

次期「みどりの基本計画」について

説明資料

<2025.03.14 第19回京都市都市緑化審議会>

目次

スケジュール

計画のフレーム・概要

みどりの展望

施策の方向性

モニタリング方法

素案の全体像

案

案

案

案

目次

スケジュール

計画のフレーム・概要

みどりの展望

施策の方向性

モニタリング方法

素案の全体像

案

案

案

案

3

スケジュール

2024年度

2025年度

2024.06.10 審議会
諮詢

済

2024.09.03 審議会
理念・方針等の審議

済

2025.03.14 審議会
素案の全体像の審議

2024.06.17 部会①
基本理念・将来像・基本方針・目標の方向性

済

2024.07.22 部会②
基本理念・基本方針の案文／将来像・目標・紙面の方向性

済

2024.11.01 部会③
みどりの展望・指標・施策の方向性の案

済

2025.01.31 部会④
素案の全体像の審議

済

審議会(3回程度)
答申案の審議／答申

部会

答申案の作成

府内調整

市民意見募集

計画策定

4

<参考>用語の変更

point よりわかりやすく・より端的に

これまでの表現	変更案	変更理由
将来像	みどりの展望	将来のみどりの姿だけでなく、みどりの現況や魅力も伝えるため ※今ある豊かなみどりの維持と質の向上に取り組み、後世に繋ぐことを示す
俯瞰図 配置図 イメージ図	鳥瞰図 平面図 イラスト	より分かりやすく端的な用語とするため
具体的施策の 方向性	施策の方向性	より分かりやすく端的な用語とするため
目標・指標	指標	数値だけでなく、様々な指標の全体的な動向を目標とするため

5

目次

スケジュール

計画のフレーム・概要

みどりの展望

施策の方向性

モニタリング方法

素案の全体像

案

案

案

案

6

計画のフレーム

理念

山紫水明に息づく文化とともに彩りあふれる千年先の京都へ

本日の検討事項

案

みどりの展望

鳥瞰図

平面図

イラスト

施策の方向性

①豊かな自然環境
持続可能な都市の基盤となる
みどりを守り育てる

②多様な生きもの
生物多様性の保全・回復につながる
みどりを守り育てる

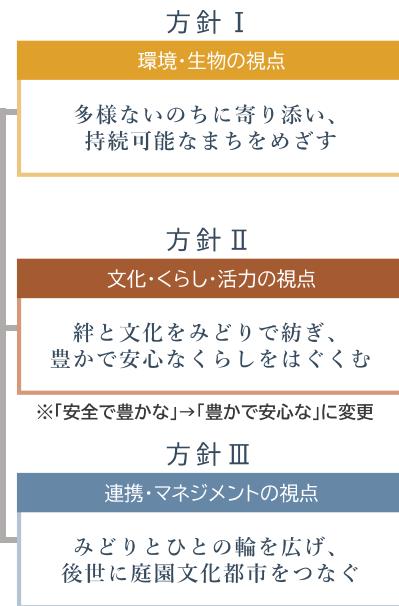
③京都の文化と風情
京都に息づく文化や風情を支える
みどりを形成する

④安心で元気なくらし
安心安全で心と体のすこやかさに貢献する
みどりを形成する

⑤多彩な交流とまちの活力
多彩な交流を生みまちの活力につながる
みどりを形成する

⑥地域力の発揮
多様な主体との連携により
みどりの質を高める

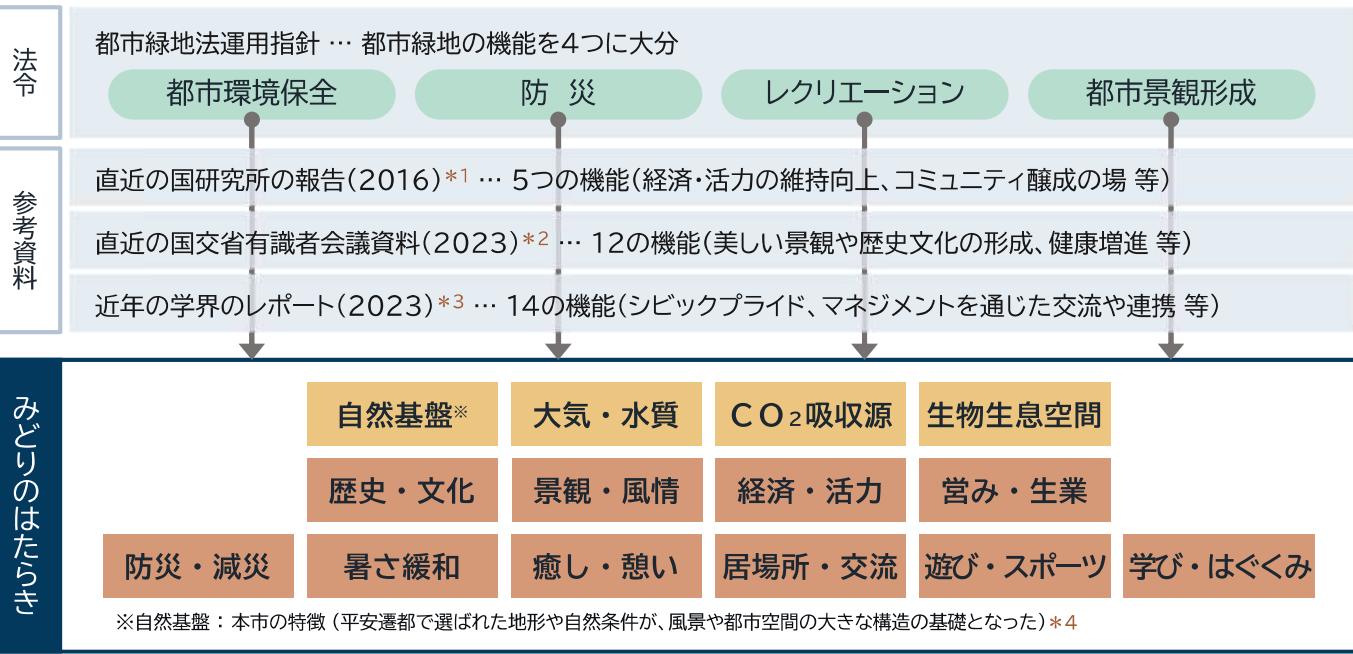
⑦造園力の活用
世界に誇る造園力を活かし
みどりの質を高める



7

<参考>みどりのはたらき

みどりが有する機能として、「みどりのはたらき」を整理



十 ひとのはたらき 創 造 繙 承 point 「みどりのはたらき」に対し、人々が担う役割を表す

「みどりのはたらき」「ひとのはたらき」に基づき、みどりの展望・施策の方向性・指標の軸を検討

*1 國土交通省國土技術政策総合研究所「これからの社会を支える都市緑地計画の展望」<https://www.nilim.go.jp/lab/bcg/siryou/trn/trn0914.htm>

*2 民間投資による良質な都市緑地の確保に向けた評価のあり方検討会「中間とりまとめ～概要版～」https://www.mlit.go.jp/toshi/city_plan/content/001616875.pdf

*3 土木学会「日本インフラの体力診断－公園緑地－」https://committees.jsce.or.jp/kikaku/system/files/2023ChekUP_ParkandGreen_2.pdf

