

## 家庭ごみ収集における有料指定袋制の導入に向けた基本方針



めぐるくん  
の友だち  
「ごごみ(小ごみ)」ちゃん



ごみダイエットは、限りある資源を守るだけでなく、  
地球温暖化対策にもつながります  
有料指定袋制は、そのための効果的な仕組みです！

平成 17 年 10 月  
京都市環境局

## はじめに

わたしたちはこれまで、大量生産・大量消費・大量廃棄という社会の中で、かつてない「物質的豊かさ」を享受してきました。しかしその一方で、石油をはじめとした化石原料の消費量の増加や廃棄物の大量排出に伴う公害問題を発生させ、天然資源の枯渇はもとより、地球温暖化現象や森林破壊、砂漠化などの地球規模での環境問題を生起させることになりました。

そのため、今日、この豊かな地球環境を次の世代に引き継ぐため、『循環型社会』・『脱温暖化社会』への速やかな移行が、21世紀を生きる私たちに課せられた緊急の課題になっています。

また、京都市は『京都議定書』誕生の地として、市民の皆さんが全国・全世界に先駆けて地球温暖化対策に取り組む責任があるとの意識を持ち、今こそ行動を起こす必要があります。

このたび導入を検討しております家庭ごみへの「有料指定袋制」は、私たちの暮らしに非常に身近である「ごみ」を見つめ直し、ごみ減量への取組を通して現在のライフスタイルを変革する契機のひとつとなるものです。そして、「物質的豊かさ」から「心の豊かさ」へと価値観の転換を図っていくことが、ひいては地球環境問題の解決につながるものと考えます。

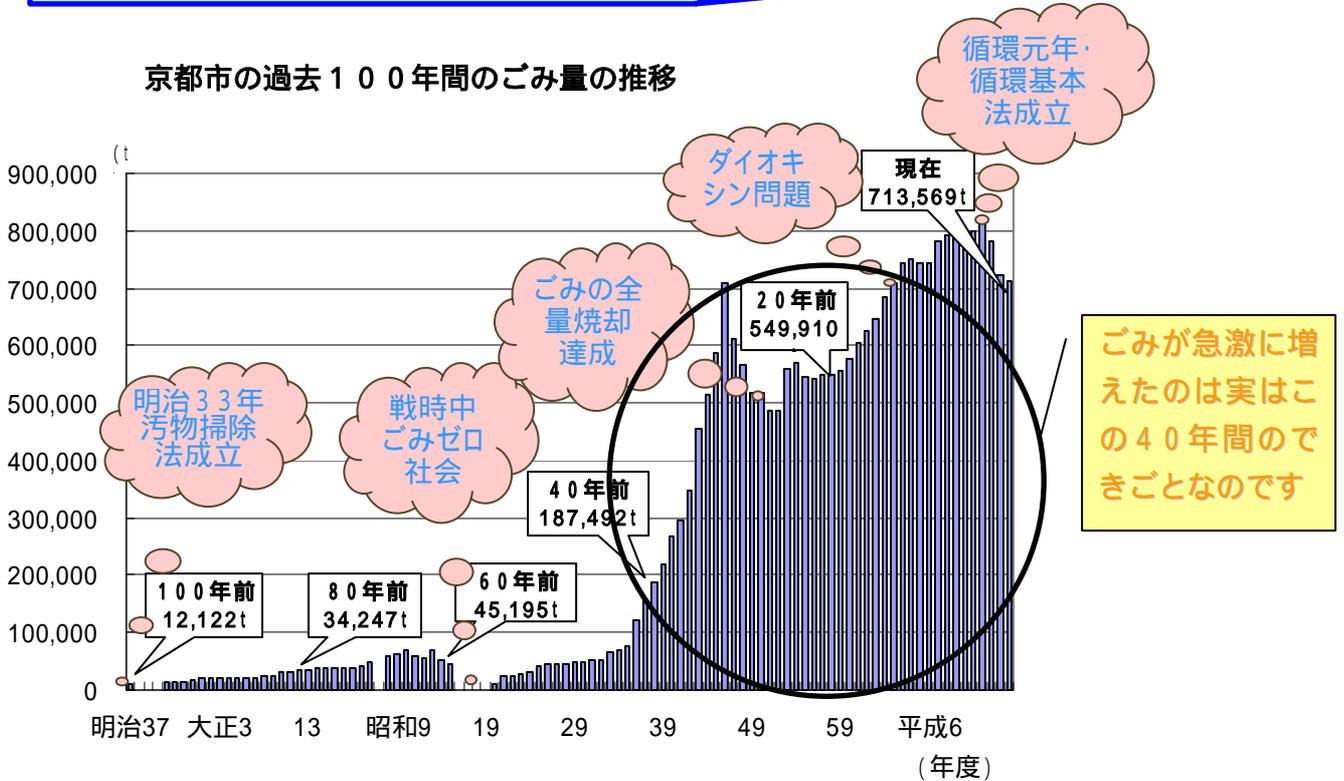
## <目 次>

1. 京都市のごみ事情 .....	P	1
2. どうして「有料指定袋制」を導入するの? .....	P	5
3. 「有料指定袋制」って何? .....	P	8
4. 市民サービスの一層の向上にも取り組みます .....	P	11
5. 今後の予定は? .....	P	13

