권교육의 추진
- 풍성한 공생사회를 지향한 사회참여와 교류의 촉진
- 시민의 자주적인 대처 지원
- 세계인권문제 연구센터의 정비

(2) 남녀가 함께 자립, 참가, 창조하는 남녀 공동 참가사회의 실현

- 남녀의 인권존중
- 직장, 가정, 지역에 있어서 남녀 공동 참가의 실현
- 정책 · 방침결정 과정에의 여성참가 확대
- 여성의 국제활동 지원
- 제 3 차 남녀 공동참가 추진계획의 책정과 남녀 공동참가 추진조례의 제정

(3) 어린이의 인권 존중

- 어린이 학대방지와 권리옹호
- 어린이의 공공심을 배양하는 교육 추진

(4) 고령자의 인권 존중

- 고령자의 자립과 사회참여 지원
- 치매성 고령자 등의 권리옹호

(5) 장애가 있는 사람의 인권존중

(6) 특별시책으로서의 동화(同和)대책사업 종결과 그 후의 대처

● 특별시책으로서의 동화대책사업 종결

● 일반시책에서의 대처 추진

(7) 다문화 공생사회의 실현

- 외국적 시민의 시정에의 참가 확충
- 다양한 요구에 대응한 정보제공 · 상담체제의 충실
- 주택문제에의 대책 강화
- 취직차별 해소를 향한 대처 추진
- 다문화 공생사회의 실현을 향한 교육 · 계발

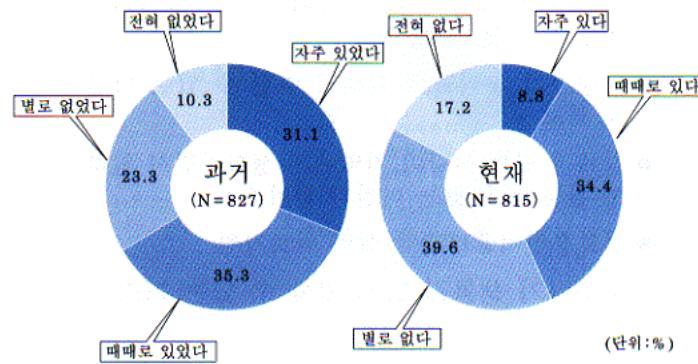
(8) 현대사회에 있어서 다양한 인권문제로의 대응

- HIV 등의 감염증에 대한 올바른 지식과 이해의 보급계발
- 현대사회에 있어서 다양한 인권문제에의 대처 추진

(관련 데이터)

외국적 시민의 피차별 경험 <과거와 현재>

문: 당신은 평상시의 생활 가운데 외국인이라는 이유로 일본인으로부터 차별을 받았다고 느낀 일이 있습니까?



자료: 교포 또시 제주외국인의식 · 실태조사 보고서(1997년)

제2부 생활환경 개선

2 모든 사람이 생동감 있게 활동한다

기본적 방향

어린이에서 고령자까지 모든 시민이 생동감 있게 지낼 수 있는 거리, 특히 고령자나 장애가 있는 사람이 오랜동안 거주해온 지역사회 안에서 적극적으로 사회참여할 수 있는 장소와 기회가 주어지고, 많은 사람들과 접촉하면서 사회의 일원으로서 삶의 보람을 느끼며 활약할 수 있는 거리의 실현을 지향한다.

정책의 체계

(1) 누구나가 줄곧 계속해서 지내기를 원하는 주거·거리 만들기

- 평안한 기분으로 지낼 수 있는 주거 만들기
- 사람에게 살기 편한 거리 만들기의 추진
- 양질의 주택·주거환경의 정비
- 교오또에 맞는 목조주택의 계승·창조
- 계속 거주할 수 있는 거리의 형성

● 일하는 사람에의 지원 총설

- 일하는 사람의 학습의욕에 대응한 학습기회의 제공

(2) 고령자나 장애가 있는 사람이 적극적으로 사회참여할 수 있는 기회의 제공

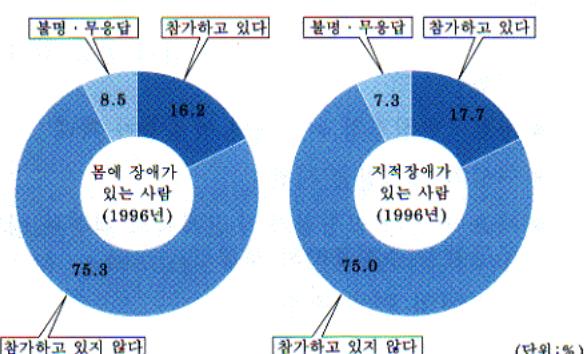
- 시민 건강센터의 정비
- 지역에 있어서 고령자가 삶의 보람을 느끼며 사회참여할 수 있는 기회의 확대
- 세대를 초월한 교류의 장이 되는 이벤트 개최의 촉진·지원
- 장애가 있는 사람의 자립과 사회참여 촉진
- 스포츠를 즐길 수 있는 환경 만들기
- 정보통신기술(IT)을 살린 새로운 사회참여에의 지원

[관련 데이터]

장애가 있는 사람의 사회참여는 6명중 1명정도

장애인의 스포츠·문화활동에의 참가율

문: 당신은 현재 뭔가 스포츠나 문화활동 등에 참가하고 있습니까?



자료: 신체장애인 실태조사·지적장애인 실태조사

(3) 고령자나 장애가 있는 사람의 능력향상과 일할 터전을 확보

- 고령자가 능력을 발휘해서 일할 수 있는 터전의 확보
- 장애가 있는 사람이 지역에서 생활하면서 일하고 활동할 수 있는 터전의 정비촉진
- 정보통신기술(IT)을 살린 취로지원

(4) 누구나가 생동감 있게 일할 수 있는 거리 만들기

- 취로자 복지의 향상을 피하기 위한 종합적인 시책의 전개

3 어린이들이 풍성한 마음으로 사회성을 몸에 익혀 스스로의 생활방식을 배운다

기본적 방향

어린이들에게 있어 「가정」이 무엇보다 안심할 수 있는 장소가 되며, 따뜻하고 또한 때로는 엄격하게 지켜보는 「지역」의 존재가 필요한 한편, 집단속에서 어린이들의 가능성을 개화시키는 등 「학교」가 수행하는 역할도 또한 크다.

가정 · 지역 · 학교가 각기의 역할에 상응한 교육책임을 완수함과 동시에 삼위가 일체가 되어 대처해 가는 가운데 생명과 인권, 사회적 규범 등을 존중하는 풍성한 마음과 사회성을 몸에 익혀 스스로 생각하고 행동할 수 있는 「살아갈 힘」을 갖춘 어린이들을 육성한다.

정책의 체계

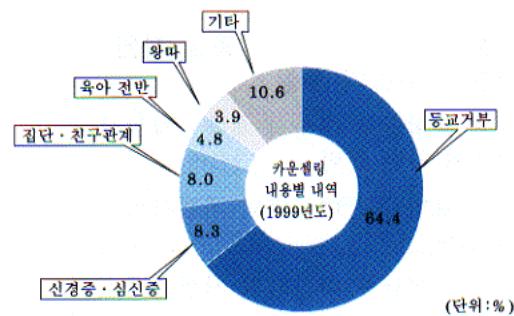
(1) 학교와 가정 · 지역의 연계

- 열린 학교 만들기와 가정 · 지역의 교육력 향상
- 사람 만들기 21 세기위원회의 활동 추진

(관련 데이터)

카운셀링 내용의 약 3분의 2가 등교거부에 관한 것

교육에 관한 카운셀링의 내용

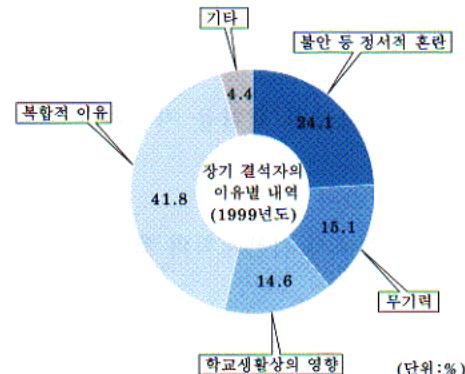


주:나가마츠 기념교육센터에 있어서 카운셀링 내용
자료:교육위원회

(2) 어린이들의 사회성을 높이는 교육의 추진

- 교오또의 역사와 전통에 애정을 갖고 다음 세대로 대를 잇는 교육의 추진
- 풍성한 인간성과 능률함을 키우는 교육의 추진
- 어린이들의 「살아갈 힘」의 기초를 키우는 교육의 추진
- 한 사람 한 사람을 소중히 하는 인권교육의 추진

장기 결석자의 이유



주:장기 결석자는 시립 초 · 중학교에 있어서 30일 이상의 결석자
자료:교육위원회

(3) 장애가 있는 어린이의 교육 추진

- 양호육성 교육의 충실
- 지역에 뿌리내린 양호학교로의 재편

(4) 교직원의 능력 · 의식의 향상

(5) 넉넉함과 여유가 있는 학습환경 만들기

- 시대에 대응한 학교시설의 정비
- 자연과 함께하는 야외활동 시설의 정비
- 젊은이에게 매력있는 고등학교 만들기

제2절 한 사람 한 사람이 도와주고 도움 받는 거리

1 모든 사람이 서로간에 도움을 주고받으면서 안심하고 지낸다

기본적 방향

누구나가 오랜동안 거주해온 지역사회 안에서 그 사람 나름대로의 행복한 일상생활을 건전하게 보낼 수 있도록 보건·의료·복지 등 생활의 기반이 되는 서비스와 지원 네트워크가 충실히 거리의 실현을 지향한다.