8

計画の概要

根拠法	都市緑地法
本市での上位計画等	世界文化自由都市宣言、長期ビジョン(仮称)
対象地域	市域全域 point 都市計画区域外(京北地域等)も含む … 主な対象区域は都市計画区域
対象とする「みどり」	あらゆる「みどり」 …原生的/二次的、私的/公共の別や、面積の大小を問わない
計画期間	検討中(10年の想定) …長期ビジョン(仮称)の計画期間に配慮して決定
計画内容と実施主体	みどりの「保全」と「創出」の両輪を、 多様な主体との連携により進める

9

目次

スケジュール

計画のフレーム・概要

みどりの展望

施策の方向性

モニタリング方法

素案の全体像

案

案

案

案

10

みどりの展望 - 鳥瞰図

作成意図

鳥瞰図は、京都市のみどりの骨格や豊かさを伝えるための図とする

市域全域と市街地の2パターンを作成する

案

point みどりの「展望」 = 鳥瞰図を通じて、京都市全体の豊かなみどりを見渡すこと



市域全域

「山河襟帶*」や「山紫水明」と評される
京都市の骨格となるみどりの全体像を示す



市街地

歴史的なみどりと近代的なみどりが
織りなす、まちなかのみどりを示す

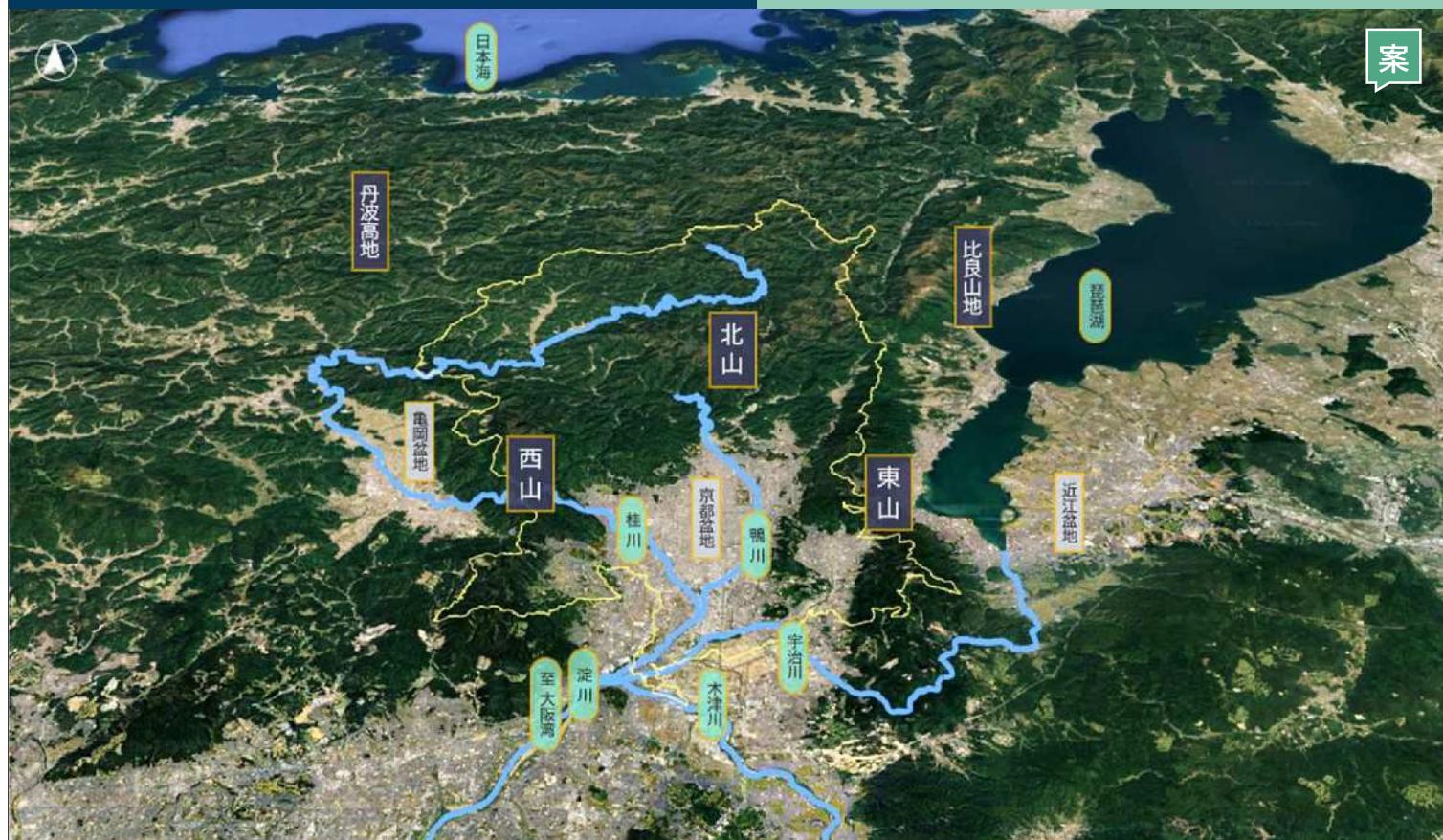
* 「山河襟帶(さんがきんたい)」…山が襟のように取り囲み、川が帯のように流れること。桓武天皇による平安京遷都の勅に「此の国は山河襟帶にして、自然城をなす」とある。

11

みどりの展望 - 鳥瞰図

市域全域スケール

案



©2025 Google Landsat / Copernicus Airbus Data SIO, NOAA, U.S. Navy, NGA, GEBCO

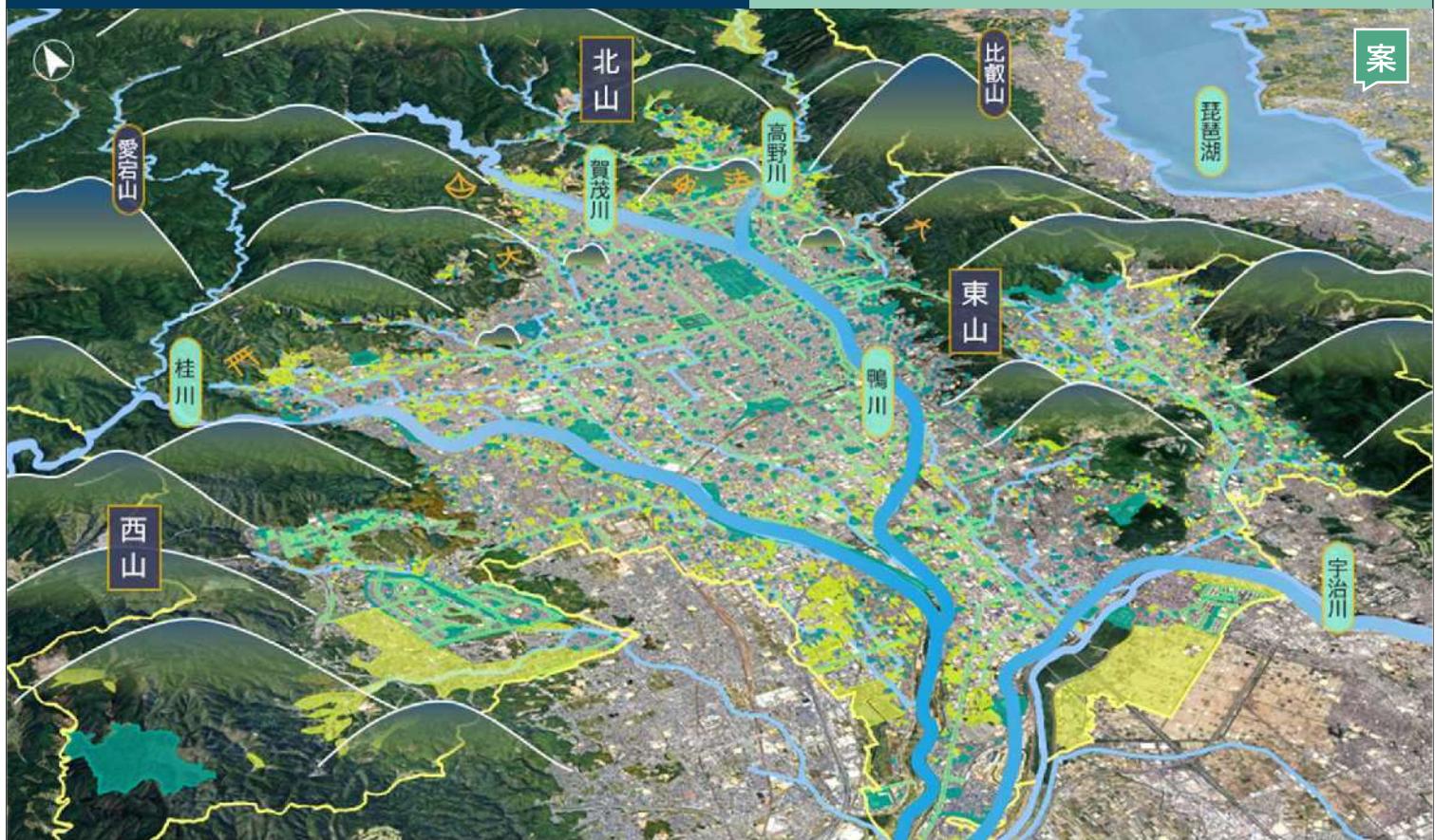
* Google Earth 及び「国土数値情報(都市地域データ・河川データ)」国土交通省(<https://nlftp.mlit.go.jp/ksj/gml/datalist/KsjTmplt-A09.html>, <https://nlftp.mlit.go.jp/ksj/gml/datalist/KsjTmplt-W05.html>)を元に京都市作成

