

家庭ごみの指定袋制のあり方に関するアンケート調査

平成16年11月

京都市廃棄物減量等推進審議会

現在、京都市廃棄物減量等推進審議会（市長の諮問機関）では、指定袋制導入検討部会（11名、市民公募委員含む）を本年7月に設置し、家庭ごみへの透明指定袋の早期導入に向けた検討を進めています。

今般、審議会では、これまでの議論を踏まえ、今後京都市で指定袋を導入するにあたって、検討すべき方式を3つのパターンに絞り込んだところです。

つきましては、指定袋制導入のあり方全般について、市民の皆さんからも率直なご意見をいただきたく本アンケートを実施することとなりました。

アンケート結果につきましては、今後の審議の参考とさせていただきますが、指定袋制導入は市民生活に大きな影響を与えることとなることを御理解いただき、お忙しい中誠に恐縮ですが、調査の目的を御理解いただき、率直な御回答をお寄せくださいますよう、御協力をお願い申し上げます。

本アンケート調査は、市内にお住まいの方の中から無作為に選んだ2,000人の方に御回答をお願いしています。

調査結果につきましては、統計的に処理を行い、個人を特定することはありません。また、上記目的以外には使用いたしません。

アンケート調査は、御家庭で実際にごみを出されている方が御回答ください。

御記入が終わったアンケート調査票は、平成16年11月・日（●）までに、同封の返信用封筒に入れ、切手を貼らずに投函していただきますようお願い致します。

なお、アンケートに御回答いただいた方で、御希望の方には、京都市ごみ減量推進会議認定の缶・びん・ペットボトル排出用透明推奨袋（45ℓ×10枚）を進呈させていただきますので、アンケートの最後の欄に郵送先を御記入ください。

ご質問がありましたら下記までお気軽にお問い合わせください。

- 京都市廃棄物減量等推進審議会事務局
京都市環境局環境政策部循環型社会推進課（担当：三浦，井上）
（TEL）075-222-4091 （FAX）075-213-0453

アンケートにお答えいただく前に・・・。

指定袋制って一体何？

家庭ごみや資源ごみを出すときに、市が色や透明度などを指定したごみ袋を出すことを義務付ける制度のことです。袋の製造・販売原価で販売する「単純指定袋制」とごみ袋の価格にごみ処理にかかる費用の一部を含めた「有料指定袋制」があります。

京都市ごみ減量推進会議作製の缶・びん・ペットボトル用透明推奨袋



なぜ指定袋を導入するの？

- 近年、環境意識が高まり、ごみの減量・リサイクルの取組が進んでいますが、今後とも限りある資源を節約するとともに、焼却・埋立や環境保全対策にかかる費用を抑制するため、ごみを可能な限り減らす必要があります。
- 袋を透明にすることで資源ごみの中の異物（対象外のもの）が減ります。
- 袋を透明にすることで尖ったものや重いものが見えるようになり収集作業時の災害（怪我や腰痛）が減ります。
- 有料指定袋の場合、負担の公平化（ごみの減量努力をした人ほど負担が軽くなる）が図れます。

