

次期「緑の基本計画」について

説明資料

<2024.09.03 第18回京都市都市緑化審議会>

目次

策定スケジュール

計画の概要

理念の案文

方針の案文

案文の決定

将来像の方向性

目標・指標の方向性

素案全体の方向性

方向性の決定

目次

策定スケジュール

計画の概要

理念の案文

方針の案文

案文の決定

将来像の方向性

目標・指標の方向性

素案全体の方向性

方向性の決定

3

策定スケジュール

2024.06.10 審議会 諮問

済

2024.06.17 部会①

済

2024.07.22 部会②

済

2024.09.03 審議会

- ・ 理念、方針の案文
- ・ 将来像、目標・指標、本文の方向性

2024.11 部会③
具体的施策の方向性

2025年春頃 審議会 素案全体の審議

2025.01 部会④
素案全体の審議

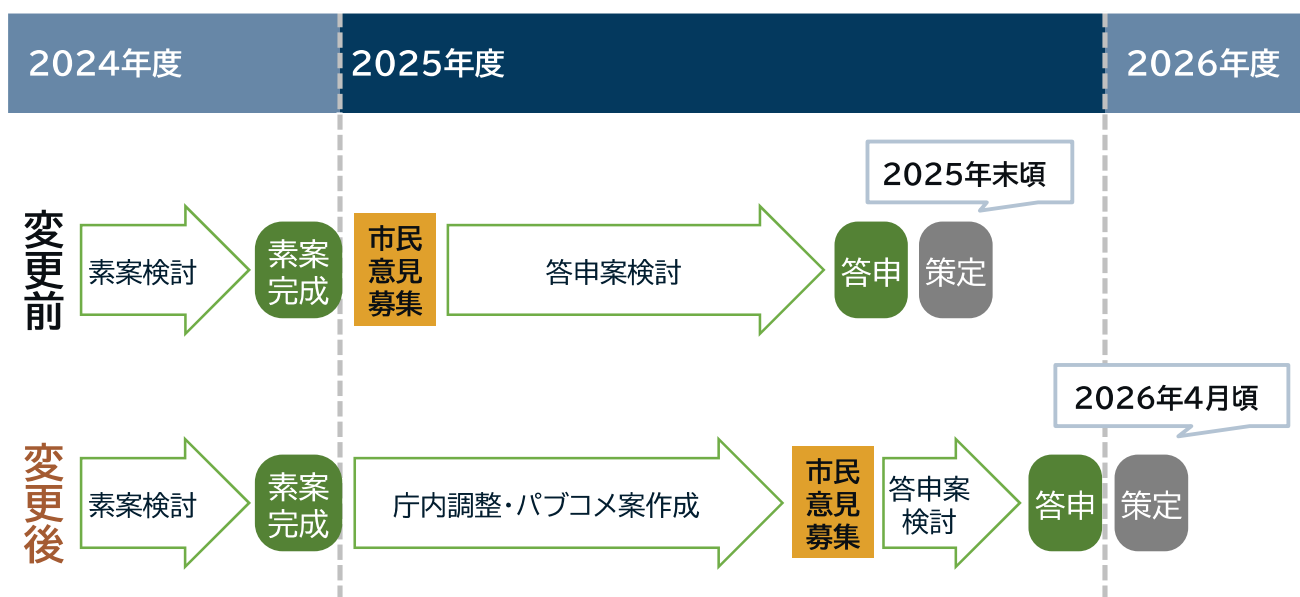
2024年度末頃 素案の完成

2025年度中に 市民意見を募集・素案に反映し、答申予定

4

策定スケジュール

■ 上位計画との連携を受けたスケジュールの後倒し



- point**
- ・ 上位計画〔長期ビジョン(仮称)〕の検討状況を反映できるスケジュール設定とする
 - ・ 素案の内容は仮決めとし、適宜再検討や議論のフィードバックを実施する

5

目次

策定スケジュール

計画の概要

理念の案文

方針の案文

将来像の方向性

目標・指標の方向性

素案全体の方向性

案文の決定

方向性の決定

6

計画の概要

計画の位置付け

■ 市の分野別計画

世界文化自由都市宣言(京都市) … あらゆる政策の最上位の都市理念

即す

現行

京都市基本構想(2000-2025)
(+京都市基本計画)

…

予定

長期ビジョン(仮称)

