

# 平成 1 7 年度 上京区運営方針

～ 「暮らしが息づき伝統と文化の薫るまち」の実現に向けて ～



京都市上京区役所

平成 1 7 年 5 月

## 目 次

1	区運営方針の目的	・・・	1
2	区運営方針の基本的考え	・・・	1
3	平成17年度上京区重点課題と政策推進方針	・・・	4
4	区役所の役割と目指すべき姿	・・・	9
5	区基本計画・重点課題の推進体制（区役所各部の役割）	・・・	10

### （参 考）

区が目指す住民や関係機関との連携

平成17年度上京区に関連する主な予算

## 1 区運営方針の目的

区民の主体的な活動と行政とのパートナーシップにより，上京区のまちづくりを進めていくうえでは，目指すべき将来像とその実現に向けた取組の方向性を明確にする必要があります。

そのため，上京区では，区民と共に実現を目指す区のまちづくりの将来像を掲げた上京区基本計画に基づき，区の個性を生かした魅力あふれるまちづくりを推進しているところであります。

上京区基本計画に掲げる政策や施策は，市政の各分野に及ぶ幅広いものとなっております。従いまして，この基本計画を的確に推進していくためには，その進捗状況を的確に把握し，特に重点的に取り組むべき事項を明確にする必要があります。

そのために，上京区運営方針を策定し，それらの重点課題の解決に向けて積極的に取り組んでまいります。

## 2 区運営方針の基本的考え

上京区は，明治12年（1879年）3月14日，郡区町村編成法に基づき，京都のまち，いわゆる洛中が三条を境として上京区と下京区に分けられ，誕生しました。平安京以来の長い歴史の中で醸成された伝統と文化の薫り高いまちであり，質の高い市民文化が息づいています。

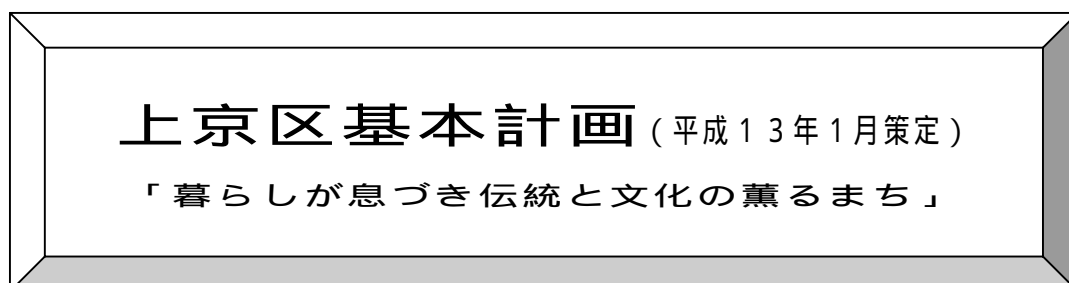
都市環境は，京都御所をはじめとする歴史的建造物が建ち並ぶ古都であると共に，西陣に代表される産業と暮らしの結びついた「職住共存」のまちでもあります。

また，市民生活においては，明治2年（1869年）の番組小学校創設から学区単位の自治が発達し，今日までその伝統が受け継がれております。現在も，学区ごとに，住民福祉協議会などが中心となって，各種団体が学区ごとにまとまり，それぞれの個性的な自治活動が展開されております。

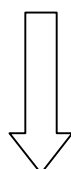
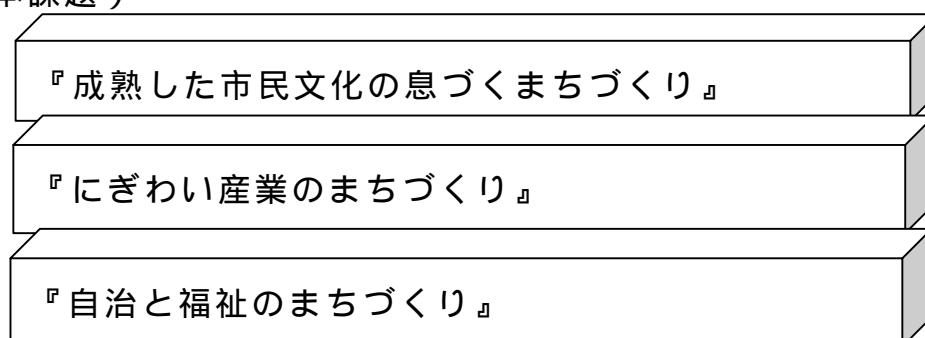
上京区は，こうした歴史と伝統を踏まえ，21世紀においても更なる発展を目指し，着実に歩みを進めていかなければなりません。