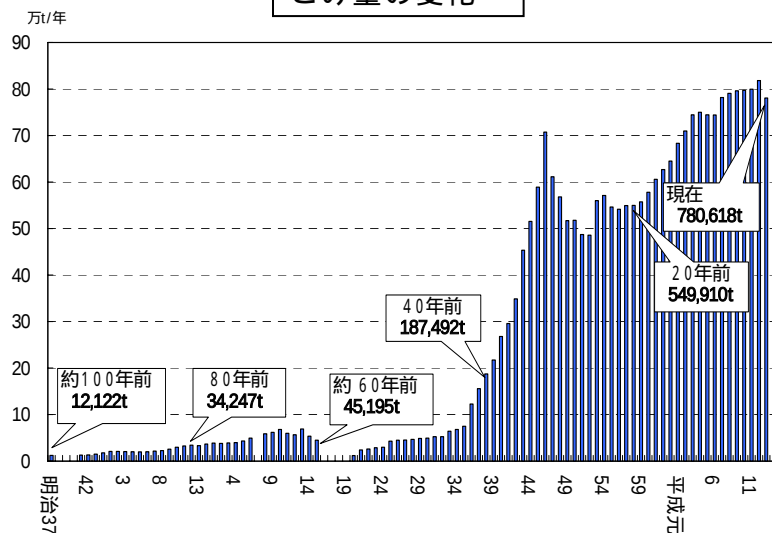
ほかの都市ではどうなっているの？

政令指定都市では、仙台市、千葉市、名古屋市、北九州市、福岡市で導入されています。北九州市は有料指定袋制です。その他数多くの中小都市で導入されています。

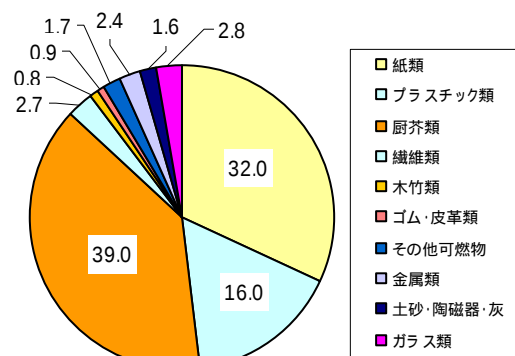
京都市のごみの状況は？

- 京都市のごみ量は，昭和 3 0 年代の高度経済成長期から，使い捨て商品の出現などにより増え続けています。ごみ中には，紙，プラスチックなどまだまだ再資源化可能なものが多く含まれています。

ごみ量の変化

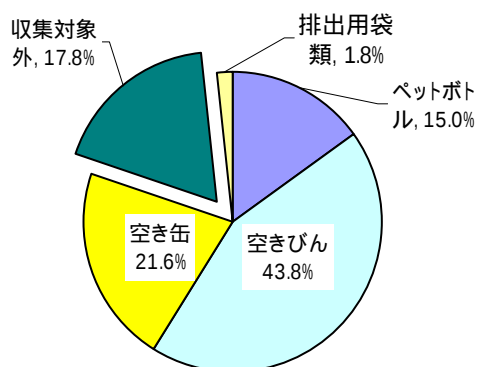


ごみ質(家庭ごみ，14年度)

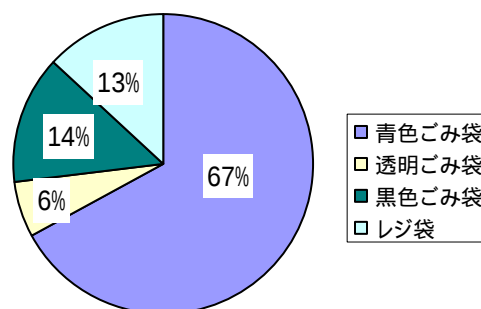


- 資源ごみ中に異物（収集対象外）が約 1 8 % も含まれています。また透明なごみ袋での排出はわずか 6 % にすぎません。

資源ごみの内訳 (14年度)



家庭ごみで排出される袋の種類(14年度)



ごみ処理にかかっている費用は？

- ごみ 1 トンの処理にかかる費用 約 6 9 , 0 0 0 円 / トン (平成 1 4 年度)
- 1 家庭あたりの処理費用 約 3 2 , 0 0 0 円 / 年 (平成 1 4 年度)
- 1 家庭で使用するごみ袋の枚数 約 1 0 0 枚 / 年 (4 5 ㊦のごみ袋で換算)
- 1 袋あたり (4 5 ㊦) の処理費用 約 3 2 0 円

問1 あなたの御家庭では、現在、どのようなごみ袋を使っていますか。色や大きさ、使用枚数、購入（入手）先について、収集区分ごとに記入例にしたがって御回答下さい。

（該当する番号1つを選択）

1. 70～90ℓのごみ袋 2. 40～50ℓのごみ袋
3. 20～30ℓのごみ袋 4. スーパーのレジ袋
5. 10ℓ以下の小さな袋 6. 京都市の資源ごみ推奨袋
7. 段ボール箱等その他