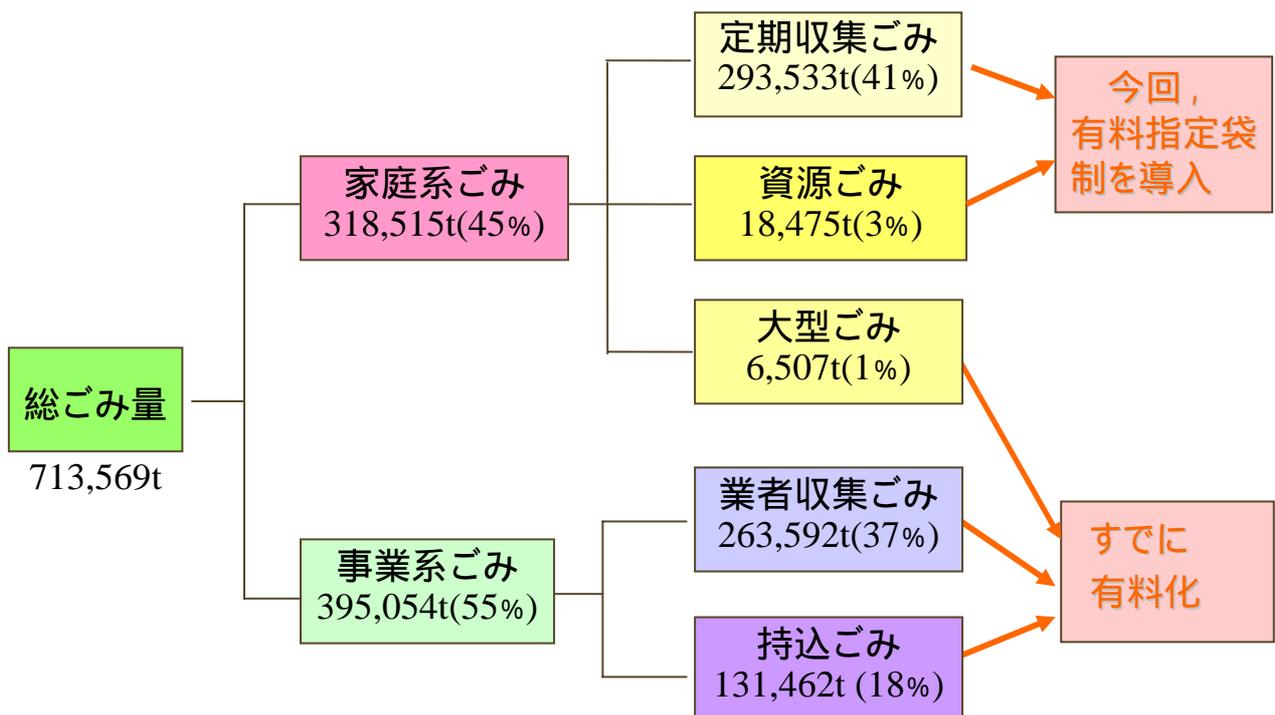
# 1. 京都市のごみ事情

## (1) この40年間で大幅に増えたごみの量

京都市の過去100年間のごみ量の推移

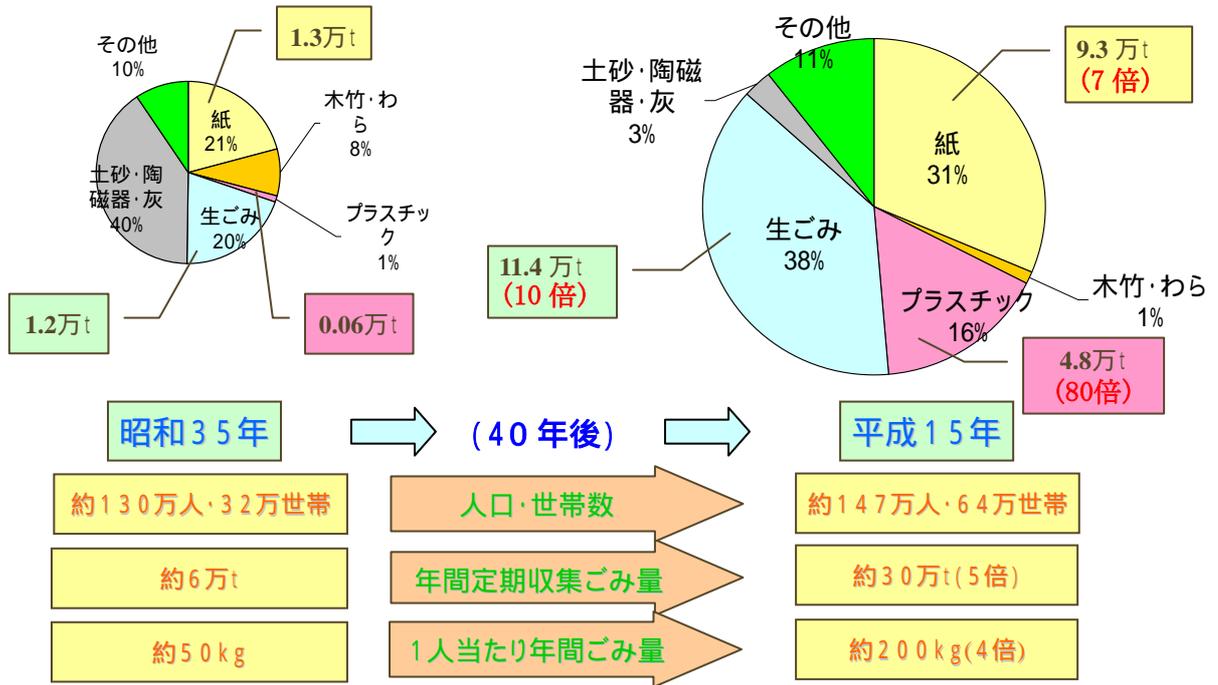


## (2) 現在（平成15年）のごみの内訳



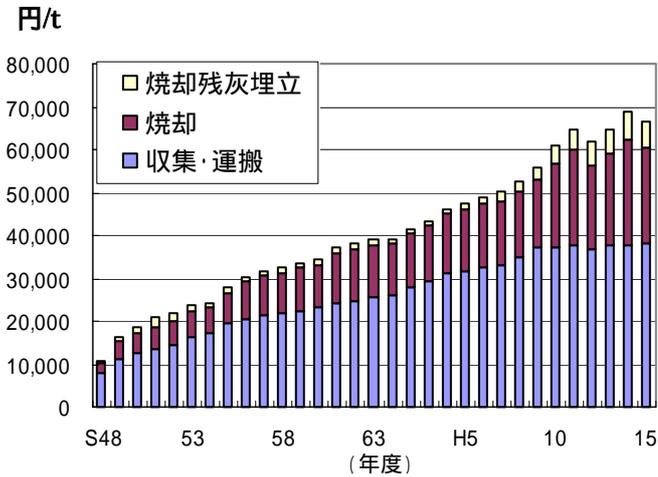
### (3) ごみの中身も大きく変化

定期収集ごみの場合



### (4) ごみ処理にかかる費用も増大しました

(平成15年)



(定期+資源)ごみ全体 (30ℓ袋) 約200円/袋