このような観点から，上京区基本計画の理念であります「暮らしが息づき

伝統と文化の薫るまち」の実現に向けて、基本計画に掲げる 3 つのまちづくりの基本的な課題に向け、本年度の目標として 5 つの重点課題を抽出しました。



（基本課題）



**【平成17年度上京区重点課題】**

- 区民自治の拠点となる区役所づくり
- 「歴史」「文化資源」の紹介，身近にふれる機会づくり
- 環境にやさしいまちづくり
- 地域ぐるみの子育て支援の推進
- 地域の総合的な安心・安全ネットワークづくり

## 【まちづくりの基本課題】

- (1) 『成熟した市民文化の息づくまちづくり』
- (2) 『にぎわい産業のまちづくり』
- (3) 『自治と福祉のまちづくり』

### (1) 『成熟した市民文化の息づくまちづくり』

豊かな歴史，文化資源をつないで安心して歩けるみちづくりを進めるなど，区全体を魅力的で「歩きたくなるまち」としていくことを第一の柱とし，関連する様々な施策を組み合わせながら，まちづくりを進めていきます。

#### 【取組の方向】

- イ 貴重な歴史・文化の保存・継承
- ロ 歴史文化のみちづくり 「上京歴史小路構想」
- ハ 京町家を活した界限景観の創造
- ニ 伝統的なまちなみを活かした安全で快適なまちづくり
- ホ 区民の文化活動の振興

### (2) 『にぎわい産業のまちづくり』

にぎわいのある産業の活性化と雇用の確保を図っていきます。

#### 【取組の方向】

- イ 西陣機業の振興
- ロ 西陣ブランドを活かした観光地としての地域整備
- ハ 地域に密着した商業の展開
- ニ 地域の資源を活かした新しい魅力的な産業の創出

### (3) 『自治と福祉のまちづくり』

学区ごとの個性的なまちづくりをさらに発展させるとともに，住民自治の豊かな発展に向け，学区間のネットワークや，学区や区の中だけにとどまらない広域的，国際的な交流をも推進するなど，開かれたまちづくりを進めていきます。

#### 【取組の方向】

- イ 地域に密着した多世代健康のまちづくり
- ロ クリーンでグリーン豊かなまちづくり
- ハ 草の根自治のネットワークづくり  
(人権文化の息づくまちづくり)
- ニ 上京区総合庁舎の整備構想の推進

### 3 平成17年度上京区重点課題と政策推進方針

#### 【重点課題】

- (1) 区民自治の拠点となる区役所づくり
- (2) 「歴史」「文化資源」の紹介，身近にふれる機会づくり
- (3) 環境にやさしいまちづくり
- (4) 地域ぐるみの子育て支援の推進
- (5) 地域の総合的な安心・安全ネットワークづくり

「暮らしが息づき伝統と文化の薫るまち」の実現に向けて設定した5つの重点課題を実現するためには，区民とのパートナーシップにより協働のまちづくりを進め，互いの役割と立場を認識しながら，有機的な取組みを進めていく必要があります。

#### (1) 区民自治の拠点となる区役所づくり

<基本課題「自治と福祉のまちづくり」>

地域に密着した高品質で満足度の高い行政サービスを展開するために，平成9年度から大区役所制が進められ，市民に親しまれる総合行政としての役割を強化するため，区役所の総合庁舎化が進められております。