分野別計画

即す

みどりの 基本計画

みどり分野の分野別
計画として、上位の
理念・計画に即し、
他の分野別計画と
連携・調和する

連携・調和

分野
横断的

- ・ 持続可能な都市文明の構築を目指す京都宣言
- ・ 京都市レジリエンス戦略
- ・ 行財政改革計画
- ・ 京都市SDGs未来都市計画
- ・ 京都市国土強靱化地域計画 ←国土強靱化基本法 等

個別
分野

- ・ 京都市環境基本計画* ←環境基本法
- ・ 京都市都市計画マスタープラン ←都市計画法
- ・ 京都市景観計画 ←景観法
- ・ 京都市農林行政基本方針 ←都市農業振興基本法
- ・ 京都文化芸術都市創生計画 ←京都文化芸術都市創生条例
- ・ 未来を創る京都文化遺産継承プラン ←文化財保護法 等

* 京都市地球温暖化対策計画、京都市生物多様性プラン、京都市循環型社会推進基本計画の上位計画

7

計画の概要

計画の位置付け

■ 法定計画

関係法令や広域計画、国のガイドライン等に即した計画として策定

関係
法令

- ・ 都市緑地法(根拠法)
- ・ 都市公園法
- ・ 都市計画法
- ・ 生産緑地法
- ・ 古都保存法 等

広域
計画

国

- ・ 国の基本方針 改正都市緑地法の施行(2024年11月予定)を見据えて策定*
- ・ 緑の政策大綱(1994年9月)
- ・ 生物多様性国家戦略2023-2030(2023年3月)
- ・ 国土強靱化基本計画(2023年7月)

京都府

- ・ 京都府広域緑地計画(2001年4月)
- ・ 京都都市計画区域マスタープラン(2016年5月) 等

ガイ
ドライン・
報告書等

国土交通省

- ・ 「生物多様性に配慮した緑の基本計画策定の手引き」(2018年4月)
- ・ 「緑の基本計画×グリーンインフラ ガイドライン(案)」(2024年6月)

国土技術総合政策研究所

- ・ 「これからの社会を支える都市緑地計画の展望 人口減少や都市の縮退等に対応した緑の基本計画の方法論に関する研究報告書」(2016年6月) 等

* 都市緑地法等の一部を改正する法律(2024年5月公布)で、緑地の保全及び緑化の推進に関する国の基本方針が新たに追加

8

計画の概要

計画の対象

■ 対象地域

審議の要点

- **対象区域は市域全域とする**
…「都市」のみどりを主対象とした計画のため、
主な対象区域は都市計画区域とする

表. 対象区域(市域全域)の人口*1

2024年5月(推計人口)*1	約 144.0 万人
2035年(将来推計人口)*1	約 137.5 万人
2050年(将来推計人口)*1	約 124.1 万人

point 人口減少を見据えた計画

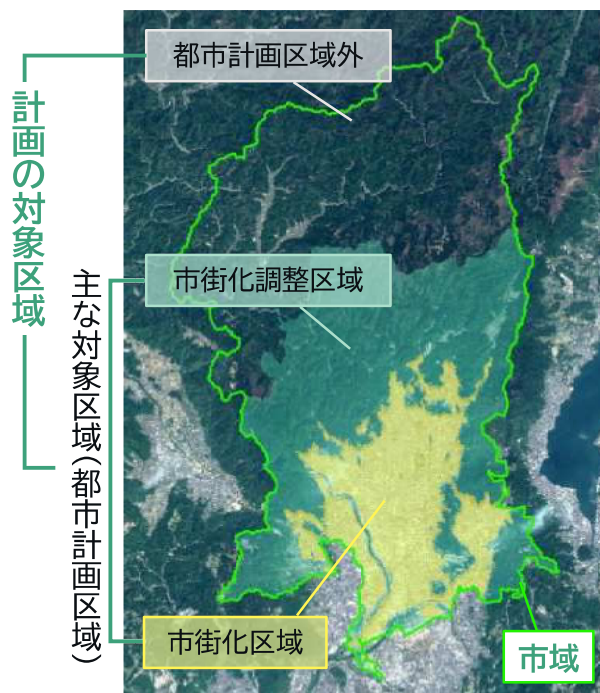


図. 京都市の都市地域*2

*1 京都市統計ポータル(<https://www2.city.kyoto.lg.jp/sogo/toukei/>) / *2 国土院理院 GSIMaps(<https://maps.gsi.go.jp/>)及び「国土数値情報(都市地域データ)」(国土交通省)(<https://nlftp.mlit.go.jp/ksj/qml/datalist/KsjTmplt-A09.html>)を元に京都市作成

