

平成30年12月28日及び平成31年1月7日に提出された地方自治法（以下「法」という。）第242条第1項の規定に基づく住民監査請求（以下「本件請求」という。）について、以下の理由により却下する。

京都市監査委員 繁 隆 夫
同 天 方 浩 之
同 鶴 谷 隆
同 光 田 周 史

1 本件請求は、京都市が、有償のシール用紙に住民基本台帳データに基づいて18歳又は22歳になる全ての市民の宛先を記載したもの（以下「宛名シール」という。）を作成し、自衛隊京都地方協力本部（以下「自衛隊」という。）に提供する行為（以下「本件行為」という。）をもって、住民監査請求の対象とする法第242条第1項に規定する財務会計上の行為とするものであると解される。

2 法第242条第1項に定める住民監査請求は、地方財務行政の適正な運営を確保することを目的とし、その対象とされる事項は同項に定める事項、すなわち公金の支出、財産の取得・管理・処分、契約の締結・履行、債務その他の義務の負担、公金の賦課・徴収を怠る事実、財産の管理を怠る事実に限られるのであり、これらの事項はいずれも財務会計上の行為又は事実としての性質を有するものである。

本件請求が適法といえるためには、本件行為が、「宛名シール」の財産的価値に着目し、その価値の換価又は処分を図る財務的処理を直接の目的とする財務会計上の行為に当たるものでなければならないと解するのが相当である。

3 本件において、京都市は、自衛隊からの自衛官又は自衛官候補生の募集に必要な情報の提供を求める旨の依頼に基づき、募集対象となる市民に関する情報をシール用紙に印刷し、当該シール（宛名シール）を自衛隊に提供することを検討していることが認められる。

そうすると、本件行為が行われるとしても、当該依頼に応じ、情報を提供するという行政上の処理を目的として行われるものであり、宛名シールの財産的価値に着目し、財務的処理を目的とするものとは解されない。

4 ところで、請求人は、①宛先を印刷するためのシール用紙が有償であること及び②本

件行為に京都市職員の業務を伴う（給料がかかる）ことをもって本件行為が財務会計上の行為であると主張するが、当該主張は、次の理由により、採用することができない。

(1) シール用紙について

平成31年1月22日の京都市会文化環境委員会における文化市民局理事者答弁によると、シール用紙については、京都市において購入するのではなく、自衛隊が購入することで調整しているとのことである。そうすると、京都市においてシール用紙の購入に伴う契約の締結等の財務会計上の行為が行われるとは認められない。

(2) 本件行為に職員の業務を伴うことについて

ア 住民監査請求は、普通地方公共団体の執行機関又は職員による法第242条第1項所定の財務会計上の違法・不当な行為又は怠る事実（以下「財務会計事務」という。）の予防又は是正を監査委員に請求する権能を住民に与え、監査の実施によって普通地方公共団体の被った損害を補填し、もって地方財務行政の適正な運営を確保することを目的とするものである。そして、同条所定の住民監査請求は、当該普通地方公共団体の住民であれば誰でも請求し得るものとされている。

一方、法第12条第2項及び第75条第1項の規定に基づく住民による事務監査請求は、普通地方公共団体の事務全般を対象とするものであるが、選挙権を有する者の総数の50分の1以上の者の連署がない限り、請求をすることができないものとされている。すなわち、財務会計事務以外の事務については、上記のような事務監査請求の要件を充たさない限り、仮に事務の遂行に際して違法・不当事由が存する場合であっても、監査請求をすることはできないこととされている。

イ 普通地方公共団体における財務会計事務以外の事務の遂行についても、人件費を要する職員の業務を伴うことが一般的であるところ、職員の業務を伴った本件行為が財務会計上の行為であるとする請求人の主張は、上記のとおり住民監査請求が請求対象を限定するとともに、住民監査請求と事務監査請求とで請求方法を区分している法の趣旨を没却することとなるため、採用することができない。

ウ なお、平成31年1月22日の京都市会文化環境委員会における文化市民局理事者答弁によると、本件行為は既に雇用している職員が通常の業務の範囲で行うこととされており、時間外勤務を行うなどの特別の対応を採る想定されていないところ、本件行為に従事した職員の人件費については本件行為がなかったとしても支払わなければならないものであり、本件行為に伴う人件費の増加は生じないものと認めら

れる。

- 5 したがって、本件請求は、住民監査請求の対象となる財務会計上の行為を対象とするものとは認められず、法第 242 条第 1 項の規定に適合しているとは認められない。