大区役所制に期待される効果は，市民の利便性の向上と行政の効率性の確保であり，特に高齢者の多い上京区においては，保健所施設と統合し，総合庁舎化するとともに，高齢者や障害者などの人達の利用しやすい施設として，整備することが急務であります。

また，区役所庁舎は，災害時には，対策本部となる重要な地位を占めているにもかかわらず，現庁舎は，老朽化が著しく狭隘な上に，耐震診断の結果，現行の耐震基準に照らして耐震性が不足している事が明らかになっており，早急に庁舎整備を行う必要があります。



## 政策推進方針

平成16年4月に「区政改革に向けた今後の取組」が策定され、本格的に区政改革がスタートした中、上京区政130周年を迎えます平成21年までには、「暮らしが息づき伝統と文化の薫るまちづくり」のシンボルとして、各種行政サービスはもとより、交流機能など区民の自治の拠点ともなる上京区総合庁舎建設計画を具体化出来るよう取り組んでまいります。

### (2) 「歴史」「文化資源」の紹介、身近にふれる機会づくり

<基本課題「成熟した市民文化の息づくまちづくり」>

<基本課題「にぎわい産業のまちづくり」>

上京区は、平安京以来1200年の長い歴史を有し、茶道をはじめとする文化・芸術のほか、西陣織に代表される商工業も栄えてきました。

しかし、観光寺院や名所は少なく、史跡なども一般的にはあまり知られていないためか、観光客は決して多くありません。京都を訪れる観光客は、歴史愛好家やリピーターが比較的多いため、豊かな歴史を持つ上京区は、これらの方々にとって大きな魅力となっています。





### 政策推進方針

このような状況の中で、上京区基本計画に掲げる「成熟した市民文化の息づくまちづくり」と「にぎわい産業のまちづくり」を実現するため、地域住民と共に、隠れた歴史・文化を発掘し、上京区独自の観光情報を収集・発信します。また、地域住民による上京区独自の観光サービスを提供していくことで京都の良さを上京区から発信するとともに、観光客を誘致することで上京区の活性化を図ってまいります。

また、京都市基本計画第2次推進プランの「活力あふれるまち」に位置付けられた「魅力ある観光を創造する」施策の一翼を担うべく、観光客誘致策の強化に応えられる取組を上京区から発信してまいります。

これらの政策を推進していくために、「歴史探訪館（仮称）」を設立してまいります。

### (3) 環境にやさしいまちづくり

<基本課題「自治と福祉のまちづくり」>

COP3開催都市であり、また、「京都議定書」の採択地でもあります本市では、「京都市基本計画」の中で、あらゆる分野で環境を基軸とした政策を展開することを掲げ、環境に優しい事業活動の推進に取り組んでおります。

上京区基本計画におきましても、「クリーンでグリーン豊かなまちづくり」としまして、区民ぐるみで環境保全を大切に考え、行動するまちを目指し、ごみ減量化など日常生活の視点からの環境保全の取組や身近な緑化や公園の整備等を通じて、緑豊かな美しいまちづくりを進めることとしております。





### 政策推進方針

上京区役所におきましては、環境先進都市を目指し、平成16年度からISO14001認証取得の取組を進めております。

また、職員の環境意識の高揚を図るため、区役所職員による「打ち水大作戦」を平成16年8月に実施しました。

17年度におきましては、古くから伝わる京都の風習、「打ち水」を環境問題の視点でとらえ、区民に最も身近な行政機関である区役所が率先して、クーラー冷却水などの二次利用水を活用し「打ち水大作戦」に取り組むと同時に、広く上京区民に呼びかけ、一斉に「上京区民打ち水大作戦」を展開し、区民の環境意識の高揚を図ってまいります。

## (4) 地域ぐるみの子育て支援の推進

< 基本課題「自治と福祉のまちづくり」 >

今日、次代を担う子どもたちが健やかに生れ育つために、地域ぐるみで子育て支援を推進する仕組みをつくることが求められておりますが、区としての子育て支援にかかるネットワークが十分に機能していないという課題があり、この解決のために、子育てにかかわる各種団体や行政機関が有機的に連携する地域の子育て支援システムを早急に構築する必要があります。