9

計画の概要

計画の対象

■ 対象とする「みどり」

都市のみどりの多くは
二次的な自然か、
創出されたもの

原生的な自然

市内には、原始的な
状態に近いみどりも残る

表. 京都市における多様なみどり*1 (第17回審議会版から一部編集)

		みどりの由来		
		① 二次的自然	② 歴史的緑地	③ 創出緑地
所有形態	私的空間	里山林、農地	京町家の庭園、 巨樹・名木	民有緑地
	半公共空間	社寺林	社寺等庭園、 史跡・名勝	文化施設等緑地
	公共空間	河川、河川敷、 池、三丘	史跡・名勝	公園緑地、 道路緑化、 河川敷、疏水

審議の要点

- **あらゆる「みどり」を対象とする**
… 原生的／二次的、私的／公共の別や、面積の大小に関わりなく、全ての「みどり」が対象
- **「みどり」とひらがなで表記する**
… 物理的な機能や効果だけでなく、幸福感や心身の健康等、多くの価値観を含むという概念を込めた言葉^{*2}

*1 柴田・福井・貫名・小宅「都市と周辺の緑地が維持する環境緩和機能及び生物多様性維持機能の統合的評価」(科学研究費助成事業)を参考に京都市作成

*2 社会資本整備審議会 都市計画・歴史的風土分科会 都市計画部会/公園緑地小委員会 報告 2007.6.7
(https://www.mlit.go.jp/singikai/infra/city/history/city/city_planning/10/images/02.pdf)

10

計画の対象となる「みどり」の具体的イメージ

※()内は一例／★：国史跡・名勝、●：国天然記念物

原生的な自然

天然林、湿原等（●深泥池[生物群集]、●大田ノ沢[カキツバタ群落]、八丁平の湿原*1）

		みどりの由来：① 二次的自然	
所有形態	私的空間	里山林	文化的利用林(東山)、薪炭林、人工林(北山杉産地)、竹林(大原野)
		農地	生産緑地[300㎡以上]、市民農園
	半公共空間	社寺林	神社(神山、糺の森、上賀茂神社)、寺院(仁和寺、金閣寺、清水寺、醍醐寺)、離宮(桂、修学院)
	公共空間	河川*1	一級河川[17河川](桂川)、準用河川[31河川](堀川)、普通河川[291河川]
		河川敷	原野(向島観月橋下流のヨシ原*2)
		池	ため池(宝が池、広沢池)
		三丘	★船岡山[都市公園+建勲神社]、吉田山[特別緑地保全地区/都市公園+吉田神社]、★雙ヶ岡[歴史特別保全地区]

*1 京都市河川整備課「河川管理区分」(<https://www.city.kyoto.lg.jp/kensetu/page/0000006382.html>)

*2 「京都の自然200選 京都市」(<https://www.pref.kyoto.jp/select200/kyoto.html>)

11

計画の対象となる「みどり」の具体的イメージ



深泥池*



東山(高台寺山国有林)



堀川*

* 「京都市緑の基本計画」(2010年策定)

12

計画の対象となる「みどり」の具体的イメージ

※()内は一例／★：国史跡・名勝、●：国天然記念物

		みどりの由来：② 歴史的緑地	
所有形態	私的空間	京町家の庭園 坪庭	
		巨樹・名木	●常照寺の九重ザクラ、●善峯寺の遊龍松、花背の三本スギ*1
	半公共空間	社寺等庭園	★西芳寺庭園、★天龍寺庭園、★二条城二之丸庭園、★岩倉具視幽棲旧宅
		史跡・名勝	史跡（★御土居、★天皇の杜古墳[乙訓古墳群]） 名勝（★嵐山）
	公共空間	史跡・名勝	史跡（★船岡山） 名勝（★雙ヶ岡）



嵐山



雙ヶ岡*2

*1 「京都の自然200選 京都市」(<https://www.pref.kyoto.jp/select200/kyoto.html>)

*2 「京都市緑の基本計画」(2010年策定)