1. 透明又は半透明 2. 青
3. 白 4. 黒 5. その他

		大きさや形態	色	月間使用枚数	購入（入手）先
いつもよく使っている袋 記入例	いつも	2	2	約（ 8 ）枚	①小売店等で購入 2.スーパー等でもらう 3.景品 4.その他
	たまに	4	1	約（ 4 ）枚	1.小売店等で購入 ②スーパー等でもらう 3.景品 4.その他
家庭ごみ	いつも			約（ ____ ）枚	1.小売店等で購入 2.スーパー等でもらう 3.景品 4.その他
	たまに			約（ ____ ）枚	1.小売店等で購入 2.スーパー等でもらう 3.景品 4.その他
缶・ビン・ペット	いつも			約（ ____ ）枚	1.小売店等で購入 2.スーパー等でもらう 3.景品 4.その他
	たまに			約（ ____ ）枚	1.小売店等で購入 2.スーパー等でもらう 3.景品 4.その他
小型金属類	いつも			約（ ____ ）枚	1.小売店等で購入 2.スーパー等でもらう 3.景品 4.その他
	たまに			約（ ____ ）枚	1.小売店等で購入 2.スーパー等でもらう 3.景品 4.その他
プラスチック製容器包装（モデル地区のみ）	いつも			約（ ____ ）枚	1.小売店等で購入 2.スーパー等でもらう 3.景品 4.その他
	たまに			約（ ____ ）枚	1.小売店等で購入 2.スーパー等でもらう 3.景品 4.その他

問2 あなたの御家庭では、1カ月にごみ袋代としてどの程度支出していますか。

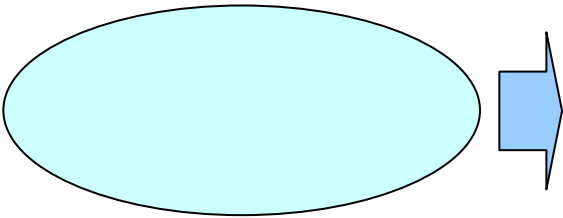
<該当する番号1つに○印>

1. ほとんど支出無し 2. 50円未満 3. 50円～100円未満
4. 100円～200円未満 5. 200円～300円未満 6. 300円～400円未満
7. 400円～500円未満 8. 500円以上

問3 透明指定袋制にはいくつかの導入方式がありますが、審議会では他都市での導入実績等を踏まえ、単純指定袋制及び有料指定袋制（従量方式、超過量方式）の3つの方式を検討しているところです。

(1) 次の3つの方式のうち（詳細については別添資料をご覧ください）、どの方式が最もあなたの御意見に近いでしょうか。

指定袋の導入パターンです。あなたが望ましいと思う下記のパターンに○をして下さい。



【第2パターン】
従量制
(有料指定袋)

【第3パターン】
超過量制
(有料指定袋)

【各パターン共通】

ごみの排出方法

- ・市が袋の色，透明度，大きさなどを指定
- ・ごみは指定袋に入れて排出
- ・指定袋でないと収集しない（取り残す）

袋の大きさ
一般的には，大(45ℓ)，中(30ℓ)，小(15ℓ)等に限定

販売
市内のスーパーコンビニエンスストア等で販売

家庭ごみの指定袋案

【各パターン個別】

概要
市が袋の製造事業者を認定し，市内の店で業者が自由販売

袋の価格
45ℓの袋で1枚10円程度

減量効果
ごみの減量効果は1割程度

概要
袋の価格にごみの処理費用の一部を含めて市が関与して販売。ごみを多く出す人ほど負担が増加。袋の流通は市が管理。

袋の価格
45ℓの袋で1枚30～60円程度（従量制導入都市の全国平均）

減量効果
ごみの減量効果は2割程度

概要
年間基準枚数まで低額，それを超えると高額で販売。袋の流通は市が管理。

袋の価格
守山市の場合，30ℓ袋を各世帯110枚まで1枚10円，超えると1枚150円

減量効果
基準枚数が多いと減量効果小

(家庭ごみ) 単指定袋

(家庭ごみ) 有料指定袋

(家庭ごみ) 有量指定袋(低額) + 有料指定袋(高額)