### 政策推進方針

こども支援センターを核とした子育て支援ネットワークの取組として、子どもや家庭、子育て支援等に関する種々の情報を収集・共有・発信するとともに、児童虐待等、子どもとその家庭が抱える問題の解決に資することを目的として関係機関連絡協議会の開催や啓発事業の実施等を行いたいと考えております。

また、関係団体・関係機関が参画する実行委員会が開催する「上京の子どもまつり」は、区の伝統文化や区民の文化活動の紹介を通じて地域のふれあいと子育てに関する情報交換の場を提供することを目的に、平成12年度から実施され、区づくり推進事業として定着してきており、区における子育て支援のシンボル事業として位置付けて今後とも積極的に取り組んでまいります。

## (5) 地域の総合的な安心・安全ネットワークづくり

### <基本課題「自治と福祉のまちづくり」>

今日、犯罪や災害をはじめ、違反広告物や落書き等の迷惑行為、子育てや介護、ゴミ出しマナーの問題など、地域での日々の暮らしに関わる問題が増加・深刻化している中で、安心・安全の確保は、警察や消防などの行政の取組だけによって果たされるものではなく、市民一人一人の主体的な意識・行動はもとより、地域住民が互いに力を合わせることに  
よる地域の自主的な取組がなければ、実現し難いものになってきています。

しかしながら、近年の少子化や高齢化、核家族化といった急激な社会情勢の変化等により、地域住民同士のつながりや、力を合わせて何かに取り組もうという意識が弱まってきており、現代社会において、「地域の住民同士の結びつきをいかに強め、活性化していくか」ということが大きな課題になっています。



### 政策推進方針

「地域の総合的な安心安全ネット」を各地域（学区）で構築することをめざし、モデル地域を選定してネットワーク形成事業を実施することにより、地域の実情に応じた取組の進め方や留意点等を明らかにし、広く各地域に「ネット」を広げていくための先行事例として生かしていきます。

平成17年度におきましては、上京区においてモデル地区（学区）を選定し、地域住民と区役所をはじめとして学校、警察署、消防署などの関係機関が連携を取り合い、防犯、防災、地域福祉、子どもたちの安全に関する多様な取組を実施してまいります。

また、防災面におきましては、上京区の伝統的なまちなみ保全と結びついた防災のまちづくりをめざして、大学などの研究機関と連携を取りながら取組を進めてまいります。

## 4 区役所の役割と目指すべき姿

### (1) 区役所の役割

#### ア 区の個性を活かした魅力あるまちづくりの推進

「区基本計画」に基づくまちづくりを推進するため、地域との協働を進め、関連する行政機関等及び本庁部局との連携を図る役割を担っています。

#### イ 区の特성에応じた身近な行政サービスを提供

地域のまちづくり活動支援などの地域振興業務や、福祉・保健、子育てに関する支援などの区民の身近な施策・事業について、区の実情や特性に応じた効果的できめ細かなものとなるよう、調整や工夫を行い実施する役割を担っています。

#### ウ 業務を適正・公平・効率的に執行

市民生活に欠かすことができない業務を適正・公平かつ効率的に執行するとともに、質の高い窓口サービスを提供する役割を担っています。

### (2) 区役所を目指すべき姿

区役所が基本計画の推進や、区民主体で行う地域のまちづくりの拠点として、個性あふれるまちづくりの取組を展開していくには、地域のニーズを的確に市政に反映していくことが必要であります。

区民にとって最も身近な総合行政機関としての役割を果たし、地域のまちづくりの拠点としての機能を発揮するとともに市民の目線で良質なサービスを提供していくために、次のことを目指して取り組みます。