13

計画の対象となる「みどり」の具体的イメージ

※()内は一例

		みどりの由来：③ 創出緑地	
所有形態	私的空間	民有緑地	個人邸・集合住宅の庭、植木・花壇、屋上・壁面緑化
	半公共空間	文化施設等緑地	植物園、大学構内、商業施設やオフィス等の緑地・広場等
	公共空間	公園緑地	京都御苑、都市公園（梅小路公園、宝が池公園、大宮交通公園、西京極運動公園、唐橋西寺公園、街区公園等）
		道路緑化	街路樹（御池通のケヤキ、桂坂のモミジバフウ）、雨庭
		河川敷	緑地（桂川緑地）、親水空間（鴨川、高瀬川）
		疏水	琵琶湖疏水（哲学の道、南禅寺水路閣、山科・伏見区域）



雨庭(四条堀川交差点)*1



琵琶湖疏水(東山自然緑地内)*2



桂坂の街路樹(モミジバフウ)*3

*1 京都市情報館(<https://www.city.kyoto.lg.jp/kensetu/page/0000291687.html>)

*2 京都市情報館(<https://www.city.kyoto.lg.jp/kensetu/page/0000257047.html>)

*3 京都市情報館(<https://www.city.kyoto.lg.jp/kensetu/page/0000258130.html>)

14

計画の概要

■ 計画期間

point これまでは「京都市基本構想」（2000～2025年）に合わせて設定

これまでの計画期間

- | | |
|---------------------|-------------------------|
| ・ いきいきグリーンプラン京都 | 1993～2001年（目標年次のみ設定） |
| ・ 京都市緑の基本計画（第一次） | 1999～2009年… 10年間 |
| ・ 京都市緑の基本計画（第二次・現行） | 2010～2025年… 15年間 |

検討部会での議論

- ✓ 理念等の計画の根幹は、「いきいきグリーンプラン京都」策定から約30年の間に普遍的なものに昇華してきており、引き続き継承する
- ✓ 社会情勢の変化に柔軟かつ的確に対応できる計画であることが望ましい

審議の要点

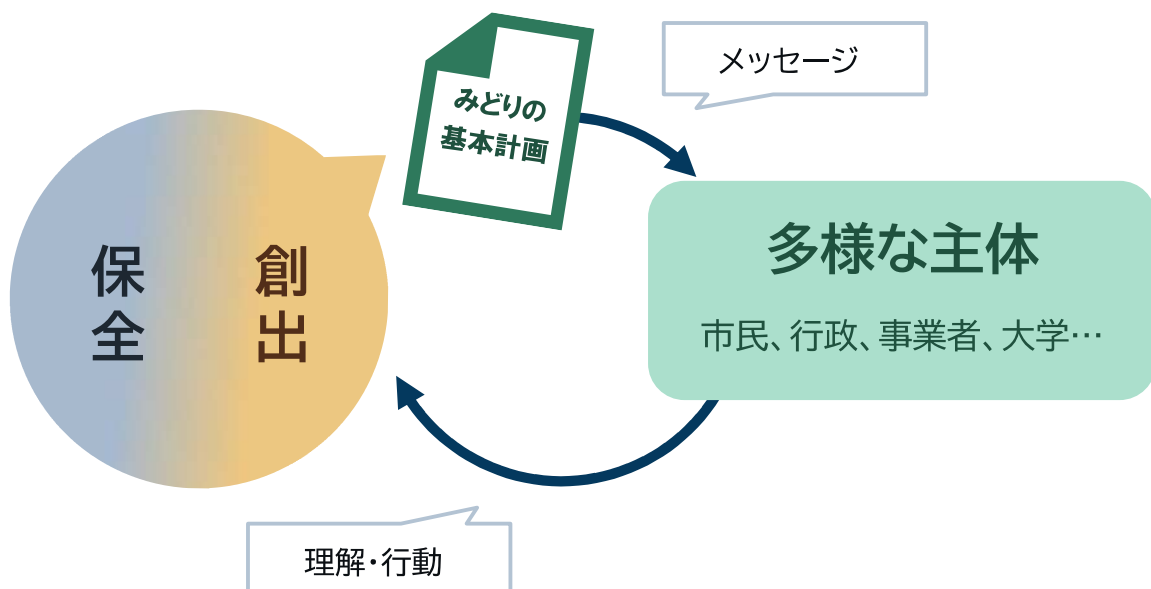
- ・ 社会情勢の変化に応じて見直し、上位計画の期間に合わせて改定を行う
… 視点や方針、指標は、社会的要請や課題に応じて変化させていくことを想定する
- ・ 見直しや改定に際しては、変更の必要がなければ理念等を引き継ぐ