資源ごみの指定袋案

【各パターン共通】

(缶・びん、ペット) 単純指定袋または有料指定袋

リサイクル促進のため有料指定袋でも袋価格は単純指定袋とほぼ同じとする

(プラスチック製容器包装) 単純指定袋または有料指定袋

(小型金属) 透明袋による自由排出

排出量が少ないため透明な袋ならOKとする

指定袋導入による影響や効果
○，×といった評価は指定袋部会で検討しました。

A	B		C	D	E	F	G	H
袋の透明化の効果	ごみ減量の発生抑制	市民の負担感	費用負担の公平化	ごみ減量意識の浸透	市民の減量活動支援	袋の入手や使い勝手	市の財政負担	不法投棄の懸念
		○	×	○		×	×	
			×			×		×
	○	○	×	○	○	×	×	×

改善，○やや改善，現状どおり，×やや悪化，××悪化

(2) 指定袋の導入にあたって、その前提条件として、あなたが必要だと思われる
ことがあればお答え下さい。

〔「**単純指定袋**」を望ましいと選択された方〕

＜該当する番号 **5 つまで**に○印＞

- 1．近くのお店で手軽に買えること
- 2．ごみ袋の大きさ，形，強度等使いやすいものとする
- 3．プライバシーを守るための配慮がなされること
- 4．袋の販売価格が適正に維持されるように，販売店等を監視すること
- 5．清掃ボランティア活動からのごみ等，公共的なごみ専用袋を無償配布すること
- 6．分別が不適正なごみは取り残しをするなど，排出ルールの徹底に努めること
- 7．スーパーの手提げレジ袋も使えるように制度の運用を工夫すること
- 8．ごみの分別区分ごとに色を変えるなど，すべての区分に指定袋を適用すること
- 9．その他（具体的に記載して下さい。）

〔「**有料指定袋制**」（**従量方式又は超過量方式**）を望ましいと選択された方〕

＜該当する番号 **5 つまで**に○印＞

- 1．近くのお店で手軽に買えること
- 2．ごみ袋の大きさ，形，強度等使いやすいものとする
- 3．プライバシーを守るための配慮がなされること
- 4．ごみ処理費用等，有料化の価格設定の根拠となる情報を分かりやすく提供すること
- 5．袋の価格は，市民の負担増やごみ減量の効果などを，十分議論して決定すること
- 6．超過量方式では，基準枚数（低額料金帯）に家族人数の違いが反映されていること
- 7．分別収集や店頭回収の拡充，集団回収の育成等，ごみ減量の手段を拡充すること
- 8．収入のうちの一部は，ごみ減量・リサイクル活動のための支援基金や助成に活用すること
- 9．低所得者層等への配慮を行うこと
- 10．清掃ボランティア活動からのごみ等，公共的なごみ専用袋を無償配布すること
- 11．分別が不適正なごみは取り残しをするなど，排出ルールの徹底に努めること
- 12．スーパーの手提げレジ袋も使えるように制度の運用を工夫すること
- 13．ごみの分別区分すべてに有料指定袋制を適用すること。
（現在の案は，資源行動を誘導するため，資源ごみは袋の価格を低く設定している）
- 14．その他（具体的に記載して下さい。）

(3) 従量方式の「有料指定袋」の価格は、全国平均で 4 5 円の袋 1 枚 3 0 ～ 6 0 円程度です。一方、家庭ごみを出すのに、平均的な家庭で 1 カ月に約 9 枚のごみ袋を使用していますので、1 カ月の負担はごみ袋 1 枚 4 5 円とすると 4 0 0 円程度となります。この負担に対してあなたはどのようなご意見をお持ちでしょうか。