#### ア 区基本計画のより一層の推進に向けた取組

#### イ 区民の意見を市の意思形成過程に反映させるための仕組みづくり

#### ウ 区行政の総合性向上のための組織運営方法の改革

#### エ 区民の目線にたったサービスの改革

## 5 区基本計画・重点課題の推進体制（区役所各部の役割）

### （１）区民部の役割

#### ア 区基本計画の積極的な推進

区民自治の拠点となる区役所づくり

上京区総合庁舎建設計画の具体化を図ってまいります。

「歴史」「文化資源」の紹介、身近にふれる機会づくり

上京歴史探訪館（仮称）を設置し、多くの人々が訪れるにぎわいと活力ある上京のまちづくりを推進してまいります。

環境にやさしいまちづくり

二次利用水を活用した「打ち水大作戦」を実施し、区民の環境意識の高揚を図ってまいります。

人権文化の息づくまちづくり

各種の人権啓発事業や、幅広い区民の交流などを通じて、一人一人が認め合い、支え合う人権文化の息づくまちづくりの推進を図ってまいります。

地域の総合的な安心・安全ネットワークづくり

上京区においてモデル地区（学区）を選定し、地域住民と区役所をはじめとして学校、警察署、消防署などの関係機関が連携を取り合い、防犯、防災、地域福祉、子供たちの安全に関する多様な取組を実施してまいります。