定期収集ごみ (30ℓ)

資源ごみ (30ℓ)



約180円/袋



約360円/袋

(昭和48年)  
約70円/袋

このころの1袋は今の2倍以上の重さがありました

平成15年度の1年間で市内の家庭から出るごみの処理にかかった費用は約200億円(資源ごみのリサイクル費用を含む), 1日で5,500万円にもなります。これは, 30年前の約6倍です。

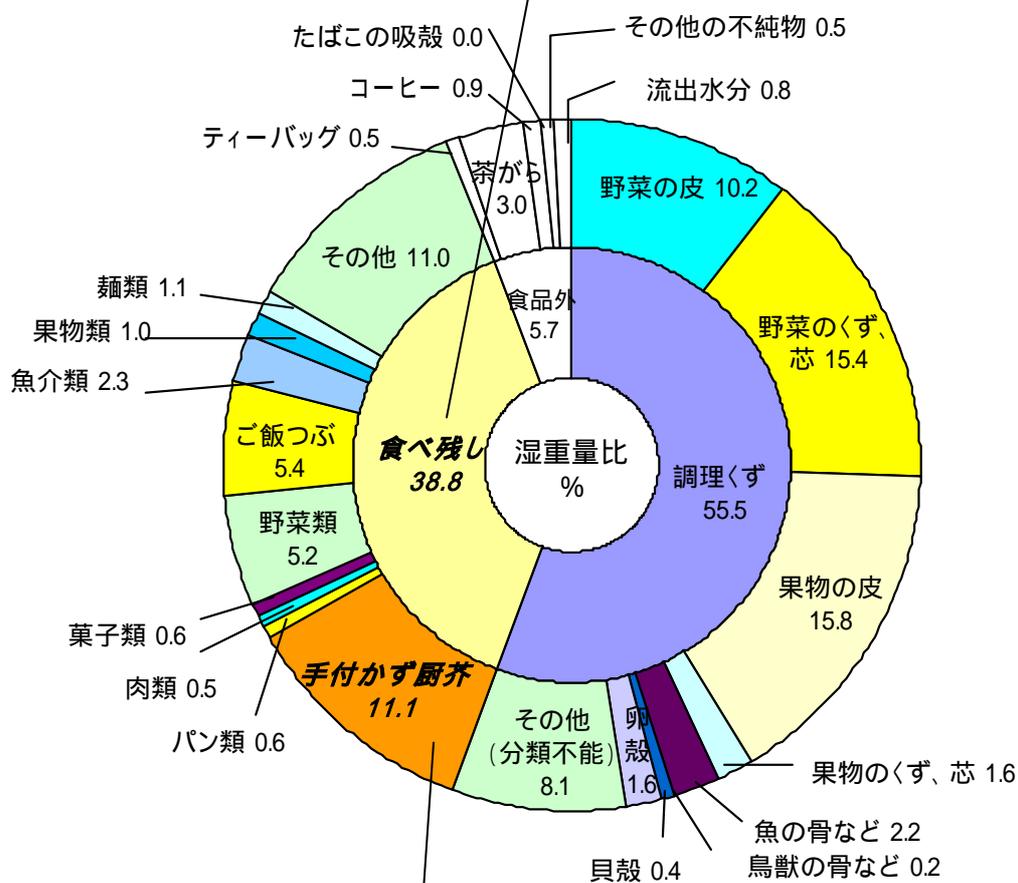


(5) もったいない生ごみ！

《定期収集ごみの中の厨芥類(生ごみ)を更に細かく分けたものです》

(平成14年度)