12

みどりの展望 - 鳥瞰図

市街地スケール

案



©2025 Google Airbus, Data SIO, NOAA, U.S. Navy, NGA, GEBCO

* Google Earth 及び「国土数値情報(都市地域データ・河川データ・農業地域データ)」国土交通省(<https://nftp.mlit.go.jp/ksj/gml/datalist/KsjTmplt-A09.html>、<https://nftp.mlit.go.jp/ksj/gml/datalist/KsjTmplt-W05.html>、<https://nftp.mlit.go.jp/ksj/gml/datalist/KsjTmplt-A12.html>)を元に京都市作成

13

みどりの展望 - 平面図

作成意図

平面図は、市街地におけるみどりの分布やつながりを示すための図とする

案

3つの方針と視点に基づく4つの要素に分類して示す

point みどりの「展望」 = 平面図にある多様で豊かなみどりを守り育てていくこと

方針Ⅰ：環境・生物

多様ないのちに寄り添い、持続可能なまちをめざす

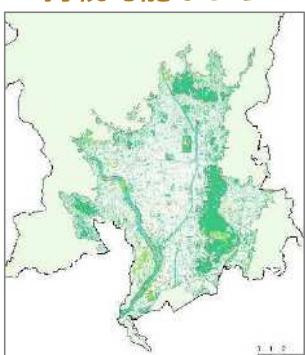
方針Ⅱ：文化・にぎわい・くらし

緋と文化をみどりで紡ぎ、豊かで安心なくらしをはぐくむ

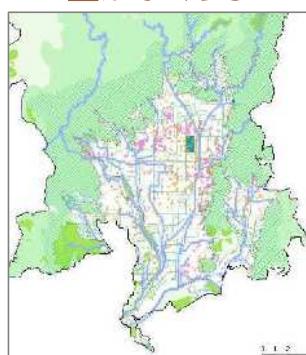
方針Ⅲ：連携・マネジメント

みどりとひとの輪を広げ、後世に庭園文化都市をつなぐ

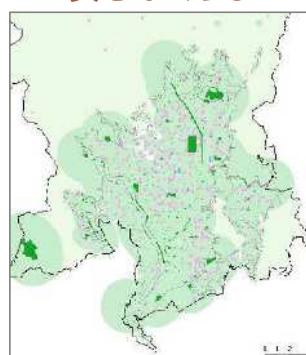
持続可能なまち



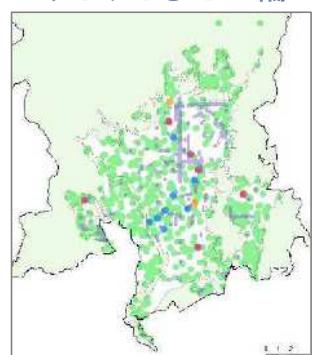
豊かなくらし



安心なくらし



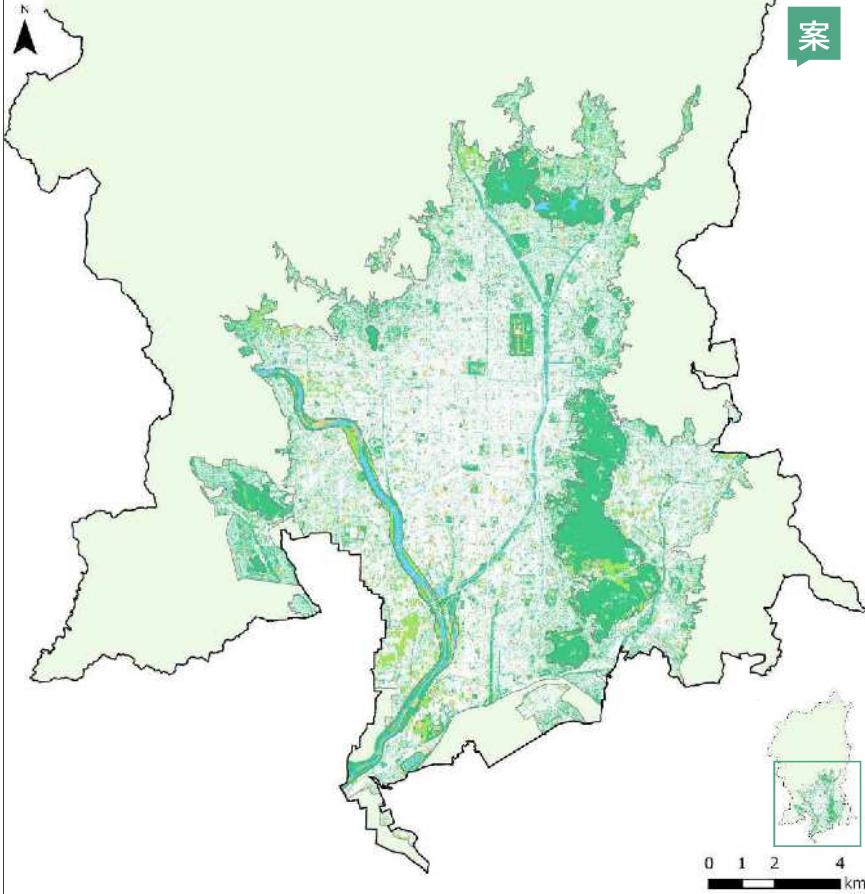
みどりとひとの輪



14

みどりの展望 - 平面図

方針Ⅰ - 持続可能なまち

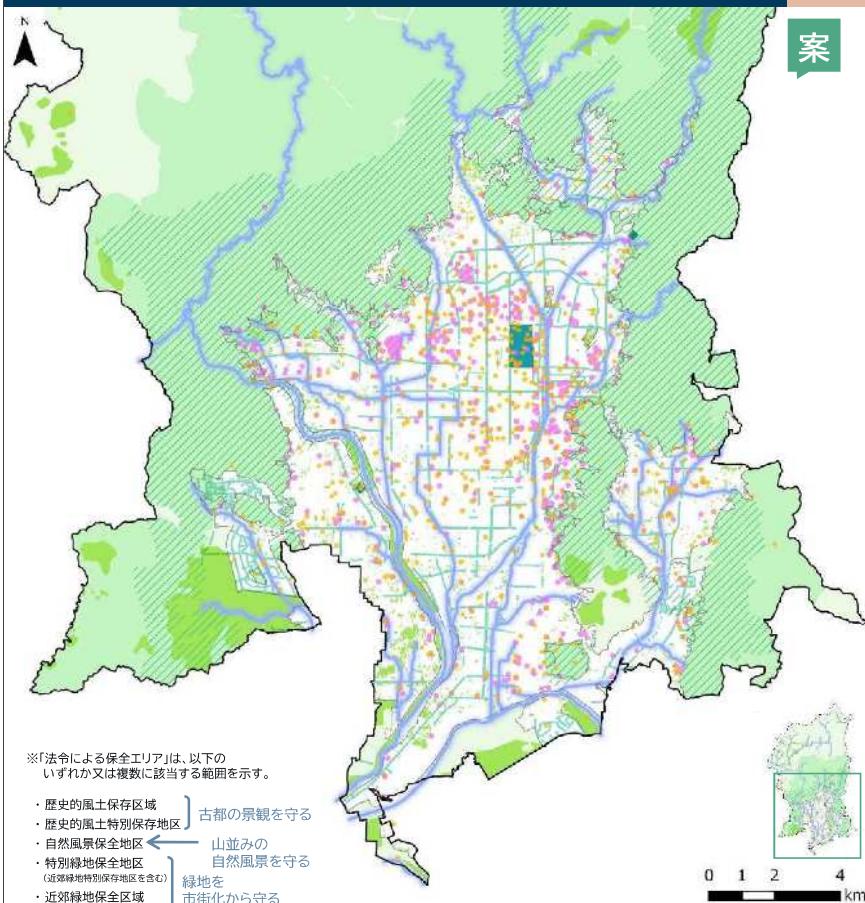


*「国土数値情報（都市地域データ）」国土交通省(<https://nlftp.mlit.go.jp/ksj/gml/datalist/KsjTmplt-A09.html>) を元に京都市作成