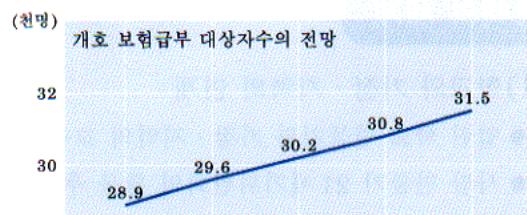
정책의 체계

(1) 오랜동안 거주해온 지역에서 도움을 주고받으면서 안심하고 지낼 수 있는 시스템 만들기

- 지역사회에서 상호 지원의 시스템을 재구축
- 복지 자원봉사 활동의 추진
- 건강하고 문화적인 생활을 보장하기 위한 상담·원조활동의 추진

(관련 데이터)

개호가 필요한 고령자는 증가

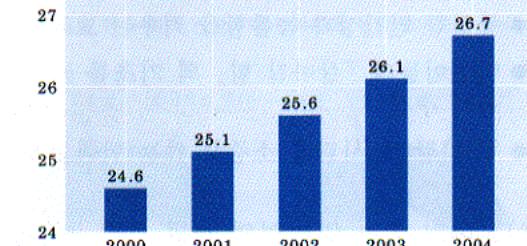


(2) 고령자와 그 가족의 생활을 지원하는 서비스의 충실

- 개호 보험급부 대상의 재택·시설서비스의 기반 정비
- 개호 보험급부 대상외의 재택서비스의 충실
- 개호 보험급부 대상외의 시설서비스의 충실
- 치매성 고령자 시책의 추진

(관련 데이터)

고령자수(65세 이상)의 전망



(3) 장애가 있는 사람과 그 가족을 지원하는 서비스의 충실

- 개호 등 지원서비스(케어 매니지먼트) 체제의 정비
- 지역사회에서의 생활을 지원하는 재택서비스의 충실
- 시설서비스의 충실
- 새로운 장애자 기본계획의 책정·추진

주: 1. 要(要)원호 고령자 실태조사(1998년 10월 1일) 시의 개호 보험급부 대상자수의 고령자 인구에 차지하는 비율을 기초한 추계

2. 「개호 보험급부 대상자수」는 65세 이상의 급부대상자 뿐임

자료: 보건복지국

2 아이를 안심하고 낳고 키운다

기본적 방향

전국적으로 소자(少子)화가 진행되는 가운데 아이에게 있어 무엇보다도 중요한 역할을 담당하는 가정을 기본으로, 그것을 보완하는 형태로 사회전체에서 육아를 지원하고, 아이를 안심하고 낳고 키울 수 있는 시스템 만들기, 아이들이 무럭무럭 건강하게 성장할 수 있는 시스템 만들기를 추진한다.

이에 따라 부모가 육아를 즐겁다고 느끼고 아이들이 생기 있게 활동할 수 있는 장소와 기회를 제공받아, 부모와 아이의 웃음꽃이 활짝 피는, 육아가 편한 거리를 지향한다.

정책의 체계

(1) 모자의 생명·건강을 지키는 보건의료의 충실

- 임산부의 심신의 건강 유지·증진
- 모자 보건의료 체제의 충실
- 아이의 사고방지

(2) 안심하고 육아할 수 있는 보육서비스 등의 제공

- 육아 가정의 필요에 응한 보육서비스의 충실
- 젖먹이 보육·유아교육의 충실

(3) 장애가 있는 어린이와 양호가 결핍된 어린이의 육아 지원

- 장애가 있는 어린이 보육의 충실
- 아동양호시설 등에 있어 육아 지원의 충실

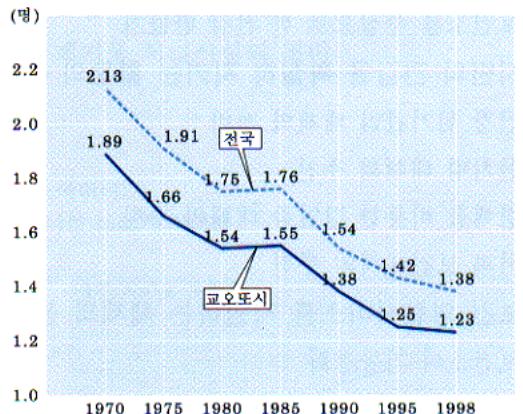
(4) 육아 지원을 요구하는 가정에 대한 지원체 제 구축

- 육아 지원의 종합센터 기능의 충실
- 지역에서 전시(全市) 레벨까지의 여러각도로 육아 지원 네트워크의 충실
- 편부모 가정에의 지원

(5) 어린이들이 무럭무럭 건강하게 성장할 수 있는 시스템 만들기

- 어린이들의 다양한 체험의 장 만들기
- 어린이 학대방지와 권리옹호

(관련 데이터)
저하하는 합계 특수 출생률



주: 합계특수 출생율은 1명의 여성이 15~49세 사이에 낳는 평균 자녀수
자료: 교오도시 통계정보

3 몸과 마음 모두 건강하게 지낸다

기본적 방향

모든 시민이 그 생애를 통해서 몸과 마음 모두 건강하게 지낼 수 있도록 시민 한 사람 한 사람의 심신의 건강 만들기로의 의식을 높임과 함께 종합적인 보건 예방대책과 위생적인 생활환경 만들기에 의해 건강하게 생활할 수 있는 환경을 정비하고 적절한 보건·의료서비스를 받을 수 있는 거리의 실현을 지향한다.

또한 생애를 통해서 누구라도 언제 어디서든 스포츠를 즐길 수 있는 넉넉한 생활의 실현을 향해 시민과 스포츠 진흥단체등과의 연계하에 스포츠를 즐길 기회와 장소의 제공에 힘쓴다.

정책의 체계

(1) 시민 한 사람 한 사람의 건강 증진

- 시민 스스로가 주체가 되어 시행하는 건강 만들기
- 보건소를 중심으로 한 건강 만들기

(2) 시민의 건강을 확실히 지키는 활동의 추진

- 건강 위기관리 체제의 정비
- 난치병 대책의 추진
- 결핵을 비롯한 감염증 대책의 추진
- 치과 보건대책의 추진

(3) 보건 의료서비스를 지원하는 체제의 정비

- 보건소의 기능강화
- 교오또 시립 병원의 정비
- 교오또시 위생 공해연구소의 재편·정비
- 간호원(사)의 확보

(4) 정신보건·의료·복지서비스를 지원하는 체제의 정비

- 마음의 건강증진센터의 기능 강화
- 정신과 구급의료 시스템의 정비

(5) 생활위생의 추진

- 식품 위생대책의 추진
- 종합적인 거주 위생대책의 추진
- 동물 애호대책 등의 추진

(6) 보건 의료시책의 계획적인 추진

- 새로운 보건 의료계획의 책정·추진

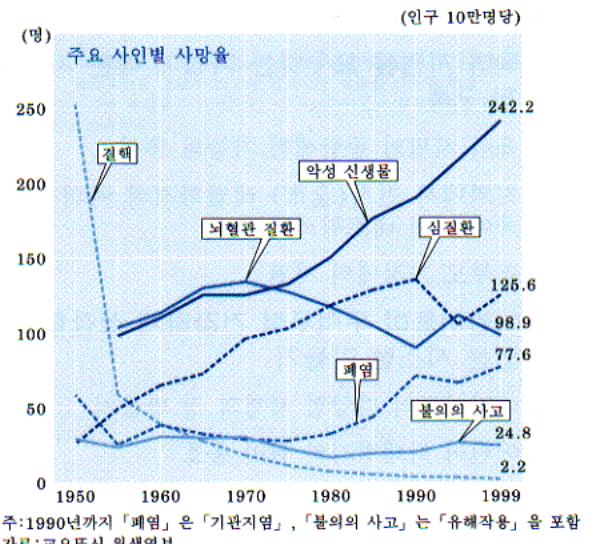
● 시민 건강만들기 플랜의 책정·추진

(7) 스포츠 활동의 기회와 시설이 완비된 거리 만들기

- 스포츠 진흥사업의 충실
- 스포츠·레크리에이션 시설의 정비
- 스포츠 진흥체제의 충실
- 시민 스포츠 진흥 계획의 추진

(관련 데이터)

늘어나는 생활습관병



제3절 누구라도 안심하고 지낼 수 있는 거리

1 환경에 대한 부담이 적은 지속가능한 거리를 만든다

기본적 방향

「지구 온난화방지 교오또회의(COP3)」의 개최도시로서 시민, 사업자, 행정의 연계 하에 경제적 수법의 검토를 포함, 이산화탄소(CO_2) 배출량의 삭감과 자원·에너지의 유효이용 등 종합적인 지구 온난화 방지대책에 적극적인 대처와 함께 쓰레기의 발생억제와 재활용, 폐기물의 적정 처리를 추진한다.

또한 풍부한 자연환경과의 조화를 피하면서 시민의 자주적인 환경보전 대처를 지원하는 것으로 한 사람 한 사람이 생활에 절도를 갖고 환경에 대한 부담이 적은 지속가능한 거리 「환경 공생형 도시·교오또」를 실현한다.

정책의 체계

(1) 「교오또의 어젠더 21 포럼」을 핵으로 한 환경문제에의 대처

- 시민, 사업자, 행정 등의 대화와 협동에 의한 환경문제에의 대처
- 환경에 친화된 생활로 유도하는 자원절약·에너지절약의 시스템 만들기
- 환경배려형 상품의 시장확대와 환경을 소중히 하는 소비자 만들기
- 순환형의 새로운 산업 시스템 만들기
- 환경에 친화된 새로운 관광도시 만들기
- 환경에 친화된 교통체계 만들기
- 지역의 문화와 환경을 활용하는 지역 전체의 박물관 만들기

(2) 환경과 공생하는 생활의 실현

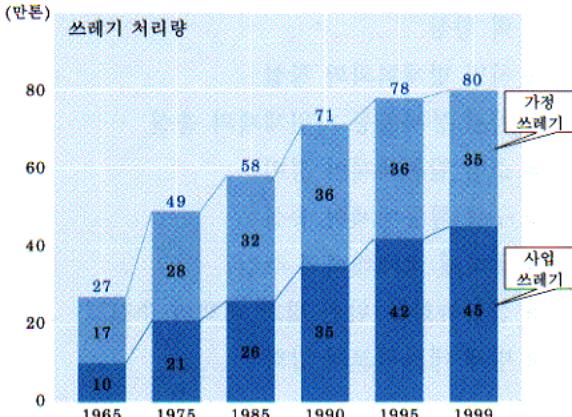
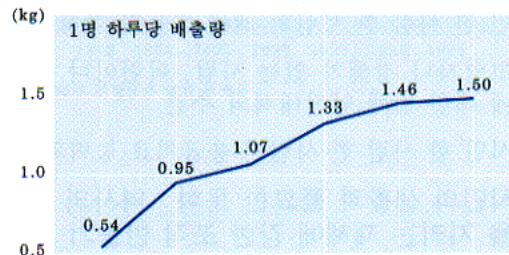
- 풍부한 자연환경의 보전·활용
- 환경교육·학습의 추진
- 자원·에너지의 유효 이용
- 생활환경의 보전
- 환경을 배려한 거리 만들기를 진행하는 환경영향 평가제도의 추진
- 국립 종합 지구환경학 연구소의 정비지원

(3) 폐기물을 배출하지 않는 순환형 사회의 구축

- 순환형 사회형성 추진 기본법의 이념에 입각한 대처 추진
- 쓰레기 발생억제를 기본으로 한 쓰레기의 감량과 리사이클의 추진

- 자원쓰레기의 분리수거의 확충
- 건설 부산물과 하수오니 등의 유효이용
- 산업 폐기물의 적정 처리체계의 확립
- 폐기물 처리시설의 정비

(관련 데이터)
들어나는 쓰레기 처리량



자료:환경국

2 재해에 강하고 하루하루 생활의 터를 안전하게 한다

기본적 방향

21세기 전반은 긴기(近畿)내륙의 활단층이 활동기에 있다고 알려진 가운데 목조 건축물과 막다른 골목이 많은 교오또의 거리 특색을 배려함과 함께 귀중한 문화재를 지킨다는 역사도시의 과제에 입각하여 지진 등의 대규모 재해와 화재에의 대비를 충실히 한다.