一般家庭から排出される生ごみは、1年間で約11万トンに上ります。そのうちの約4割(4万3千トン)がもったいないことに食べ残しです。



開封もせずに捨てられた手付かず食品が、生ごみの1割以上を占めています

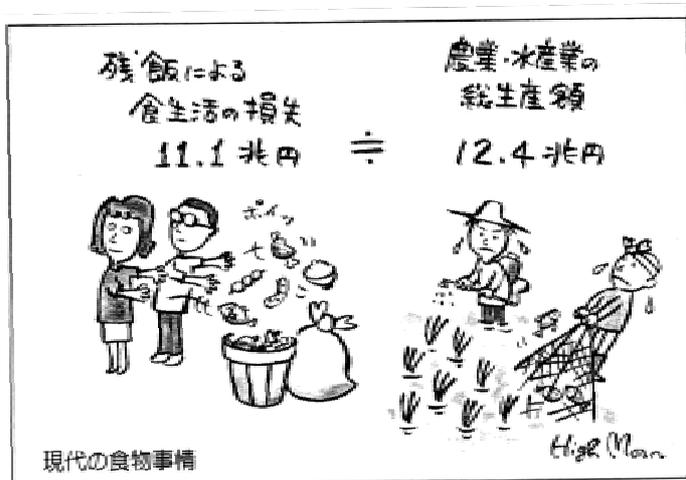
まだまだ、  
ダイエットで  
きるわよ！



《バブル期ごろの手付かず食品です(50世帯3日分)》



この内の6割が、賞味  
期限前に捨てられて  
いるんだよ



日本の食糧自給率  
80%(昭和35年) 40%(平成15年)  
世界の人口  
5億人(150年前) 63億人(現在:  
うち中国13億人(20%),インド10億人  
(15%)) 90億人(50年後)

実は、日本人は、国内でつく  
った農水産物をそのまま捨て  
てしまっている計算になる  
のです

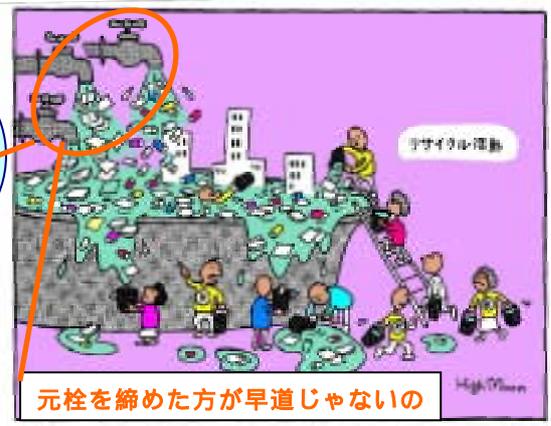
地球環境を破壊しているのは、実は人  
間なんだ！まだ豊かなこの環境を次  
の世代にも引き継ぐのは、現在を生き  
るぼくたちの責任なんだよ！