15

みどりの展望 - 平面図

方針Ⅱ - 豊かなくらし



※「法令による保全エリア」は、以下の
いずれか又は複数に該当する範囲を示す。

- 歴史的風土保存区域
- 歴史的風土特別保存地区
- 自然風景保全地区
- 特別緑地保全地区
(近郊緑地特別保存地区を含む)
- 近郊緑地保全区域

*「国土数値情報（都市地域データ、河川データ）」国土交通省(<https://nlftp.mlit.go.jp/ksj/gml/datalist/KsjTmplt-A09.html>、<https://nlftp.mlit.go.jp/ksj/gml/datalist/KsjTmplt-W05.html>) を元に京都市作成

16

みどりの展望 - 平面図

方針Ⅱ - 安心なくらし

案

関連する主なみどりのはたらき

防災・減災

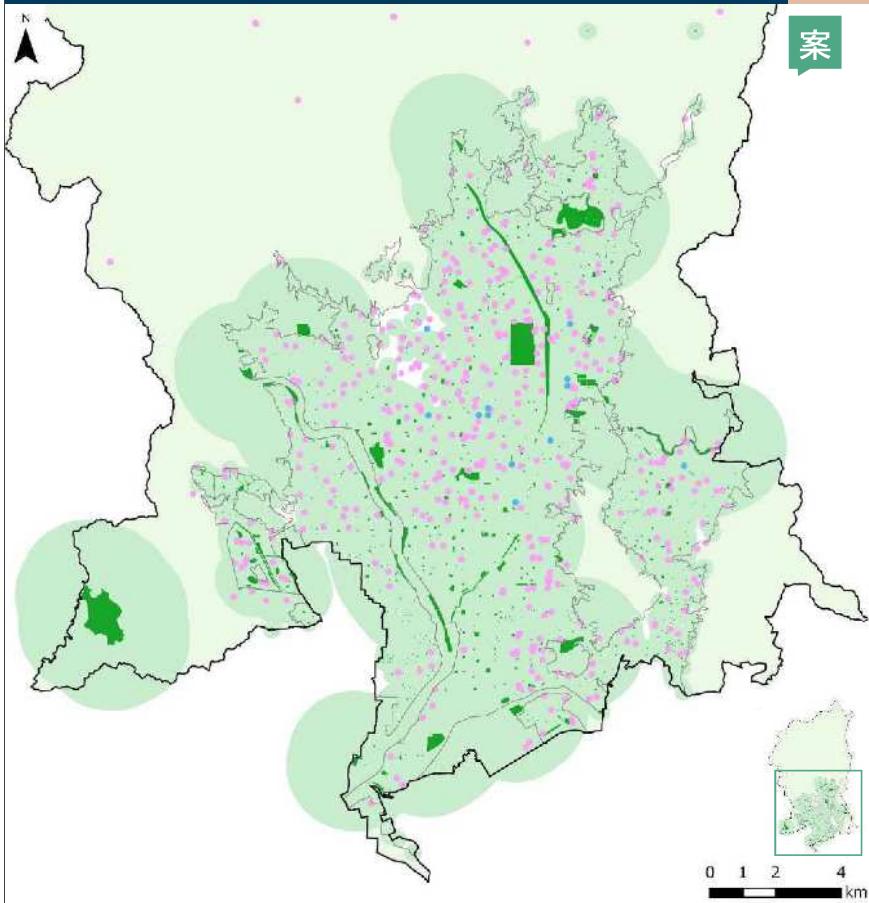
居場所・交流

暑さ緩和

遊び・スポーツ

癒し・憩い

学び・はぐくみ



*「国土数値情報(都市地域データ、学校データ)」国土交通省(<https://nlftp.mlit.go.jp/ksj/gml/datalist/KsjTmplt-A09.html>, <https://nlftp.mlit.go.jp/ksj/gml/datalist/KsjTmplt-P29-2023.html>)を元に京都市作成

17

みどりの展望 - 平面図

方針Ⅲ - みどりとひとの輪

案

ひとのはたらき

創 造

繼 承

みどりのレイヤー(凡例)

- Park-UP事業活用公園
- Park-PFI制度活用公園
- 健康づくりセンター活動公園
- 公園愛護協力会活動公園
- 街路樹センター活動範囲

※森林・農地に関わるボランティアも今後追加予定

概 况

- 企業や地域などと協力したみどりの取組(Park-UP事業、Park-PFI制度)や、みどりの質を高めるボランティア活動(公園愛護協力会、街路樹センター)などが、市街地全域に分布している

*「国土数値情報(都市地域データ)」国土交通省(<https://nlftp.mlit.go.jp/ksj/gml/datalist/KsjTmplt-A09.html>)を元に京都市作成