이를 위해 도시의 공간과 건축물의 방재 기능을 강화하는 등 재해에 강한 거리 만들기에 대처함은 물론 한 사람 한 사람이 재해로 부터 몸을 지키는 지혜와 궁리를 하루하루의 생활속에 살리는 재해에 강한 사람 만들기·조직 만들기를 진행한다.

정책의 체계

(1) 교오또 거리의 특색을 배려한 재해에 강한 거리 만들기

- 재해에 강한 도시공간의 형성
- 재해에 강한 건축물, 주택 만들기
- 재해에 강한 수자원환경의 정비
- 산림보호·치수대책의 추진

(2) 재해로 부터 몸을 지키는 지혜와 힘을 익히는 재해에 강한 사람 만들기

- 역사적인 거리풍경을 재해로 부터 지키는 시민 한 사람 한 사람의 재해 대응력 향상
- 고령자나 장애가 있는 사람, 어린이나 젊은이에 대한 방재 안전대책의 추진
- 시민 한 사람 한 사람의 응급치료 능력의 향상

(3) 시민의 생활과 풍요한 문화·역사의 축적을 지키는 재해에 강한 조직 만들기

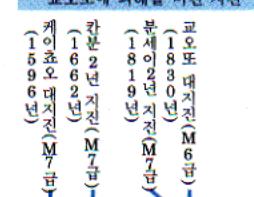
- 자체 방재조직 등의 활동을 통한 지역의 방재력 향상
- 시민 방재회의의 창설
- 자원 봉사활동 지원체제의 충실
- 소방 활동체제의 정비
- 구급 활동체제의 충실
- 문화재 방재대책의 추진
- 산림녹화를 위한 방화 대책의 추진
- 방재 네트워크의 강화

(관련 데이터) 활동기에 있는 교오또의 활단층

교오또 주변의 과거 대지진

난카이 지진의 약 60년전부터 약 10년후
까지가 내륙의 활단층 지진이 일어나기
쉬운 활동기

교오또에 피해를 미친 지진



자료: 소방국

내륙형 지진의 피해상정(1998년)

상정 지진	하나오래 단층계	니시야마 단층계	오오비쿠 단층계
단층의 길이	47km	42km	25km
마그니튜드	7.6	7.5	7.1
건물피해(전체, 절반붕괴)	275,800동	136,500동	162,800동
출화건수(24시간 이내)	88~320건	22~83건	34~124건
인적피해	사망자수	4,800~7,700명	900~1,400명
	부상자수	47,100~75,400명	18,300~28,500명
라이프라인 피해	수도(단수 호수)	약39만호	약26만호
	전기(정전 호수)	약14만호	약12만호
	가스(공급정지 호수)	약58만호	약47만호

주: 발생하는 계절과 시간대에 따라 출화건수, 인적피해 규모가 다름

자료: 교오또시 지역 방재계획

3 일상생활에 있어 밀접한 안전과 안심을 확보한다

기본적 방향

일상생활에 있어 밀접한 안전과 안심을 확보하기 위해 시민, 사업자, 경찰 기타 관계기관과 연계하여 시민의 자주적인 방법·사고 방지활동의 지원, 범죄나 사고 등을 미연에 방지하는 거리 만들기를 추진함과 함께 소비자피해를 미연에 방지하기 위한 정보제공을 시행하는 등 소비자가 자립해서 안심하고 지낼 수 있는 거리 만들기를 추진한다.

정책의 체계

(1) 범죄나 사고가 없는 안전한 거리 만들기

- 지역이 주체가 된 생활 안전대책의 추진
- 정보제공이나 계발활동의 추진과 인재의 육성
- 교통 안전대책의 추진
- 시민의 자주적 활동에의 지원
- 누구나가 범죄나 사고로 부터 안심하고 지낼 수 있는 환경 만들기
- 범죄나 사고 발생시의 긴급 체제의 정비와 피해자 등 지원

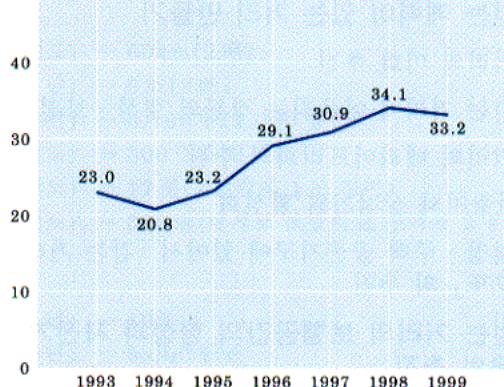
(2) 소비자가 자립해서 안심하고 지낼 수 있는 거리 만들기

- 소비자 문제에 대한 이해 촉진
- 소비자의 선택 능력을 양성하기 위한 학습 기회의 제공
- 시민 생활센터에 있어 상담체제의 충실
- 소비자에의 정보제공 충실

(관련 데이터)

늘어나는 범죄 인지건수

(천건)



자료: 교육부 경찰본부 범죄 통계서

4 걷기에 즐거운 거리를 만든다

기본적 방향

걷기에 즐거운 「걷는 거리·교오또」의 실현을 지향한다. 「걷는 거리·교오또」란 역사 문화자산이나 자연환경과 조화한 걷는 매력이 있는 거리, 누구라도 걷고 싶어지는 안전·쾌적한 교통환경이 갖추어진 거리, 생활 목적을 가까운 지역에서 걸어서 달성할 수 있는 거리, 또한 내방자에게 있어서도 걸어 봄으로써 그 가치를 더욱 깊게 즐길 수 있는 거리이다.

이러한 거리를 만들기 위해 아름다운 거리경관의 형성 등 걷는 거리의 매력을 높이는 대책을 추진함과 함께 자동차 유입의 억제와 안전한 자동차 이용의 촉진 등 활기차게 걸을 수 있기 위한 조건을 정비하고 환경에 대한 부담이 적은 거리 만들기를 지향한다.

정책의 체계

(1) 걷는 매력이 있는 거리 만들기

- 거리의 미화 추진
- 걷는 거리에 어울리는 경관의 형성·보전
- 거리의 배리어프리화의 추진
- 관광지와 상점가의 활성화
- 직장·주택 공존지구에 있어서 「걷는 거리·교오또」의 추진

(2) 걷는 거리의 보행공간의 형성과 자전거 이용의 촉진

- 녹음이 풍부하고 안전·쾌적한 보행공간 네트워크의 형성
- 자전거 이용환경의 정비

(3) 걷는 거리를 지원하는 공공교통의 총실

- 공공교통 수송서비스의 총실
- 버스 수송서비스의 총실
- 철도 수송서비스의 총실
- 공공교통의 배리어프리화·저공해화의 추진
- 공공교통의 이용을 촉진하는 운임·승차권제도의 개선

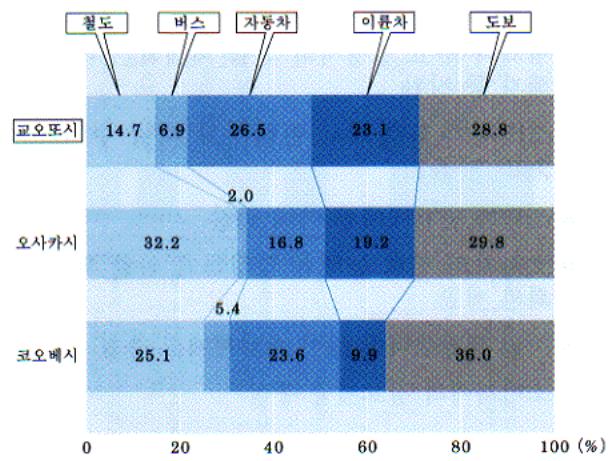
(4) 걷는 거리에 어울리는 도로망의 정비

(5) 걷는 거리를 만드는 새로운 교통정책의 추진

(관련 데이터)

타 도시와 비교해 높은 이륜차 이용율

교오또시·오사카시·코오베시의 교통수단 분포율



주: 「이륜차」는 자전거와 오토바이 모두를 포함

자료: 제3회 케이한신 도시권 페스티벌조사(1990년)

제 2 장 화려함이 있는 거리

- 경관과 녹지를 보전하고 지역주민의 거리 만들기 활동과 미화활동을 지원하는 등 아름다운 거리의 실현을 지향함과 함께 성숙한 문화·예술의 풍성함을 향수할 수 있는 문화수도를 지향한다. 또한 국내외와의 다채로운 교류를 추진함과 함께 교오또의 풍부한 학습자원을 살린 창조적인 생애학습을 촉진하고 매력 넘치는 거리를 지향한다.
- 물건 만들기의 전통을 살려 산학공의 연계에 의한 교오또의 독자적인 산업 시스템을 발전시킴과 함께 21세기의 교오또를 이끌어 갈 새로운 관광을 창조한다. 또한 대학의 집적을 살린 다양한 교류를 추진하여 젊은이가 생동감 있게 배우고, 일하고, 생활할 수 있는 활력이 넘치는 거리를 지향한다.
- 「보전·재생·창조」를 기본으로 하고 다채롭고 개성적인 기능을 갖는 매력 있는 거리 만들기를 추진한다. 또한 「걷는 거리·교오또」의 사고방식에 입각한 공공교통 우선의 교통기반, 고도 정보통신 사회에 대응한 정보기반을 정비하고 풍요로운 시민생활과 다양한 도시활동을 지원한다.