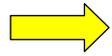
## 2. どうして「有料指定袋制」を導入するの？



「有料指定袋制」を導入するといろんな効果があるんだよ！  
 でも、一番大事な目的は、みんなの意識が変わって、この元栓を締めるよう働きかけることなんだ！



市民の意識が変わる

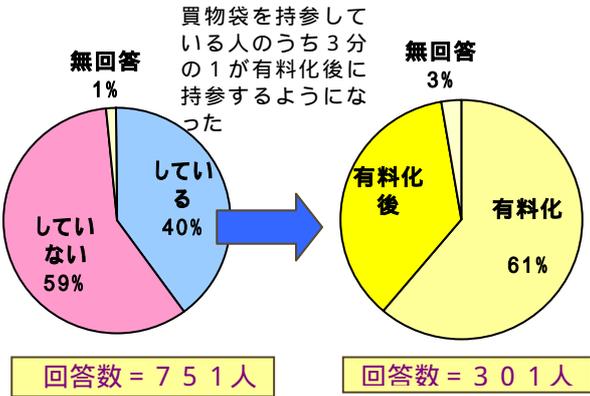


簡易包装などごみの発生が抑制された販売システムに変わる

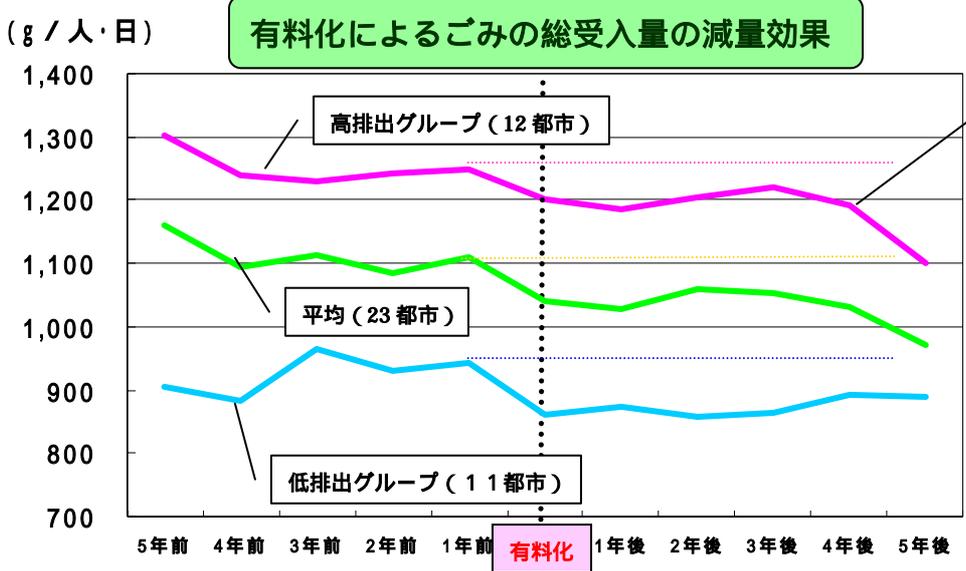
### 有料化後の買い物袋持参行動の変化

埼玉県旧与野市の事例  
 人口84,000人  
 平成8年4月 従量制有料指定袋導入  
 平成13年5月合併 さいたま市へ

中央環境審議会廃棄物・リサイクル部会  
 (東洋大学山谷教授, H16.9) から作成



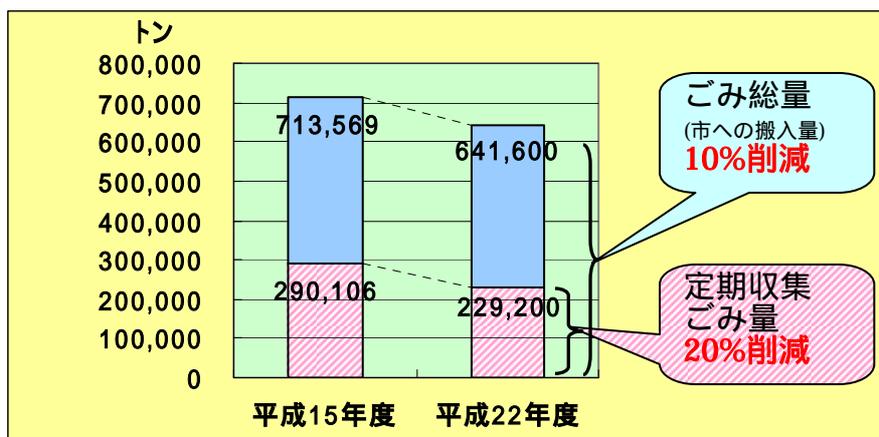
## (1) ごみの減量に効果的なことが実証されています！



京都市は、このグループに入ります

国の調査から、有料化実施都市(人口10万人以上の都市)におけるごみの減量効果が確認されています  
 (環境省調査(H15.3))

《有料指定袋の導入後のごみ量予測》



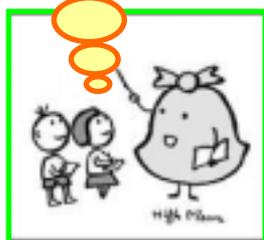
定期収集ごみは20%も減るのよ!



(2) 地球温暖化対策にも強力な味方になります!

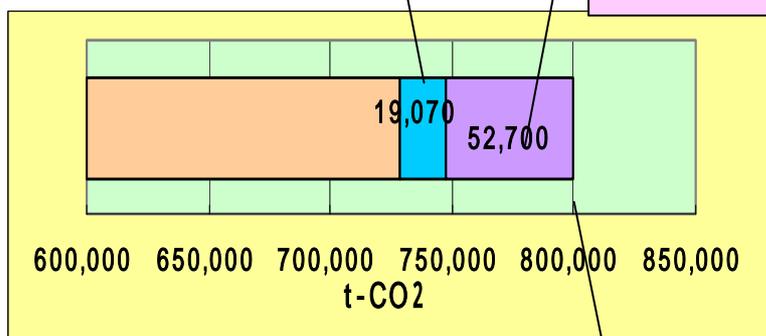
《温室効果ガスの削減量》

ごみが減ることで二酸化炭素も7万2千トン(目標の約10%)が減るのよ!