<該当する番号 1 つに ○ 印>

- 1 . この程度の負担であれば、問題はない
- 2 . 4 0 0 円と言えども、現在のごみ袋代支出より増えるので、負担感はある
- 3 . 家族人数も多く、ごみ袋の使用枚数は 9 枚よりも多く、負担が大きい
- 4 . この程度の負担では、ごみの減量を更に進めることは難しいと思われるので、もっと高い料金設定にすべきである
- 5 . 分からない
- 6 . その他（具体的に記載して下さい。）

(4) 指定袋制を導入するにあたって、特に配慮すべき事柄やごみ袋の形、大きさ、デザイン等の提案がありましたら、下欄に自由にご記入下さい。

問 4 家庭ごみを今後さらに減らすためどの様な取組が必要だと思いますか。

<該当する番号 3 つまでに ○ 印>

1．集団回収に取り組む団体への奨励金の交付，用具の提供等，活動支援の充実

2．古紙・古布,その他プラスチック製容器包装等，資源ごみの分別・リサイクルの拡充

3．コンポスト容器や電動式生ごみ処理装置の購入助成等

4．家庭系生ごみのバイオガス発電や堆肥化施設等，による生ごみ対策の推進

5．市民が自由に資源を持ち込める，古紙・古布等の持込拠点の整備

6．発泡トレイ，牛乳パック，ペットボトル等の店頭回収の拡充

7．ハダカ売り（無包装）・量り売り等の包装の少ない販売活動の浸透

8．リターナブルびん（繰り返し使えるびん）の普及と回収拠点の整備

9．地域単位のごみ減量活動支援のための，講師派遣制度の充実

10．ごみ減量の取り組み事例等，情報提供の充実

11．耐久製品（テレビ，家具など）のレンタルシステムの普及

12．その他（具体的に記入して下さい。）

問 5 御回答者御自身や御家族について

（ 1 ）性別

<該当する番号 1 つに ○ 印>

1．男

2．女

（ 2 ）年代

<該当する番号 1 つに ○ 印>

1．20～29歳

2．30～39歳

3．40～49歳

4．50～59歳

5．60～69歳

6．70歳以上

（ 3 ）家族人数

1．1人

2．2人

3．3人

4．4人

5．5人

6．6人

7．7人

8．8人以上

（ 4 ）居住地

<該当する番号 1 つに ○ 印>

1．北区

2．上京区

3．左京区

4．中京区

5．東山区

6．山科区

7．下京区

8．南区

9．右京区

10．西京区

11．伏見区

（ 5 ）その他プラスチック製容器包装のモデル分別地区

1．モデル分別地区である

2．モデル分別地区ではない

3．分からない

(6) 職業

1 . 自営業	2 . 会社員・公務員等給与所得者	3 . 主婦（主夫）
4 . 大学生	5 . 無職	6 . その他（ _____ ）

(7) 指定袋や一般ごみの有料制導入都市への居住経験

1 . 「単純指定袋制」の都市に住んでいたことがある	
2 . 有料制を導入（大型ごみのみの場合は除く）した都市に住んでいたことがある	
3 . これまでどちらの都市にも住んだことはない	
4 . 自分でごみを出していなかったので分からない	

(8) ごみになりそうな物を買わない，分別ルールを守る，古紙等をリサイクルするなど，日常生活における，あなたのごみの減量やリサイクルの具体的な行動の実践状況

<該当する番号 1 つに○印>	
1 . いつも実践している	2 . 十分とは言えないが実践している
3 . あまり実践していない	4 . まったく実践していない
5 . わからない	

■ その他指定袋制のあり方，またごみ問題全般について御意見があれば，下欄に自由に御記入下さい。

推奨袋を御希望の方は，御住所・氏名を御記入ください。

【住 所】〒
【氏 名】

お忙しいところありがとうございました。同封の封筒に入れて，御返送ください。