숫자로 보는 2010년 시민의 생활과 거리

제 1 절 매력 넘치는 거리

○ 전주가 보이지 않는 보도 등의 연장(전선류 지하화 등)	30km(1999년도) → 60km(2배)
○ 시민 1명당 도시공원 면적	3.08 m ² (2000년) → 6 m ² (2배)
○ 유학생수	2,677명(1999년) → 3,700명(1,000명증)
○ 시립 도서관의 장서수	140만권(2000년도) → 300만권(2배)
○ 학교 커뮤니티 플라자수	7곳(2000년도) → 17곳(1년간에 1곳 정비)
○ 지역의 생애학습 코디네이터수	0명(2000년도) → 500명(대체로 초등학교 구역에 2명이상)

제 2 절 활력 넘치는 거리

○ 사업소 개업율	2.3%(1991~1996년) → 10%
○ 관광객수	3,899만명(1999년) → 5,000만명
○ 해외로 부터의 관광객(숙박객)수	39만명(1999년) → 80만명(2배)
○ 시티 컬리지 과목 제공수	250과목, 34개대학(2000년도) → 500과목, 49대학(2배)
○ 「청년의 집」 이용자수	24만명(1999년도) → 30만명(근년의 증가율에 따름)

제 3 절 시민의 생활과 거리를 지원하는 기반 만들기

○ 「지구계획」 책정 개소수	30지구(1999년도) → 60지구(2배)
○ 시내에 있어서 인구 이동의 공공 교통기관 분담율	48.2%(1998년) → 55%(10년전(1990년)의 분담율로 회복)
○ 인터넷 이용율	28.9%(1999년) → 90%(3배)

제 1 절 매력 넘치는 거리

1 아름다운 거리를 만든다

기본적 방향

교오또가 매력 넘치는 아름다운 거리로 계속 존재하기 위해서는 규제의 강화만으로가 아닌 주민 스스로가 대처하는 활동에 대한 지원을 시행하는 등 거리의 미화를 추진함과 함께 지역의 개성과 자연·역사적인 조건을 충분히 고려하며 경관과 녹지의 보전과 향상에 힘쓴다.

이렇게 함으로써 자연·역사적인 풍토와 조화한 거리를 보전·재생함과 함께 교오또의 화려함을 후세에 전달할 새로운 경관을 창조하기 위한 대처를 추진한다.

정책의 체계

(1) 시민, 사업자와 일체가 된 거리의 미화 추진

- 미화활동의 촉진
- 거리의 미화를 향한 감시·지도의 강화

(2) 개성적이고 아름다운 경관의 형성

- 자연·역사적인 경관의 보전
- 시가지의 치밀한 경관 만들기
- (재)교오또시 경관·거리 만들기 센터와 연계한 시가지 경관 향상에의 지원

(3) 물과 녹음을 살린 거리 만들기

- 자연과 역사환경을 살린 특색있는 공원 등의 정비
- 밀접한 지역의 공원 정비
- 수로변환경의 정비
- 물과 녹음의 네트워크 형성

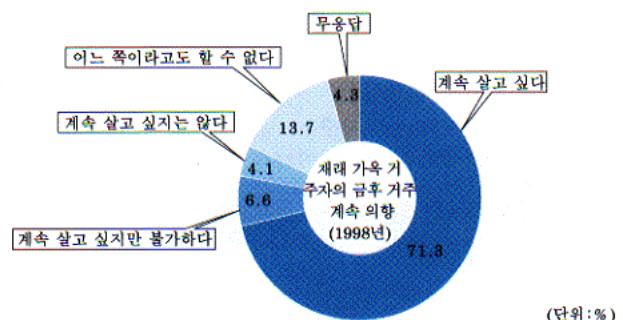
(4) 나무의 문화가 숨쉬는 거리 만들기

(관련 데이터)

재래 가옥 거주자의 80%가 계속 거주를 희망

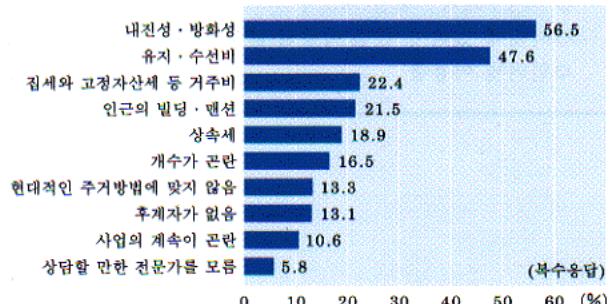
재래 가옥 거주자의 거주 계속 의향

문: 이 거리에 계속 거주할 의향에 관해서 물겠습니다.



재래 가옥에 계속 거주하는데 있어서의 문제점

문: 앞으로도 이 건물에 계속 거주하는(계속 이용하는) 데 있어서의 문제점에 관해 물겠습니다.



자료: 교오또 재래 가옥 재생플랜(2000년)

2 성숙한 문화가 실현된다

기본적 방향

예술문화 진흥의 거점으로서 설치된 「교오또 예술센터」를 중심으로 예술문화의 새로운 계승자를 육성하고 시민문화의 진흥을 꾀함과 동시에 다채로운 예술문화 교류를 추진하는 등 문화의 창조·발신을 향한 종합적인 대처를 추진한다.

또한 교오또의 거리를 구성하는 주요한 요소인 문화재의 보호에 힘쓰는 한편 시민이 문화·예술의 풍성함을 향수할 수 있도록 적극적인 대처를 추진, 관광과 산업분야와의 연계를 한층 강화시킴으로써 국내외의 문화교류의 중심지인 문화수도를 지향한다.

정책의 체계

(1) 문화의 창조·발신을 향한 종합적인 대처 추진

- 교오또 예술센터의 기능 충실
- 「예술제전·교오」의 충실
- 예술문화 진흥계획 추진 프로그램의 책정
- 교오또의 역사를 종합적으로 대변하는 역사박물관의 정비

(2) 시민문화의 진흥

- 시민문화 활동의 지원
- 시민문화 활동 표창 제도의 창설

(3) 다채로운 예술문화 교류의 추진

- 시민과 예술가와의 다채로운 교류사업의 추진
- 국제 예술문화 교류의 추진

(4) 예술문화의 새로운 계승자 육성

- 예술문화 특별 장려제도에 의한 젊은 예술가 등의 지원
- 교오또 예술센터 등에 있어 제작·발표의 지원
- 교오또 시립 예술대학에 있어 새로운 계승자 육성
- 예술계 대학의 연계에 의한 예술가의 육성 지원

(5) 풍성한 문화자원을 살린 예술문화의 진흥

- 신사 불각 등을 회의장으로 한 전통예술의 진흥
- 문화시설의 기능 향상

● 새로운 영화문화의 창조

● 음악문화의 진흥

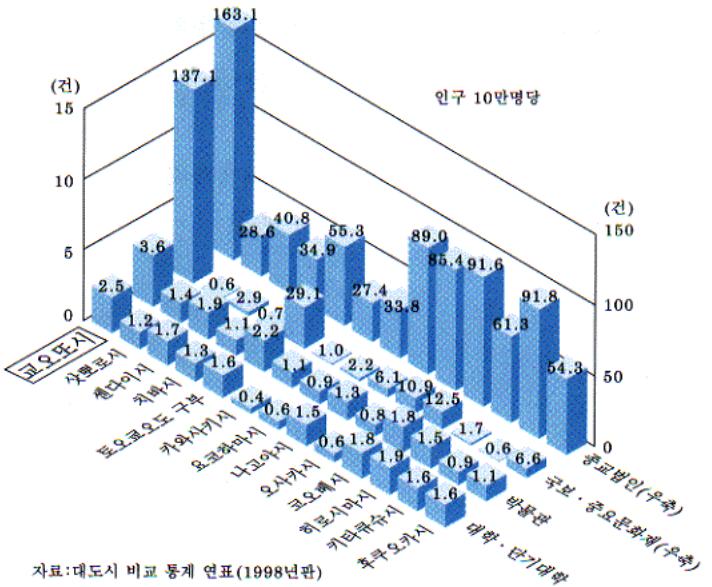
(6) 문화재 보호의 추진

- 미지정·미등록의 유형·무형 문화재의 조사 등 실시
- 새로운 문화재보호 시책의 검토
- 문화재의 활용과 정보 발신

(7) 문화와 관광·산업의 연계

(관련 데이터)

풍부한 문화·생애학습 자원



3 국내외와의 다채로운 교류를 시행한다

기본적 방향

교오또가 가꾸어 왔던 전통과 문화를 살리면서 세계와의 자유로운 교류에 의해 평화를 희구하면서 새로운 문화를 창조하는 문화도시로 계속 존재하기 위해서, 자매도시 교류와 유학생 교류 등 시민 한 사람 한 사람이 주인공으로서 활약하는 다채로운 국제교류 활동과 그것을 지원하는 거리 만들기를 추진함과 동시에 지구 규모의 문제와 역사도시로서의 공통의 과제 해결을 위해 교오또의 특성을 살린 국제협력을 추진한다.

또한 인근 자치체 등과의 지역간 교류를 추진함으로써 시지역을 벗어난 연계로 도시 활력의 증진을 꾀한다.