15

計画の概要

■ 計画内容と実施主体

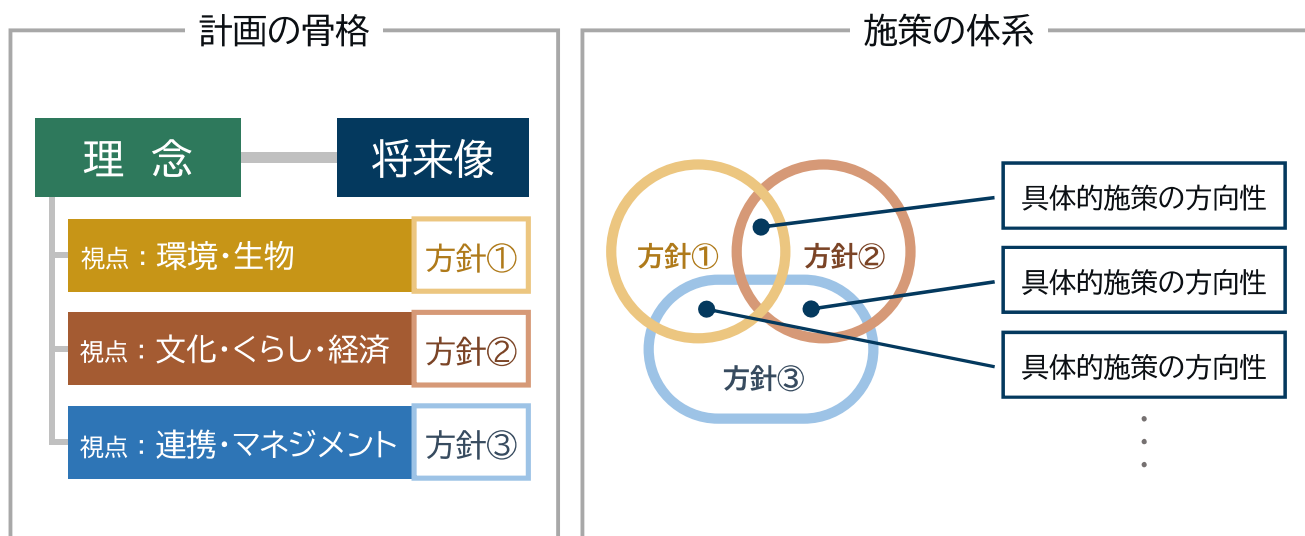
みどりの「**保全**」と「**創出**」の両輪を、多様な主体との連携により進める



16

計画の概要

■ 計画の構成



審議の要点

1つの理念とそれに基づく将来像、及び3つの方針を計画の骨格とする

17

目次



18

理念の案文

過去計画の理念

1993(H5)年 いきいきグリーンプラン京都 … 京都の緑の文化をひろげよう

1999(H11)年 京都市緑の基本計画

- ・自然と共生しながら環境にやさしい緑のまちをつくる
- ・京都らしい緑の文化を守り、育て、発展させ、古くて新しい緑のまちをつくる
- ・災害に強い安全で安心できる緑のまちをつくる

現行計画の理念

地球と生物にやさしい緑にあふれた
「環境共生のまち」をつくる

歴史的景観や緑の文化を未来へ引き継ぐ
「歴史と伝統のまち」をまもる

緑の優しさにつつまれた思いやりのある
「安心・安全のまち」を育てる

京都市の主な都市特性 (第17回審議会版から一部編集)