18

みどりの展望 - イラスト

作成意図

イラストは、理想とするまちやくらしの姿を、具体的に・わかりやすく示す図とする

類似の具体例をグループ化してタイトルをつけ、代表的な例をイラスト化する

point みどりの「展望」 = イラストにある理想的なみどりやひとの姿を目指していくこと

グループ1(サンプル)

タイトル	山紫水明のみどりが美しい
具体例	<ul style="list-style-type: none">三山に囲まれた盆地景身近にある川地域から見える山 …

グループ2(サンプル)

タイトル	くらしの中にみどりの文化がある
具体例	<ul style="list-style-type: none">庭園や坪庭が多く存在寺社や文化財が身近生け花や茶道を楽しむ …

:



誌面の掲載内容

グループ1

<山紫水明のみどりが美しい>

(代表例1)
イラスト化*



三山に囲まれた盆地景

(代表例2)
イラスト化*



身近にある川

(その他の例) 文章のみ

・地域から見える山 …

* AIによる生成画像を加工した仮のイメージ

19

目次

スケジュール

計画のフレーム・概要

みどりの展望

施策の方向性

モニタリング方法

素案の全体像

案

案

案

案

20

施策の方向性

①・②（方針Ⅰ）

方針Ⅰ：環境・生物の視点

多様ないのちに寄り添い、持続可能なまちをめざす

前回審議会で提示

生物種の多さだけでなく、遺伝子や生態系の
多様性や個性、つながりまで含める

気候変動が引き起こす問題に向き合い、
国際的に求められる責務を果たす都市

保全・回復への積極性や、自然共生の意識を醸成していく

より良い状態を求めていく

施策の方向性① 豊かな自然環境

持続可能な都市の基盤となるみどりを守り育てる

案

これまでの
取組

自然的景観の保全(地域制緑地)、健全な森林の維持、公園樹木・街路樹の
育成管理、河川の維持管理、農地の保全…

自然基盤

大気・水質

CO₂吸収源

施策の方向性② 多様な生きもの

生物多様性の保全・回復につながるみどりを守り育てる

案

これまでの
取組

みどりのネットワーク強化、生物生息に配慮した農林業・川づくり、
良好な森林の育成、公園緑地の保全…

生物生息空間

関連する主なみどりのはたらき

施策の方向性

③～⑤（方針Ⅱ）

方針Ⅱ：文化・くらし・活力の視点

絆と文化をみどりで紡ぎ、豊かで安心なくらしをはぐくむ

前回審議会で提示

自治の風土に代表される、地域の
くらしの中で生まれる人のつながり

地域の誇りとして「絆と文化」を
次世代に伝え、より強くしていく

大切にされてきたものを、
より大きく育てていく

みどりがまちの風情やシンボルとなる

災害に強く、経済、文化、幸福感等の多面的な豊かさがある

施策の方向性③ 京都の文化と風情

京都に息づく文化や風情を支えるみどりを形成する

案

これまでの取組

文化財の保存・活用、水文化の継承、和の文化(庭園文化など)の振興、行事にまつわるみどりの
保全(フタバアオイ、チマキザサなど)
三山の眺望の保全、風情のあるみどり・水環境/美しい街路樹景観の保全・創出、名木の保全…

歴史・文化

景観・風情

施策の方向性④ 安心で元気なくらし

安心安全で心と体のすこやかさに貢献するみどりを形成する

案

これまでの取組

災害に強い森・川づくり、防災等に資するオープンスペースの確保、街路樹の維持管理、
都市公園の魅力向上、雨庭の整備、スポーツ環境の確保…

防災・減災

暑さ緩和

癒し・憩い

居場所・交流

遊び・スポーツ

学び・はぐくみ

施策の方向性⑤ 多彩な交流とまちの活力

多彩な交流を生みまちの活力につながるみどりを形成する

案

これまでの取組

人とみどりの関わりが発展するプロジェクトの実施(公園の快適性を高める施設・売店・飲食店の導入など)、
農林業の振興、農地・森林の多面的利用の促進(京都ブランド、グリーンツーリズムなど)…

経済・活力

営み・生業

関連する主なみどりのはたらき

方針Ⅲ：連携・マネジメントの視点

みどりとひとの輪を広げ、後世に庭園文化都市をつなぐ

前回審議会で提示

みどりとそこに集う多様な属性の人々
(企業、教育機関、行政等)が織りなすつながり多様な庭園が数多く存在する稀有な都市であり、
加えてその文化や技術が身近なくらしに息づいている

より多く、様々な「みどり」と「ひと」を巻き込んでいく

誇るべき財産を守り伝えていく

施策の方向性⑥ 地域力の発揮^{*1}

多様な主体との連携によりみどりの質を高める

案

これまでの取組 多様なみどりの担い手の確保・育成・支援、
有識者との連携による調査・研究…

創造

施策の方向性⑦ 造園力の活用^{*2}

世界に誇る造園力を活かしみどりの質を高める

案

これまでの取組 造園力を活かしたみどりの維持形成(公園、街路樹、雨庭)、
庭園の保存・継承・活用…

継承

ひとのはたらき

*1 地域力 … 産官学、市民をはじめ、京都に関わる人々が連携することにより生まれる力
 *2 造園力 … 京都の庭園文化やみどりを守り育んできた歴史の中で培われた、人的・技術的・学術的リソースにより生まれる力

目次

スケジュール

計画のフレーム・概要

みどりの展望

施策の方向性

モニタリング方法

素案の全体像

案

案

案

案

作成意図

市民の実感やみどりの質の向上に重点を置いたモニタリングを行う

7つの施策の方向性に対応する7つの指標を設定する

案



各指標の内訳(サンプル)

主体	区分	指標内容
行政	量	○○に関する行政の取組実態 例:○○に配慮したみどりの取組を1つ以上行った
行政	質	行政の取組による○○の質の向上 例:取組の結果、高い社会的波及効果が見られた
市民	成果指標	○○に関する生活の中での実感 例:○○についてくらしの中で日常的に感じる
市民	成果指標	○○の質の向上につながる市民の行動 例:○○に関するイベントや活動に参加した(年1回以上)

4項目の総合点

5段階評価(A～E)

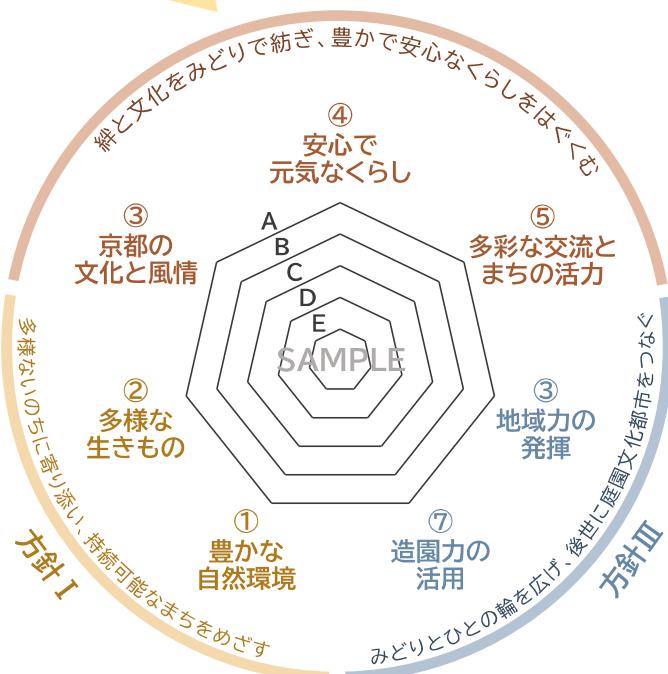
25

7つの指標をレーダーチャート形式で表現する

案

point
一目で分かりやすい

方針II



レーダーチャートの表現方法

グラフの軸	指標①～⑦ … 理念・方針と評価とのつながりがイメージしやすい
軸の尺度	A～Eの5段階評価 … 前向きに取り組めるよう、あえて端的な尺度とする
モニタリングの内容	
再評価・公表	・都市緑化審議会への報告 ・ホームページ等での公表
目標設定	チャートを良好なバランスにし、可能な限り最大化すること