정책의 체계

(1)다채로운 국제교류의 추진

- 자매도시 교류를 중심으로 한 국제교류의 추진
- 새로운 형태의 도시 제휴에 의한 교류의 추진
- 아시아 여러 도시와의 교류 추진
- 외국적 시민과의 다채로운 교류의 추진
- 알기 쉬운 거리의 표시 촉진
- 국립 교오또 영빈관 등의 정비 지원

(2)교오또의 특성을 살린 국제 협력의 추진

- 역사 도시로서의 국제협력의 추진
- 시민 레벨의 국제협력의 촉진
- 해외 자치체와의 국제협력의 추진
- 환경분야에 있어서 국제협력의 추진

(3)도시의 활력을 낳는 다양한 교류의 추진

- 광역 연계의 추진
- 교오또와 공통성을 갖는 자치체와의 교류 추진
- 풍성한 「지(知)」의 교류 촉진

4 생애에 걸쳐 스스로의 능력을 닦고 높이다

기본적 방향

교오또는 신사 불각, 대학·연구기관, 장인의 기술과 전통문화·전통예술 등 풍부한 학습자원을 갖고 있으며 이러한 특성을 살려 시민은 물론 국내외의 생애학습 요구에도 부응하는 창조적인 배움의 기회·장소·시스템 만들기를 추진한다.

또한 지조본(地藏盆)을 비롯 교오또 만의 독특한 행사거리의 활용 등으로 지역 안에서 세대를 초월하여 함께 즐기면서 배우고 학습의 성과를 서로 나누어 학습의 고리를 넓힌다.

정책의 체계

(1) 다채로운 학습기회의 확보·제공

- 교오또 만의 독특한 학습기회의 확보·제공
- 사회적 과제등에 관해서의 학습기회의 확보·제공
- 생애학습에 있어 배리어프리화의 추진

(관련 데이터)

예술·취미 등에의 높은 학습 의욕

시민이 희망하는 생애학습의 내용

문: 당신이 이제부터 새롭게 또는 앞으로도 계속해서 하고자 하는
것이 있다면 다음 중에 해당되는 것을 골라 주십시오.

(2) 시대에 부응한 학습 관련시설의 충실

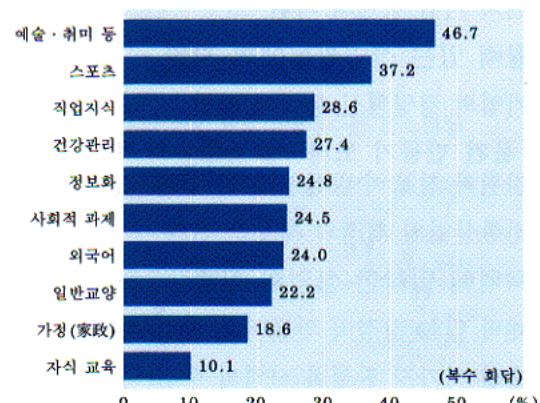
- 도서관 기능의 충실
- 생애학습 관련시설의 정비

(3) 새로운 학습지원의 시스템 만들기

- 민간 사업자 등과 연계한 생애학습 지원체제의 구축
- 매력 있는 학습자원의内外로의 정보발신
- 새로운 학습자원의 창출·전개

(4) 세대를 초월하여 함께 배우는 지역 만들기

- 지역에서의 배움을 지원하는 인재 육성
- 지역의 배움의 터·기회 만들기



자료: 시민의 여가와 학습에 관한 양케이트 조사(1998년)

제 2 절 활력 넘치는 거리

1 산업 관련도시로서 독자적인 산업 시스템을 갖는다

기본적 방향

전통산업에서 첨단 기술산업까지 농림업에서 관광산업, 서비스산업까지, 고품질·긴수명으로 부가가치가 높은 물건 만들기의 기술과 고도의 정보기술, 이밖에도 세련된 디자인과 참신한 기획력을 가진 교오또 독자적인 산업 시스템을 구축하여 다양한 산업이 상호간의 기술에도 기업 문화에도 두터운 신뢰를 하고 서로 치밀하게 도움을 주고받는 「산업 관련도시」를 지향한다.

또한 도시 만들기의 목표와 부합한 상업 집적의 형성을 실현하고 지역에 밀착한 상업의 진흥을 꾀함과 동시에 시민의 건강과 풍요로운 식생활을 유지하기 위해 유통 체계의 정비를 추진한다.

정책의 체계

(1) 교오또 만의 독자적인 새로운 산업 관련도시 구축

- 관광과 문화, 환경, 복지 등 다양한 분야에 착안한 산업의 전개
- 벤처 기업 등에의 지원

(2) 활력 있는 산업활동에의 지원

- 기업의 경영혁신 등에의 지원
- 「물건 만들기 도시·교오또」의 발전을 향한 지원과 정보 수발신 기능의 강화
- 전통산업의 재생과 새로운 전개

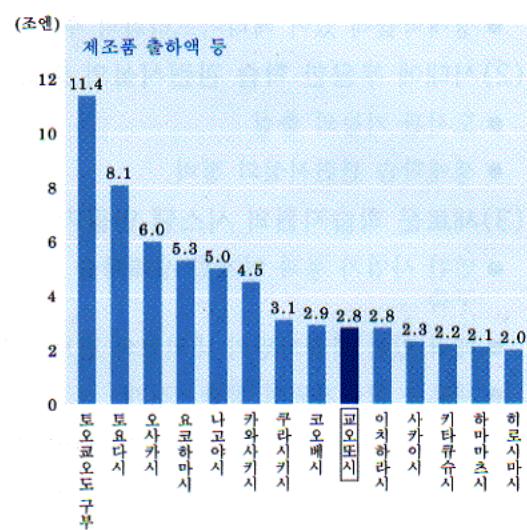
(3) 지역에 밀착한 상업의 진흥

- 매력 있는 상점가 만들기를 향한 지원
- 중심 시가지 활성화 사업의 추진
- 중앙 도매시장의 활성화
- 새로운 상업 진흥 비전의 책정·추진

(4) 시민과 밀접하고 환경 친화적인 도시 농업의 육성

- 지속적인 도시 농업의 전개
- 시민생활에 밀착한 농산물의 유통체계 정비
- 농림지가 갖는 다양한 기능의 활용
- 시민의 「농·림」 활동에의 참여 촉진
- 북부 등 산간지역의 활성화

(관련 데이터)
물건 만들기 도시·교오또



주: 종업원 4명 이상의 사업소
자료: 공업통계(1998년)

2 매력 있는 관광을 창조한다

기본적 방향

관광은 경제의 활성화는 물론 문화력의 향상과 국제교류의 추진, 매력 있는 거리 만들기 등에 도 크게 공헌하는 것이다.

이 때문에 교오또 만의 독특한 관광자원의 발굴과 창출, 폭넓은 세대 각각의 요구에 부응한 치밀한 정보 발신, 국내외로 부터의 관광객과 컨벤션의 유치 활동 강화, 관광객을 따뜻하게 맞이하는 시스템 만들기를 시행한다. 또한 시민, 사업자, 신사와 절·문화시설·대학 등을 포함한 네트워크 만들기로 21세기의 교오또를 이끌어 갈 관광을 창조한다.

정책의 체계

(1) 21세기의 교오또를 이끌어 갈 관광의 창조

- 숙박·체재형, 체험형 관광의 진흥
- 새로운 관광자원의 창출
- 지역마다 주변 관광의 창출
- 걷고 즐기는 시내 관광의 진흥
- 환경과 자연을 소중히 하는 에코 투어리즘, 그런 투어리즘의 추진
- 문화와 관광의 연계 추진

(2) 관광 정보의 수집·홍보와 관광객 유치의 강화

- 관광 정보의 수집·홍보 기능의 강화
- 교오또 관광의 원점이 되는 수학여행의 유치 강화
- 기업이 사업 활동의 일환으로서 시행하는 단체 여행의 유치 촉진
- 타도시 등과 연계한 광역 관광의 추진

(3) 해외로 부터의 관광객 유치 강화

- 치밀한 지역별 마케팅의 전개
- 해외의 여행업계 등으로 정보 발신

(4) 컨벤션 유치의 강화

- 컨벤션 유치활동의 추진
- 컨벤션 개최에 대한 지원
- 국립 교오또 국제회관의 시설 정비 촉진

(5) 관광객을 따뜻하게 맞이하는 시스템

- 관광 안내서비스 기능의 충실

● 안전하고 편안한 관광이 가능한 환경 만들기

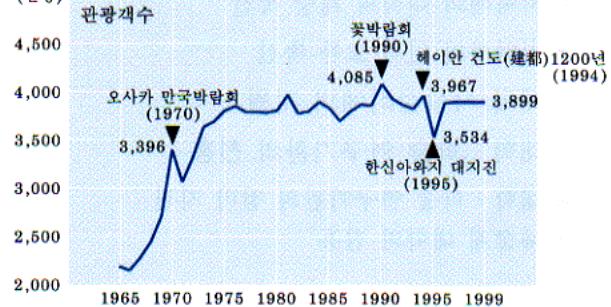
(6) 교오또의 총체적인 관광진흥 추진

- 관광진흥 네트워크 만들기
- 관광진흥 추진계획의 책정·추진

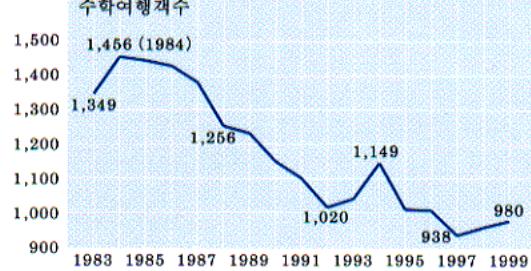
(관련 데이터)

관광객수는 보합상태, 수학여행객수는 감소경향

(만명)



(천명)



자료: 교오또 관광 조사 연보

3 대학의 집적·교류가 새로운 활력을 낸다

기본적 방향

국,공,사립을 합쳐 37개 대학·단기대학을 핵심으로 한 고도로 풍부한 학술 연구기능은 교오또의 뛰어난 도시 특성이며 인구의 약 10%에 상당하는 학생과 교원, 연구자 등 다채로운 인재, 모든 분야의 「지(知)」의 집적은 활력 있는 거리 만들기에 필수적인 것이다.

이 개성이 풍부한 대학의 집적을 유지·발전시킴과 함께 지역사회와의 교류와 산업계와의 연계를 깊게 하며 매력으로 가득찬 「대학의 거리·교오또」를 추진한다.