山紫水明
風致景観

森の文化
社寺林

歴史的市街地
国際都市

造園技術
庭園文化

産業のまち
観光都市

学びのまち
癒し・憩い
支え合い自治

次期計画の理念

山紫水明に息づく文化とともに 彩りあふれる千年先の京都へ

三山や鴨川の水の美しさ等、京都市ならではの豊かな自然環境を形容することば

みどりの美しさ+人の営みから生まれる賑わいや魅力

長い歴史の中で、豊かなみどりを基盤として紡がれた人の営み

「千年の都」と呼ばれる唯一の都市として、悠久の歴史を継承・創造していく

19

目次

策定スケジュール

計画の概要

理念の案文

方針の案文

将来像の方向性

目標・指標の方向性

素案全体の方向性

案文の決定

方向性の決定

20

方針の案文

方針①の案文

近年の動向・キーワード

視点：環境・生物

国際的な動向

カーボンニュートラル

ネイチャーポジティブ

国内の動向

脱炭素社会

気候変動

都市における生物多様性保全

グリーンインフラ

30by30

都市緑地法

生物多様性の確保

エコロジカルネットワーク

本市の魅力と課題

環境モデル都市

SDGs先進都市

山紫水明

森の文化

社寺林

次期計画の方針 ①

多様ないのちに寄り添い、持続可能なまちをめざす

生物種の多さだけでなく、遺伝子や生態系の多様性や個性、つながりまで含める

気候変動が引き起こす問題に向き合い、国際的に求められる責務を果たす都市

保全・回復への積極性や、自然共生の意識を醸成していく

より良い状態を求めていく

21

方針の案文

方針②の案文

近年の動向・キーワード

視点：文化・くらし・経済

国際的な動向

グローバル化

well-being

気候変動

国内の動向

インバウンド増加

こどもまんなか

災害の頻発・激甚化

高齢社会

福祉

グリーンインフラ

各種法令

居心地がよく
歩きたくなるまち

安全なまちづくり

本市の魅力と課題

国際都市

風致景観

ウォーカブル推進都市

インフラの老朽化

歴史的市街地

観光都市

誰もが快適に暮らす
ことのできる都市

地震

都市の熱環境

次期計画の方針 ②

絆と文化をみどりで紡ぎ、安全で豊かなくらしをはぐくむ

自治の風土に代表される、地域のくらしの中で生まれる人のつながり

地域の誇りとして「絆と文化」を次世代に伝え、より強くしていく

大切にされてきたものを、より大きく育てていく

みどりがまちの風情やシンボルとなる

災害に強く、経済、文化、幸福感等の多面的な豊かさがある

22

方針の案文

方針③の案文

近年の動向・キーワード

視点：連携・マネジメント

国内の動向

民間投資の拡大

少子高齢化

インクルーシブ

インフラ長寿命化

都市緑地法

公民連携

マネジメント強化

公園管理方針

地域制緑地

都市農地

本市の魅力と課題

支え合い自治

造園技術

庭園文化

学びのまち

産業のまち

魅力向上・長寿命化

次期計画の方針 ③

みどりとひとの輪を広げ、後世に庭園文化都市をつなぐ

みどりとそこに集う多様な属性の人々
(企業、教育機関、行政等)が織りなすつながり

多様な庭園が数多く存在する稀有な都市であり、
加えてその文化や技術が身近な暮らしに息づいている

より多く、様々な「みどり」と「ひと」を巻き込んでいく

誇るべき財産を守り伝えていく

23

方針の案文

まとめ

理念

山紫水明に息づく文化とともに 彩りあふれる千年先の京都へ

環境・生物

方針 1 多様ないのちに寄り添い、持続可能なまちをめざす

文化・くらし・経済

方針 2 絆と文化をみどりで紡ぎ、安全で豊かなくらしをはぐくむ

連携・マネジメント

方針 3 みどりとひとの輪を広げ、後世に庭園文化都市をつなぐ

24

目次

策定スケジュール

計画の概要

理念の案文

方針の案文

将来像の方向性

目標・指標の方向性

素案全体の方向性

案文の決定

方向性の決定

25

将来像の方向性

現行計画の将来像



模式図(緑の御所車)



配置図(緑の配置方針図)

他都市の事例

(俯瞰図、配置図、イメージ図や、それらの組み合わせ)



俯瞰図



イメージ図



配置図

検討部会での議論

- ✓ 俯瞰図と配置図の両方を用いると、まちの全体像が理解しやすい
- ✓ 暮らしの様子が分かりやすいスケールでの図やイラストがあるとよい

審議の要点

「俯瞰図」、「配置図」、「イメージ図」の3種を組み合わせる

26

将来像の方向性

- 俯瞰図 … みどりの全体像やみどりのつながりの状況を視覚的に共有



図. 俯瞰図* イメージ

* Google Earth 及び「国土数値情報(都市地域データ、河川データ)」国土交通省(<https://nlftp.mlit.go.jp/ksj/gml/datalist/KsjTmplt-A09.html>、<https://nlftp.mlit.go.jp/ksj/gml/datalist/KsjTmplt-W05.html>) を元に京都市作成