26

理念

山紫水明に息づく文化とともに彩りあふれる千年先の京都へ

本日の検討事項

案

みどりの展望

鳥瞰図

平面図

イラスト

方針 I

環境・生物の視点

多様ないのちに寄り添い、持続可能なまちをめざす

方針 II

文化・くらし・活力の視点

緋と文化をみどりで紡ぎ、豊かで安心なくらしをはぐくむ

方針 III

連携・マネジメントの視点

みどりとひとの輪を広げ、後世に庭園文化都市をつなぐ

施策の方向性

指標

①豊かな自然環境
持続可能な都市の基盤となる
みどりを守り育てる

②多様な生きもの
生物多様性の保全・回復につながる
みどりを守り育てる

③京都の文化と風情
京都に息づく文化や風情を支える
みどりを形成する

④安心で元気なくらし
安心安全で心と体のすこやかさに貢献する
みどりを形成する

⑤多彩な交流とまちの活力
多彩な交流を生みまちの活力につながる
みどりを形成する

⑥地域力の発揮
多様な主体との連携により
みどりの質を高める

⑦造園力の活用
世界に誇る造園力を活かし
みどりの質を高める

モニタリング



(空白)

目次

スケジュール

計画のフレーム・概要

みどりの展望

施策の方向性

モニタリング方法

素案の全体像

案

案

案

案

素案の全体像

全体の構成(目次)

パート分け		章	章タイトル	
魅力発信パート	写真や余白を大胆に用いて、読みやすさやアピール力に重点を置く ※ 従来の「概要版」の機能も兼ねる	1	理念	約40ページ (見開き)
	2	みどりの魅力		
	3	みどりの展望		
	4	メッセージ		
計画パート	法定事項や詳細な内容を示し、政策根拠としての役割を担う	5	計画の概要	約35ページ (見開き)
	6	方針・施策の方向性		
	7	各みどりの方向性		
	—	資料編		

審議のポイント

本審議会の説明は、各誌面の具体的なイメージやレイアウト、主な記載事項に関するもの

→「分かりやすさ」「内容に過不足がないか」の議論・審議

※本文の詳細な内容は、来年度の審議会にて審議予定

章タイトル	内容
表 紙	表紙及び裏表紙

この章の意図

一般の方にとって取つきやすく、読んでみたくなるような計画の表紙とする

留意点

- ✓ 「京都市みどりの基本計画」の名称を前面に出さない
- ✓ 山紫水明をテーマとする、魅力的で美しい写真を使用する

30



写真：京都市みどり政策推進室 撮影

point 誌面に掲載するすべての写真は
事務局自ら撮影したものを使用(予定)

31

章タイトル	内容
理 念	理念本文の提示と解説

	1	理念
魅力発信	2	みどりの魅力
	3	みどりの展望
	4	メッセージ
	5	計画の概要
計画	6	方針・施策の方向性
	7	各みどりの方向性
	一	資料編

この章の意図

都市におけるみどりの意義や、本計画がめざすみどりの姿を示す

留意点

point 理念 자체は格調高く

- ✓ 説明文は誰にでも分かるような言葉を用いて、簡潔に
 - ✓ 「みどりならでは」「京都ならでは」の理念であるように

point 理念の説明文は、平易でわかりやすく

32

理念の提示

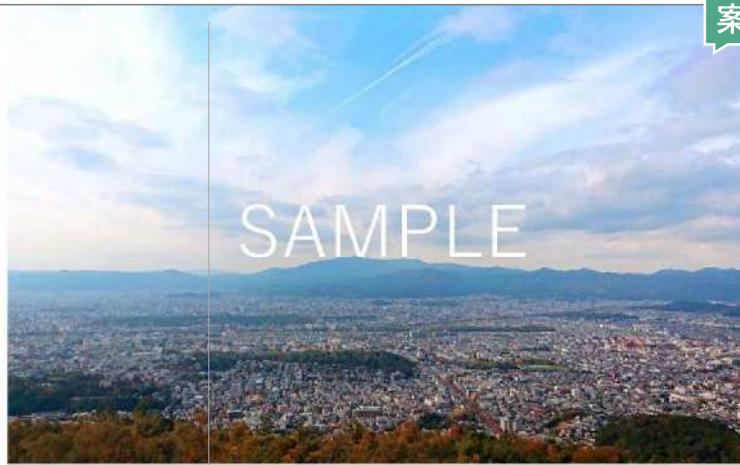
理念

案

一集 14 — 理念

山紫水明に息づく文化とともに
彩りあふれる千年先の京都へ

(本文)



point シンプルで
ゆとりあるレイアウト

写真：京都市みどり政策推進室 撮影

理念の説明文

魅力発信	1 理念
	2 みどりの魅力
	3 みどりの展望
	4 メッセージ
計画	5 計画の概要
	6 方針・施策の方向性
	7 各みどりの方向性
	一 資料編

point あらゆる
みどりを紹介

この章の意図

京都市のみどりの豊かさ・魅力を発見・再確認してもらう

留意点

- ✓ 説明文は誰にでも分かるような言葉を用いて、簡潔に
- ✓ 研究成果などの資料を引用することで、説得力のある内容に
- ✓ 写真を大きく示し、読みやすく印象的な誌面に