平成2年度以降,平成15年度までのごみの減量による効果

指定袋導入以降平成22年度までのごみ減量による効果



温暖化対策条例による平成22年削減目標 平成2年レベル(80万トン排出)の10%(8万トン)削減



いつまでも、青く輝く地球であってほしいね



### (3) 分別・リサイクルへの市民の協力率がアップします！

《分別の協力率が高まり、資源ごみ中の異物も減少します》

定期収集ごみの中に資源ごみがまだまだたくさん混入しています（缶・びん・ペットボトルの場合、全体の約4割が混入）。

また、資源ごみの中には、約20%もの異物が混入しています。

資源ごみの袋を透明にし、袋の価格を定期収集ごみより低くすることで、資源ごみへの分別が促進され、異物混入も少なくなります。



資源ごみ中の異物です。  
大型のものや危険な刃物類、  
感染性のある医療系廃棄物  
まで・・・



収集作業員のケガにつながります！

### (4) ごみを多く出す人と減量に努力している人の負担の公平性が確保できます！

ごみを多く出している人は処理費用がたくさんかかっているのに・・・？  
ごみを多く出している人には、より多くの税金が使われています

〔定期収集ごみの場合〕



1回当たりごみ3袋排出の場合  
56,160円/年



1回当たりごみ1袋排出の場合  
18,720円/年

### 3. 「有料指定袋制」って何？

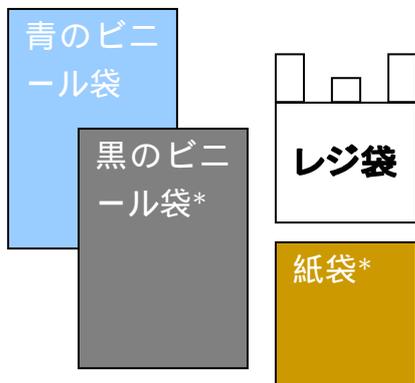


京都市が「条例」で指定した有料袋でのごみ排出を市民の皆さんにお願いする制度だよ！

#### ごみ出しのルールが変わります

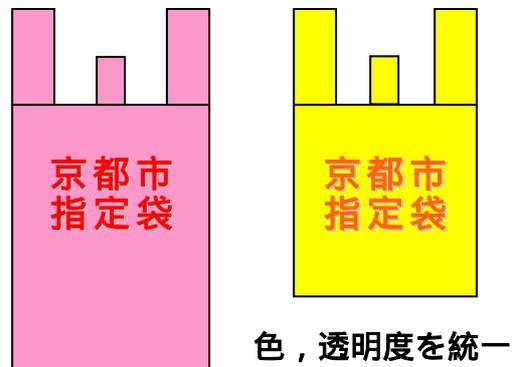
〔これまで〕

自由袋（ごみ出しの際の袋は自由）



〔これから〕(予定)  
(平成18年10月～)

有料指定袋  
(ごみ出しの際は市が指定した袋を使う)



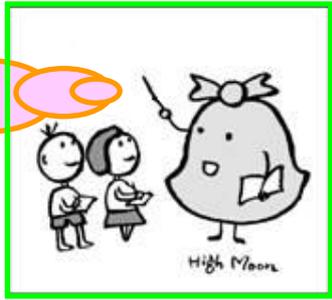
\* 黒のビニール袋や紙袋については、中が見えないため、従来より使用しないようお願いしていましたが、現実にはこれらの袋でも排出されているのが実態です

