

市営保育所の今後のあり方について

第4回 要求資料

第4回福祉施策のあり方検討専門分科会での資料要求項目について

第1回分

【西委員】

- 保育所を運営している社会福祉法人の経営実態（財政面）
- 要求資料（1ページ～）

第2回分

【関川委員】

- 市営保育所の保育士が未来子どもプランの事業に関わっている部分
- （2ページ～）

【矢島委員】

- 民間保育園が行っている保護者支援の実態
- （5ページ～）

第3回分

【奥山委員】

- 常勤職員（正職員）が特例に従事する割合
- （6ページ～）

【源野委員】

- 市営保育所の改築等の状況
- 要求資料（7ページ～）

【関川委員】

- 市営保育所で働く職員の意見
- 作成中

【仙田委員】

- 各都市の見直しの動向
- 要求資料（8ページ～）

【西委員】

- 待機児童の解消策
- 要求資料（10ページ～）

【社会福祉法人等の経営状況について】

○ 収支状況（平成20年度）

	割合	平均額(千円)	最高額(千円)
赤字園	20.4%	△ 7,134	△ 78,410
黒字園	79.6%	7,182	45,888

○ 収支状況分布（平成20年度）

金額(千円)	0~-999	-1,000~-4,999	-5,000~-9,999	-10,000~-19,999	-20,000~
赤字園	1	12	4	1	1

金額(千円)	0~999	1,000~4,999	5,000~9,999	10,000~19,999	20,000~29,999	30,000~
黒字園	11	28	13	17	4	1

○ 支出のうち人件費相当分が占める割合

全体	赤字園	黒字園
77.3%	76.1%	77.6%

※ 平成21年度社会福祉法人等指導監査報告書から確認の取れた93箇所分のみ

<京都市未来こどもプランの施策項目に関連した市営保育所事業実績>

1 多様な保育サービス

「京都市未来こどもプラン」の関連項目		市営保育所事業の実績等							
施策番号	施策項目名	市営保育所における実施事業, 内容等	20年度			21年度			備考
			実施箇所	回数等	人数等	実施箇所	回数等	人数等	
078	定員の弾力的な運用による児童の受入れ	定員外入所	10箇所		93人	12箇所		110人	実人数
079	延長保育の実施箇所及び保育時間の拡大	1時間延長保育	13箇所		27,949人	13箇所		26,868人	延べ人数
035	一時的な預かり事業の推進	一時保育事業	7箇所		11,471人	7箇所		11,727人	延べ人数
080	一時保育の実施箇所及び保育時間の拡大								
081	休日保育の実施箇所及び保育時間の拡大	休日保育事業	1箇所		903人	1箇所		790人	延べ人数
026	障害児保育の充実	障害児保育	25箇所		141人	25箇所		151人	実人数
082	障害や食物アレルギーがあるなど配慮を要する児童の保育の充実	アレルギー児童保育	28箇所		124人	29箇所		122人	実人数
013	(児童虐待)地域・関係機関の連携強化	虐待児童の受入れ。関係機関との連携推進。	21箇所		63人	19箇所	596回	75人	入所人数。虐待疑いを含む。 関係機関との連携回数