정책의 체계

(1) 개성이 풍부한 대학의 집적을 살린 교류의 장 만들기

- (재)대학 컨소시엄 교오또에의 지원 강화
- 대학의 거리 교류센터(캠퍼스 플라자 교오또)를 핵으로 한 교류의 총집

(2) 산·학·공의 연계 추진

- 산·학·공의 연계로 기업·취업 지원
- 대학의 틀을 벗어난 공동 연구의 지원

(3) 지역에 열린 대학 만들기의 촉진

- 지역에의 대학의 개방 촉진
- 지역과의 인적 교류 촉진

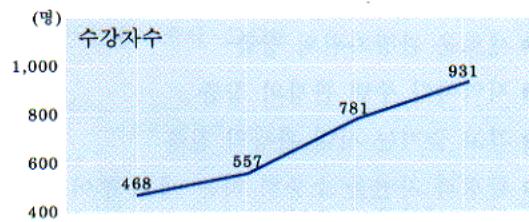
(4) 대학 시설정비에의 지원

(5) 대학·학술 연구기관의 진흥

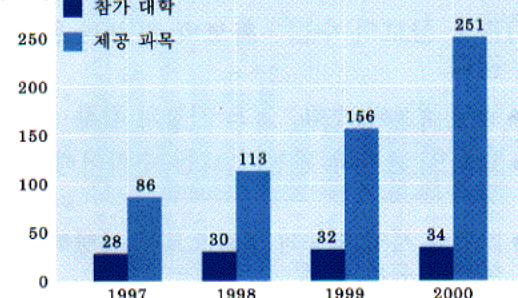
- 대학·학술 연구기관의 정비 지원
- 예술계 대학의 진흥

(관련 데이터)

활발해 지는 시티 커리지 사업



(교, 과목)



주: 「시티 커리지」는 대학의 수업을 사회인에게 제공하는 것

자료: (재)대학 컨소시엄 교오또

4 젊은이가 모여 능력을 발휘한다

기본적 방향

교오또가 가꾸어 왔던 「기교」, 「시도」, 「궁구」 등의 심오한 문화의 매력을 더 한층 높임으로써 전국, 세계로 부터 젊은이가 모여 생기차게 배우고, 일하고, 생활할 수 있는 거리 만들기를 추진 한다.

정책의 체계

(1) 산업과 문화 등 젊은이의 활약의 장 만들기

- 젊은이가 생동감 있게 일할 수 있는 장소의 창출 촉진
- 젊은 예술가 등의 지원
- 새로운 젊은이 문화의 창조를 향한 대처 추진

(2) 젊은이의 활동거점 정비와 사회참여·자주적 활동의 지원

- 젊은이의 의견을 시정과 거리 만들기에 살리는 장 만들기
- 젊은이의 관심의 깊이에 대응한 매력 있는 다채로운 사업의 전개
- 젊은이의 자주적 활동을 지원하는 정보의 제공
- 청소년 시설의 재편과 네트워크화의 추진
- 청소년 단체 등의 자주적 활동을 떠맡을 리더의 양성
- 지역 커뮤니티에 있어 청소년의 「마음의 거처」 만들기
- 청소년의 활동을 지원하는 새로운 계획의 체정·추진

제3절 시민의 생활과 거리를 지원하는 기반 만들기

1 개성과 매력 있는 거리 만들기

기본적 방향

거리 만들기의 방향을 「보전 · 재생 · 창조」라는 3 가지의 커다란 개념으로 파악하고 각종 도시계획 제도를 활용하면서 시민이 쾌적하게 안심하고 생활할 수 있고 또한 다채롭고 개성적인 기능을 갖는 매력 있는 거리를 만든다.

그를 위해 널리 시민과 정보를 공유하고 교오또 만의 독자적인 치밀한 거리 만들기의 시스템을 갖추면서 각각의 지역에 있어서 시민과의 협동으로 지역에 뿌리내린 거리 만들기를 추진한다. 오랜 역사 속에서 이어져 온 자연 · 역사적 자원이 풍부한 지역에 있어서는 그 개성을 보전 · 재생하고, 새로운 도시의 활력을 떼맡은 시의 남부에 있어서는 적극적으로 도시기능을 충실히 하여 도시 전체의 매력과 활력을 높인다.

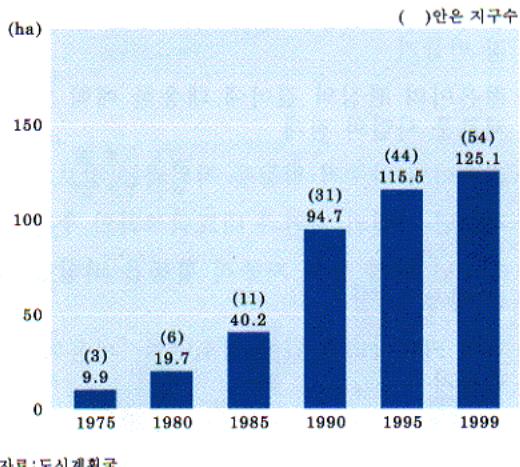
정책의 체계

(1) 보전 · 재생 · 창조를 기초로 한 거리 만들기

- 자연 · 역사적 경관과 거주 환경의 보전
- 조화를 기초로 한 거리의 재생
- 남부 창조의 거리 만들기

(관련 데이터)

늘어나는 건축 협정 구역



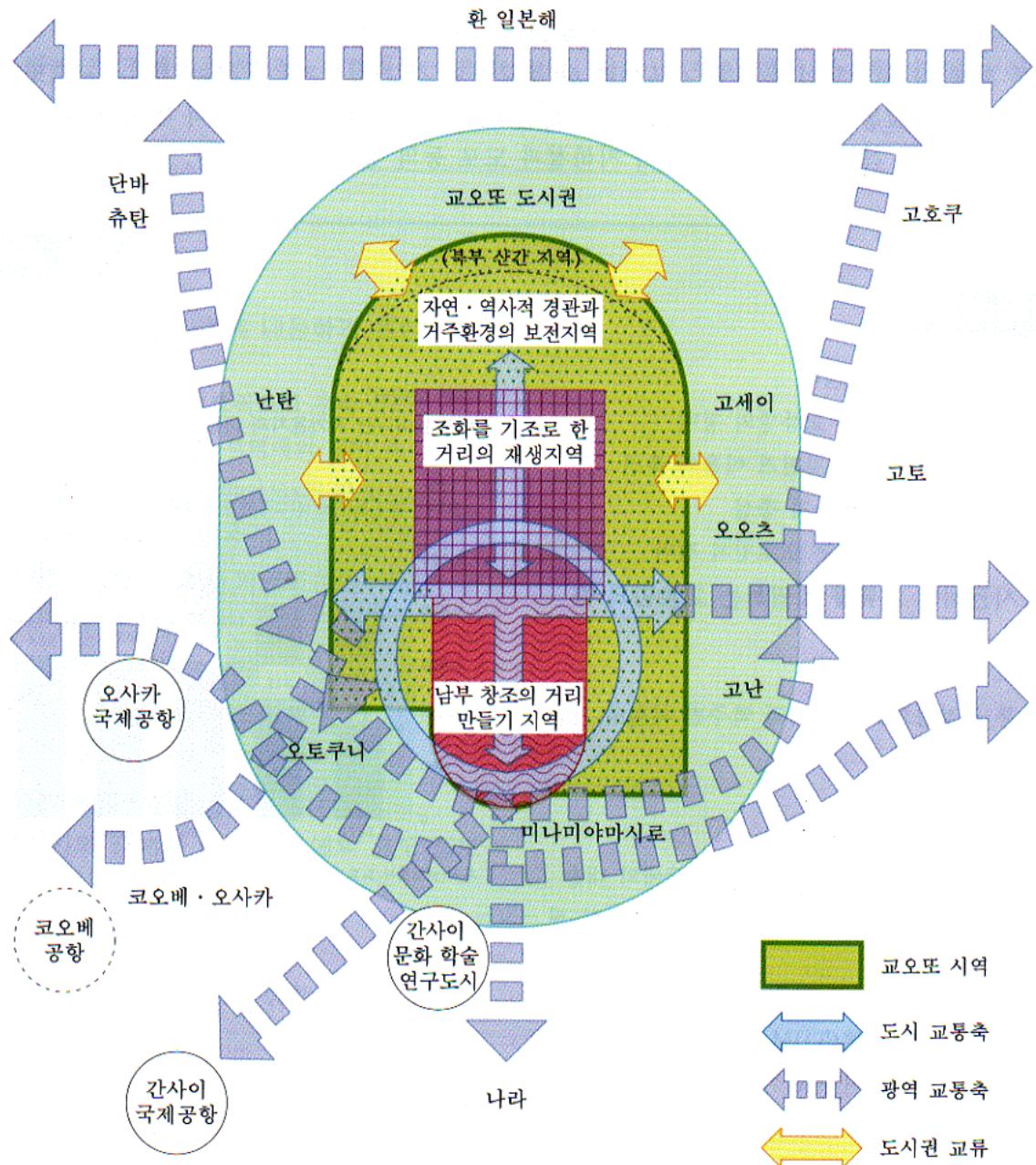
(2) 다채롭고 개성적인 기능을 갖는 지역의 거리 만들기

- 역 주변의 번화함과 윤택함을 창출하는 거리 만들기
- 상업 진흥과 일체가 된 거리 만들기

(3) 거리 만들기를 지원하는 시스템 만들기

- 밀접한 도시공간을 중시한 도시계획의 추진
- 시민의 거리 만들기 활동을 지원하는 시스템 만들기
- (재)교오또시 경관 · 거리 만들기 센터와 연계한 거리 만들기의 촉진

교오또시의 도시구조 이미지 그림



* 이 이미지 그림은 「보전·재생·창조」의 개념으로 교오또시지역을 대별해서 교오또시의 도시구조를 교오또 도시권 등과의 교류를 포함해 표현한 것임.

2 다양한 도시활동을 지원하는 교통기반 만들기

기본적 방향

사람과 물자의 원활한 흐름을 지원하는, 안전·쾌적하고 환경에 부담이 적은 종합적인 교통체계를 구축하고 시민 생활의 향상, 도시 활동의 활성화를 촉진한다.

이를 위해 공공 교통의 우선을 기본으로 한 누구라도 걷고 싶어지는 「걷는 거리·교오또」의 사고에 입각해 교통수요 관리시책(TDM 시책)을 비롯하여 사회 경제 동향의 변화에 대응한 새로운 교통정책의 검토 등에 대처하면서 지하철과 도로 등의 정비를 추진한다.