**注意**

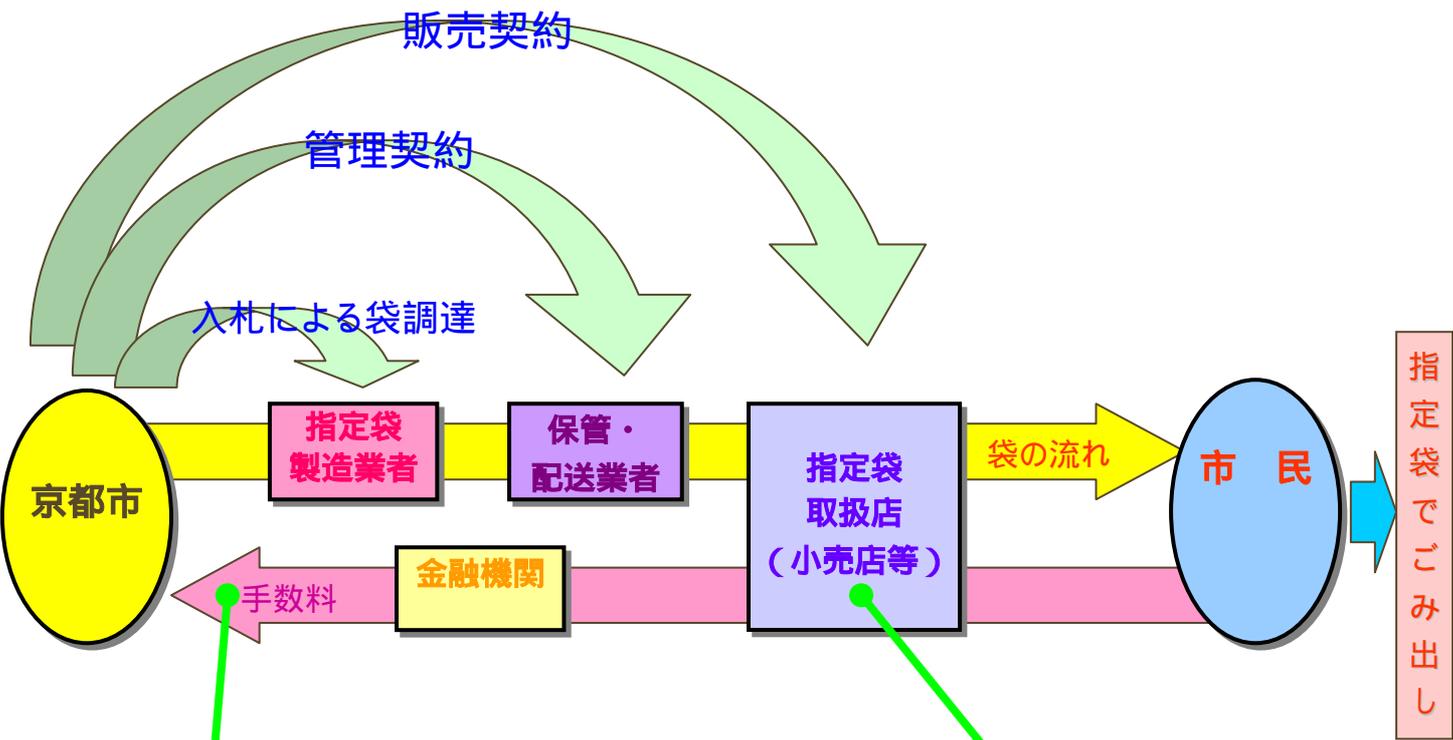
家庭ごみは指定袋で出してください  
お願いします。

Q . 有料化の目的は？

有料化は、ごみに関する意識が高まることから、過剰にモノを消費し、廃棄する現在のライフスタイルを見直すきっかけになるといわれているのよ！  
 ライフスタイルが変わっていけば、資源の無駄遣いが減って循環型社会・脱温暖化社会に一步近づくわね！



【有料指定袋の流通システム（イメージ図）】



Q . 収入を何に使うの？

A . 循環型社会の構築のほか、皆さんのごみ減量や分別・リサイクル活動の支援に活用します。

Q . 袋はどこで買えるの？

A . 小売店やスーパー、コンビニなど地域の身近なお店で購入できます。

Q 袋の大きさや種類 ,価格 は？

プライバシーに  
配慮しています

種類		透明度	容量	価格 (税込)
定期収集ごみ		半透明	45ℓ	50円/枚
			30ℓ	30円/枚
			10ℓ	10円/枚
資源ごみ	缶・びん・ペットボトル プラスチック製容器包装類	透明	45ℓ	25円/枚
	小型金属類		30ℓ	15円/枚
		透明な袋 (指定袋にしません)		

異物の混入防止  
につながります

定期収集ごみ = 1ℓ当たり1円を基本に、多量排出を抑制します。  
資源ごみ = 定期収集ごみの1/2とし、分別を促進します。

Q . 袋の色やデザインは？

京都らしさにも配慮します  
ごみの種類ごとに色を変えます

今後、皆さんからの袋の  
デザインについて  
アイデアを募集します。

京都市

他都市ではどうなの？

全国の家庭ごみ有料化の状況は次のようになっているのよ！

全国 : 42%の自治体ですすでに有料化を実施。袋の価格は、  
6割近くの自治体が45ℓ1袋で30円～60円に設定。

政令市 : 北九州市が平成10年から(現在袋価格の値上げを検討中)、  
福岡市でも今年の10月から有料化を実施。

京都府下: 37市町村(京都市を除く)の半数を超える19市町村  
(平成17年10月1日現在)で有料化を実施。袋の価格は、  
45ℓに換算して、例えば、亀岡市では、1枚45円、  
船井郡衛生管理組合(園部町など。元京北町が所属)では、  
1袋76円。