#### イ 質の高い窓口サービスの提供

市民生活に欠かすことのできない業務を適切かつ効率的に執行するとともに、質の高い窓口サービスを提供してまいります。

### （２）福祉部の役割

#### ア 地域福祉の推進

「京・地域福祉推進プラン」に基づく地域福祉の推進を図ってまいります。

#### イ 児童福祉の推進

家庭における子どもの養育等に関する相談や子育て支援サービスの情報提供及び児童福祉法に基づく支援を行ってまいります。

子育て支援ネットワークづくりを推進してまいります。

「上京の子どもまつり」を開催します。

#### ウ 母子父子及び寡婦福祉の推進

母子父子及び寡婦世帯への相談・援助を行うとともに、母子及び寡婦福祉法に基づく支援を行ってまいります。

#### エ 高齢者福祉の推進

高齢者の保健福祉に関する相談・援助を行うとともに、老人福祉法及び介護保険法に基づく支援を行ってまいります。

基幹型在宅介護センター事業の取組による高齢者福祉ネットワーク活動の推進を図ってまいります。

#### オ 身体・知的障害（児）者福祉の推進

身体あるいは知的障害のある市民の相談・援助を行うとともに身体障害者福祉法及び知的障害者福祉法等に基づく支援を行ってまいります。

### (3) 保健部の役割

#### ア 高齢社会における区民参加の健康づくり

地域住民が主体的に展開する健康づくりの支援と地域出張型の健康教室等の実施及び生活習慣病予防の取組を推進してまいります。

#### イ 子育て支援の推進

各種保健事業を通して、正しい情報の提供と育児相談活動を通じた子育て支援を充実してまいります。

親子こころの健康支援教室を実施してまいります。

子育て支援ネットワークづくりを推進してまいります。

#### ウ 精神保健福祉の推進

こころの病を持った人達への支援とその家族等の相談業務や社会復帰事業を推進してまいります。

こころのふれあいネットワークの推進と障害を持っている人もそうでない人も安心して住み、暮らし続けられるまちづくりに取り組んでまいります。

#### エ 食の安全・安心の確保と区民への的確な情報提供

食中毒など飲食物に起因する健康被害の発生予防のための食品関係施設への監視指導を実施してまいります。

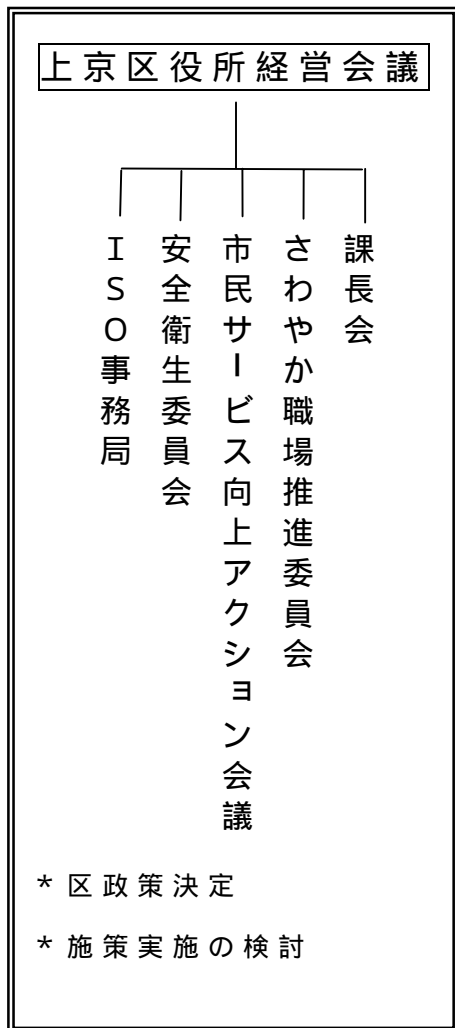
食品に関する正しい情報の提供による区民及び観光客の食の安全・安心の確保を図ってまいります。

# 区が目指す住民や関係機関との連携

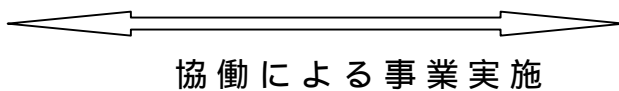
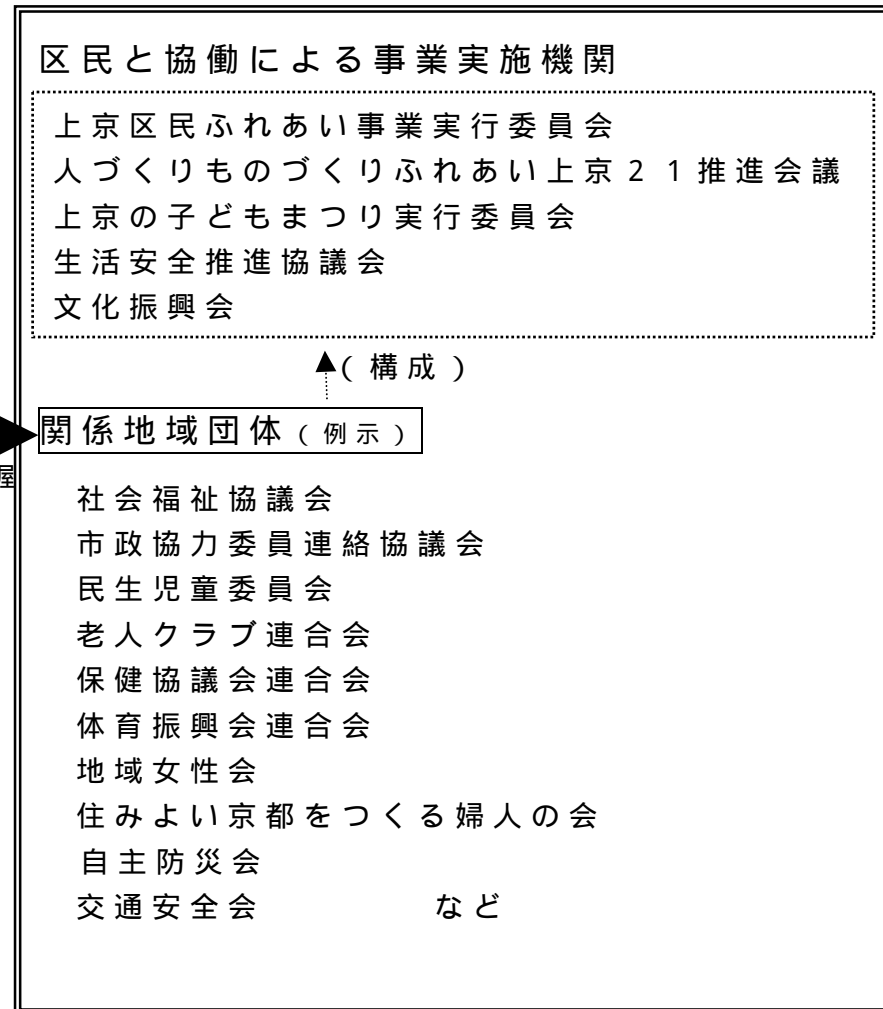
参考資料