정책의 체계

(1) 도시내의 교통망 정비

- 걷는 거리를 지향한 교통망의 정비
- 보행 공간의 형성과 자전거 이용의 촉진
- 공공 교통 수송서비스의 충실
- 걷는 거리에 어울리는 도로망의 정비

(2) 도시권내의 교류를 지원하는 교통망의 충실

- 철도망의 충실
- 교통 결절점으로서의 역과 역주변 시설의 기능 충실
- 도로망의 충실

(3) 광역 교통망의 충실

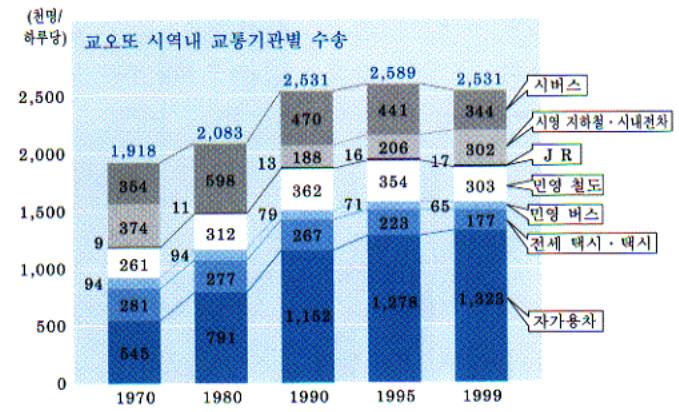
- 광역 고속도로망, 광역 고속 철도망에의 대응
- 도시권 내외를 잇는 자동차 전용 도로망의 형성

(4) 새로운 교통정책의 확립

- 교통수요 관리시책(TDM 시책) 등의 추진
- 새로운 교통정책의 바람직한 형태 검토

(관련 데이터)

계속 늘어나는 자가용차의 이용



자료: 교오또시 교통사업 백서

3 고도 정보통신 사회에 대응할 수 있는 기반 만들기

기본적 방향

세계적 규모로 급속하게 진전을 계속하는 정보통신기술(IT) 혁명은 경제를 비롯해 사회의 구조를 밑바탕부터 혁신하고 있다. 이러한 배경 아래 고도 정보통신 사회로의 원활한 이행을 촉진함과 함께 그 경제적, 사회적, 문화적인 이익을 시민, 단체, 기업이 널리 향수할 수 있는 시스템 만들기에 대처한다.

정책의 체계

(1) 고도 정보통신 사회에 대응하기 위한 기반 정비

- 교외 또 정보통신 네트워크의 구축 촉진
- 도시형 CATV의 전 지역에의 정비 촉진
- 정보 격차(디지털 디바이드)의 해소

(2) 디지털 문서보존의 추진

(3) 정보 기반을 활용한 기업활동의 지원

- 정보 관련산업의 진흥
- 벤처기업 등에 대한 지원

(4) 관광에 있어 고도 정보화의 추진

- 관광정보의 수발신 기능 강화
- 차세대형 관광안내 시스템의 구축

(5) 고령자와 장애가 있는 사람에의 고도 정보화에 의한 지원

- 고령자와 장애가 있는 사람에의 새로운 사회 참여로의 지원
- 고령자와 장애가 있는 사람에의 취로 지원

(6) 정보 교육의 충실

(7) 행정의 고도 정보화의 추진

- 전자 자치체의 확립
- 정보 보안의 확보
- 3 차원 지리정보 시스템(GIS)의 정비 촉진

제 3 장 시민과의 두터운 신뢰관계 구축을 지향하며

- 지방 분권의 본격화, 급속한 소자(少子) 고령화의 진전 등 지금이야말로 지방 자치체의 역량이 문제로 되는 시대의 전환기를 맞이하였다. 새로운 세기에 있어서 교오또다운 개성과 매력 있는 거리 만들기를 추진하고, 이 계획의 제 1 장, 제 2 장에 거론한 「평안함이 있는 생활」과 「화려함이 있는 거리」를 실현하기 위해서는 시민의 대표인 시장과 시의회, 시민 스스로가 각각의 역할을 다하면서 서로간에 협력하고, 인권의 존중과 환경의 보전, 경제의 활성화 등, 하나 하나의 과제 해결을 향해 노력할 필요가 있다. 시민과의 두터운 신뢰관계는 본 계획을 추진함에 있어 기본이 되는 것이다.
- 우리시 자체가 끊임없이 시정 개혁에 대처하고 실제로 각 직장에서 시정의 운영을 맡은 한 사람 한 사람의 직원이 교오또시의 직원으로서의 자각과 궁지를 갖고 적극 과감하게 대처함과 아울러, 시민이 그 힘을 향상시켜, 책임을 갖고 시정에 참여해 가는 것이 요구된다.
- 이를 위해 적극적으로 정보를 제공·공개하고, 시민과 함께 정책을 생각하고, 결정된 정책을 시민과 함께 실시한다. 또한 그 정책을 시민과 함께 평가하고, 정책의 재검토와 새로운 정책의 기획·입안에 반영시킨다.
- 그 때 구 레벨로 한층 더 분권에 대한 궁리를 하여 시민에게 밀접한 지역의 문제는 되도록 지역의 독자성을 살리면서 의사결정을 하고, 치밀한 행정서비스의 제공에 힘쓴다.
- 시민과 공통의 정보를 바탕으로 정책의 기획·실시·평가를 행함으로써 투명한 행정시스템을 구축하고, 지방 분권시대에 어울리는 개성 있는 정책을 시민과의 파트너십으로 전개하는 자치체로 교오또시가 탈피한다.

숫자로 보는 2010년 시민의 생활과 거리

- 시정에 관심이 있는 시민의 비율(시정 종합 앙케이트 조사) 75%(1999년) → 90%
- 공개하고 있는 심의회 등의 수 23(2000년) → 거의 모두
- 위원회 공모하고 있는 심의회 등의 수 4(2000년) → 거의 모두
- 퍼블릭 코멘트의 실시 건수 2(1999년) → 시정 각 분야의 구상과 계획의 체정에 관해서는 거의 모두
- 시내에 있어서 민간 비영리 조직(NPO) 법인 인증수 48(2000년) → 450(법인자격 취득의향이 있는 단체 모두)

제 1 절 정보를 시민과 공유한다

기본적 방향

시민과의 두터운 신뢰관계 구축을 위한 전제로서 시정 정보의 적극적인 제공과 공개를 추진함과 아울러 시민과의 대화를 통해 시민의 의견·제안과 요구를 정확하게 파악하고 시정에 관련된 정보를 시민과 공유한다.

정책의 체계

1 시민의 눈높이에서 시정 정보의 제공과 공개

- (1) 공평·신속하게 시정 정보를 전달하는 홍보 활동의 충실
- (2) 열린 시정을 추진하는 정보 공개제도의 확립

2 시민과의 대화로 쌍방향성의 확보

- (1) 시민이 부담없이 의견을 말할 수 있는 시스템의 충실
- (2) 시민 활동단체 등과의 대화의 장 만들기

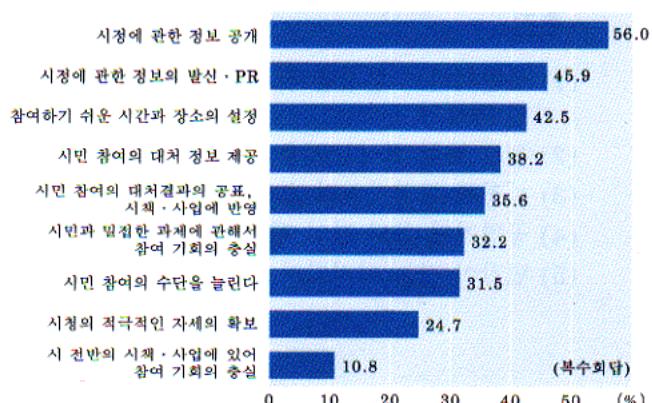
3 시민과 함께 정책을 기획·실시·평가해 가기 위한 정보의 공유

- (1) 시민과의 정보 공유화 추진
- (2) 시민 의견의 제출상황과 그 반영상황 등의 공표

(관련 데이터)

시정 참여를 위해서는 시정 정보의 공개를 최우선으로

문: 시민 여러분이 시정에 더 한층 관여해 나가기 위해서 시가 해야 할 일은 무엇이라고 생각합니까?



자료: 시정 종합 양케이트 보고서(1999년도/제2회)

제 2 절 시민의 지혜와 창조성을 살린 정책을 형성한다

기본적 방향

시민의 다양한 요구에 정확하게 대응한 질 높은 행정서비스의 효율적인 제공을 꾀하기 위해서 대표 민주제도를 보완하는 여러가지 단계에서의 광범위한 시민 참여 아래 다채로운 시민의 지혜와 창조성을 살린 정책 형성을 실행한다.

정책의 체계

1 시민이 정책 형성에 참가할 수 있는 시스템 만들기

- (1) 시민의 기획 입안의 지원
- (2) 정책 형성과정에의 다양한 참여의 시스템 만들기

2 개성 있는 정책을 형성하기 위한 조건 정비

- (1) 개성 있는 정책을 기획할 수 있는 직원의 육성
- (2) 개성 있는 정책을 전개해 가기 위한 세재정력의 강화

제 3 절 시민과 함께 정책을 실시한다

기본적 방향

환경, 고령자 개호, 육아 지원, 방재, 거리 만들기 등 광범위한 영역에 있어서 시민의 자발적 활동에의 지원 등을 시행, 시민과의 적절한 역할분담을 꾀하면서 협동하여 정책을 실시한다.