27

将来像の方向性

- 俯瞰図 … みどりの全体像やみどりのつながりの状況を視覚的に共有



図. 俯瞰図* イメージ

* Google Earth 及び「国土数値情報(都市地域データ、河川データ)」国土交通省(<https://nlftp.mlit.go.jp/ksj/gml/datalist/KsjTmplt-A09.html>、<https://nlftp.mlit.go.jp/ksj/gml/datalist/KsjTmplt-W05.html>) を元に京都市作成

28

将来像の方向性

- 配置図 … 現行計画を継承し、みどりのあるべき姿とつながりを表現



図. 現行計画の「緑の配置方針図」

①みどりの輪・縁

= 山々、山すそ、河川、水辺のみどり
→ 質の向上

②みどりの芯・軸

= 市街地のみどり
→ 質と量の向上

point

みどりのつながりをより詳細に解析・可視化

将来像の方向性

- イメージ図 … 暮らしとみどりの接点や、理想とするみどりのあり方を表現

様々な生物がいる	庭園を楽しむ	ボランティア活動をする	歴史あるみどりと共に暮らす
森が身近にある	スポーツを楽しむ	地域活動に参加する	美しい借景がある
自然を散策する	園芸を楽しむ	公園が賑わう	家から山を眺める
環境を学ぶ	農業を体験する	イベントを楽しむ	みどり豊かなオフィスで働く
生物と触れ合う	川で遊覧船に乗る	公園でみんなと遊ぶ	お花見を楽しむ
水辺を楽しむ	街歩きを楽しむ	広場でくつろぐ	紅葉を楽しむ