34

「川」

写真：京都市みどり政策推進室 撮影

被写体や撮影場所の情報

約20ページ

35

章タイトル	内容
みどりの展望	鳥瞰図、平面図、イラストの提示・解説

	1	理念
魅力発信	2	みどりの魅力
	3	みどりの展望
	4	メッセージ
	5	計画の概要
計画	6	方針・施策の方向性
	7	各みどりの方向性
	—	資料編

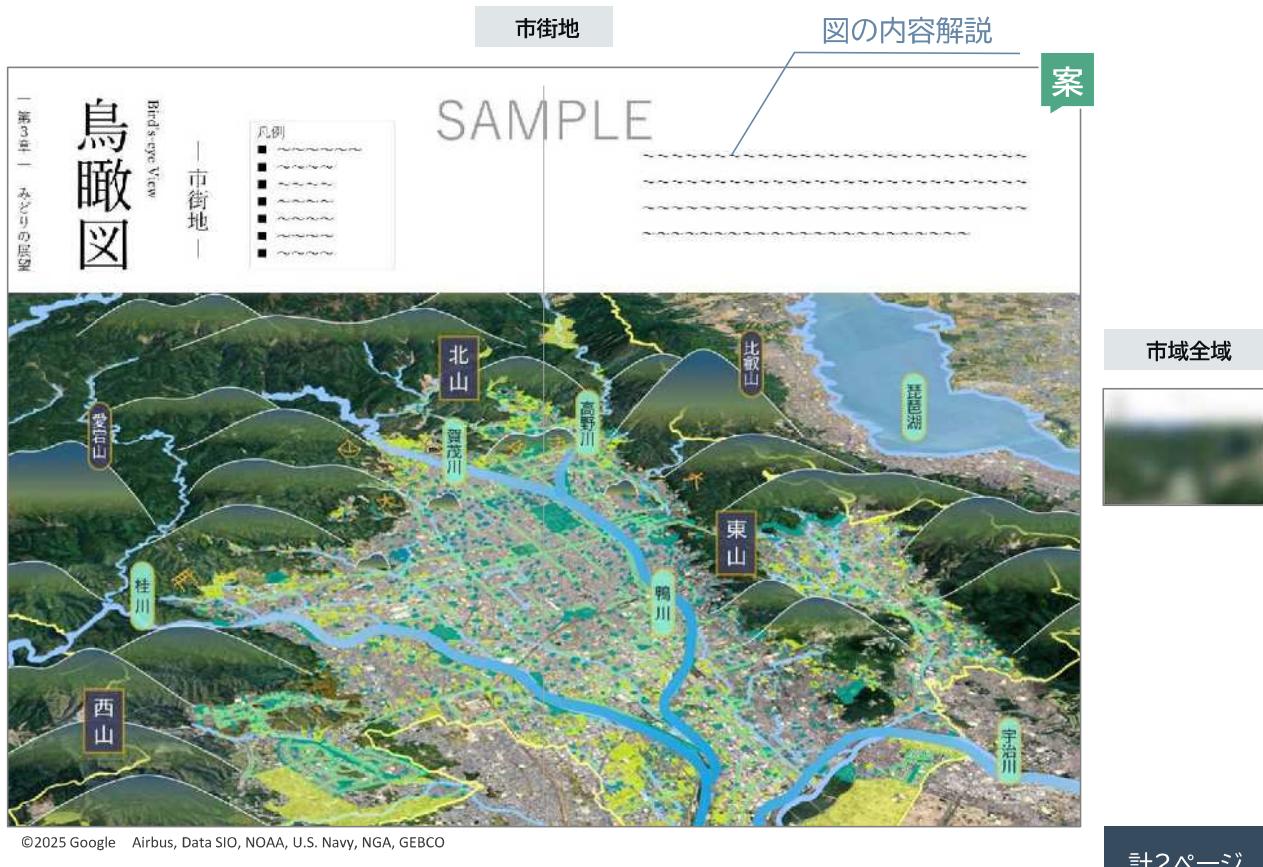
この章の意図

京都市のみどりの展望について、視覚的なイメージを共有する

留意点

- ✓ **鳥瞰図**：鳥が上空からまちを見下ろしたアングルで、みどりの全体像や、つながりの状況を図示する
 - ✓ **平面図**：平面的な地図上で、みどりの分布や、まちやくらしに対するみどりのはたらきを図示する
 - ✓ **イラスト**：身近なくらしとみどりの接点、理想的なみどりの姿をイラスト化する

36

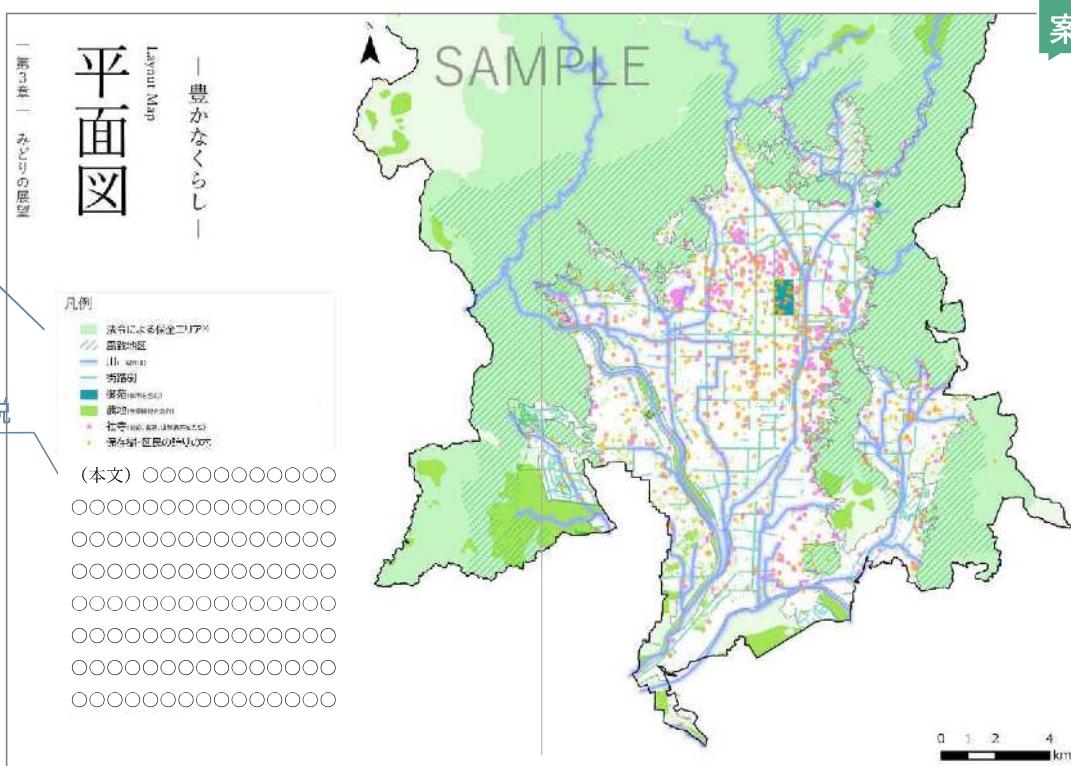


©2025 Google Airbus, Data SIO, NOAA, U.S. Navy, NGA, GEBCO

計2ページ

豊かなくらし

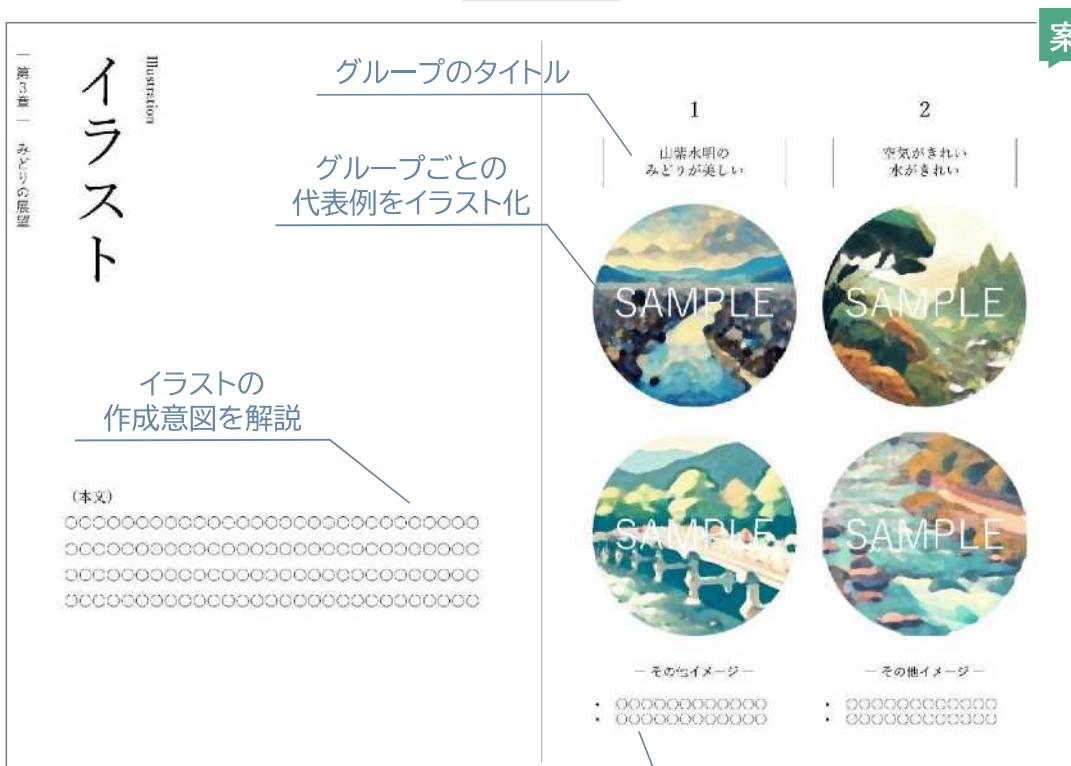
案



38

グループ1・2

案



イラスト：AIによる生成画像を加工(仮のイメージ)