2 地域子育て支援

「京都市未来こどもプラン」の関連項目		市営保育所事業の実績等						備 考	
施策 番号	施策項目名	市営保育所における実施事業、内容等	20年度			21年度			
			実施 箇所	回数等	人数等	実施 箇所	回数等		人数等
008 043	子育て支援事業の充実 地域における子育て支援拠点としての保育所等の機能強化	地域子育て支援拠点事業の実施(専任職員配置)	16箇所	/	113,474人	16箇所	/	116,084人	延べ人数
		地域子育て支援事業の実施(専任職員非配置)	14箇所	/	4,022人	14箇所	/	2,682人	延べ人数
034	育児支援家庭訪問事業の実施	在宅家庭支援のため、区保健センター及び福祉事務所が行う育児支援家庭訪問事業と連携し保育所保育士による家庭訪問を行い、相談助言。一時保育や園庭開放等に繋ぎ見守りに移行するケースもあり。	—	—	—	—	—	—	22年度から実施 22年度 6箇所 7回 8人
128 130 132	相談支援体制の充実 発達支援が必要な乳幼児への取組 母親の育児不安軽減と孤立化防止	在宅家庭の子育て不安ケース(虐待のおそれのあるケース含む)について、区保健センター及び福祉事務所とチーム連携。両機関からの依頼で地域子育て支援事業への受入れ、見守り等。 区保健センター「親子すこやか発達教室」に保育所保育士が出向き、共同面接、ケースカンファレンス。区保健センターの「すくすく育児サポート教室」や「子育て交流会」での遊びの提供等	/	/	/	17箇所		82人	20,21年度合計
043	地域における子育て支援拠点としての保育所・幼稚園・児童館等児童施設の機能強化	児童館が行う地域子育て支援事業への支援や共同事業の実施。 図書館の行う事業への支援(読み聞かせの提供等)	15箇所	198回	7,701人	13箇所	262回	8,209人	
045	地域において住民相互で行われる子育て支援活動への支援	民生児童委員や学区社協が行う子育てサロン立ち上げ・運営への支援(環境や運営方法についての助言。講師等)	8箇所	115回	3,592人	9箇所	137回	3,800人	
		地域住民が主体的に行う子育てサークル活動への支援(サークル立ち上げ支援。活動について相談・助言、情報提供、場所提供)	14箇所	322回	4,339人	14箇所	334回	3,827人	
047	子育て支援ボランティアの育成とコーディネーターの充実	地域子育て支援の事業に地域住民や学生などのボランティアを受け入れ育成	21箇所	467回	639人	21箇所	429回	596人	ボランティア登録数は 20年度…50人 21年度…58人
		区主宰「子育てサロン」の住民ボランティアを受け入れ育成	1箇所	2回	9人	1箇所	1回	4人	実人数
036	子育て相談事業の推進	子育ての悩み、不安等についての個別相談	21箇所		987人	23箇所		1,406人	
049	あらゆる世代の子育て支援への参画(世代間交流)の促進	高齢者施設との交流、地域住民の保育所事業への参加等	31箇所	107回	9,748人	30箇所	83回	6,507人	
038	親になるための準備、親として学び育つための支援	子育て講座、子育て教室の開催(教室は拠点のみ)	30箇所	618回	17,352人	29箇所	558回	15,159人	
		新しいパパママの子育てふれあい体験事業(妊娠中、妊娠予定の親が対象)の実施	21箇所	95回	164人	21箇所	81回	167人	
143 144	妊娠期・授乳期・乳児(離乳)期における食育の推進 幼児期における食育の推進	地域住民を対象にした保育所給食(離乳食、おやつ等含む)の試食会、講座等の開催	31箇所	131回	4,245人	30箇所	153回	4,280人	
160	「子どもを共に育む『親支援』プログラム」の策定・実践	「子どもを共に育む『親支援』プログラム」の策定・実践	—	—	—	16箇所	16回	255人	
037	子育て支援情報の的確な提供	子育て通信、事業ポスターなどの発行、配布	29箇所		161,762枚	28箇所		144,934枚	発行枚数

3 関係機関等との連携・支援(上記2に含まれないもの)

「京都市未来こどもプラン」の関連項目		市営保育所事業の実績等							
施策番号	施策項目名	市営保育所における実施事業, 内容等	20年度			21年度			備考
			実施箇所	回数等	人数等	実施箇所	回数等	人数等	
087	昼間里親への支援	昼間里親への相談支援, 研修実施等。児童の交流	—	—	—	3箇所	5回	3里親	22年度 5箇所14回5里親
088	認可外保育施設の保育水準の向上	市営保育所による認可外保育施設への助言・相談・研修等	—	—	—	—	—	—	今後実施予定
150	食育指導員(食育に関するボランティア)による食育の推進	食育指導員(ボランティア)育成のための受入れ実践	—	—	—	3箇所	/	3人	22年度 5箇所5人
156	保・幼・小・中連携推進	幼稚園や小・中学校職員との交流	21箇所	238回	/	22箇所	239回	/	
		幼稚園や小学校の児童との交流	9箇所	17回	/	9箇所	21回	/	
047	子育て支援ボランティアの育成とコーディネートの実施	小・中学生チャレンジ体験の受入れ	29箇所		282人	30箇所		262人	実人数
		高校生の保育体験の受入れ	8箇所		99人	11箇所		86人	実人数
206	中高生と赤ちゃんとの交流事業の実施	大学との協定に基づくインターンシップ事業の実施	4箇所		5人	2箇所		2人	実人数
214	職業体験と社会体験の推進	大学生の保育体験の受入れ	3箇所		13人	3箇所		3人	実人数
		大学からの授業の一環としての施設見学の受入れ	3箇所		72人	4箇所		101人	実人数
		社会福祉協議会からの青少年の福祉体験事業参加の受入れ	4箇所		29人	5箇所		16人	実人数

【民間保育園における地域子育て支援活動について】

	実施園	実施数	実施割合
園庭開放	101	16,250	70.1%
出前保育	17	5,512	11.8%
子育て講座	81	4,661	56.3%
子育て相談	108	3,250	75.0%
世代間交流	100	9,095	69.4%
地域関係機関との連携	89	3,295	61.8%
地域住民が行う子育て支援活動への支援	47	2,374	32.6%
子育て情報の発信	89	110,520	61.8%
子育てサークルの育成支援(入園の保護者除く)	14	2,637	9.7%
ボランティア参加	22		15.3%