정책의 체계

1 시민과의 협동으로 정책의 추진

- (1) 정책 실시를 지원하는 시민의 능력 향상
- (2) 시민의 자주적인 활동의 지원

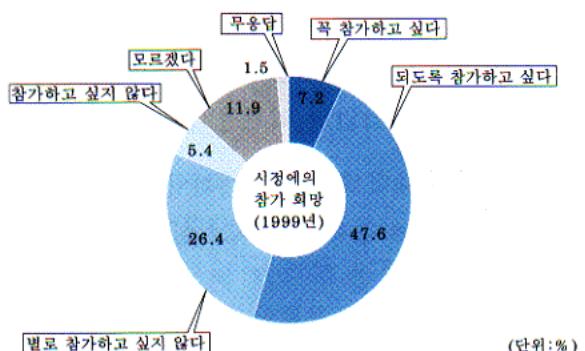
2 새로운 발상·수법을 도입한 행정 운영의 추진

- (1) 시민서비스 향상을 위한 행정의 유연한 시스템 만들기
- (2) 높은 정책 실시능력을 갖춘 직원의 육성
- (3) 한정된 행정자원의 효율적인 활용
- (4) 공영기업 등의 경영 전문화
- (5) 민간이 갖는 여러가지 능력과 전문성의 활용

(관련 데이터)

과반수의 시민이 시정에의 참여를 희망

문: 앞으로 예를들면 당신이 주거하는 지역에 관한 일로 문제의 발견과 계획, 실시, 평가까지 여러가지 상황에서 교오또시가 시행하고 있는 일에 참여할 수 있는 기회가 있다면 참여하겠습니까?



(단위: %)

자료: 시정 종합 앙케이트 보고서(1999년도/ 제2회)

제 4 절 시민과 함께 정책을 평가하고 시정운영에 반영한다

기본적 방향

행정 활동의 기초적인 단위가 되는 개개의 구체적 「사무사업」 뿐만이 아니고 이를 「사무사업」을 포괄한 기본적 방침을 제시하는 「정책」 그 자체에 관해서도 시민과 함께 평가를 할 수 있는 시스템을 갖추고, 평가에서 얻어진 성과를 「정책」과 「사무사업」의 재검토와 새로운 형성에 반영시킨다.

정책의 체계

1 시민과 함께 행하는 평가의 시스템 만들기

2 공공사업의 재평가

제5절 개성을 살린 매력 있는 지역 만들기를 추진한다

기본적 방향

지방 분권의 커다란 흐름속에 복지와 방재, 환경 등 시민에게 밀접한 지역의 문제는 되도록 지역의 독자성을 살리면서 의사결정을 하는 것이 필요하다.

이를 위해 「각 구 기본계획」의 책정 과정에서 얻어진 여러가지 노하우와 네트워크 등을 살려 각 구의 개성을 살린 매력 있는 지역 만들기의 거점으로서의 구청 기능의 강화를 꾀하고 치밀한 행정서비스의 제공에 힘쓴다.

또한 시민에게 친근감이 느껴지는 종합 행정기관으로서의 역할을 강화하기 위해 구청의 종합 청사화를 추진함과 아울러 신 시청사의 정비를 향한 대처를 추진한다.

정책의 체계

1 매력 있는 지역 만들기의 거점으로서의 구청 기능의 강화

- (1) 지역에 있어서 종합 행정기관으로서의 구청의 위상을 명확화
- (2) 개성적이고 매력 있는 지역 만들기를 추진하기 위한 구청 기능의 강화

2 구청의 종합청사화

3 신 시청사의 정비

계획의 추진

1 계획에 내건 정책의 진행 관리

이 기본계획에는 기본구상에 제시된 「평안함이 있는 생활」과 「화려함이 있는 거리」의 실현을 향해 2001년부터 2010년의 사이에 시민의 주체적인 참여를 얻고 대처할 주요한 정책을 내걸었다.

이들 정책은 재정상황을 감안하면서 사회는 물론 시민의 이해를 얻고 그 실현을 향한 추진에 힘쓰는 것이지만 그 안에는 조사와 연구 등 검토 단계에서 2010년을 맞이하는 것이 계획 책정시부터 상정되는 것도 있다면 2010년에 있어서 실시 도상에 있는 것등 여러가지 진척상황이 있을 수 있다. 따라서 이들 정책 모두에 관하여 그 실시 스케줄을 미리 명확히 나타내는 것은 사회 경제 정세의 동향이 불투명한 시대에 있어서 기본계획의 입장으로서 어울리는 것이 아니다.

이 때문에 기본계획 책정 후 본 계획으로 내건 정책 가운데 주요한 것에 관하여 구체적인 내용과 스케줄을 제시하고 인터넷의 활용과 시정 보고서의 발행 등에 의해 그 진척상황을 정기적으로 공표한다.

2 자치체로서의 주체성의 확립

국가와 지방의 관계가 크게 바뀌는 지방분권의 흐름속에 자치체로서의 주체성을 확립하는 것이 요구되어지고 있어, 본 시 스스로가 자기 결정·자기 책임을 원칙으로 한 지방분권형 행정시스템으로 전환하고, 대도시로서의 기능과 1200년에 달하는 역사도시로서의 특성을 충분히 발휘해서 정책을 추진한다.

또한 국가·지방간의 새로운 역할 분담에 걸맞는 실질적인 사무·권한의 확보에 노력하는 한편 국가·지방간의 조세의 배분이 2:1인데 대해 실질배분에서는 1:2로 역전되고

있기 때문에 국가·지방의 세원 배분의 시정을 국가에 대해서 강하게 요구한다.

3 행재정 운영 전반에 걸친 구조개혁의 추진

앞으로 예전과 같은 경제성장은 바라기 어렵고, 시세수입의 커다란 신장 또한 기대할 수 없는 한편, 시채(市債) 잔액의 누적에 따른 공채비의 증가와 고령화의 진전으로 인한 사회복지비의 증가 등에 의해 어려운 재정상황이 될 것은 피할 수 없을 것으로 보인다. 또한 종래의 종적 행정에서는 충분히 대응할 수 없는 「환경문제」와 「걷기에 즐거운 거리 만들기」 등 복합적인 과제를 다수 안고 있다.

이를 위해 민간 기업에 있어서 경영이념·수법 등을 응용한 「신 공공 관리법(NPM:뉴·퍼블릭·메니지먼트)」의 사고등 종래 행정의 사고나 틀에 억매이지 않는 새로운 발상·수법을 도입, 획단적이고 기동적인 프로젝트 팀의 도입을 비롯, 행재정 운영방법의 전반에 걸친 구조적인 개혁으로 과감하게 대처하면서 정책을 종합적으로 추진한다.

4 교오또부·시(府·市)협조·도시 연계에 의한 정책의 추진

교오또의 발전을 함께 떠맡은 교오또 부와의 사이에 있어서 중복되는 업무를 재검토하는 등 쌍방의 역할분담을 명확히 하면서 연계·협력 관계를 한층 발전시켜 지방 분권시대에 있어서 지방자치의 실력을 함께 높힘으로써 부·시(府·市)간 협조에 의한 상승적인 정책 효과를 발휘하고 효율적·효과적으로 정책을 추진한다.

또한 시민의 일상적인 생활권과 경제활동 등이 교오또 시역의 틀을 벗어나 넓어지는 가운데 근린 시정촌으로 구성된 교오또 도시권과 계이한신 3 도시를 비롯한 긴키권의 공동대처로, 나아가서는, 공통의 대도시 문제를

계획의 추진

안고 있는 정령 지정도시, 역사적·문화적으로 밀접한 관계에 있는 자치체 등과의 연계·교류에 의해 정책을 추진한다.

5 각 구 기본계획과 일체가 된 정책의 추진

소자고령화와 라이프 스타일의 변화 등에 따른 지역 커뮤니티의 약체화가 진전되어 지역사회의 본연의 자세에 의문이 제기되는 가운데 각 구의 개성을 살린 매력 있는 거리 만들기를 지역의 시점에서 시행하기 위해 그 지침이 되는 각 구별 비전이 구민의 손에 의해 집성되었다.

이 비전은 교오또시 기본계획과 같은 레벨의 위상을 갖는 각 구의 기본계획이며, 교오또시 기본계획과 각 구 기본계획의 양자를 일체화하여 정책을 추진한다.

6 계획에 내건 정책의 점검

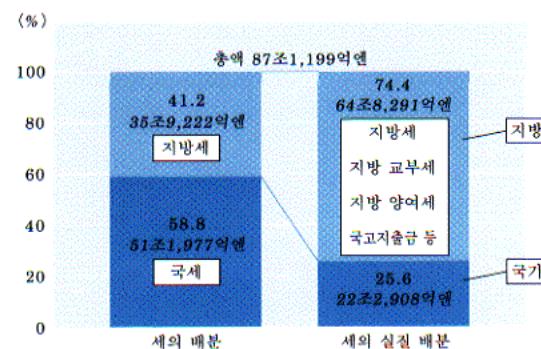
교오또시 기본계획에 내건 정책에 관하여 필요성과 효율성, 사업효과 등의 관점도 포함한 점검을 시행하기 위해 시민도 참여하는 위원회를, 정책의 진척상황이 일정한 시기안에 설치한다.

이 위원회에 의해 점검의 결과를 공표하고 이것에 입각하여 필요에 따라 도시계획 결정사업을 비롯 이미 계획 결정된 사업 등에 관해서도 재검토를 실시하고, 새로운 사업 등을 전개하는 등 사회 경제정세와 시민 요구등의 변화에의 정확하고 유연한 대응에 힘쓴다.

(관련 데이터)

요구되는 세원 배분의 시정

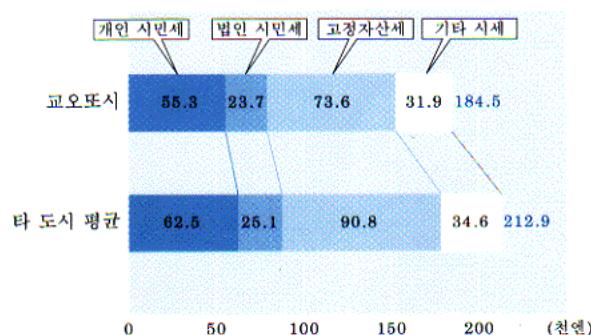
국가·지방에 있어서 조세의 배분 상황(1998년도)



자료: 대도시 재정의 실태에 즉응한 재원의 확충에 관해서의 요망(2000년)

타 도시와 비교해 낮은 시세 수입

시민 1명당 시세 수입(보통 회계: 1998년도 결산)



주: 타 도시 평균은 교오또시 이외의 11개 정령 지정도시의 단순평균
「보통회계」는 각 지방자치체의 재정상황의 파악, 지방자치체간의 재정비교 등을 위해 쓰이는 통계상, 관념상의 회계

자료: 교오또시 재정의 개요(2000년)