目次

策定スケジュール

計画の概要

理念の案文

方針の案文

将来像の方向性

目標・指標の方向性

素案全体の方向性

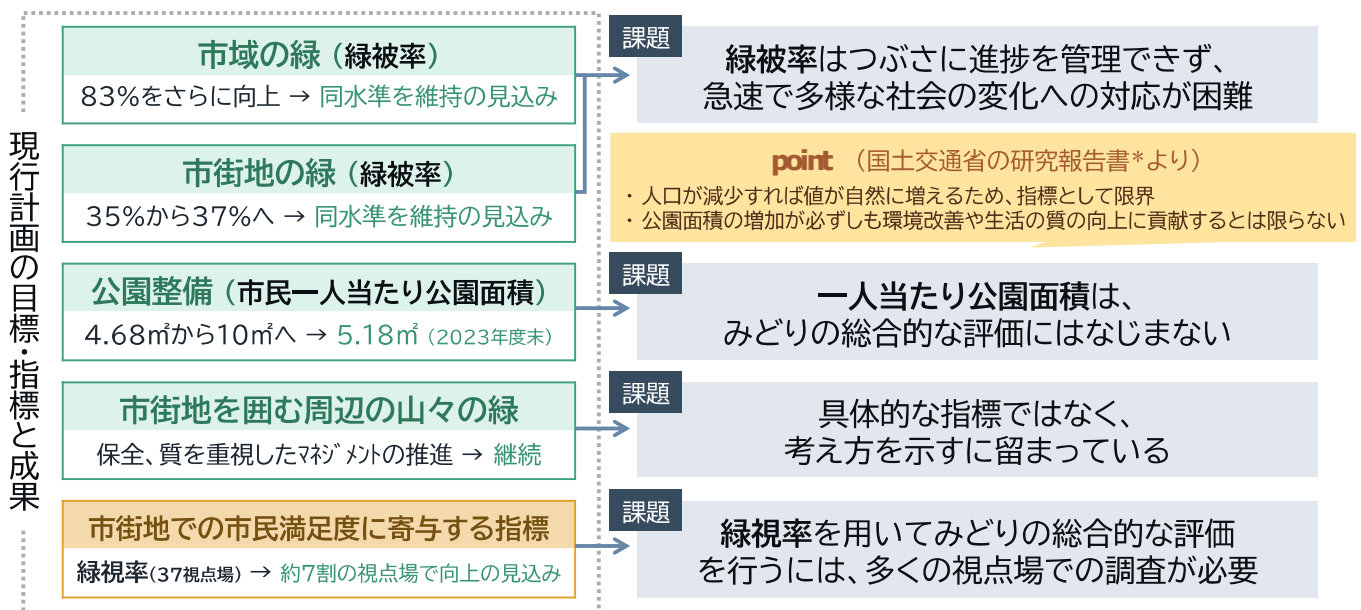
案文の決定

方向性の決定

31

目標・指標の方向性

■ 現行計画の目標設定における課題



審議の要点

緑被率や公園面積といったみどりの量を増やすことを目的化するのではなく、みどりの質の向上を目指すための指標を検討する

* 国総研資料第914号「これからの社会を支える都市緑地計画の展望 人口減少や都市の縮退等に対応した緑の基本計画の方法論に関する研究報告書」、国土交通省 国土技術政策総合研究所、2016年6月(<https://www.nilim.go.jp/lab/bcg/siryou/tnn/tnn0914.htm>)

目標・指標の方向性

point 他都市の計画においても、複数の指標による総合的な評価手法が増加（名古屋市、札幌市 他）

■ 目標設定の方向性

- 様々なみどりを総合的に評価するため、新たな指標を導入する
- 新たな指標の全体的な動向について、目標設定を行う
- 指標には既存データ・オープンデータ等を活用し、進捗管理の効率化を図る
… 例：人流データ等のビッグデータ
- 指標のモニタリング結果を都市緑化審議会等で定例的に報告・公表し、施策に還元する

例：レーダーチャートによる評価

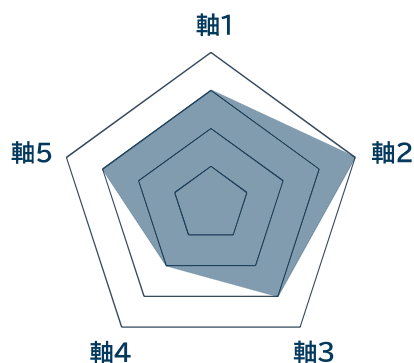


図. レーダーチャート イメージ

軸 … みどりに関する総合的な評価軸を設定

複数の指標により、各軸を総合的に評価

指標 … 成果指標や質の指標を中心に設定

- チャートの形状の変化により、指標全体をモニタリング
- 望ましいチャート形状を定め、それを目標とする

33

目次

策定スケジュール

計画の概要

理念の案文

方針の案文

将来像の方向性

目標・指標の方向性

素案全体の方向性

案文の決定

方向性の決定

34

素案全体の方向性

■ 素案の構成

検討部会での議論

- ✓ 行政主導ではなく、市民・事業者等と手を取り合い、それぞれの責務を果たすことを目指すための、訴求力のある計画とするべき
- ✓ 京都のまちが目指すところや、みどりの豊かさ・魅力を共有するためのツールととらえる
- ✓ 様々な立場の方が手に取り、理解していただけるように、取っつきにくい言葉は使わず、やさしさを意識する

審議の要点

- ・タイトルは「京都市緑の基本計画」以外を検討する
- ・「魅力発信パート」と「各論パート」の2部構成とする

■ タイトル【案】

主題は計画の理念・メッセージを表すものとし、副題を「京都市みどりの基本計画」とする

35

素案全体の方向性

■ 目次【案】

章	章タイトルと内容
第1章	理念 … 初めに理念とメッセージを提示
第2章	山紫水明に息づく文化 … 京都市の様々なみどりの豊かさ・魅力を紹介
第3章	彩りあふれる千年先の京都へ … 三つの方針を示す
第4章	各論（それぞれのみどりの方向性） … 具体的施策の方向性を示す
第5章	資料集・写真集 … 用語の解説、文献リスト等＋写真・図

point 前置きなしで本題から入ることで取っつきやすく

魅力発信パート【前半】

写真や余白を多く用いて読みやすさに重点を置き、従来の「概要版」の機能も兼ねる

point 一般の方にもなじみ深い、書籍や写真集のような体裁に

各論パート【後半】

法定事項を網羅し、従来の「全文版」や政策根拠として機能する

■ 本文の執筆について

計画内容の議論と並行して、可能な部分から本文の執筆を開始する

（以上） 36