【上記以外の主な活動】

安全活動・食育活動
 北区子育てネット「あそびのひろば」の会場提供・協力
 手作り教室 4747教室
 親子で遊ぶ会や保育園の行事に参加する会等
 運動会・製作展を地域に開放
 リズム教室
 プール開放
 保護者の保育参加
 園だより・ホームページ等の充実
 IT活動・ヒンクリホン活動
 地域住民と保育園とが協力のもとリサイクル活動に取り組む
 商店会に加入し地域のイベントの場所提供と参加
 図書貸し出し
 エアロビクス教室、小学生の絵画指導
 図書貸出し
 夏祭り前夜祭、夏祭り、秋祭りハザード
 公園内のちびっこプールを管理・運営
 未就学児教室
 東九条マダン、地域夏まつり、もちつき
 赤ちゃん会、プール開放、行事の公開保育、会議室の地域開放、昼間里親さんとの運動会
 右京区太秦学区のふれあいまつり参加
 地域の保護者対象のクッキング、園で作っているおやつ・夕食の献立を作り味を知ってもらう
 地域の小学生と園児とのふれあい活動
 元気ッスひろば(保育園・児童館・伏見支援センターにより親子対象の催し)、合同クリスマス会
 地域に向けて年1回新聞に折り込みチラシを入れて配布
 子育てコンサート
 マタニティクラブを開設、ママ友作りの場を提供
 プール開放
 子育て座談会

※ 回答のあった144箇所のみ集計(実施回数は記載のあったもののみ計上)

【常勤職員（正職員）が特例・延長保育に従事する割合について】

延長 7:00～		特例 7:30～		特例 ～18:00		延長 ～19:00	
正職員	嘱託員	正職員	嘱託員	正職員	嘱託員	正職員	嘱託員
50.0%	50.0%	77.2%	22.8%	84.0%	16.0%	50.0%	50.0%

(平成22年4月1日現在)

【市営保育所の改築等の状況について】

保育所名	改築等年
楽只乳児保育所	平成元年移転改築
壬生保育所	平成元年改修, 平成12年移転改築
辰巳保育所	平成2年改修
吉祥院保育所	平成2年改築
修学院保育所	平成2年移転改築, 平成13年増築
三条保育所	平成2年移転改築
細野保育所 (休所中)	平成3年改築
改進保育所	平成4年移転改築, 平成13年増築
崇仁第二保育所	平成4年移転改築
弓削保育所	平成4年改築
楽只保育所	平成5年改修
錦林保育所	平成7年改築
朱雀乳児保育所	平成7年改修
砂川保育所	平成10年増築
聚楽保育所	平成12年増築