代表例以外のイメージも
文章で記載

39

章タイトル	内容
メッセージ	<ul style="list-style-type: none">・京都にお住まいの方・京都で事業を行う方・京都を訪れる方 へのメッセージ

	1	理念
魅力発信	2	みどりの魅力
	3	みどりの展望
	4	メッセージ
計画	5	計画の概要
	6	方針・施策の方向性
	7	各みどりの方向性
	—	資料編

この章の意図

京都市に関わりのある方々に対し、本計画の推進のためにできることを示す

留意点

point 立場に関わらず、一緒に取り組んでいく

- ✓ 計画をご覧いただいた方の、「では、何をすればよいのか」「では、何ができるのか」といった疑問に向けたものともする
 - ✓ 読者の立場別に誌面を作成し、理想となる行動や考え方を分かりやすく具体的に示す
 - ✓ シチュエーションを想像しやすいよう、写真や図と合わせて掲載する

40

魅力発信	1 理念
	2 みどりの魅力
	3 みどりの展望
	4 メッセージ
計画	5 計画の概要
	6 方針・施策の方向性
	7 各みどりの方向性
	一 資料編

章タイトル	内容
計画の概要	計画の位置づけ、背景等

この章の意図

法定計画として記載が必要な事項や、計画の背景・前提となる情報の提示

記載内容	詳細
計画のフレーム	計画期間、対象地域、対象となる「みどり」、計画の位置づけ 等
みどりのはたらき	みどりが持つ様々なはたらきの解説
みどりに関する社会背景	近年のみどりを取り巻く社会情勢の変化やトピック
評価・モニタリング方法	計画の評価・モニタリング方法や、評価指標、目標

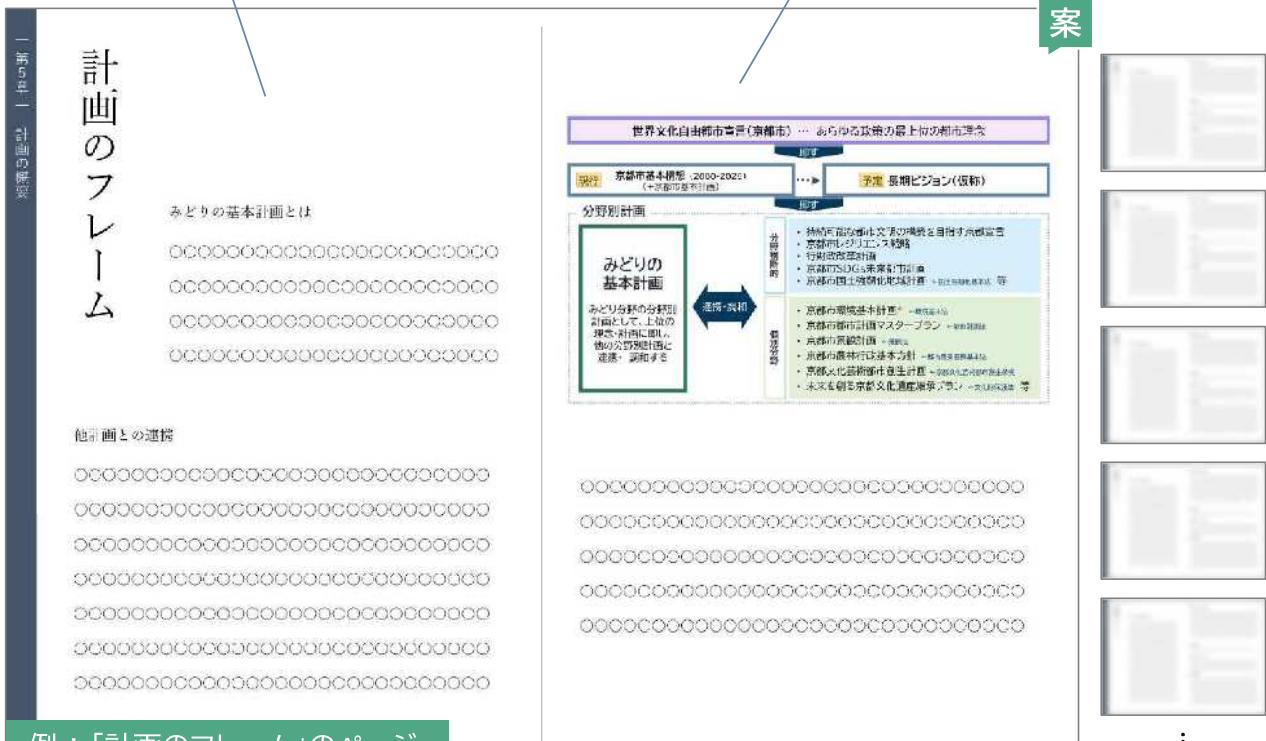
42

余白を持たせて読みやすく

計画のフレーム

図等を用いて分かりやすく

案



43

章タイトル	内容
方針・施策の方向性	方針、施策の方向性の提示・解説

	1	理念
	2	みどりの魅力
	3	みどりの展望
	4	メッセージ
	5	計画の概要
計画	6	方針・施策の方向性
	7	各みどりの方向性
	—	資料編

この章の意図

本計画の理念実現に向けた、みどりの「方針」・「施策の方向性」を示す

留意点

- ✓ **方針**：説明文は誰にでも分かるような言葉を用いて、簡潔に
 - ✓ **施策の方向性**：具体的にイメージしやすいよう、関連するキーワードを掲載

	1 理念
魅力発信	2 みどりの魅力
	3 みどりの展望
	4 メッセージ
	5 計画の概要
計画	6 方針・施策の方向性
	7 各みどりの方向性
	一 資料編

章タイトル	内容
各みどりの方向性	各みどりにおける施策の詳しい内容

この章の意図

みどりの分類ごとに、取組の方向性を示す

留意点

- ✓ 一貫性を持たせるため、2章「みどりの魅力」と同じみどりの分類ごとにパート分けする
- ✓ 取組の具体的なイメージにつながるような写真を掲載

46



47

	1 理念
魅力発信	2 みどりの魅力
	3 みどりの展望
	4 メッセージ
	5 計画の概要
計画	6 方針・施策の方向性
	7 各みどりの方向性
一	資料編

章タイトル

内容

資料編

各種資料、写真等

この章の意図

計画の本文に関連する資料を参考情報として示す

記載内容	詳細
前計画の概要	現行計画(2010年策定)についてのまとめ情報
検討の経過	「緑の基本計画検討部会」の開催状況等
用語解説	計画中の専門用語等に関する索引・解説
文献リスト	計画中で引用した文献等の一覧

48

資料は以上となります。

49