(2) ごみ集積場の管理にも十分に取り組みます！



カラス対策として、防護ネットの購入補助を検討します

(3) 不法投棄対策にも十分に取り組みます！



行政と地域コミュニティが連携した不適正排出、不法投棄の監視・予防体制を構築し、不法投棄を許さない地域づくりを目指します

(4) 「お試し袋」や「ごみ辞典」の配布などで新しいごみ出しルールの徹底を行います！

《「お試し袋」の事前配布でスムーズな移行を図ります》



《ごみ減量、分別・リサイクルに役立つ「ごみ辞典」の作成配布》

その1 行政情報

ごみの出し方  
ごみ量、ごみ処理原価  
リサイクル回収拠点情報  
ごみ問題Q & A など



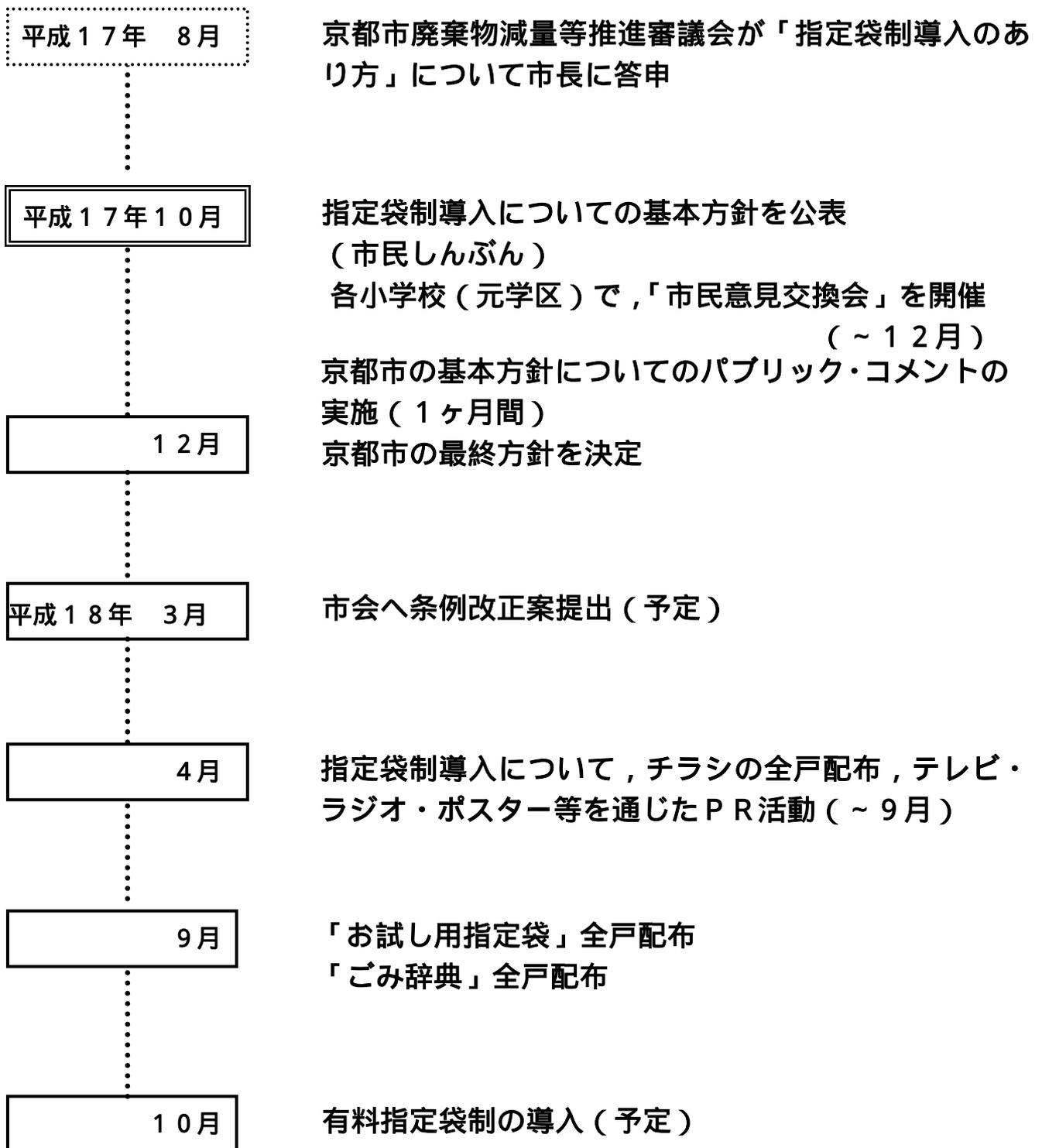
その2 店舗情報

リペア(修理)ショップ  
レンタルショップ  
リサイクルショップ  
フリーマーケット など

## 5 . 今後の予定は？

今後は、次のようなスケジュールで有料指定袋制導入に向けた取組を進めていきたいと考えています。

(平成18年4月以降については、条例案が可決された場合の予定です。)



京都市の現在の「ごみの出し方」

区 分	収集回数	具 体 例
 <p>家庭ごみ</p>	<p>週 2 回 曜日 曜日</p>	<p>生ごみ, <b>プラスチック類*</b>, 紙類, ガラス類, ゴム・革類など</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px;"> <p>&lt;プラスチック製容器包装の分別収集&gt; *現在, 市内の1割世帯で実施中</p>  </div>
 <p>空き缶・ 空きびん・ ペットボトル</p>	<p>週 1 回 曜日</p>	<p>飲料缶・食品缶, 飲料びん・食品びん, 飲料・しょう油用ペットボトル</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px;"> <p>中身を空にして, 洗って出してください。 (キャップははずしてください。)</p> </div>
 <p>小型金属類</p>	<p>月 1 回 第 水 曜日</p>	<p>鍋・やかん・フライパンなど</p> <div style="border: 1px solid black; padding: 5px;"> <p>最長部分が概ね30cm以下の小型金属類</p> </div>
 <p>古紙(新聞・雑誌・ 段ボール), 古布 など</p>	<p>集団回収</p>	<p>町内会などの「コミュニティ回収制度」を推進</p>
<p>リターナブルびん(生きびん), 廃食用油(使用済みてんぷら油) 紙パック(牛乳パックなど), 使用済み乾電池 の拠点回収を行っております。</p>		

ごみ出しのルールを守りましょう!  
お店や事業所からでるごみは  
家庭ごみには出せません!



ごみ減量マスコット「めぐるくん」

京都市 環境局 地球環境政策部 循環型社会推進課

〒604-8571 京都市中京区寺町通御池上る上本能寺前町488番地  
京都市役所 西庁舎2階

【TEL】075-222-4091 (直通) 【FAX】075-213-0453

【ホームページアドレス】<http://www.city.kyoto.jp/kankyo/recycle/>  
ご意見は下記メールアドレスまで

【メールアドレス】[junkan@city.kyoto.jp](mailto:junkan@city.kyoto.jp)



平成17年10月  
京都市印刷物第173111号

古紙配合率100%の再生紙を使用しています