※ 平成元年以降のもののみ掲載

【各都市における市営保育所の見直しの動向について】

○ 他都市における市営保育所の今後の役割について

都市名	市営保育所の今後の機能	名称
仙 台	<ul style="list-style-type: none"> ・地域子育て支援の充実 ・保育の質の向上 ・配慮を必要とする児童等への対応の強化(公民関係なく仙台市の保育施策) 	今後の保育施策推進のための保育所の役割について(方針)ー子育て支援の充実とより良い保育環境の実現に向けてー(平成19年8月)
千 葉	<ul style="list-style-type: none"> ・地域の子育て支援の充実 ・保育の質の向上 	公立保育所のあり方(平成19年8月)
横 浜	<ul style="list-style-type: none"> ・待機児童の解消 ・研修養成機能の充実強化 ・多様な保育ニーズへの対応 ・保育サービスの質の向上 ・市民活力の活用 	<ul style="list-style-type: none"> ・「保育サービスの充実に向けて保育所のあり方と行政の役割はどうあるべきか」について(意見具申)(平成15年2月) ・市立保育所民間移管実施基準(平成21年10月)
川 崎	<ul style="list-style-type: none"> ・保育施策の情報源 ・関係機関とのネットワーク ・配慮が必要な子供への対応 ・実習生の受け入れ 	<ul style="list-style-type: none"> ・川崎市保育基本計画(平成19年3月) ・保育緊急5か年計画(平成19年7月)
相 模 原	<ul style="list-style-type: none"> ・行政組織の機関としての機能, 特色を活かした在宅児童を含む地域子育て支援の推進 	相模原市公立保育所活性化・民間移管計画
新 潟	<ul style="list-style-type: none"> ・保育園の適正配置 ・多様な保育サービスの提供 ・公立、私立保育園の役割分担 →公立・基幹保育所, 私立・地域密着 	新潟市保育園再編基本計画～日本一安心して子どもを産み・育てられる新潟市を目指して～(平成19年3月)
静 岡	行政の肥大化を避けながら子育て世代のニーズを受け止める。	静岡市公立保育園の適正配置・民営化について
名 古 屋	<ul style="list-style-type: none"> ・待機児童の解消 ・多様な保育需要への対応 ・地域の子育て支援の推進 ・保育の質の向上(公私関わらず) 	<ul style="list-style-type: none"> ・名古屋市の保育施策のあり方指針(平成19年10月) ・名古屋市立公立保育園整備計画(平成21年9月)
大 阪	<ul style="list-style-type: none"> ・配慮が必要な子供の積極的受入れ ・保育需要に合わせた多機能化 	<ul style="list-style-type: none"> ・大阪市立保育所の民間委託の実施にあたって(民間委託新実施基準)(平成20年10月) ・公立保育所の再編整備計画について
堺	<ul style="list-style-type: none"> ・多様な保育サービスの推進 ・地域の子育て支援サービス ・民間保育所を始めとした地域の社会資源のコーディネート機能 	<ul style="list-style-type: none"> ・少子化時代における保育サービスのあり方について(平成14年6月社会福祉協議会) ・市立保育所の民営化にあたって(平成21年度版)
岡 山	<ul style="list-style-type: none"> ・地域の子育て支援の拠点施設 ・家庭支援 ・障害児保育など適切な配慮や対応を必要とする保育の先進的な役割 ・保育現場の情報を保育行政に反映するための情報収集拠点としての役割 	岡山市公立保育園民営化ガイドライン(平成20年3月)
広 島	<ul style="list-style-type: none"> ・保育内容に関する調査研究 ・障害児保育等の推進 ・認可外保育施設の支援 ・人材の育成 ・セーフティネット 	<ul style="list-style-type: none"> ・保育園のあり方について(平成20年12月) ・公立保育園の民間移管について(平成20年12月)
北 九 州	<ul style="list-style-type: none"> ・統合保育の可能な重度障害児の受入れ ・親子通園クラス(発達気になる子どもを保護者とともに受け入れ)の設置 ・緊急時対応保育所の整備 	保育サービスに係る事業計画(H22年2月)
福 岡	<ul style="list-style-type: none"> ・保育内容の向上のための研究・研修 ・指導, 研修業務の人材養成 ・緊急時の対応 	<ul style="list-style-type: none"> ・公立保育所の見直しについて(原案)(平成16年4月) ・公立保育所の民営化についてー民営化の基本的な考え方ー(平成22年4月)

*札幌, さいたま, 浜松, 神戸は該当する計画がない。

(平成22年10月1日現在)

○ 各政令指定都市の保育所数について（平成16年度との比較）

民営率 順位	都市名	設置箇所数(平成21年度)				設置箇所数(平成16年度)			
		市営比率	計	公 営	民 営	市営比率	計	公 営	民 営
1	福岡市	9.3%	172	16	156	12.7%	165	21	144
2	京都市	11.8%	254	30	224	11.2%	250	28	222
3	札幌市	11.9%	193	23	170	15.4%	175	27	148
4	北九州市	14.6%	157	23	134	19.5%	159	31	128
5	横浜市	23.8%	420	100	320	41.9%	289	121	168
6	大阪市	30.6%	359	110	249	38.6%	339	131	208
7	神戸市	36.6%	191	70	121	49.1%	167	82	85
8	仙台市	41.9%	117	49	68	48.0%	102	49	53
9	名古屋市	43.3%	284	123	161	45.4%	273	124	149
10	川崎市	51.4%	144	74	70	76.5%	115	88	27
11	さいたま市	51.7%	120	62	58	67.4%	86	58	28
12	広島市	54.7%	161	88	73	57.2%	152	87	65
13	千葉市	60.6%	99	60	39	67.8%	90	61	29
平 均		32.6%	3,273	1,066	2,207	38.4%	2,362	908	1,454

【待機児童の解消計画と実績について】

○ 京都市未来こどもプラン

目標： 平成21年度 24,525人 ⇒ 平成26年度 25,075人

年度	H21	H22	H23
実績	24,400人	24,525人	※24,945人
増減		+125人	+420人

※ 23年4月1日現在の定員（予定）⇒定員24,945人

（内訳）

○ 平成23年4月1日予定

右京 90人新設

西京 75人新設

深草 60人新設

北 30人増

左京 60人増

下京 30人増

南 30人増

西京 30人新設（分園）

○ 平成22年12月1日

右京 5人新設（分園）（22.12.1予定）

西京 10人新設（分園）（22.12.1予定）

（参考） 予算措置済み（債務負担行為設定）の総定員25,005人

中京 60人増（定員増の時期未定）