(区基本計画の推進に向けて)

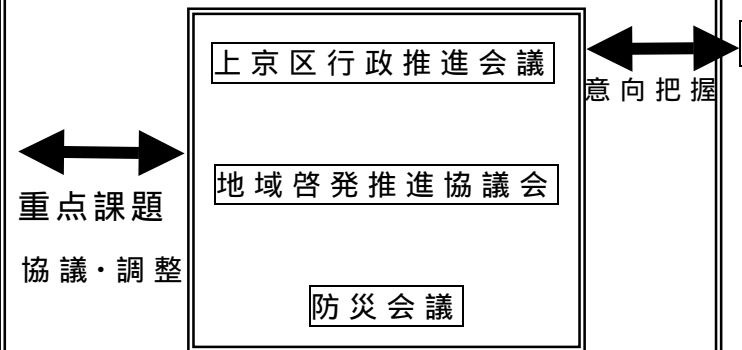
【区役所】



【地域】



【関係行政機関等による取組体制】



## 参考資料

### 平成17年度上京区に関する主な予算 (京都市予算から)

#### (1) 個性あふれる区づくり推進

- 上京歴史探訪館(仮称)の開設(新規)
- 区民ふれあい事業,各区基本計画の推進

#### (2) 安心・安全

- 「安心・安全ネット戦略プラン」の推進(新規)
- 地域の安心・安全ネットワークの形成
- 防火・防災普及啓発事業(新規)
- 防犯用緊急連絡インターホン整備事業(新規)
- 放置自転車等対策事業

#### (3) まちづくり

- 堀川水辺環境整備事業 堀川通(紫明通~今出川通)
- 電線地中化 今出川通(烏丸通~同志社女子大付近)(新規)  
烏丸通(上長者町通~丸太町通)
- 公衆便所整備 荒神橋西詰・堀川中立売南

#### (4) 産業・観光

- 西陣織振興事業
- 京の「匠」ふれあい事業(新規)
- 観光案内標識等の国際化整備事業(新規)

#### (5) 環境

- ISO14001認証取得
- リターナブルびん(生きびん)等の拠点回収の拡大
- プラスチック製容器包装の分別・リサイクルの推進(新規)

#### (6) 福祉・教育

- 京都市民長寿すこやかプラン策定(新規)
- 小・中学校新增改築事業
- 「京(みやこ)の雅」探求総合推進事業(新規)
- 「総合育成支援教育ボランティア養成講座」開講(新規)
- 校内LANサーポーター・IT教育ボランティア導入(新規)



平成17年度上京区運営方針(概要版)

～ 「暮らしが息づき伝統と文化の薫るまち」の実現に向けて ～

上京区基本計画 (目標年次平成22年 平成13年1月策定)		平成17年度重点課題と政策推進方針		
基本理念	3つの基本課題	重点課題	政策推進方針	
暮らしが息づき 伝統と文化の薫る まち	成熟した市民文化の息づくまちづくり	「歴史」「文化資源」の紹介, 身近にふれる機会づくり	「上京歴史探訪館」(仮称)の設置 <span style="border: 1px solid black; padding: 2px;">区独自予算</span>	
	にぎわい産業のまちづくり	区民自治の拠点となる区役所づくり	平成21年までに総合庁舎建設計画の具体化	
	自治と福祉のまちづくり	環境にやさしいまちづくり		「上京区民打ち水大作戦」の展開
		地域ぐるみの子育て支援の推進		関係機関連絡協議会の開催や啓発事業の実施等
	地域の総合的な安心・安全ネットワークづくり		地域住民と区役所をはじめとした関係機関の連携(モデル地区での実施)	

推進体制 ～ 区が目指す住民や関係機関との連携 ～

